

Брюксел, 28 ноември 2018 г.
(OR. en)

14583/18

Междуетноститутуционално досие:
2018/0064(COD)

SOC 728
EMPL 546
MI 878
CODEC 2083
IA 389

ДОКЛАД

От:	Комитета на постоянните представители (I част)
До:	Съвета
№ предх. док.:	14247/18
№ док. Ком.:	7203/18 - COM(2018) 131 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на Европейски орган по труда – Общ подход

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Предложението на Комисията, представено на 13 март 2018 г., има за цел създаването на нова агенция, наречена „Европейски орган по труда“. Този орган ще отговаря, наред с другото, за: 1) улесняването на достъпа на работниците, работодателите и националните администрации до информация относно правата и задълженията в случаите на трансгранична мобилност; 2) подпомагането на координацията между държавите членки при трансграничното прилагане на съответното право на Съюза; 3) медиацията между органите на държавите членки с цел уреждане на трансгранични спорове помежду им; 4) подпомагане намирането на решения при нарушения на функционирането на пазара на труда.

Комисията предложи ELA да обедини техническите и оперативните задачи на седем съществуващи органа на ЕС (Европейското бюро за координация на EURES, Техническият комитет за свободното движение на работници, Комитета от експерти по въпросите на командироването на работници, Европейската платформа за противодействие на недекларирания труд и трите подкомитета на Административната комисия за координация на системите за социална сигурност (АК) – Техническата комисия, Одиторският съвет и Помирителният съвет). ELA следва да създаде постоянна структура с цел постигане на по-добри и по-ефективни резултати въз основа на по-силен форум за сътрудничество и съвместни разследващи действия.

Държавите членки следва да командирова национални служители за връзка в ELA. Тяхната задача следва да бъде да осъществяват контакти с администрациите на държавите членки и да улесняват сътрудничеството между държавите членки и в рамките на отделните държави членка по примера на Европол и Евроюст.

Създаването на Органа няма да доведе до разширяване на материалното право на Съюза. Неговите задачи ще се свеждат до оказването на подкрепа на държавите членки при прилагането на съответното действащо законодателство на Съюза, по-специално в областта на трудовата мобилност и координацията на системите за социална сигурност, включително свободното движение на работници, командироването на работници и силно мобилните услуги.

Правното основание – членове 46 и 48 от ДФЕС – изисква Съветът да вземе решение с квалифицирано мнозинство в съответствие с обикновената законодателна процедура.

В срок от осем седмици, считано от представянето на предложението на Комисията, националните парламенти на Полша и Швеция представиха мотивирани становища¹.

Комисията по заетост и социални въпроси на Европейския парламент² прие проектодоклада на 20 ноември, а мандатът се очаква да бъде потвърден на пленарната сесия, предвидена за 28 и 29 ноември 2018 г.

¹ От Комисията не беше поискано да преразгледа предложението, тъй като прагът от една трета, установен в член 7 от Протокол № 2 към ДЕС, не беше достигнат.

² Йерун Ленарс (ЕНП/Нидерландия) е докладчикът на Комисията по заетост и социални въпроси.

Европейският икономически и социален комитет прие становището си на своето пленарно заседание на 20 септември 2018 г. Комитетът на регионите прие своето становище на пленарното си заседание от 8 до 10 октомври 2018 г.

II. ОБСЪЖДЕНИЯ В РАМКИТЕ НА ПОДГОТВИТЕЛНИТЕ ОРГАНИ НА СЪВЕТА

След представянето от Комисията на 23 април 2018 г. работна група „Социални въпроси“ обсъди предложението на десет допълнителни заседания, от които седем по време на австрийското председателство.

Председателствата ръководиха интензивната работа с цел изясняване на текста и намиране на компромисни решения, които да отговорят на различните опасения, изразени от делегациите. Настоящият компромисен текст представлява подходящ баланс.

Основни обсъдени въпроси

(1) Определение за обхвата на дейностите на ELA

Комисията предложи обхватът да бъде определен чрез посочване на *„въпросите, свързани с трансграничната трудова мобилност и координирането на системите за социална сигурност в рамките на Съюза“*, като в съображение 7 се изброяват съответните актове на Съюза. Държавите членки решиха, че това не е достатъчно точно.

Затова председателството предложи обхватът на дейностите на ELA да се определи чрез изчерпателно изброяване в член 1, параграф 3 на актовете на Съюза, като те ще бъдат изведени от съображение 7. Пояснено беше, че този списък ще бъде динамичен в зависимост от измененията на изброените актове, които ще попадат в обхвата на ELA. Този подход получи широка подкрепа. Направени бяха конкретни референции към сътрудничеството в случаи на трансгранични нарушения на пазара на труда и координацията на борбата с недекларирания труд, като по този начин те се запазват в обхвата на Агенцията.

- (2) Спазване на **компетенциите на държавите членки**, националните системи на колективни трудови правоотношения и съществуващите договорености между държавите членки.

По искане на делегациите беше добавен параграф, който гарантира, че ELA по никакъв начин не би оказала въздействие върху компетенциите на държавите членки по отношение на прилагането и изпълнението на съответното законодателство на Съюза, върху техните системи на колективни трудови правоотношения и националното им трудово право. Пояснено беше също, че създаването на ELA няма да засегне съществуващите двустранни споразумения и договореностите за административно сътрудничество между държавите членки, по-специално тези, отнасящи се до съгласуваните и съвместните инспекции.

(3) **Задачи на ELA**

В отговор на въпросите и проблемите, повдигнати от някои делегации, председателството предложи няколко уточнения към определенията за задачите на ELA, изложени в членове 5 – 12. По-специално то определи понятията „съгласувани проверки“ и „съвместни проверки“ и уточни, че участието в тях е доброволно.

За да определи ясно задачите на ELA за борба с недеклаирания труд, председателството използва формулировка, използвана в Решение (ЕС) 2016/344, и я вмъкна в текста като нов член.

По искане на няколко делегации и въз основа на елементи, предоставени от Комисията, председателството изясни идеята за трансграничните нарушения на пазара на труда и ролята на ELA в тези случаи (член 14).

(4) **Интегриране на подорганите на Административната комисия (АК)**

Предложението на Комисията да се прехвърлят на ELA дейностите на Техническият комитет и Одиторския съвет на АК не беше подкрепено от повечето делегации.

Поради това председателството премахна от предложението референциите към тези органи.

Освен това голям брой държави членки смятаха, че задачите на Помирителния съвет на АК не следва да се прехвърлят на ELA; вместо това Помирителният съвет и неговите задачи следва да останат от компетентност на АК. Сред аргументите беше и твърдението, ELA няма да разполага с експертния опит да се занимават със случаи от областта на координацията на социалната сигурност и би могла да влезе в противоречие със задачата на АК за тълкуване на Регламент (ЕО) № 883/2004.

(5) Преходни разпоредби

Делегациите подчертаха, че е необходимо да продължи изпълнението на онези задачи, които ELA ще поеме от съществуващи в момента органи и структури като Техническият комитет за свободното движение на работници, създаден съгласно Регламент (ЕС) № 492/2011, Комитета от експерти по въпросите на командироването на работници, създаден с Решение 2009/17/ЕО на Комисията, Европейската платформа за засилване на сътрудничеството за противодействие на недеклаирания труд, създадена с Решение (ЕС) 2016/344, и Европейското бюро за координация към EURES, създадено съгласно Регламент (ЕС) 2016/589.

Поради това председателството предложи тези структури да продължат да съществуват и да бъдат подкрепяни от Комисията, докато ELA достигне пълна оперативност.

На 23 ноември 2018 г. Комитетът на постоянните представители (I част) обсъди последното компромисно предложение на председателството (14247/18). Докато някои делегации изразиха предпочитание за по-тясно придържане към предложението на Комисията, се очерта много широка подкрепа за предложението на председателството.

Основни обсъдени въпроси

(1) Името на ELA

Някои държави членки поискаха да се запази първоначалното наименование „Европейски орган по труда“, за да се подчертае значението на тази оперативна агенция в сравнение с останалите агенции. Мнозинството от държавите членки обаче изразиха подкрепа за предложението на председателството тази нова агенция да носи името „Европейска агенция по труда“, по-специално поради факта, че ролята на ELA ще се ограничава само до подкрепа за държавите членки.

(2) Автомобилен транспорт

Някои делегации отбелязаха текущите преговори в областта на автомобилния транспорт в рамките на „пакета за мобилност“ и настояха съответните актове на Съюза, изброени в член 1, параграф 3, букви ж), з) и и), да бъдат заличени. Те отбелязаха и риска от припокриване на дейности и създаване на паралелни структури, по-специално в областта на автомобилния транспорт.

За да разсее тези опасения, председателството беше добавило допълнително изречение в края на съображение 8.

Редица държави членки подкрепиха искането в основната част на текста да бъде посочено, че в областта на автомобилния транспорт ELA ще се ограничава само до разглеждането на въпроси, свързани с трансграничната трудова мобилност и координацията на социалната сигурност.

След изясняване от правна гледна точка, че това вече е предвидено в член 1, параграф 2, председателството заключи, че едно пояснение в съображение 8 ще бъде достатъчно за справяне с този проблем. Тази промяна е обозначена с **получер шрифт и подчертаване** в приложения документ.

(3) Медиация

Държавите членки приеха, че участието в медиацията следва да бъде на доброволен принцип. Повечето държави членки бяха удовлетворени и от предложението на председателството, според което посредникът, заедно със заинтересованите държави членки, следва да се стреми към постигането на консенсус, за да се достигне до заключение, евентуално с подкрепа, предоставена от експерти от останалите държавите членки и Комисията, изпълнявайки единствено консултативна функция.

Оставащи резерви

Резерви за общо разглеждане: HU, MT, PL, SE.

Резерви за парламентарно разглеждане: DK, UK.

Резерва за разглеждане относно автомобилния транспорт: BG.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Съветът (EPSCO) се приканва да одобри компромисния текст, изложен в приложението към настоящия доклад, с оглед на постигането на общ подход на неговото заседание на 6 декември 2018 г.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за създаване на Европейска агенция по труда

(текст от значение за ЕИП и Швейцария)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 46 и член 48 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет³,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите⁴,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Свободното движение на работници, свободата на установяване и свободното предоставяне на услуги са основни принципи на вътрешния пазар в Съюза, залегнали в Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

³ ОВ С [...], [...], стр. [...]

⁴ ОВ С [...], [...], стр. [...]

- (2) В съответствие с член 3 от Договора за Европейския съюз Съюзът трябва да работи за силно конкурентна социална пазарна икономика, която има за цел пълна заетост и социален прогрес, и да насърчава социалната справедливост и закрила. В съответствие с член 9 от ДФЕС, при определянето и осъществяването на своите политики и дейности Съюзът взема предвид изискванията, свързани, наред с другото, с насърчаването на висока степен на заетост, с осигуряването на адекватна социална закрила, с борбата срещу социалното изключване, както и с насърчаването на високо равнище на образование, обучение и опазване на човешкото здраве.
- (3) Европейският стълб на социалните права бе обявен съвместно от Европейския парламент, Съвета и Комисията на 17 ноември 2017 г. по време на социалната среща на върха в Гьотеборг. По време на същата среща бе припомнена необходимостта хората да се превърнат в приоритет, за да се разгърне социалното измерение на Съюза и да се насърчи сближаването чрез усилия на всички равнища, както бе потвърдено в заключенията на Европейския съвет от 14 декември 2017 г.
- (4) Както е посочено в Съвместната декларация относно законодателните приоритети за 2018—2019 г., Европейският парламент, Съветът и Комисията са поели ангажимент за предприемане на действия за укрепване на социалното измерение на Съюза чрез работа за подобряване на координирането на системите за социална сигурност⁵, чрез предпазване на работниците от рискове за здравето на работното място⁶, чрез гарантиране на справедливо третиране за всеки на пазара на труда в Съюза посредством осъвременяване на правилата относно командироването на работници⁷, както и чрез допълнително подобряване на трансграничното прилагане на правото на Съюза.

⁵ Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 883/2004 за координация на системите за социална сигурност и на Регламент (ЕО) № 987/2009 за установяване процедурата за прилагане на Регламент (ЕО) № 883/2004 (COM (2016) 815 final).

⁶ Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2004/37/ЕО относно защитата на работниците от рискове, свързани с експозицията на канцерогени или мутагени по време на работа (COM(2017) 11 final).

⁷ Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 96/71/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 1996 г. относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги (COM (2016) 128 final).

- (5) Следва да бъде създадена Европейска агенция по труда („Агенцията“), за да се спомогне за укрепването на справедливостта и доверието в единния пазар. За тази цел Агенцията следва да подпомага държавите членки и Комисията при подобряването на достъпа до информация за физическите лица и работодателите относно техните права и задължения в положение на трансгранична трудова мобилност, както и на достъпа до съответните услуги. Освен това Агенцията следва да подпомага спазването от страна на държавите членки и сътрудничеството между тях с цел гарантиране на ефективното прилагане на правото на Съюза в тези области, както и да осигурява медиацията и да улеснява намирането на решение при трансгранични спорове или нарушения на функционирането на пазара на труда.
- (6) Агенцията следва да изпълнява своите дейности в областта на трудовата мобилност и координацията на системите за социална сигурност, включително свободното движение на работници, командироването на работници и силно мобилните услуги. Тя следва също така да засили сътрудничеството между държавите членки в борбата с недеклаирания труд, без да се засягат компетенциите на държавите членки да вземат решения за мерките, вземани на национално равнище. В случаите, когато в хода на своята дейност Агенцията узнае за предполагаеми нередности и нарушения в области като задължителните условия на труд, правилата за здраве и безопасност или наемането на работа на граждани на трета държава, тя следва да бъде в състояние да ги докладва и да си сътрудничи по тези въпроси със съответните национални органи на държавите членки, и ако е целесъобразно – с Комисията и други компетентни органи на Съюза.
- (6a) (ново) Обхватът на дейностите на Агенцията следва да включва специфичните актове на Съюза, изброени в настоящия регламент, включително бъдещите изменения на тези актове на Съюза.

- (7) Агенцията следва да допринесе за улесняването на свободното движение на работници, уредено с Регламент (ЕС) № 492/2011 на Европейския парламент и на Съвета⁸, Директива 2014/54/ЕС на Европейския парламент и на Съвета⁹ и Регламент (ЕС) 2016/589 на Европейския парламент и на Съвета¹⁰. Тя следва да улеснява командироването на работници, уредено с Директива 96/71/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹¹ и Директива 2014/67/ЕС на Европейския парламент и на Съвета¹², включително чрез подкрепа за прилагането на тези разпоредби, които се изпълняват чрез общоприложими колективни трудови договори в съответствие с практиките на държавите членки.

⁸ Регламент (ЕС) № 492/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2011 г. относно свободното движение на работници в Съюза (ОВ L 141, 27.5.2011 г., стр. 1).

⁹ Директива 2014/54/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно мерки за улесняване на упражняването на правата, предоставени на работниците в контекста на свободното движение на работници (ОВ L 128, 30.4.2014 г., стр. 8).

¹⁰ Регламент (ЕС) 2016/589 на Европейския парламент и на Съвета от 13 април 2016 г. относно европейска мрежа на службите по заетостта (EURES), достъп на работниците до услуги за мобилност и по-нататъшно интегриране на пазарите на труда и за изменение на регламенти (ЕС) № 492/2011 и (ЕС) № 1296/2013 (ОВ L 107, 22.4.2016 г., стр. 1).

¹¹ Директива 96/71/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 1996 г. относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги (ОВ L 18, 21.1.1997 г., стр. 1).

¹² Директива 2014/67/ЕС на Европейският парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за осигуряване на изпълнението на Директива 96/71/ЕО относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар („Регламент за ИСВП“) (ОВ L 159, 28.5.2014 г., стр. 11).

Без да засяга задачите и дейностите на Административната комисия за координация на системите за социална сигурност, тя следва да способства също така за координацията на системите за социална сигурност, уредена с Регламент (ЕС) № 883/2004 на Европейския парламент и на Съвета¹³, Регламент (ЕО) № 987/2009 на Европейския парламент и на Съвета¹⁴, Регламент (ЕС) № 1231/2010 на Европейския парламент и на Съвета¹⁵; както и с Регламент (ЕО) № 1408/71 на Съвета¹⁶, [...] Регламент (ЕО) № 574/72 на Съвета¹⁷ и Регламент (ЕО) № 859/2003 на Съвета¹⁸.

-
- ¹³ Регламент (ЕО) № 883/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. за координация на системите за социална сигурност (ОВ L 166, 30.4.2004 г., стр. 1, поправка: ОВ L 200, 7.6.2004 г., стр. 1).
- ¹⁴ Регламент (ЕО) № 987/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 г. за установяване процедурата за прилагане на Регламент (ЕО) № 883/2004 за координация на системите за социална сигурност (ОВ L 284, 30.10.2009 г., стр. 1).
- ¹⁵ Регламент (ЕС) № 1231/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за разширяване обхвата на Регламент (ЕО) № 883/2004 и на Регламент (ЕО) № 987/2009 по отношение на гражданите на трети държави, които все още не са обхванати от тези регламенти единствено на основание тяхното гражданство (ОВ L 344, 29.12.2010 г., стр. 1).
- ¹⁶ Регламент (ЕО) № 1408/71 на Съвета от 14 юни 1971 г. за прилагането на схеми за социална сигурност на заети лица, самостоятелно заети лица и членове на техните семейства, които се движат в рамките на Общността (ОВ L 149, 5.7.1971 г., стр. 2).
- ¹⁷ Регламент (ЕО) № 574/72 на Съвета от 21 март 1972 г. относно определяне на реда за прилагане на Регламент (ЕИО) № 1408/71 за прилагането на схеми за социална сигурност на заети лица и техните семейства, които се движат в рамките на Общността (ОВ L 74, 27.3.1972 г., стр. 1).
- ¹⁸ Регламент (ЕО) № 859/2003 на Съвета от 14 май 2003 г. за разширяване на приложното поле на разпоредбите на Регламент (ЕИО) № 1408/71 и Регламент (ЕИО) № 574/72 за граждани на трети страни, които все още не са субект на тези разпоредби единствено на основание тяхното гражданство (ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 1).

- (8) В някои случаи е прието специфично за отделни сектори законодателство на Съюза, за да се отговори на специфичните нужди в тези сектори, например в областта на международния транспорт. **В рамките на своя обхват** Агенцията следва да се занимава и с трансграничните аспекти, **свързани с трудовата мобилност и социалната сигурност**, на прилагането на това специфично за отделни сектори право на Съюза, по-специално на Регламент (ЕО) № 561/2006 на Европейския парламент и на Съвета¹⁹, Директива 2006/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета²⁰, Регламент (ЕО) № 1071/2009 на Европейския парламент и на Съвета²¹ и Директива (за изменение на Директива 2006/22/ЕО – COM(2017)278)²², като се избягват припокриването на дейности и паралелните структури. По-специално Агенцията може да предложи подкрепа за сътрудничеството между държавите членки, ако между тях не са установени двустранни или многостранни правоприлагащи структури.

¹⁹ Регламент (ЕО) № 561/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. за хармонизиране на някои разпоредби от социалното законодателство, свързани с автомобилния транспорт, за изменение на Регламенти (ЕИО) № 3821/85 и (ЕО) № 2135/98, и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 3820/85 (ОВ L 102, 11.4.2006 г., стр. 1).

²⁰ Директива 2006/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. относно минималните условия за изпълнение на Регламенти (ЕИО) № 3820/85 и (ЕИО) № 3821/85 на Съвета относно социалното законодателство, свързано с дейностите по автомобилния транспорт, и за отмяна на Директива 88/599/ЕИО на Съвета (ОВ L 102, 11.4.2006 г., стр. 35).

²¹ Регламент (ЕО) № 1071/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. за установяване на общи правила относно условията, които трябва да бъдат спазени за упражняване на професията автомобилен превозвач, и за отмяна на Директива 96/26/ЕО на Съвета (ОВ L 300, 14.11.2009 г., стр. 51).

²² COM(2017)278 – Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директива 2006/22/ЕО по отношение на изискванията за изпълнение и за определяне на специфични правила за командироването на водачи в сектора на автомобилния транспорт във връзка с Директива 96/71/ЕО и Директива 2014/67/ЕС.

- (9) Лицата, попадащи в обхвата на дейностите на Агенцията, следва да бъдат лица, които са субекти на правото на Съюза в рамките на приложното поле на настоящия регламент, включително работници, самостоятелно заети лица, лица, търсещи работа, и икономически неактивни лица; следва да бъдат обхванати както гражданите на Съюза, така и гражданите на трети държави, които пребивават законно в Съюза, например командировани работници, лица, преместени при вътрешнокорпоративен трансфер, и дългосрочно пребиваващи лица, както и членовете на техните семейства.
- (10) От създаването на Агенцията следва да не произтичат нови права и задължения за физическите лица и работодателите, включително икономическите оператори или организациите с нестопанска цел, тъй като действията на Агенцията следва да ги обхващат в степенята, в която те са обхванати от правото на Съюза в рамките на приложното поле на настоящия регламент.
- (11) Агенцията следва да насърчава възможностите за физическите лица и работодателите да бъдат мобилни или да предоставят услуги и да наемат навсякъде в Съюза, за да се гарантира, че те могат да се възползват от справедлив и ефективен вътрешен пазар. Това включва подкрепа за трансграничната мобилност на гражданите чрез улесняване на достъпа до услуги за трансгранична мобилност, например трансграничното намиране на съответствия между работни места, стажове и професионални практики и чрез насърчаване на схеми за мобилност, например „Твоята първа работа с EURES“ или „ErasmusPRO“. Агенцията следва също така да допринесе за подобряване на прозрачността на информацията, включително относно правата и задълженията, произтичащи от правото на Съюза, и за достъпа до услуги за физическите лица и работодателите, в сътрудничество с други информационни услуги като „Вашата Европа – Съвети“ и като се използва в пълна степен порталът „Вашата Европа“, който ще съставлява основата на единния цифров портал, създаден с Регламент [ОВ: да се добави референция към единния цифров портал – COM(2017)256]²³.

²³ Регламент [ОВ: да се добави референция към единния цифров портал – COM(2017) 256].

- (12) За тези цели Агенцията следва да сътрудничи тясно по структуриран начин с други съответни инициативи и мрежи на Съюза, по-специално Европейската мрежа на публичните служби по заетостта (ПСЗ)²⁴, Европейската мрежа на предприятията, Граничното координационно звено, мрежата SOLVIT²⁵ и Комитета на старшите инспектори по труда, както и със съответните национални служби, като определените от държавите членки съгласно Директива 2014/54/ЕС органи за насърчаване на равното третиране и за подкрепа на работниците от Съюза и членовете на техните семейства. Агенцията следва да замени Комисията в управлението на Мрежата на европейските служби по заетостта („EURES“), Европейското бюро за координация, създадено съгласно Регламент (ЕС) 2016/589, включително определянето на нуждите на потребителите и бизнес изискванията за ефективността на портала EURES и на свързаните с него ИТ услуги, с изключение на услугите в областта на информационните технологии, както и експлоатацията и разработването на ИТ инфраструктура, които ще продължат да се осигуряват от Комисията.

²⁴ Решение № 573/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за укрепване на сътрудничеството между публичните служби по заетостта (ПСЗ), (ОВ L 159, 28.5.2014 г., стр. 32).

²⁵ Препоръка на Комисията от 17 септември 2013 г. относно принципите, приложими за SOLVIT (ОВ L 249, 19.9.2013 г., стр. 10).

- (13) С оглед на справедливото, опростено и ефективно прилагане на правото на Съюза Агенцията следва да подкрепя сътрудничеството и навременния обмен на информация между държавите членки. Работещите в Агенцията национални служители за връзка, заедно с другите служители, следва да способстват за спазването от страна на държавите членки на задълженията за сътрудничество, да ускорят обмена между тях чрез процедури за намаляване на закъсненията, както и да установяват връзка с други национални звена за връзка, органи и точки за контакт, създадени съгласно правото на Съюза. Агенцията следва да насърчава използването на новаторски подходи за ефективно и ефикасно трансгранично сътрудничество, включително инструменти за електронен обмен на данни, например Информационната система за вътрешния пазар (ИСВП), и да допринася за цифровизирането на процедурите и усъвършенстването на ИТ-инструментите, използвани за обмен на съобщения между националните органи.
- (14) С цел увеличаване на капацитета на държавите членки за борба с нередностите с трансгранично измерение във връзка с правото на Съюза в рамките на приложното си поле Агенцията следва да подпомага националните органи при извършване на съгласувани и съвместни инспекции, включително чрез улесняване на осъществяването на инспекциите в съответствие с член 10 от Директива 2014/67/ЕС. Тези инспекции следва да се извършват или по искане на държавите членки, или по предложение на Агенцията с тяхно съгласие. Агенцията следва да предоставя стратегическа, логистична и техническа подкрепа на държавите членки, които участват в съгласувани или съвместни инспекции, при пълно зачитане на изискванията за поверителност. Инспекциите следва да се извършват със съгласието на съответните държави членки и изцяло в рамките на тяхната национална правна уредба, а държавите членки следва да предприемат последващи действия във връзка с резултатите от съгласуваните и съвместните инспекции в съответствие с националното си право.

- (15) За да бъдат проследявани новите тенденции, предизвикателства и пропуски в областта на трудовата мобилност и координацията на социалната сигурност, Агенцията следва да разработи аналитичен капацитет и капацитет за оценка на риска. Това следва да включва извършването на анализи и проучвания на пазара на труда, както и партньорски проверки. Агенцията следва да наблюдава потенциалните дисбаланси по отношение на уменията и трудовите потоци, включително евентуалното им въздействие върху териториалното сближаване. Агенцията следва също така да съдейства при оценката на риска, посочена в член 10 от Директива 2014/67/ЕС. Агенцията следва да гарантира високо равнище на синергия и допълване с други агенции, услуги и мрежи на Съюза. Това следва да включва информация от SOLVIT и подобни служби относно повтарящи се проблеми, с които се сблъскват физическите лица и предприятията при упражняването на своите права областите от компетенцията на Агенцията. Агенцията следва също така да улеснява и рационализира предвиденото в съответното право на Съюза събиране на данни, които попадат в обхвата на нейните компетенции. Това не води до нови изисквания за докладване от страна на държавите членки.
- (16) С цел засилване на капацитета на националните органи и подобряване на съгласуваното прилагане на правото на Съюза в рамките на неговите компетенции Агенцията следва да предоставя оперативна помощ за националните органи, включително чрез разработването на практически насоки, създаване на обучения и програми за взаимно обучение, насърчаване на проекти за взаимопомощ, улесняване на обмена на служители, подобно на посочения в член 8 на Директива 2014/67/ЕС, и да подкрепя държавите членки в организирането на кампании за повишаване на осведомеността с цел информирание на лицата и работодателите относно техните права и задължения. Агенцията следва да насърчава обмена, разпространението и прилагането на добри практики.

- (17) Агенцията следва да играе ролята на медиатор. Държавите членки следва да могат да сезират Агенцията за медиация по индивидуални спорни случаи, след като не са успели да решат случаите посредством пряк контакт, диалог или предвидена за тази цел процедура за диалог. Управителният съвет следва да въведе процедурни правила, определящи подробностите на медиаторската процедура. Медиацията следва да обхваща само споровете между държави членки, докато физическите лица и работодателите, изправени пред трудности при упражняване на правата си в Съюза, следва да продължат да ползват службите на национално равнище и на равнището на Съюза за справяне с тези случаи, например мрежата SOLVIT, до които Агенцията следва да отнася тези случаи. Мрежата SOLVIT също следва да може да се обръща към Агенцията за разглеждане на случаите, в които проблемът не може да бъде решен поради различия между националните администрации. Агенцията следва да изпълнява ролята си на медиатор, без да засяга компетенциите на Съда на Европейския съюз за тълкуването на правото на Съюза. За спорове, свързани с координацията на социалната сигурност, следва да остане приложима помирителната процедура на Административната комисия за координация на системите за социална сигурност; тези спорове не следва да се разглеждат от Агенцията, като двата органа следва да си сътрудничат, когато е необходимо, по-специално чрез обмен на съответна информация.
- (18) Агенцията следва да улеснява сътрудничеството и обмена на информация между съответните заинтересовани страни с цел премахване на нарушенията на функционирането на пазара на труда, засягащи повече от една държава членка. Независимо от характера на събитията, които може да имат широкомащабно отрицателно въздействие върху пазара на труда, независимо дали това са икономически или финансови затруднения или структурни промени на дадено предприятие, оказващи въздействие върху заетостта, Агенцията следва да предостави форум за диалог и сътрудничество на съответните заинтересовани страни с цел смекчаване на последиците от тези събития.

(19) Европейската рамка за оперативна съвместимост (ЕРОС) предлага принципи и препоръки относно начините за подобряване на управлението на дейностите по оперативната съвместимост и предоставянето на обществени услуги, за установяване на трансгранични взаимоотношения между отделни организации, за рационализиране на процесите за поддържане на цялостен цифров обмен, и за гарантиране на това, че съществуващото и новото законодателство подкрепят принципите на оперативната съвместимост. Европейската референтна архитектура за оперативна съвместимост (ЕРАОС) е структура с общо предназначение, съставена от принципи и насоки относно прилагането на решенията за оперативна съвместимост²⁶. Както ЕРОС, така и ЕРАОС следва да направляват и подпомагат Агенцията при разглеждането на въпроси в областта на оперативната съвместимост.

(19a) (ново) Агенцията следва да се стреми да предоставя по-добър достъп до онлайн информация и услуги за заинтересованите страни от Съюза и на национално равнище, както и да улеснява обмена на информация между тях. Затова Агенцията следва да насърчава използването на цифрови инструменти, когато това е възможно. Освен ИТ-системите и уебсайтовете, цифровите инструменти, например онлайн платформите играят все по-важна роля на пазара на трансграничната трудова мобилност. Поради това тези инструменти са полезни за осигуряване на лесен достъп до съответната онлайн информация и за улесняване на обмена на информация за заинтересованите страни от Съюза и на национално равнище във връзка с техните трансгранични дейности.

²⁶ Решение (ЕС) 2015/2240 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2015 г. за създаване на програма за решения за оперативна съвместимост и общи рамки за европейските публични администрации, предприятията и гражданите (програма ISA²) като средство за модернизиране на публичния сектор (ОВ L 318, 4.12.2015 г., стр. 1)

- (196) (ново) Агенцията следва да се стреми уебсайтовете и мобилните приложения, създадени за изпълнението на задачите, предвидени в настоящия регламент, да отговарят на съответните изисквания на Съюза за достъпността. Директива (ЕС) 2016/2102²⁷ изисква от държавите членки да гарантират, че уебсайтовете на техните публични органи са достъпни в съответствие с принципите на разпознаваемост, оперативност, разбираемост и стабилност и отговарят на изискванията на въпросната директива. Тъй като посочената директива не е приложима за уебсайтовете и мобилните приложения на институциите, органите, службите и агенциите на Съюза, Агенцията следва да се стреми да спазва принципите, определени в нея.
- (20) Агенцията следва да се управлява и да работи в съответствие с принципите на Съвместната декларация на Европейския парламент, Съвета и Комисията относно децентрализираните агенции от 19 юли 2012 г.
- (21) Държавите членки и Комисията следва да бъдат представени в Управителния съвет с цел ефективен контрол на функциите на Агенцията. При определянето на състава на Управителния съвет, включително при избора на неговия председател и заместник-председател, следва да се зачитат принципите на балансирано участие на представители на двата пола, опита и квалификацията. С цел ефективното и ефикасно функциониране на Агенцията Управителният съвет по-конкретно следва да приеме годишна работна програма, да упражнява функциите си във връзка с бюджета на Агенцията, да приеме финансовите правила, приложими за Агенцията, да назначи изпълнителен директор и да установи процедури, чрез които изпълнителният директор взема решения, свързани с оперативните задачи на Агенцията. Представители от държави, различни от държавите – членки на Съюза, които прилагат правилата на Съюза в обхвата на компетенциите на Агенцията, могат да участват в заседанията на Управителния съвет като наблюдатели.

²⁷ Директива (ЕС) 2016/2102 на Европейския парламент и на Съвета от 26 октомври 2016 г. относно достъпността на уебсайтовете и мобилните приложения на органите от обществеността (ОВ L 327, 2.12.2016 г., стр. 1).

- (22) Без да се засягат правомощията на Комисията, Управителният съвет и изпълнителният директор следва да бъдат независими при изпълнението на своите задължения и да действат в полза на обществения интерес.
- (23) Агенцията следва пряко да разчита на опита на съответните заинтересовани страни в областите от нейна компетенция, посредством специална група на заинтересованите страни. Нейните членове следва да бъдат представители на социалните партньори на равнището на Съюза. При извършване на дейността си Групата на заинтересованите страни ще взема надлежно предвид становищата и ще ползва експертния опит на Консултативния комитет за координация на системите за социална сигурност, създаден с Регламент (ЕО) № 883/2004, и на Консултативния комитет относно свободното движение на работници, създаден в съответствие с Регламент (ЕС) № 492/2011.
- (24) С цел да се гарантира нейната пълна автономност и независимост, Агенцията следва да получи независим бюджет, с приходи, идващи от общия бюджет на Съюза, от доброволни финансови вноски от държавите членки и от трети държави, участващи в работата на Агенцията. В изключителни и надлежно обосновани случаи Агенцията следва също така да може да получава финансиране под формата на споразумения за делегиране или ad hoc безвъзмездни средства и да събира такси за публикации и за всяка услуга, предоставяна от нея.
- (25) Обработването на лични данни, извършвано в рамките на настоящия регламент, следва да се осъществява в съответствие с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета²⁸ или Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета²⁹, в зависимост от случая. Това включва въвеждането на подходящи технически и организационни мерки в съответствие със задълженията, наложени с посочените регламенти, по-специално мерките, свързани със законосъобразността на обработката, сигурността на дейностите по обработката, предоставянето на информация и правата на субектите на данни.

²⁸ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1).

²⁹ Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2000 г. относно защитата на лицата по отношение на обработката на лични данни от институции и органи на Общността и за свободното движение на такива данни (ОВ L 8, 12.1.2001 г., стр. 1).

- (26) За да се осигури прозрачното функциониране на Агенцията, спрямо нея следва да се прилага Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета³⁰. Дейностите на Агенцията следва да подлежат на контрол от Европейския омбудсман в съответствие с член 228 от ДФЕС.
- (27) Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета³¹ следва да се прилага спрямо Агенцията, която следва да се присъедини към Междунституционалното споразумение от 25 май 1999 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Комисията на Европейските общности относно вътрешните разследвания, провеждани от OLAF.
- (28) Държавата членка – домакин на Агенцията, следва да предостави възможно най-добрите условия за осигуряване на нейното добро функциониране.
- (29) С оглед установяването на ясни и прозрачни условия на работа и на равнопоставеност на персонала, към персонала и изпълнителния директор на Агенцията следва да се прилагат Правилникът за длъжностните лица на Европейския съюз („Правилник за длъжностните лица“) и Условията за работа на другите служители на Европейския съюз („Условията за работа“), установени в Регламент (ЕИО, Евратом, ЕОБС) № 259/68 (заедно наричани „Правилник за персонала“), включително правилата за професионална тайна или други равностойни задължения за поверителност.

³⁰ Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията (ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43).

³¹ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

- (30) Агенцията следва да си сътрудничи с други агенции на Съюза в съответствие с областите им на компетентност, по-специално с тези в областта на заетостта и социалната политика, въз основа на техния експертен опит и постигането на максимални синергии: Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд (Eurofound), Европейския център за развитие на професионалното обучение (Cedefop), Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA) и Европейската фондация за обучение (ETF), както и – по отношение на борбата с организираната престъпност и трафика на хора) – с Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст).
- (31) С цел дейността на съществуващите структури в областта на трансграничната трудова мобилност да придобие оперативно измерение, Агенцията следва да поеме изпълнението на задачите, изпълнявани от Техническият комитет по въпросите на свободното движение на работници, създаден съгласно Регламент (ЕС) № 492/2011, Комитета от експерти по въпросите на командироването на работници, създаден с Решение 2009/17/ЕО на Комисията, включително обмена на информация за административното сътрудничество, помощта по въпроси на изпълнението, както и трансграничното правоприлагане, и европейската платформа, създадена с Решение (ЕС) 2016/344 на Европейския парламент и Съвета³², за да укрепи сътрудничеството за противодействие на недеклаирания труд. След постигане на пълна оперативност на Агенцията посочените структури следва да престанат да съществуват; Управителният съвет обаче може да реши да създаде специализирани работни или експертни групи.

³² Решение (ЕС) 2016/344 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. за създаването на европейска платформа с цел да се засили сътрудничеството за противодействие на недеклаирания труд (ОВ L 65, 11.3.2016 г., стр. 12).

- (32) Агенцията не следва да се намесва в компетенциите на Административната комисия за координация на системите за социална сигурност, създадена с Регламент (ЕО) № 883/2004 („Административната комисия“), доколкото изпълнява задачи, свързани с прилагането на Регламент (ЕО) № 883/2004 и Регламент (ЕО) № 987/2009; двата органа следва да си сътрудничат тясно с цел постигане на синергии и избягване припокриването на дейности.
- (33) Консултативният комитет за координация на системите за социална сигурност, създаден с Регламент (ЕО) № 883/2004, и Консултативният комитет за свободното движение на работници, създаден по силата на Регламент (ЕС) № 492/2011, осигуряват форум за консултации със социалните партньори и представителите на правителствата на национално равнище. Агенцията следва да допринася за тяхната работа и може да участва в техните заседания.
- (34) За да се отрази тази нова институционална структура, регламенти (ЕО) № 883/2004, (ЕС) № 492/2011 и (ЕС) 2016/589 следва да бъдат изменени, а Решение (ЕС) 2016/344 следва да бъде отменено, когато Агенцията достигне пълна оперативност.
- (35) Агенцията следва да зачита многообразието от национални системи на колективни трудови правоотношения, както и автономността на социалните партньори, както изрично е посочено в ДФЕС. Участието в дейностите на Агенцията не засяга компетенциите, задълженията и отговорностите на държавите членки съгласно, наред с друго, имащите значение и приложими конвенции на Международната организация на труда (МОТ), като Конвенция № 81 относно инспекцията по труда в промишлеността и търговията. То не засяга и правомощията на държавите членки да регулират и да извършват медиация или мониторинг на националните колективни трудови правоотношения, по-специално упражняването на правото на колективни преговори и колективни действия.

- (36) Тъй като целите на настоящия регламент за подкрепа на свободното движение на работници и услуги и за подпомагане на засилването на равнопоставеността в рамките на вътрешния пазар не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от държавите членки, ако те действат некоординирано, но могат по-скоро, поради трансграничния характер на тези дейности и необходимостта от засилено сътрудничество между държавите членки, да бъдат постигнати по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигане на тези цели.
- (37) Настоящият регламент зачита основните права и съблюдава принципите, признати по-специално от Хартата на основните права на Европейския съюз, както е посочено в член 6 от Договора за Европейския съюз,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Глава I

Принципи

Член 1

Предмет и обхват

1. С настоящия регламент се създава Европейска агенция по труда („Агенцията“).
2. Агенцията оказва съдействие на държавите членки и на Комисията по въпроси, свързани с трансграничната трудова мобилност и координирането на системите за социална сигурност в рамките на Съюза.
3. Дейностите на Агенцията обхващат следните актове на Съюза:
 - а) Директива 96/71/ЕО относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги³³;
 - б) Директива 2014/67/ЕС за осигуряване на изпълнението на Директива 96/71/ЕО относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар („Регламент за ИСВП“)³⁴;

³³ Директива 96/71/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 1996 г. относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги (ОВ L 18, 21.1.1997 г., стр. 1).

³⁴ Директива 2014/67/ЕС на Европейският парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за осигуряване на изпълнението на Директива 96/71/ЕО относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги и за изменение на Регламент (ЕС) № 1024/2012 относно административно сътрудничество посредством Информационната система за вътрешния пазар („Регламент за ИСВП“) (ОВ L 159, 28.5.2014 г., стр. 11).

- в) Регламент (ЕО) № 883/2004 за координация на системите за социална сигурност³⁵ и Регламент (ЕО) № 987/2009 за установяване процедурата за прилагане на Регламент (ЕО) № 883/2004 за координация на системите за социална сигурност, включително разпоредбите на Регламент (ЕИО) № 1408/71³⁶ и Регламент (ЕИО) № 574/72³⁷, доколкото са все още приложими³⁸, Регламент (ЕС) № 1231/2010³⁹ и Регламент (ЕО) № 859/2003, разширяващи обхвата на първите два регламента, така че да обхващат гражданите на трети държави, които не са обхванати от въпросните регламенти единствено на основание тяхното гражданство;
- г) Регламент (ЕС) № 492/2011 относно свободното движение на работници в Съюза⁴⁰;

³⁵ Регламент (ЕО) № 883/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2004 г. за координация на системите за социална сигурност (ОВ L 166, 30.4.2004 г., стр. 1, поправка: ОВ L 200, 7.6.2004 г., стр. 1).

³⁶ Регламент (ЕО) № 1408/71 на Съвета от 14 юни 1971 г. за прилагането на схеми за социална сигурност на заети лица, самостоятелно заети лица и членове на техните семейства, които се движат в рамките на Общността (ОВ L 149, 5.7.1971 г., стр. 2).

³⁷ Регламент (ЕО) № 574/72 на Съвета от 21 март 1972 г. относно определяне на реда за прилагане на Регламент (ЕИО) № 1408/71 за прилагането на схеми за социална сигурност на заети лица и техните семейства, които се движат в рамките на Общността (ОВ L 74, 27.3.1972 г., стр. 1).

³⁸ Регламент (ЕО) № 987/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 г. за установяване процедурата за прилагане на Регламент (ЕО) № 883/2004 за координация на системите за социална сигурност (ОВ L 284, 30.10.2009 г., стр. 1).

³⁹ Регламент (ЕС) № 1231/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за разширяване обхвата на Регламент (ЕО) № 883/2004 и на Регламент (ЕО) № 987/2009 по отношение на гражданите на трети държави, които все още не са обхванати от тези регламенти единствено на основание тяхното гражданство (ОВ L 344, 29.12.2010 г., стр. 1).

⁴⁰ Регламент (ЕС) № 492/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2011 г. относно свободното движение на работници в Съюза (ОВ L 141, 27.5.2011 г., стр. 1).

- д) Директива 2014/54/ЕС относно мерки за улесняване на упражняването на правата, предоставени на работниците в контекста на свободното движение на работници⁴¹;
- е) Регламент (ЕС) 2016/589 относно европейска мрежа на службите по заетостта (EURES), достъп на работниците до услуги за мобилност и по-нататъшно интегриране на пазарите на труда и за изменение на регламенти (ЕС) № 492/2011 и (ЕС) № 1296/2013⁴²;
- ж) Регламент (ЕО) № 561/2006 за хармонизиране на някои разпоредби от социалното законодателство, свързани с автомобилния транспорт, за изменение на Регламенти (ЕИО) № 3821/85 и (ЕО) № 2135/98 на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 3820/85 на Съвета⁴³;
- з) Директива 2006/22/ЕО относно минималните условия за изпълнение на Регламенти (ЕИО) № 3820/85 и (ЕИО) № 3821/85 на Съвета относно социалното законодателство, свързано с дейностите по автомобилния транспорт, и за отмяна на Директива 88/559/ЕИО на Съвета⁴⁴;

⁴¹ Директива 2014/54/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно мерки за улесняване на упражняването на правата, предоставени на работниците в контекста на свободното движение на работници (ОВ L 128, 30.4.2014 г., стр. 8).

⁴² Регламент (ЕС) 2016/589 на Европейския парламент и на Съвета от 13 април 2016 г. относно европейска мрежа на службите по заетостта (EURES), достъп на работниците до услуги за мобилност и по-нататъшно интегриране на пазарите на труда и за изменение на регламенти (ЕС) № 492/2011 и (ЕС) № 1296/2013 (ОВ L 107, 22.4.2016 г., стр. 1).

⁴³ Регламент (ЕО) № 561/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. за хармонизиране на някои разпоредби от социалното законодателство, свързани с автомобилния транспорт, за изменение на Регламенти (ЕИО) № 3821/85 и (ЕО) № 2135/98, и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 3820/85 (ОВ L 102, 11.4.2006 г., стр. 1).

⁴⁴ Директива 2006/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2006 г. относно минималните условия за изпълнение на Регламенти (ЕИО) № 3820/85 и (ЕИО) № 3821/85 на Съвета относно социалното законодателство, свързано с дейностите по автомобилния транспорт, и за отмяна на Директива 88/599/ЕИО на Съвета (ОВ L 102, 11.4.2006 г., стр. 35).

и) Регламент (ЕО) № 1071/2009 за установяване на общи правила относно условията, които трябва да бъдат спазени за упражняване на професията автомобилен превозвач, и за отмяна на Директива 96/26/ЕО на Съвета⁴⁵.

4. Дейностите на Агенцията обхващат и разпоредбите на настоящия регламент, отнасящи се до:

- а) улесняване на сътрудничеството между заинтересованите страни от Съюза и на национално равнище в случаи на трансгранични нарушения на функционирането на пазара на труда; и
- б) сътрудничеството между държавите членки за противодействие на недекларирания труд.

5. Настоящият регламент зачита компетентността на държавите членки по отношение на прилагането и изпълнението на правните актове на Съюза, изброени в параграф 3. Той зачита многообразието от национални системи на колективни трудови правоотношения, както и автономността на социалните партньори, както изрично е посочено в ДФЕС. Той не засяга правата и задълженията на физическите лица и работодателите, предоставени съгласно правото на Съюза и националното право, нито произтичащите от тях права и задължения на националните органи.

Настоящият регламент не засяга съществуващите двустранни споразумения и договореностите за административно сътрудничество между държавите членки, по-специално тези, отнасящи се до съгласуваните и съвместните инспекции.

Член 2

Цели

Целта на Агенцията е да допринася за осигуряването на справедлива трудова мобилност в рамките на вътрешния пазар. За тази цел и в рамките на обхвата, посочен в член 1, Агенцията:

⁴⁵ Регламент (ЕО) № 1071/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г. за установяване на общи правила относно условията, които трябва да бъдат спазени за упражняване на професията автомобилен превозвач, и за отмяна на Директива 96/26/ЕО на Съвета (ОВ L 300, 14.11.2009 г., стр. 51).

- а) улеснява достъпа на физическите лица и на работодателите до информация за техните права и задължения, както и до услуги от значение за тях;
- б) подпомага сътрудничеството между държавите членки при трансграничното прилагане на съответното право на Съюза, включително като улеснява съгласуваните и съвместните инспекции;
- в) посредничи по случаи на трансгранични спорове между държавите членки;
- г) улеснява сътрудничеството между съответните заинтересовани страни от Съюза и на национално равнище за намиране на решения в случаи на трансгранични нарушения на функционирането на пазара на труда;
- д) подкрепя сътрудничеството между държавите членки за противодействие на недеклаирания труд.

Член 3

Правен статут

1. Агенцията е орган на Съюза с юридическа правосубектност.
2. Във всяка от държавите членки Агенцията се ползва от най-широката правоспособност, предоставена на юридическите лица съгласно законодателството на съответната държава членка. Тя може по-специално да придобива и да се разпорежда с движимо и недвижимо имущество и да бъде страна по съдебни производства.

Член 4

Седалище

Седалището на Агенцията се намира във [x].

Глава II

Задачи на Агенцията

Член 5

Задачи на Агенцията

За да постигне целите си, Агенцията изпълнява следните задачи:

- а) улесняване на достъпа на физическите лица и на работодателите до информация за правата и задълженията в случаи с трансграничен аспект, както и достъпа до услуги за трансгранична трудова мобилност в съответствие с членове 6 и 7;
- б) улесняване на сътрудничеството и обмена на информация между националните органи с цел ефективно прилагане и изпълнение на съответното право на Съюза в съответствие с член 8;
- в) подпомагане на съгласуваните и съвместните инспекции в съответствие с членове 9 и 10;
- г) извършване на анализи и оценки на риска по въпроси, свързани с трансграничната трудова мобилност, в съответствие с член 11;
- д) подкрепа на държавите членки при изграждането на капацитет във връзка с ефективното прилагане и изпълнение на съответното право на Съюза в съответствие с член 12;
- да) (нова) подкрепа за държавите членки в борбата с недеклаирания труд в съответствие с член 12а (нов);
- е) медиация по спорове между държавите членки при прилагането на съответното право на Съюза, съгласно член 13;
- ж) улесняване на сътрудничеството между съответните заинтересовани страни при трансгранични нарушения на функционирането на пазара на труда, съгласно член 14.

Член 6

Информация за трансграничната трудова мобилност

Агенцията подобрява наличието, качеството и достъпността на информацията, предлагана на физическите лица и работодателите по отношение на техните права и задължения, произтичащи от актовете на Съюза, изброени в член 1, параграф 3, с цел улесняване на трудовата мобилност в рамките на Съюза.

За тази цел Агенцията:

- а) подпомага държавите членки при прилагането на Регламент (ЕС) № 589/2016 относно EURES чрез:
 - i. улесняване на достъпа до информация за физическите лица и работодателите относно техните права и задължения при трансгранични ситуации, свързани с трудовата мобилност, както и относно условията на живот и труд, включително чрез посочване на национални източници на информация и чрез принос към информационните източници на равнището на Съюза;
 - ii. насърчаване на възможностите за подкрепа на трудовата мобилност на физическите лица, включително чрез незадължителни насоки във връзка с достъпа до обучение и езиковото обучение;

[...]

- г) подкрепя държавите членки в спазването на задълженията за разпространение на информация във връзка със свободното движение на работници и за достъп до тази информация, установени в член 6 от Директива 2014/54/ЕС, и задълженията за разпространение на информация във връзка с командироването на работници и за достъп до тази информация, установени в член 5 от Директива 2014/67/ЕС, включително посредством посочване на национални източници на информация, например единния официален национален уебсайт;
- д) подкрепя държавите членки в подобряването на точността, пълнотата и лесното използване на съответните национални информационни услуги в съответствие с критериите за качество, установени в Регламент [ОВ: да се добави референция към единния цифров портал – COM (2017) 256];
- е) подкрепя държавите членки в рационализирането на предоставянето на доброволна основа на информация и услуги за физическите лица и работодателите във връзка с трансграничната мобилност.

Член 7

Достъп до услуги за трансгранична трудова мобилност

1. Агенцията предоставя услуги на физическите лица и работодателите, насочени към улесняване на трудовата мобилност в рамките на ЕС. За тази цел Агенцията:
 - а) насърчава разработването на инициативи в подкрепа на трансграничната мобилност на физическите лица, включително целенасочени схеми за мобилност;
 - б) улеснява достъпа до трансгранично намиране на съответствия между работни места, стажове и професионални практики и автобиографии и заявления в полза на физическите лица и на работодателите чрез EURES;
 - в) сътрудничи си тясно и по структуриран начин с други инициативи и мрежи на Съюза, като Европейската мрежа на публичните служби по заетостта, Европейската мрежа на предприятията и граничното координационно звено, Комитета на старшите инспектори по труда, по-специално с цел установяване и премахване на трансгранични пречки пред трудовата мобилност;
 - г) улеснява сътрудничеството между компетентните служби на национално равнище, определени в съответствие с Директива 2014/54/ЕС да предоставят информация, насоки и съдействие на физическите лица и работодателите във връзка с трансграничната мобилност, по-специално чрез публикуването на уебсайт на данните за контакт на органите, създадени съгласно член 4 от Директива 2014/54/ЕС.
2. Агенцията управлява Европейското бюро за координация на EURES и гарантира, че то изпълнява отговорностите си в съответствие с член 8 от Регламент (ЕС) 2016/589, с изключение на техническата експлоатация и техническото разработване на портала EURES и на свързаните с него ИТ услуги, които продължават да се управляват от Комисията. Под ръководството на изпълнителния директор, както е предвидено в член 23, параграф 4, буква к), Агенцията гарантира, че тази дейност е съобразена изцяло с изискванията на приложимото законодателство за защита на данните, включително изискването за назначаване на служител по защитата на данните, в съответствие с член 37.

Член 8

Сътрудничество и обмен на информация между държавите членки

1. Агенцията улеснява сътрудничеството между държавите членки и подкрепя ефективното спазване от тяхна страна на задълженията за сътрудничество, включително във връзка с обмена на информация, определени в правото на Съюза, попадащо в обхвата на компетенциите на Агенцията.

За тази цел, по искане на националните органи и за да се ускори обменът между тях, Агенцията по-специално:

- а) съдейства на националните органи да открият съответните точки за контакт на националните органи в други държави членки;
 - б) улеснява последващите действия по искания и обмените на информация между националните органи, като предоставя логистична и техническа подкрепа, включително услуги за писмен и устен превод, и посредством обмен относно състоянието на случаите;
 - в) насърчава и споделя добри практики;
 - г) улеснява процедурите за трансгранично налагане на санкции и глоби съгласно Директива 2014/67/ЕС;
- 1а. (нов) Агенцията докладва на Комисията на всяко тримесечие за решените и нерешените искания между държавите членки, и ако е необходимо препраща тези искания за медиация в съответствие с член 13.

[...]

3. Агенцията насърчава използването на електронни инструменти и процедури за обмен на съобщения между националните органи, включително Информационната система за вътрешния пазар (ИСВП).

4. Агенцията насърчава използването на новаторски подходи за ефективно и ефикасно трансгранично сътрудничество и проучва възможностите за използване на механизми за електронен обмен между държавите членки, за да се улесни разкриването на измами, като изготвя за Комисията доклади с цел доразвиване на тези механизми за електронен обмен.

Член 9

Подкрепа за съгласуваните и съвместните инспекции

1. По искане на една или повече държави членки Агенцията подкрепя съгласуваните или съвместните инспекции в рамките на обхвата на своите дейности, посочени в член 1, параграф 3.

За целите на настоящия регламент:

- а) съгласувани инспекции са инспекциите, извършвани от националните органи на две или повече държави членки едновременно по свързани случаи, като всеки национален орган действа на своята собствена територия;
 - б) съвместни инспекции са инспекциите, извършвани от националния орган на една държава членка на нейна територия, с участието на националните органи на една или повече други заинтересовани държави членки.
- 1а. (нов) Искането може да бъде подадено от една или повече държави членки. Агенцията може също да предложи на органите на заинтересованите държави членки да извършат съгласувана или съвместна инспекция при съгласие на съответните държави членки.
2. Когато органът на държава членка реши да не участва във или да не извърши съгласуваната или съвместната инспекция, посочена в параграф 1, той без излишно забавяне уведомява писмено или по електронен път Агенцията и другите заинтересовани държави членки за причините за своето решение.

3. Организирането на съгласувана или съвместна инспекция се одобрява предварително от всички участващи държави членки чрез националните им служители за връзка съгласно член 33. Ако една или повече държави членки не се съгласят да участват в съгласуваната или съвместната инспекция, другите национални органи извършат планираната съгласувана или съвместна инспекция само в участващите държави членки. Държавите членки, които не са се съгласили да участват в инспекцията, пазят поверителността на информацията за планираната инспекция.

Член 10

Ред и условия за извършването на съгласувани и съвместни инспекции

1. Условията и редът за извършване на съгласувана или съвместна инспекция се посочват в споразумение за организиране на такова мероприятие („споразумение за съгласувана инспекция“ или „споразумение за съвместна инспекция“) между участващите държави членки и Агенцията, включващо, ако е уместно, договорености за участието в инспекцията на служители на Агенцията. Споразумението за съгласувана или съвместна инспекция може да съдържа разпоредби, които позволяват съгласуваните или съвместните инспекции, след като бъдат одобрени и планирани, да бъдат извършени с краткосрочно предизвестие. Агенцията изготвя образци на споразумения.
2. Съгласуваните и съвместните инспекции се извършват в съответствие с националното право на държавите членки, в които се провеждат инспекциите. Последващите действия във връзка с тях се извършват съгласно националното право на съответните държави членки.
3. Агенцията предоставя на държавите членки, извършващи съгласувани или съвместни инспекции, логистична и техническа подкрепа, която може да включва услуги за писмен и устен превод.
4. Служители на Агенцията могат да участват в съгласувана или съвместна инспекция с предварителното съгласие на държавата членка, на чиято територия те ще съдействат за извършването на инспекцията, и при спазване на нейното национално право.

5. Националните органи, които извършват съгласувана или съвместна инспекция, докладват на Агенцията за резултатите от инспекцията в своята държава членка и за цялостното оперативно протичане на съгласуваната или съвместната инспекция най-късно шест месеца след края на инспекцията.
6. Информацията за съгласуваните и съвместните инспекции, предприети съгласно настоящия регламент, се включва в тримесечни доклади, които се представят на Управителния съвет. В годишния отчет за дейността на Агенцията се включва годишен доклад за подпомогнатите от Агенцията инспекции.
7. Ако в хода на съгласувани или съвместни инспекции или на някоя от своите дейности Агенцията узнае за предполагаеми нередности при прилагането на правните актове на Съюза, изброени в член 1, параграф 3, тя докладва, ако е необходимо, за тези предполагаеми нередности на съответната държава членка и на Комисията.

Член 11

Анализи на трансграничната трудова мобилност и оценка на риска

1. Агенцията оценява рисковете и извършва анализи по отношение на трансграничните потоци на трудова мобилност, например дисбалансите на пазара на труда, специфичните за сектора заплахи и повтарящите се проблеми, с които се сблъскват физическите лица и работодателите във връзка с трансграничната мобилност. За тази цел Агенцията използва наличните съответни и текущи статистически данни от съществуващи проучвания, гарантира допълване с други агенции или служби на Съюза и/или национални органи, агенции или служби и ползва техните експертни знания и опит, включително в областта на прогнозирането на уменията и здравословните и безопасни условия на труд. По искане на Комисията Агенцията може да извършва по целесъобразност целенасочени задълбочени анализи и проучвания въз основа на наличните съответни и текущи данни, с цел изследване на специфични проблеми, свързани с трудовата мобилност.

2. Агенцията организира партньорски проверки между държавите членки, които са се съгласили да участват в съответната проверка, с цел:
 - а) разглеждане на всякакви въпроси, трудности и специфични проблеми, които могат да възникнат във връзка с изпълнението и практическото прилагане на правото на Съюза от компетенциите на Агенцията, както и осигуряването на неговото практическо спазване;
 - б) подобряване на последователността при предоставянето на услуги за физическите лица и за предприятията;
 - в) подобряване на познаването и взаимното разбиране на различните системи и практики, както и оценяване на ефективността на различните мерки на политиката, включително превантивните и възпиращите мерки.
3. Агенцията изпълнява своите аналитични задачи и задачи по оценката на риска в сътрудничество със съответните държави членки и докладва редовно своите констатации на държавите членки и на Комисията, като посочва възможните мерки за преодоляване на установените слабости.
4. По целесъобразност Агенцията събира статистически данни, събрани и предоставени от държавите членки в областите на правото на Съюза, които попадат в обхвата на нейните компетенции. По този начин Агенцията се стреми да рационализира съществуващите дейности за събиране на данни в тези области с цел избягване на дублирането при събирането на данни. Когато е уместно, се прилага член 16. Агенцията поддържа връзка с Комисията (Евростат) и споделя резултатите от дейностите си за събиране на данни, когато това е целесъобразно.

Член 12

Подкрепа за изграждането на капацитет

Агенцията подкрепя държавите членки в изграждането на капацитет, насочен към насърчаване на последователното прилагане на правото на Съюза във всички области, изброени в член 1. По-конкретно Агенцията извършва следните дейности:

- а) изготвяне на общи незадължителни насоки, предназначени за държавите членки, включително насоки за инспекциите в случаите с трансгранично измерение, както и съвместни определения и общи концепции, опиращи се на съответната дейност, осъществявана на национално и съюзно равнище; тези насоки се разработват в сътрудничество с националните органи, отговарящи за тяхното прилагане;
- б) насърчаване и подкрепа на взаимопомощта под формата както на партньорски, така и на групови дейности, както и схемите за обмен и командироване на служители между националните органи;
- в) насърчаване на обмена и разпространението на опит и добри практики, включително примери за сътрудничество между съответните национални органи;
- г) разработване на секторни и междусекторни програми за обучение и на специализирани учебни материали, включително чрез онлайн методи на обучение;
- д) насърчаване на кампании за повишаване на осведомеността, включително кампании за информиране на физическите лица и работодателите, особено малките и средните предприятия (МСП), за техните права и задължения и за възможностите, с които разполагат. Агенцията гарантира, че съдържанието на кампаниите за повишаване на осведомеността се допълва с това на останалите съответни агенции и служби.

Член 12а (нов)

Сътрудничество между държавите членки за противодействие на недекларирания труд

1. Агенцията подкрепя дейностите на държавите членки за противодействие на недекларирания труд чрез:
 - а) задълбочаване на сътрудничеството между съответните органи на държавите членки и другите участници с цел по-ефикасно и по-ефективно противодействие на недекларирания труд в различните му форми и на свързания с него невярно деклариран труд, включително на фиктивната самостоятелна заетост;
 - б) подобряване на капацитета на различните съответни органи и участници от държавите членки за справяне с трансграничните аспекти на недекларирания труд; като по този начин се допринася за осигуряване на равнопоставеност;
 - в) повишаване на обществената осведоменост по въпроси, свързани с недекларирания труд и неотложната необходимост от предприемане на подходящи действия, както и насърчаване на държавите членки да увеличат усилията си за противодействие на недекларирания труд.
2. Агенцията насърчава сътрудничеството между държавите членки чрез:
 - а) обмен на добри практики и информация;
 - б) разработване на експертни познания и анализ, като се избягва припокриването на дейности;
 - в) насърчаване и подпомагане на новаторски подходи за ефективно и ефикасно трансгранично сътрудничество и оценка на натрупания опит;
 - г) принос за хоризонталното разбиране на въпросите, свързани с недекларирания труд.

Член 13

Медиация между държавите членки

1. Агенцията може да изпълнява ролята на медиатор в спорове между две или повече държави членки по отношение на отделни случаи на прилагане на правото на Съюза в областите, попадащи в обхвата на член 1, с изключение на член 1, параграф 3, буква в).
- 1а. (нов) Медиацията служи за разрешаване на противоречията между държавите членки, засегнати от спора, и за приемане на необвързващо становище. Медиацията се извършва между държавите членки, засегнати от спора, и медиатор. Експерти от държавите членки и от Комисията могат да участват с консултативни функции.
2. По искане на една или повече от държавите членки, засегнати от спор, който не е могъл да бъде разрешен при предходните преки контакти и диалог между държавите членки по спора, Агенцията започва процедура по медиация. Агенцията може също да предложи започването на процедура по медиация между държавите членки, засегнати от спор.
- 2а. (нов) Управителният съвет приема процедурния правилник за медиацията, включително работните договорености, за определянето на медиаторите и участието на експерти от държавите членки и Комисията.

26. (нов) Участието в процедурата по медиация на засегнатите от спора държави членки е доброволно. Когато засегната от спора държава членка реши да не участва, тя информира писмено или по електронен път Агенцията и останалите засегнати от спора държави членки за основанията за своето решение в срока, определен в процедурния правилник от Управителния съвет.
3. Когато представят случай за медиация пред Агенцията, държавите членки гарантират, че всички лични данни, свързани с този случай, са представени анонимно и Агенцията няма да обработва личните данни на физическите лица, засегнати от случая, в нито един момент по време на процедурата по медиация.
4. Случаите, за които съществуват висящи съдебни производства на национално равнище или на равнището на Съюза, не могат да бъдат предмет на медиация от страна на Агенцията. В случай на образуване на съдебно производство по време на процедурата по медиация, медиацията се прекратява.
5. В срок от три месеца след приемането на необвързващото становище съответните държави членки докладват на Агенцията за последващите от становището мерки, които са взели, а ако не са предприели последващи стъпки – за причините, поради които не са го направили.
6. Агенцията докладва на Комисията веднъж годишно за резултатите от случаите на медиация, които е разгледала, и за случаите, които не са били разгледани.

Член 14

Сътрудничество при трансгранични нарушения на функционирането на пазара на труда

1. По искане на съответните държави членки Агенцията може да улесни сътрудничеството между съответните заинтересовани страни от Съюза и националните участници, които са отворени за участие в диалог, насочен към справяне с мащабни нарушения на пазара на труда, които засягат повече от една държава членка, включително случаи на широкомащабно преструктуриране или премествания, както и закриване на предприятия, които оказват въздействие върху заетостта или водят до колективни уволнения.
2. Агенцията улеснява обмена на информация между съответните заинтересовани страни, например участващите предприятия, националните и местните органи, социалните партньори и Комисията, и осигурява повишаване на осведомеността за съответното законодателство на Съюза и за наличните финансови инструменти за смекчаване на последиците от такива случаи.

Член 15

Сътрудничество с други агенции

Агенцията установява договорености за сътрудничество с други децентрализирани агенции на Съюза, когато това е целесъобразно, с цел да се избегне припокриване, както и да се насърчават полезните взаимодействия и взаимното допълване между техните дейности.

Член 16

Оперативна съвместимост и обмен на информация

Агенцията координира, изготвя и прилага рамки за оперативна съвместимост с цел гарантиране на обмена на информация между държавите членки, а също и с Агенцията. Тези рамки за оперативна съвместимост се основават на Европейската рамка за оперативна съвместимост и на Европейската референтна архитектура за оперативна съвместимост, посочена в Решение (ЕС) 2015/2240 на Европейския парламент и на Съвета⁴⁶.

⁴⁶ Решение (ЕС) 2015/2240 на Европейския парламент и на Съвета от 25 ноември 2015 г. за създаване на програма за решения за оперативна съвместимост и общи рамки за европейските публични администрации, предприятията и гражданите (програма ISA²) като средство за модернизиране на публичния сектор (ОВ L 318, 4.12.2015 г., стр. 1).

Глава III

Организация на Агенцията

Член 17

Административна и управленска структура

1. Административната и управленска структура на Агенцията се състои от:
 - а) Управителен съвет, който изпълнява функциите, определени в член 19;
 - б) изпълнителен директор, който изпълнява отговорностите, определени в член 23;
 - в) Група на заинтересованите страни, която изпълнява функциите, определени в член 24.
2. Агенцията може да създава работни групи или експертни комисии с представители на държавите членки и/или на Комисията или с външни експерти, като следва процедурите за подбор, за изпълнението на специфичните си задачи или за специфични области на политиката, например борбата с недеклаирания труд, командироването на работници или движението на работници.

Правилникът за дейността на тези работни групи и комисии се изготвя от Агенцията след консултация с Комисията.

РАЗДЕЛ 1

УПРАВИТЕЛЕН СЪВЕТ

Член 18

Състав на Управителния съвет

1. Управителният съвет се състои от един високопоставен представител от всяка държава членка и двама представители на Комисията, като всички те имат право на глас.
2. Всеки член на Управителния съвет има заместник. Заместникът представлява съответния член в негово отсъствие.
3. Членовете на Управителния съвет, представляващи своите държави членки, и техните заместници се назначават от съответните държави членки.

Комисията назначава членовете, които ще я представляват.

Всички членове на Управителния съвет се назначават въз основа на знанията им в областите, посочени в член 1, като се вземат под внимание съответните управленски, административни и бюджетни умения.

Държавите членки и Комисията се стремят към ограничаване на текучеството на представителите си в Управителния съвет, за да се гарантира непрекъснатостта на неговата работа. Всички страни се стремят да постигнат балансирано представителство на мъжете и жените в състава на Управителния съвет.

4. Мандатът на членовете и на техните заместници е четири години. Този мандат може да бъде удължаван.
5. Представителите на трети държави, които прилагат правото на Съюза в областите, попадащи в приложното поле на настоящия регламент, могат да участват в заседанията на Управителния съвет като наблюдатели.

Член 19

Функции на Управителния съвет

1. По-конкретно Управителният съвет:

- а) предоставя стратегически насоки и наблюдава дейността на Агенцията;
- б) приема с мнозинство от две трети от членовете си с право на глас годишния бюджет на Агенцията и изпълнява други функции във връзка с бюджета на Агенцията съгласно глава IV;
- в) разглежда и приема консолидирания годишен отчет за дейността на Агенцията, включващ преглед на изпълнението на нейните задачи, и го изпраща на Европейския парламент, Съвета, Комисията и Сметната палата преди 1 юли всяка година. Консолидираният годишен отчет за дейността се оповестява публично;
- г) приема финансовите правила, приложими за Агенцията, в съответствие с член 30;
- д) приема стратегия за борба с измамите, която е пропорционална на риска от измами, като взема под внимание разходите и ползите от мерките, които следва да бъдат приложени;
- е) приема правила за предотвратяване и управление на конфликти на интереси по отношение на своите членове, членовете на Групата на заинтересованите страни и на работните групи и комисиите на Агенцията, създадени в съответствие с член 17, параграф 2, и ежегодно публикува на своя уебсайт декларациите за интересите на членовете на Управителния съвет;
- ж) приема и редовно актуализира планове за комуникация и за разпространение на информация по член 37, параграф 3 въз основа на анализ на нуждите;
- з) приема свой правилник за дейността;
- за) (нова) приема процедурния правилник за медиацията съгласно член 13, параграф 2а (нов);

- и) учредява работни и експертни групи в съответствие с член 17, параграф 2 и приема техните процедурни правилници;
- й) в съответствие с параграф 2 упражнява по отношение на персонала на Агенцията правомощията, предоставени от Правилника за длъжностните лица на органа по назначаването и от Условието за работа на другите служители на органа, оправомощен да сключва трудови договори⁴⁷ („правомощия на органа по назначаването“);
- к) приема правила за прилагане на Правилника за длъжностните лица и Условието за работа на другите служители в съответствие с член 110 от Правилника за длъжностните лица;
- л) създава, когато е уместно, структура за вътрешен одит;
- м) назначава изпълнителния директор и при необходимост удължава срока на мандата или отстранява от длъжност изпълнителния директор в съответствие с член 32;
- н) назначава счетоводител, по отношение на който се прилагат Правилникът за длъжностните лица и Условието за работа на другите служители и който изпълнява своите задължения при пълна независимост;
- о) определя процедурата за подбор на членовете и техните заместници, влизащи в състава на Групата на заинтересованите страни, създадена в съответствие с член 24, и назначава тези членове и техните заместници;
- п) осигурява подходящи последващи действия във връзка с констатациите и препоръките, произтичащи от вътрешните или външните одитни доклади и оценки, както и от разследванията на Европейската служба за борба с измамите (OLAF);

⁴⁷ Регламент (ЕИО, Евратом, ЕОБС) № 259/68 на Съвета от 29 февруари 1968 г. относно определяне на Правилника за длъжностните лица и Условието за работа на другите служители на Европейските общности и относно постановяване на специални мерки, временно приложими за длъжностни лица на Комисията (ОВ L 56, 4.3.1968 г., стр. 1).

- р) взема всички решения за създаването на вътрешни комитети или други органи на Агенцията и при необходимост за тяхното изменение, като взема под внимание нуждите на Агенцията във връзка с дейността, както и доброто финансово управление;
- с) одобрява проекта на единен програмен документ на Агенцията, посочен в член 25, преди представянето му на Комисията за становище;
- т) приема, след като получи становището на Комисията, единния програмен документ на Агенцията с мнозинство от две трети от членовете си с право на глас и в съответствие с член 25;
- у) (нова) сътрудничи си с Административната комисия за координация на системите за социална сигурност с цел взаимно синхронизиране на дейностите и избягване на тяхното припокриване.

2. В съответствие с член 110 от Правилника за длъжностните лица и на основание член 2, параграф 1 от Правилника за длъжностните лица и член 6 от Условието за работа на другите служители Управителният съвет приема решение за делегиране на съответните правомощия на орган по назначаването на изпълнителния директор и за определяне на условията, при които това делегиране на правомощия може да бъде спряно. Изпълнителният директор може да делегира вторично тези правомощия.
3. Когато изключителни обстоятелства го налагат, Управителният съвет може с решение временно да спре делегирането на правомощия на орган по назначаването на изпълнителния директор, както и вторично делегираните от изпълнителния директор правомощия и да ги упражнява пряко или да ги делегира на един от своите членове или на служител, различен от изпълнителния директор.

Член 20

Председател на Управителния съвет

1. Управителният съвет избира председател и заместник-председател измежду своите членове с право на глас и се стреми към постигане на баланс между половете. Председателят и заместник-председателят се избират с мнозинство от две трети от членовете на Управителния съвет с право на глас.

Ако при първото гласуване не бъде постигнато мнозинство от две трети, се организира второ гласуване, при което председателят и заместник-председателят се избират с обикновено мнозинство от членовете на Управителния съвет с право на глас.

Заместник-председателят автоматично замества председателя, ако председателят е възпрепятстван да изпълнява задълженията си.

2. Мандатът на председателя и на заместник-председателя е четири години. Той може да бъде подновен еднократно. Когато обаче членството на председателя и на заместник-председателя в Управителния съвет изтича по време на мандата им, мандатът им изтича автоматично на същата дата.

Член 21

Заседания на Управителния съвет

1. Заседанията на Управителния съвет се свикват от председателя.
2. Изпълнителният директор на Агенцията участва в разискванията без право на глас.
3. Управителният съвет провежда най-малко две редовни заседания годишно. Освен това той заседава по искане на своя председател, по искане на Комисията или по искане на най-малко една трета от своите членове.

4. Управителният съвет свиква заседание с Групата на заинтересованите страни най-малко веднъж годишно.
5. Управителният съвет може да покани всяко лице или организация, чието становище може да представлява интерес, да участва в заседанията му като наблюдател.
6. Членовете на Управителния съвет и техните заместници могат, при спазване на неговия правилник за дейността, да бъдат подпомагани на заседанията от съветници или експерти.
7. Агенцията осигурява секретариата на Управителния съвет.

Член 22

Правила за гласуване в Управителния съвет

1. Без да се засягат член 19, параграф 1, букви б) и т), член 20, параграф 1 и член 32, параграф 8, Управителният съвет взема решения с мнозинство от членовете си с право на глас.
2. Всеки член с право на глас разполага с един глас. Ако член с право на глас отсъства, неговият заместник може да упражни неговото право на глас.
- [...]
4. Изпълнителният директор участва в разискванията без право на глас.
5. В Правилника за дейността на Управителния съвет се определят по-подробно редът и условията за гласуване, по-специално обстоятелствата, при които член на Управителния съвет може да действа от името на друг негов член, както и обстоятелствата, при които за гласуване се използват писмени процедури.

РАЗДЕЛ 2

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР

Член 23

Отговорности на изпълнителния директор

1. Изпълнителният директор управлява Агенцията. Изпълнителният директор се отчита пред Управителния съвет.
2. Изпълнителният директор докладва на Европейския парламент за изпълнението на своите задължения, когато бъде поканен да го направи. Съветът може да покани изпълнителния директор да докладва за изпълнението на своите задължения.
3. Изпълнителният директор е законният представител на Агенцията.
4. Изпълнителният директор отговаря за изпълнението на задачите, които са възложени на Агенцията съгласно настоящия регламент, по-специално:
 - а) текущото управление на Агенцията;
 - б) за изпълнението на решенията, приети от Управителния съвет;
 - в) за изготвянето на проекта на единен програмен документ и за предаването му на Управителния съвет за одобрение;
 - г) за изпълнението на единния програмен документ и за докладването пред Управителния съвет за неговото изпълнение;
 - д) за изготвянето на проекта на консолидирания годишен отчет за дейността на Агенцията и за представянето му пред Управителния съвет за оценка и приемане;

- е) за изготвянето на план за действие във връзка със заключенията от вътрешните или външните одитни доклади и оценки и от разследванията на OLAF и за докладването за напредъка два пъти годишно пред Комисията и редовно пред Управителния съвет;
- ж) за защитата на финансовите интереси на Съюза чрез прилагане на превантивни мерки срещу измамите, корупцията и всички други незаконни дейности, без това да засяга правомощията на OLAF за разследване, чрез ефективни проверки, а при установяване на нередности – чрез събиране на неправомерно платените суми и когато е уместно, чрез налагане на ефективни, пропорционални и възпиращи административни санкции, включително финансови санкции;
- з) за изготвянето на стратегия за борба с измамите за Агенцията и за нейното представяне на Управителния съвет за одобрение;
- и) за изготвянето на проекта на финансовите правила, приложими за Агенцията, и за представянето им на Управителния съвет;
- й) за изготвянето на проекта на разчет на приходите и разходите на Агенцията и за изпълнението на нейния бюджет;
- к) за прилагането на мерките, определени от Управителния съвет с цел спазване на задълженията за защита на данните, произтичащи от Регламент (ЕО) № 45/2001.

5. Изпълнителният директор решава дали е необходимо един или повече служители да бъдат разположени в една или повече държави членки. Преди да реши да създаде местно представителство, изпълнителният директор получава предварителното съгласие на Управителния съвет и на държавата членка, в която ще се намира местното представителство. В решението се уточнява обхватът на дейностите, които ще се изпълняват в местното представителство, като това се прави по начин, чрез който се избягват ненужните разходи и дублирането на административните функции на Агенцията. Може да се изисква споразумение за седалището с държавата членка, в която ще се намира местното представителство.

РАЗДЕЛ 3

ГРУПА НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

Член 24

Създаване и състав на Групата на заинтересованите страни

1. За да се улеснят консултациите със съответните заинтересовани страни и да се извличат ползи от експертния им опит в областите, попадащи в приложното поле на настоящия регламент, към Агенцията се създава Група на заинтересованите страни, чиито функции са консултативни.
2. Групата на заинтересованите страни може по-конкретно да представя становища и да дава съвети на Управителния съвет по въпросите, свързани с прилагането и привеждането в действие на правото на Съюза в областите, попадащи в приложното поле на настоящия регламент.
3. Групата на заинтересованите страни се председателства от изпълнителния директор и заседава най-малко два пъти годишно по инициатива на изпълнителния директор или по искане на Комисията.
4. Групата на заинтересованите страни се състои от шестима представители на социалните партньори на равнището на Съюза, които представляват в еднаква степен профсъюзите и организациите на работодателите, и от двама представители на Комисията.
5. Членовете на Групата на заинтересованите страни се предлагат от съответните им организации и се назначават от Управителния съвет. Управителният съвет назначава в съответствие със същите условия като членовете и техните заместници, които автоматично заместват членовете, които отсъстват или са възпрепятствани. Доколкото е възможно, се поддържат подходящ баланс между половете и подходящо представителство на МСП.
6. Агенцията осигурява секретариата на Групата на заинтересованите страни. Групата на заинтересованите страни приема свой правилник за дейността с мнозинство от две трети от своите членове с право на глас. Правилникът за дейността се одобрява от Управителния съвет.
7. Агенцията прави публично достояние становищата и съветите на Групата на заинтересованите страни, както и резултатите от консултациите с нея, освен в случай на изисквания за поверителност.

Глава IV

Съставяне и структура на бюджета на Агенцията

РАЗДЕЛ 1

ЕДИНЕН ПРОГРАМЕН ДОКУМЕНТ НА АГЕНЦИЯТА

Член 25

Годишно и многогодишно програмиране

1. Всяка година изпълнителният директор изготвя проект на единен програмен документ, в който се съдържат по-специално многогодишното и годишното програмиране в съответствие с Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013⁴⁸ на Комисията и се вземат предвид насоките на Комисията.
2. До 30 ноември всяка година Управителният съвет приема проекта за единен програмен документ, посочен в параграф 1. Управителният съвет изпраща на Европейския парламент, Съвета и Комисията посочения документ до 31 януари на следващата година, както и всяка по-късна негова актуализирана версия.

Единният програмен документ става окончателен след окончателното приемане на общия бюджет на Съюза и ако е необходимо, се коригира съответно.

⁴⁸ Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013 на Комисията от 30 септември 2013 г. относно рамковия Финансов регламент за органите, посочени в член 208 от Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 328, 7.12.2013 г., стр. 42).

3. Годишната работна програма включва подробни цели и очаквани резултати, включително показатели за изпълнението. Тя съдържа също така описание на дейностите, които ще се финансират, и размера на финансовите и човешките ресурси, разпределени за всяка дейност. Годишната работна програма е съгласувана с многогодишната работна програма, посочена в параграф 4. В годишната работна програма се посочват ясно добавените, променените или отменените задачи в сравнение с предходната финансова година. Управителният съвет внася изменения в приетата годишна работна програма, когато на Агенцията бъде възложена нова задача в рамките на обхвата на настоящия регламент.

Всяко съществено изменение на годишната работна програма се приема по същата процедура като първоначалната годишна работна програма. Управителният съвет може да делегира на изпълнителния директор правомощие за внасяне на несъществени изменения в годишната работна програма.

4. В многогодишната работна програма се посочва общото стратегическо програмиране, включително целите, очакваните резултати и показателите за изпълнението. За всяка дейност в нея също така се посочва индикативното разпределение на финансовите и човешките ресурси, които се считат за необходими за постигането на поставените цели.

Стратегическото програмиране се актуализира, когато е целесъобразно, и по-специално за да се реагира на резултата от оценката, посочена в член 41.

Член 26

Съставяне на бюджета

1. Всяка година изпълнителният директор изготвя предварителен проект на разчета на приходите и разходите на Агенцията за следващата финансова година, включващ щатното разписание, и го изпраща на Управителния съвет.
2. Въз основа на предварителния проект на разчет, посочен в параграф 1, Управителният съвет приема проект на разчет на приходите и разходите на Агенцията за следващата финансова година.

3. Проектът на разчет на приходите и разходите на Агенцията се изпраща на Комисията до 31 януари всяка година.
4. Комисията изпраща проекта на разчет на бюджетния орган заедно с проекта на общ бюджет на Съюза.
5. Въз основа на проекта на разчет Комисията вписва в проекта на общ бюджет на Съюза прогнозите, които счита за необходими за щатното разписание и за размера на вноската за сметка на общия бюджет, който Комисията представя пред бюджетния орган в съответствие с членове 313 и 314 отДФЕС.
6. Бюджетният орган разрешава бюджетните кредити за вноската, предназначена за Агенцията.
7. Бюджетният орган приема щатното разписание на Агенцията.
8. Управителният съвет приема бюджета на Агенцията. Този бюджет става окончателен след окончателното приемане на общия бюджет на Съюза. При необходимост в него се внасят съответните корекции.
9. За всички проекти за недвижими имоти, които биха могли да имат значително отражение върху бюджета на Агенцията, се прилагат разпоредбите на Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013.

РАЗДЕЛ 2

ПРЕДСТАВЯНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И КОНТРОЛ НА БЮДЖЕТА НА АГЕНЦИЯТА

Член 27

Структура на бюджета

1. За всяка финансова година, която съвпада с календарната година, се изготвя разчет на всички приходи и разходи на Агенцията, като те се вписват в нейния бюджет.
2. Бюджетът на Агенцията е балансиран по отношение на приходите и разходите.
3. Без да се засягат другите ресурси, приходите на Агенцията включват:
 - а) вноската на Съюза;
 - б) всички доброволни финансови вноски от държавите членки;
 - в) всички вноски от трети държави, участващи в работата на Агенцията, както е предвидено в член 43;
 - г) възможно финансиране от Съюза под формата на споразумения за делегиране или ad hoc безвъзмездни средства в съответствие с финансовите правила на Агенцията, посочени в член 30, и с разпоредбите на съответните инструменти за подкрепа на политиките на Съюза;
 - д) таксите, получени за публикации и за всяка услуга, предоставена от Агенцията.
4. Разходите на Агенцията включват възнаграждението на персонала, административните и инфраструктурните разходи, както и оперативните разходи.

Член 28

Изпълнение на бюджета

1. Изпълнителният директор изпълнява бюджета на Агенцията.
2. Всяка година изпълнителният директор изпраща на бюджетния орган цялата информация, свързана с констатациите от процедурите по оценка.

Член 29

Представяне на отчетите и освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета

1. До 1 март на следващата финансова година счетоводителят на Агенцията изпраща междинните отчети на счетоводителя на Комисията и на Сметната палата.
2. До 1 март на следващата финансова година счетоводителят на Агенцията също предоставя изискваната счетоводна информация за целите на консолидирането на счетоводителя на Комисията по начин и форма, поискани от последния.
3. До 31 март на следващата финансова година Агенцията изпраща доклада за бюджетното и финансовото управление на Европейския парламент, Съвета и Сметната палата.
4. След като получи забележките на Сметната палата по междинния отчет на Агенцията, счетоводителят на Агенцията изготвя окончателните отчети на Агенцията на своя собствена отговорност. Изпълнителният директор изпраща окончателните отчети на Управителния съвет за становище.
5. Управителният съвет дава становище по окончателните отчети на Агенцията.

6. До 1 юли след всяка финансова година изпълнителният директор изпраща окончателните отчети заедно със становището на Управителния съвет на Европейския парламент, Съвета, Комисията и Сметната палата.
7. До 15 ноември на следващата финансова година в *Официален вестник на Европейския съюз* се публикува линк към уебсайта, съдържащ окончателните отчети на Агенцията.
8. До 30 септември изпълнителният директор изпраща до Сметната палата отговор на направените в годишния ѝ доклад констатации. Изпълнителният директор изпраща този отговор и до Управителния съвет и Комисията.
9. Изпълнителният директор представя на Европейския парламент, по негово искане, всяка информация, необходима за безпрепятственото прилагане на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за съответната финансова година, в съответствие с член 165, параграф 3 от Финансовия регламент.
10. По препоръка на Съвета, който взема решение с квалифицирано мнозинство, преди 15 май на година N + 2 Европейският парламент освобождава изпълнителния директор от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за година N.

Член 30

Финансови правила

Финансовите правила, приложими за Агенцията, се приемат от Управителния съвет след консултация с Комисията. Те не могат да се отклоняват от Делегиран регламент (ЕС) № 1271/2013, освен ако специфичните изисквания за функционирането на Агенцията го налагат и ако Комисията е дала предварителното си съгласие.

Глава V

Персонал

Член 31

Общи разпоредби

За персонала на Агенцията се прилагат Правилникът за длъжностните лица и Условиата за работа на другите служители, както и правилата, приети чрез споразумение между институциите на Съюза за целите на прилагането на Правилника за длъжностните лица и Условиата за работа на другите служители⁴⁹.

Член 32

Изпълнителен директор

1. Изпълнителният директор се назначава като срочно нает служител на Агенцията в съответствие с член 2, буква а) от Условиата за работа на другите служители.
2. Управителният съвет назначава изпълнителния директор от списък с кандидати, предложени от Комисията, след открита и прозрачна процедура за подбор.
3. За целите на сключване на договора с изпълнителния директор Агенцията се представлява от председателя на Управителния съвет.
4. Мандатът на изпълнителния директор е пет години. Преди изтичането на този срок Управителният съвет отправя искане към Комисията да направи оценка, при която да се имат предвид анализът на резултатите от работата на изпълнителния директор и бъдещите задачи и предизвикателства пред Агенцията.
5. Като има предвид оценката, посочена в параграф 4, Управителният съвет може еднократно да удължи мандата на изпълнителния директор веднъж и за не повече от пет години.

⁴⁹ ОВ L 56, 4.3.1968 г., стр. 1.

6. Изпълнителен директор с удължен мандат не може да участва в друга процедура за подбор за същата длъжност в края на съвкупния период.
7. Изпълнителният директор може да бъде отстранен от длъжност единствено с решение на Управителния съвет по предложение на Комисията.
8. Управителният съвет взема решения относно назначаването, удължаването на мандата и освобождаването от длъжност на изпълнителния директор с мнозинство от две трети от своите членове с право глас.

Член 33

Национални служители за връзка

1. Всяка държава членка определя един национален служител за връзка, който да бъде командирован като национален експерт в Агенцията и да работи в нейното седалище в съответствие с член 34.
2. Националните служители за връзка допринасят за изпълнението на задачите на Агенцията, включително като улесняват сътрудничеството и обмена на информация, посочени в член 8, и подкрепата за инспекциите, посочена в член 9. Освен това те действат като национални звена за контакт по въпроси от техните държави членки и свързани с техните държави членки, като отговарят на тези въпроси пряко или като осъществяват връзка със своите държавни администрации.
3. Националните служители за връзка имат право да изискват от своите държави членки информация, както е предвидено в настоящия регламент, при пълно зачитане на националното право на техните държави членки, по-специално по отношение на защитата на данните и правилата за поверителност.

Член 34

Командировани национални експерти и други служители

1. В допълнение към националните служители за връзка Агенцията може да използва във всички области на своята работа други командировани национални експерти или други служители, които не са наети от Агенцията.
2. Управителният съвет приема необходимите правила за прилагане по отношение на командированите национални експерти, включително националните служители за връзка.

Глава VI

Общи и заключителни разпоредби

Член 35

Привилегии и имунитети

Спрямо Агенцията и нейния персонал се прилага Протоколът за привилегиите и имунитетите на Европейския съюз.

Член 36

Езиков режим

1. Разпоредбите, установени в Регламент № 1 на Съвета⁵⁰, се прилагат по отношение на Агенцията.
2. Преводаческите услуги, необходими за функционирането на Агенцията, се предоставят от Центъра за преводи на органите на Европейския съюз.

Член 37

Прозрачност, защита на личните данни и комуникация

1. По отношение на документите, съхранявани от Агенцията, се прилага Регламент (ЕО) № 1049/2001. В срок от шест месеца от датата на първото си заседание Управителният съвет приема подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1049/2001.
2. Управителният съвет установява мерки с цел спазване на задълженията, установени в Регламент (ЕО) № 45/2001, по-специално тези, отнасящи се до назначаването на длъжностно лице за защита на данните на Агенцията, и тези, свързани със законосъобразността на обработката на данни, сигурността на дейностите по обработка, предоставянето на информация и правата на субектите на данни.

⁵⁰ Регламент № 1 от 15 април 1958 г. за определяне на езиковия режим на Европейската икономическа общност (ОВ 17, 6.10.1958 г., стр. 385).

3. Агенцията може да участва в комуникационни дейности по своя собствена инициатива и в своята област на компетентност. Отпускането на ресурси за комуникационни дейности не може да бъде в ущърб на ефективното изпълнение на задачите, посочени в член 5. Комуникационните дейности се осъществяват съгласно съответните планове за комуникация и разпространение на информация, приети от Управителния съвет.

Член 38

Борба с измамите

1. С цел да се подпомогне борбата с измамите, корупцията и други незаконни дейности в съответствие с Регламент (ЕО) № 883/2013, в срок от шест месеца от датата, на която Агенцията започне да функционира, тя се присъединява към Междунституционалното споразумение от 25 май 1999 г. относно вътрешните разследвания, провеждани от OLAF, и приема подходящи разпоредби, приложими по отношение на всички служители на Агенцията, като се използва образецът, съдържащ се в приложението към посоченото споразумение.
2. Сметната палата има правомощия за извършване на одит по документи и на проверки на място на всички бенефициенти на безвъзмездни средства, изпълнители и подизпълнители, които са получили средства на Съюза чрез Агенцията.
3. OLAF може да извършва разследвания, включително проверки на място и инспекции, за да установи дали е налице измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза, във връзка с безвъзмездни средства или договор, финансирани от Агенцията, в съответствие с разпоредбите и процедурите, установени в Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 и Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96.
4. Без да се засягат параграфи 1, 2 и 3, споразуменията за сътрудничество с трети държави и международни организации, договорите, споразуменията и решенията на Агенцията за отпускане на безвъзмездни средства съдържат разпоредби, с които Европейската сметна палата и OLAF изрично се упълномощават да провеждат такива одити и разследвания съгласно съответните си правомощия.

Член 39

Правила за сигурност за защита на класифицирана информация и на чувствителна некласифицирана информация

Агенцията приема свои собствени правила за сигурност, еквивалентни на правилата за сигурност на Комисията за защита на класифицираната информация на Европейския съюз (КИЕС) и чувствителната некласифицирана информация, наред с другото, разпоредби за обмена, обработката и съхранението на такава информация в съответствие с решения на Комисията (ЕС, Евратом) 2015/443⁵¹ и 2015/444⁵².

Член 40

Отговорност

1. Договорната отговорност на Агенцията се урежда от приложимото за въпросния договор право.
2. Съдът на Европейския съюз е компетентен да се произнася с решение съгласно арбитражна клауза, съдържаща се в сключен от Агенцията договор.
3. В случай на извъндоговорна отговорност Агенцията, в съответствие с основните принципи, които са общи за правото на държавите членки, поправя вредите, причинени от нейни отдели или служители при изпълнението на техните задължения.
4. Съдът на Европейския съюз е компетентен по спорове, свързани с обезщетения за вредите, посочени в параграф 3.
5. Личната отговорност на служителите на Агенцията към нея се урежда от приложимите за тях разпоредби на Правилника за длъжностните лица или Условията за работа.

⁵¹ Решение (ЕС, Евратом) 2015/443 на Комисията от 13 март 2015 г. относно сигурността в Комисията (ОВ L 72, 17.3.2015 г., стр. 41).

⁵² Решение (ЕС, Евратом) 2015/444 на Комисията от 13 март 2015 г. относно правилата за сигурност за защита на класифицираната информация на ЕС (ОВ L 72, 17.3.2015 г., стр. 53).

Член 41

Оценка

1. Не по-късно от пет години след датата, посочена в член 51, и на всеки пет години след това Комисията извършва оценка на работата на Агенцията във връзка с нейните цели, мандат и задачи. Оценката по-специално разглежда опита, придобит от процедурата по медиация съгласно член 13, като взема предвид помирителната процедура, прилагана от Административната комисия за координация на системите за социална сигурност. Освен това тя разглежда евентуалната необходимост от изменение на мандата на Агенцията, както и финансовите последици от такова изменение, включително чрез по-нататъшни синергии и съгласуване с агенции, осъществяващи дейност в областта на заетостта и социалната политика.
2. Ако Комисията сметне, че съществуването на Агенцията повече не е оправдано от гледна точка на възложените ѝ цели, мандат и задачи, тя може да предложи настоящият регламент да бъде съответно изменен или отменен.
3. Комисията докладва на Европейския парламент, Съвета и управителния съвет относно констатациите от оценката. Резултатите от оценката се оповестяват публично.

Член 42

Административни разследвания

Дейностите на Агенцията подлежат на разследване от Европейския омбудсман в съответствие с член 228 от ДФЕС.

Сътрудничество с трети държави

1. Доколкото е необходимо за постигането на целите, посочени в настоящия регламент, и без да се засягат съответните компетенции на държавите членки и институциите на Съюза, Агенцията може да си сътрудничи с националните органи на трети държави, за които се прилага съответното право на Съюза относно трудовата мобилност и координацията на социалната сигурност.

За тази цел след предварително одобрение от Комисията Агенцията може да установява работни договорености с органите на трети държави. Тези договорености не създават правни задължения за Съюза и неговите държави членки.

2. Агенцията е отворена за участие на трети държави, които за тази цел са сключили споразумения със Съюза.

Съгласно съответните разпоредби на споразуменията, посочени в първа алинея, се постигат договорености за определяне по-специално на характера, мащаба и начина, по който съответните трети държави ще участват в работата на Агенцията, включително разпоредби, свързани с участието в инициативите, предприети от Агенцията, финансовите вноски и персонала. По въпросите, свързани с персонала, при всички случаи посочените договорености са в съответствие с Правилника за длъжностните лица. Те могат също така да предвиждат представителство на тези държави в качеството на наблюдател в Управителния съвет.

3. Комисията гарантира, че Агенцията действа в обхвата на своя мандат и съществуващата институционална рамка посредством сключване на подходяща работна договореност с изпълнителния директор на Агенцията.

Член 44

Споразумение за седалището и условия за дейността

1. Необходимите разпоредби за установяването на Агенцията в държавата членка домакин, както и конкретните правила, приложими в държавата членка домакин по отношение на изпълнителния директор, членовете на Управителния съвет, персонала на Агенцията и членовете на семействата им, се установяват в споразумение за седалището между Агенцията и държавата членка, в която се намира седалището, като това споразумение се сключва след одобрение от Управителния съвет и не по-късно от две години след влизането в сила на настоящия регламент.
2. Държавата членка домакин, в която е седалището на Агенцията, осигурява възможно най-добрите условия за гладкото и ефективно функциониране на Агенцията, в това число многоезиково училищно обучение с европейска насоченост и подходящи транспортни връзки.

Член 45

Начало на дейността на Агенцията

1. Агенцията достига пълна оперативност най-късно две години след влизането в сила на настоящия регламент. Със съгласието на Комисията Управителният съвет може да определи по-ранна дата за пълната оперативност на Агенцията, при условие че Агенцията има оперативен капацитет да изпълнява своя бюджет.
2. Комисията отговаря за създаването и началната оперативност на Агенцията до достигането на пълна оперативност на Агенцията. За тази цел:
 - а) докато изпълнителният директор поеме своите задължения след назначаването си от Управителния съвет в съответствие с член 32, Комисията може да назначи свой служител, който да действа като временен изпълнителен директор и да изпълнява задълженията, възложени на изпълнителния директор;

- б) чрез дерогация от член 19, параграф 1, буква й) и до приемането на решение, както е посочено в член 19, параграф 2, временният изпълнителен директор упражнява правомощията на орган по назначаването;
- в) Комисията може да предостави помощ на Агенцията, по-специално чрез командироването на свои длъжностни лица за осъществяване на дейностите на Агенцията под ръководството на временния изпълнителен директор или на изпълнителния директор;
- г) Временният изпълнителен директор може да разрешава всички плащания, извършвани с бюджетните кредити, вписани в бюджета на Агенцията, след одобрение от Управителния съвет, и може да сключва договори, в това число договори за наемане на персонал, след приемането на щатното разписание на Агенцията.

Член 46

Изменение на Регламент (ЕО) № 883/2004

Регламент (ЕО) № 883/2004 се изменя, както следва:

- (1) в член 1 се вмъква следната буква:

„на) „Европейска агенция по труда“ означава органът, създаден с [Регламента за създаване на Агенцията] и посочен в член 74а;“;

[...]

- (4) След член 74 се вмъква следният член:

„Член 74а

Европейска агенция по труда

Без да се засягат задачите и дейностите на Административната комисия, Европейската агенция по труда подпомага прилагането на настоящия регламент в съответствие със своите задачи, посочени в [*Регламента за създаване на Агенцията*]. Административната комисия си сътрудничи с Европейската агенция по труда за взаимното синхронизиране на дейностите и за избягване на тяхното припокриване.“

[...]

Член 48

Изменение на Регламент (ЕС) № 492/2011

Регламент (ЕС) № 492/2011 се изменя, както следва:

- (1) в член 26 се добавя следният параграф:

„Европейската агенция по труда, създадена с [*Регламента за създаване на Европейската агенция по труда*], участва в заседанията на Консултативния комитет като наблюдател, като предоставя техническо съдействие и експертен опит, когато е уместно.“;

- (2) Членове 29—34 се заличават, считано от датата, на която Агенцията достигне пълна оперативност съгласно член 45, параграф 1;

- (3) Член 35 се заменя със следното:

„Член 35

Правилникът за дейността на Консултативния комитет, в сила към 8 ноември 1968 г., продължава да се прилага.“;

- (4) Член 39 се заменя със следното:

„Член 39

Административните разходи на Консултативния комитет се включват в общия бюджет на Европейския съюз в раздела, отнасящ се до Комисията.“.

Член 49

Изменение на Регламент (ЕС) 2016/589

Регламент (ЕС) 2016/589 се изменя, както следва:

- (1) Член 1 се изменя, както следва:

- а) буква а) се заменя със следното:

организацията на мрежата EURES между Комисията, Европейската агенция по труда и държавите членки;“;

- б) буква б) се заменя със следното:

сътрудничеството между Комисията, Европейската агенция по труда и държавите членки по отношение на обмена на съответни налични данни относно свободни работни места, заявления за работа и автобиографии;“;

- в) буква е) се заменя със следното:

популяризирането на мрежата EURES на равнището на Съюза чрез ефективни мерки за комуникация от страна на Комисията, Европейската агенция по труда и държавите членки.“;

- (2) в член 3 се добавя следната точка:

„(8) „Европейска агенция по труда“ означава органът, създаден с *[Регламента за създаване на Европейската агенция по труда]*.“;

(3) В член 4, параграф 2 второто изречение се заменя със следното:

„Съобразно своите съответни задължения Комисията, Европейската агенция по труда и членовете и партньорите на EURES определят средствата за осигуряването на достъп.“;

(4) Член 7, параграф 1 се изменя, както следва:

а) буква а) се заменя със следното:

Европейското бюро за координация, което се създава в рамките на Европейската агенция по труда и което отговаря за подпомагане на мрежата EURES в осъществяването на нейните дейности;“;

б) Добавя се следната буква:

„д) Комисията.“;

(5) Член 8 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се изменя, както следва:

и) уводното изречение се заменя със следното:

„Европейското бюро за координация съдейства на мрежата EURES в извършването на нейната дейност, по-специално като разработва и провежда, в тясно сътрудничество с НБК и Комисията, следните дейности:“;

ii) в буква а) подточка i) се заменя със следното:

„i) като собственик на системата за портала EURES и на свързаните с него ИТ услуги, определяне на нуждите на потребителите и бизнес изискванията, които ще бъдат предадени на Комисията за функционирането и разработването на портала, включително неговите системи и процедури за обмен на информация за свободни работни места, заявления за работа, автобиографии, придружаващи документи и друга информация, в сътрудничество с други компетентни информационни и консултантски служби или мрежи на Съюза и инициативи;“;

б) параграф 2 се заменя със следното:

„2. Европейското бюро за координация се управлява от Европейската агенция по труда. Европейското бюро за координация поддържа редовен диалог с представителите на социалните партньори на равнището на Съюза.“;

в) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Европейското бюро за координация изготвя след консултация с групата за координация, посочена в член 14, и с Комисията своите многогодишни работни програми.“;

(6) в член 9, параграф 2, буква б) се заменя със следното:

„б) сътрудничеството с Комисията, Европейската агенция по труда и държавите членки по отношение на комплексното обслужване във връзка със свободни работни места в рамките на разпоредбите на глава III;“;

(7) в член 14 параграф 1 се заменя със следното:

„1. Групата за координация се състои от представители на подходящо равнище от Европейското бюро за координация, Комисията и националните бюра за координация.“;

(8) Член 29 се заменя със следното:

„Член 29

Обмен на информация относно потоците и моделите

Комисията и държавите членки следят и оповестяват потоците и моделите на трудовата мобилност в Съюза въз основа на докладите на Европейската агенция по труда, като използват статистическите данни на Евростат и наличните национални данни.“.

Член 50

Отмяна

Решение (ЕС) 2016/344 се отменя, считано от датата, на която Агенцията достигне пълна оперативност съгласно член 45, параграф 1.

Позоваването на Решение (ЕС) 2016/344 се смята за позоваване на настоящия регламент.

Член 51

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент

За Съвета

Председател

Председател
