



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 9. december 2016
(OR. en)

14595/16

**Interinstitutionel sag:
2016/0387 (NLE)**

UD 243

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	9. december 2016
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2016) 783 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 1387/2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2016) 783 final.

Bilag: COM(2016) 783 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 9.12.2016
COM(2016) 783 final

2016/0387 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

**om ændring af forordning (EU) nr. 1387/2013 om suspension af den fælles toldtarifs
autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

For at sikre tilstrækkelige og uafbrudte forsyninger af visse landbrugs- og industriprodukter, der ikke produceres i tilstrækkelige mængder eller slet ikke produceres i Unionen, og for at undgå at forstyrre markederne for disse produkter er visse autonome toldkontingenter blevet helt eller delvist suspenderet ved Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013 (i det følgende benævnt "forordningen").

Forordningen ajourføres hvert halve år med det formål at imødekomme behovene hos EU-industrien. Kommissionen gennemgår med bistand fra Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål alle ansøgninger om midlertidig suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser fremsendt af medlemsstaterne.

Kommissionen skønner på grundlag af denne gennemgang, at det vil være berettiget at suspendere toldsatserne for visse nye produkter, der p.t. ikke er opført i bilaget til forordningen. Med hensyn til en række andre produkter er det nødvendigt at ændre betingelserne for så vidt angår: produktbeskrivelse, tarifiering, toldsatser eller krav til den endelige anvendelse. Foranstaltningernes slutdatoer er blevet ændret i overensstemmelse med reglerne for forlængelse. Det foreslås, at produkter, for hvilke toldsuspension ikke længere er i EU's økonomiske interesse, trækkes tilbage.

Af hensyn til klarheden anbefales det at offentliggøre en konsolideret version af bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1387, som vil erstatte det tidligere bilag.

- **Overensstemmelse med gældende bestemmelser på området**

Dette forslag har ingen negative virkninger for lande, der har indgået en præferencehandelsaftale med EU, kandidatlande og potentielle kandidater til preferenceaftaler (f.eks. GSP, AVS-gruppeordning, frihandelsaftaler).

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i overensstemmelse med EU's politikker inden for landbrug, handel, erhverv, udvikling og eksterne forbindelser.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget hører under Unionens enekompetence. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, idet de påtænkte foranstaltninger som det fremgår af Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter¹ er i overensstemmelse med principperne om forenkling af procedurerne for erhvervsdrivende, der beskæftiger sig med udenrigshandel. Denne forordning går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål i overensstemmelse med EU-traktatens artikel 5, stk. 4.

- **Valg af retsakt**

I henhold til artikel 31 i TEUF *"fastsætter Rådet på forslag af Kommissionen toldsatserne i den fælles toldtarif"*. Derfor er en forordning det rette instrument.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Hele ordningen for autonome suspensioner blev evalueret i 2013. Her blev det konkluderet, at den vigtigste begrundelse for ordningen stadig er gyldig. Omkostningsbesparelserne kan være betydelige for virksomheder i EU, der importerer varer under ordningen. Disse besparelser kan, afhængigt af det produkt, den virksomhed og den sektor, der er tale om, føre til større fordele (f.eks. bedre konkurrenceevne, mere effektive produktionsmetoder, oprettelse eller opretholdelse af arbejdspladser i EU osv.).

- **Høring af interesserede parter**

Dette forslag er blevet udarbejdet med bistand fra Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, som samler delegationer fra alle medlemsstaterne samt Tyrkiet. Den samlede tre gange før ændringerne i dette forslag blev vedtaget.

Hver anmodning (nye eller ændrede anmodninger) er blevet nøje vurderet af gruppen. Der er i hvert tilfælde navnlig lagt vægt på, at det ikke må være til skade for EU's producenter, og at det skal styrke og konsolidere EU-produktionens konkurrenceevne.

Alle anførte suspensioner afspejler, hvad der blev aftalt under gruppens drøftelser. Der blev ikke henvist til eventuelt alvorlige risici med uoprettelige følger.

- **Konsekvensanalyse**

Den foreslåede ændring er af teknisk karakter og vedrører kun dækningen af de kontingenter, der er anført i bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013. Der er ikke foretaget nogen konsekvensanalyse for dette forslag.

¹ EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen indvirkning på de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne. Ikke-opkrævet told svarende til et samlet beløb på ca. 10,4 mio. EUR/år. Virkningerne for de traditionelle egne indtægter på budgettet er 8,3 mio. EUR om året (80 % x 10,4 mio. EUR om året). Finansieringsoversigten indeholder flere oplysninger om forslagets virkninger for budgettet.

Tabet af traditionelle egne indtægter vil blive opvejet af medlemsstaternes bidrag på basis af BNI.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

De foreslåede foranstaltninger behandles inden for rammerne af TARIC (Den Europæiske Unions integrerede toldtarif) og anvendes af toldadministrationerne i medlemsstaterne.

Kontrol af den endelige anvendelse af nogle af de produkter, der er omfattet af denne forordning, vil blive foretaget i henhold til artikel 254 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) nr. 1387/2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 31,

under henvisning til forslaget fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) EU-produktionen af 110 landbrugs- og industriprodukter, som for øjeblikket ikke er opført i bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013², er på nuværende tidspunkt utilstrækkelig eller ikkeeksisterende. Det er således i Unionens interesse helt at suspendere den fælles toldtarifs autonome toldsatser for disse varer.
- (2) For at tage hensyn til den tekniske produktudvikling og de økonomiske tendenser på markedet er det nødvendigt at ændre betingelserne for 38 suspensioner af den fælles toldtarifs autonome toldsatser, der p.t. er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013. For at give industrien mulighed for fuldt ud at drage fordel af de gældende suspensioner blev klassificeringen tilpasset med hensyn til en række løbende foranstaltninger. Derudover blev bilaget ajourført for at tage hensyn til behovet for at justere eller præcisere teksten i nogle tilfælde. De ændrede betingelser vedrører ændringer af produktbeskrivelsen, tarifieringen, toldsatserne eller krav til den endelige anvendelse. Derudover bør 441 poster ændres på baggrund af erklæringen om udvidelse af handelen med informationsteknologiprodukter³ og de kommende ændringer i den kombinerede nomenklatur pr. 1. januar 2017⁴. De suspensioner, for hvilke ændringer er nødvendige, bør udgå af listen over suspensioner i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013, og de ændrede suspensioner bør indsættes i nævnte liste.

² Rådets forordning (EU) nr. 1387/2013 af 17. december 2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1344/2011 (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 201).

³ Rådets afgørelse (EU) 2016/971 af 17. juni 2016 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af en aftale i form af en erklæring om udvidelse af handelen med informationsteknologiprodukter (ITA) (EUT L 161 af 18.6.2016, s. 2).

⁴ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 2016/1821 af 6. oktober 2016 om ændring af bilag I til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 af 23. juli om told- og statistiknomenklaturen og den fælles toldtarif (EUT L 294 af 28.10.2016, s. 1).

- (3) Endelig er det i Unionens interesse nødvendigt for 206 produkter, der p.t. er opført i bilaget til forordning (EU) 1387/2013, at ændre datoen for deres obligatoriske revision med henblik på at tillade toldfri import efter den dato. Suspensionerne af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for disse produkter er blevet revideret, og der bør fastsættes nye reviderede datoer for deres næste obligatoriske revision.
- (4) Det er ikke længere i Unionens interesse at opretholde suspensionen af autonome toldsatser for 18 af de produkter, der i øjeblikket er opført i bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013. Derudover må den skyldige told ifølge Kommissionens meddelelse ikke beløbe sig til under 15 000 EUR om året. Efter den obligatoriske gennemgang af de eksisterende suspensioner viste det sig, at importen vedrørende 71 suspensioner ikke når denne fastlagte tærskel. Disse produkter bør derfor også udgå af dette bilag. Derudover bør 27 suspensioner udgå af bilaget som følge af aftalen i form af erklæringen om udvidelse af handelen med informationsteknologiprodukter, som nedsatte toldsatsen på de omhandlede produkter til nul.
- (5) Af klarhedshensyn og i betragtning af antallet af ændringer bør bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013 erstattes i sin helhed.
- (6) Forordning (EU) nr. 1387/2013 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed.
- (7) For at undgå afbrydelser i anvendelsen af suspensionsordningen og for at overholde reglerne i Kommissionens meddelelse skal ændringerne i denne forordning vedrørende suspensionerne i forbindelse med de omhandlede produkter finde anvendelse fra den 1. januar 2017. Derfor bør denne forordning træde i kraft hurtigst muligt –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilaget til forordning (EU) nr. 1387/2013 erstattes af teksten i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2017.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. 1. FORSLAGETS BETEGNELSE:

Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1387/2013 om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsats for visse landbrugs- og industriprodukter

2. BUDGETPOSTER

Kapitel og artikel: kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2017: 20 000 500 000 EUR (Budget 2017)

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger

X Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(mio. EUR, 1 decimal⁵)

Budgetpost	Indtægter ⁶	12-måneders-periode fra dd/mm/åååå	[År: 2017]
Artikel 120	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>	1.1.2017	-8,3

Efter foranstaltningens iværksættelse	
	[2017 – 2021]
Artikel 120	- 8,3 om året

Bilaget indeholder 110 nye produkter. Ikke-opkrævet told svarende til disse suspensioner og beregnet på basis af den forventede import i den anmodende medlemsstat udgør for perioden 2017 til 2021 i alt 11,9 mio. EUR om året.

På grundlag af de foreliggende statistikker for de foregående år er det imidlertid nødvendigt at forhøje dette tal med en gennemsnitsfaktor på 1,8 for at tage højde for import i andre medlemsstater, som benytter samme suspensioner. Dette betyder ikke-opkrævet told svarende til ca. 21,4 mio. EUR om året.

⁵ De årlige beløb er lig med et skøn, som fastsættes ved hjælp af formlen i punkt 5; der gøres opmærksom herpå i en fodnote, f.eks. "vejledende beløb i henhold til den aftalte formel". I det første år udbetales det årlige beløb normalt uden modregning og ikke som pro rata.

⁶ Hvad angår EU's traditionelle egne indtægter (landbrugsafgifter, sukkerafgifter, told), skal der være tale om nettobeløb, dvs. bruttobeløb med fradrag af opkrævningsomkostninger på 25 %.

18 produkter er slettet fra bilaget, fordi der er genindført told. Dette svarer til en forøgelse af toldopkrævningen på 11 mio. EUR fastlagt på grundlag af statistikker fra 2015.

Ud fra ovenstående kan indtægtstabet for EU's budget som følge af denne forordning anslås til $21,4 - 11 = 10,4$ mio. EUR (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) $\times 0,8 = 8,3$ mio. EUR om året for perioden 1. januar 2017 til 31. december 2021.

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontrol af den endelige anvendelse af nogle af de produkter, der er omfattet af denne rådeforordning, vil blive foretaget i henhold til artikel 254 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen.

5. ANDRE BEMÆRKNINGER

Tabet af traditionelle egne indtægter vil blive opvejet af medlemsstaternes bidrag på basis af BNI.