



Bryssel den 7 december 2021
(OR. en)

14568/21

**Interinstitutionellt ärende:
2020/0353(COD)**

**ENV 951
ENT 188
MI 907
CODEC 1574**

NOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Föreg. dok. nr: 13135/21
Komm. dok. nr: 13944/20 + ADD 1

Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om batterier och förbrukade batterier, om upphävande av direktiv 2006/66/EG och om ändring av förordning (EU) 2019/1020
– Lägesrapport

I. INLEDNING

Den 10 december 2020 översände kommissionen till rådet ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om batterier och förbrukade batterier, om upphävande av direktiv 2006/66/EG och om ändring av förordning (EU) 2019/1020¹.

Den tekniska granskningen av förslaget pågår för närvarande i arbetsgruppen för miljön.

¹ Dok. 13944/20 + ADD 1.

Förslaget, som grundar sig på artikel 114 i EUF-fördraget, syftar till att modernisera EU:s regelverk för batterier, mot bakgrund av den ökade efterfrågan på utveckling och tillverkning av batterier. Efter att man identifierat tre grupper av problem som orsakats av marknadsmisslyckanden och bristande information som nära sammanhänger med den inre marknadens funktionssätt (dvs. avsaknaden av ramvillkor med incitament för att investera i produktionskapacitet för hållbara batterier, att materialåtervinningsmarknaderna inte fungerar optimalt och att det inte finns tillräckligt slutna materialkretslopp, samt sociala och miljömässiga risker som inte omfattas av EU:s miljölagstiftning), fastställdes i förslaget följande tre nära sammankopplade mål:

- Att stärka den inre marknadens funktion genom att man sörjer för likvärdiga villkor genom en gemensam uppsättning regler.
- Att främja en cirkulär ekonomi.
- Att minska de miljömässiga och sociala konsekvenserna under alla stadier av batteriers livscykler.

Det portugisiska ordförandeskapet utfärdade en rad icke-officiella dokument och ett utkast till kompromisstext om kapitel II (Hållbarhets- och säkerhetskrav) och om kapitel VII (Hantering av förbrukade batterier) och förberedde en lägesrapport som behandlades av miljørådet den 10 juni 2021². Vid detta tillfälle påpekade ministrarna kvarstående centrala frågor, i synnerhet följande:

- Den rättsliga grunden.
- Behovet av flexibilitet för att fastställa och genomföra hanteringen av förbrukade batterier.
- Bedömningen och begränsningarna av kemikalier i batterier.
- Kraven på tillbörlig aktsamhet i leveranskedjan.

² Dok. 9052/1/21 REV 1.

- Hållbarhets- och prestandakraven för batterier.
- Insamlings- och återvinningsmålen.
- Inkluderingen av en separat kategori för batterier för lätta transportmedel.
- Tidsfristerna för genomförandet.

Ministrarna uttryckte också oro över det stora antalet delegerade akter och genomförandeakter.

II. LÄGESRAPPORT OM RÅDETS ARBETE³

Det slovenska ordförandeskapet försökte ta itu med dessa frågor vid de 13 informella videokonferenser som hållits hittills om förslaget om batterier. Diskussionerna ägde rum huvudsakligen på grundval av de skriftliga synpunkter som lämnats av delegationerna samt icke-officiella dokument som utfärdats av ordförandeskapet. Ett utkast till ordförandeskapets kompromisstext⁴, som omfattar samtliga kapitel utom kapitel VII i förslaget, har också delats ut. En reviderad kompromisstext som omfattar alla kapitel kommer att utarbetas och distribueras i slutet av ordförandeskapet.

Läget i de viktigaste frågorna är följande:

Rättslig grund

Det övervägdes huruvida artikel 192 i EUF-fördraget bör läggas till som rättslig grund i kommissionens förslag, särskilt med tanke på karaktären hos kapitel VII om hanteringen av förbrukade batterier.

³ Europaparlamentets utskott för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet lade fram sitt förslag till betänkande i september med 232 ändringsförslag till kommissionens förslag.

⁴ Dok. 13135/21.

Tillämpningsområde

Vissa medlemsstater vill göra battericeller till föremål för samma skyldigheter som batterier. Det finns dessutom allmänt stöd för att skapa en separat batterikategori för batterier för lätta transportmedel. Vissa därtill relaterade frågor kvarstår dock, till exempel vilka krav som ska tillämpas på denna kategori, hur särskild insamling av dessa batterier ska organiseras och om dessa batterier bör vara föremål för separata insamlingsmål.

Allmänna bestämmelser

Den exakta ordalydelsen i vissa definitioner måste anpassas vid ett senare tillfälle när texten om därtill relaterade bestämmelser har överenskommit. På samma sätt måste diskussionen om tidsfrister, övergångsperioder, genomförandeakter och delegerade akter uppskjutas till dess att kompromisstexten stabiliserats.

Hållbarhetskrav

Även om det finns allmänt stöd för ambitiösa hållbarhetskrav efterlyser flera medlemsstater rimliga tidsfrister för att låta de ekonomiska aktörerna anpassa sig till de striktare krav som fastställs i förslaget, samt genomförbara metoder för beräkning av olika parametrar med beaktande av tillverkningsanläggningsnivån. Farhågor har också framförts vad gäller förenligheten med internationella bestämmelser och sektorslagstiftning. Den viktigaste frågan med avseende på hållbarhetskraven gäller dock begränsningen av kemikalier, där flera medlemsstater anser att kemikalier bör förbli under Reach-förordningen.

Batteriers överensstämmelse, anmälningsförfaranden, marknadsövervakning

Medlemsstaterna uttrycker oro över förhållandet mellan presumptionen om överensstämmelse och batteriprovning (artikel 15) och förhållandet mellan harmoniserade standarder och gemensamma specifikationer (artiklarna 15 och 16) och över modulerna för bedömning av överensstämmelse för batterier (artikel 17 och bilaga VIII), för vilka alternativa moduler föreslås.

Vad gäller anmälningsförfaranden föreslår vissa medlemsstater ett obligatoriskt ackrediteringsintyg för anmäling av organ för bedömning av överensstämmelse (artikel 25).

Vad gäller marknads kontroll vill medlemsstaterna uppmärksamma på en eventuell överlappning av bestämmelser och behovet av att säkerställa ytterligare anpassning till referenstexten i den nya lagstiftningsramen för produkter, samt till förordningen om marknads kontroll.

Ekonomiska aktörers skyldigheter

Många farhågor har uttryckts vad gäller den bemyndigade företrädarens skyldigheter, hur denna ska utses av tillverkaren, samt den bemyndigade företrädarens uppdrag och ansvarsområden. Behovet av att ta itu med frågor som rör elektroniska marknadsplatsers skyldigheter, kraven på att avlägsna och ersätta batterier (i artikel 11) och skyldigheterna för olika ekonomiska aktörer i producentregistret vad gäller utökat producentansvar har tagits upp.

Informations- och märkningskrav och elektroniskt informationsutbyte

Det finns en allmän oro över bristen på klarhet och en eventuell överlappning av data- och informationskrav. Medlemsstaterna ifrågasätter särskilt kraven på batteripass, de data och den information som passet innehåller och dess förhållande och koppling till systemet för elektroniskt utbyte av information och batterihanteringssystemet. Vissa medlemsstater föreslår att i bilagan till förslaget inkludera en tabell som omfattar alla informationskrav.

Skyldigheter avseende tillbörlig aktsamhet i leveranskedjan

Vad gäller kraven avseende tillbörlig aktsamhet påpekar flertalet medlemsstater behovet av att säkerställa samstämmighet med den horisontella lagstiftningen, dvs. det aviserade lagstiftningsinitiativet om hållbar företagsstyrning, samt med andra rättsakter eller riktlinjer på detta område.

Delegationerna stöder förslaget att tilldela kraven avseende tillbörlig aktsamhet i leveranskedjan ett separat kapitel.

Förfarandet för bedömning av uppfyllande av kraven på tillbörlig aktsamhet förtjänar särskild uppmärksamhet, och medlemsstaterna uppmanar kommissionen att utarbeta en riktlinje som ska utfärdas i god tid.

III. SLUTSATS

För närvarande vidhåller delegationerna en allmän granskningsreservation. På grundval av de diskussioner som hittills förts anser ordförandeskapet dock att utkastet till kompromisstexter, som huvudsakligen grundas på delegationernas synpunkter, avsevärt bidrar till att förtydliga texten.

Många bestämmelser har omarbetats för att förbättra textens enhetlighet, främst för att klargöra olika ekonomiska aktörers skyldigheter vad gäller utsläppandet av batterier på marknaden och säkerställandet av lämplig hantering av förbrukade batterier. Betydande ändringar har införts om marknadskontroll, om kraven avseende tillbörlig aktsamhet och i modulerna för bedömning av batteriers överensstämmelse vad gäller marknadskontroll. Vissa ändringar har också gjorts i strukturen för informations- och märkningskrav för att tydligt formulera skyldigheter och undvika överlappning av bestämmelser.

I syfte att tillhandahålla en tydlig lagstiftningsram kommer ändå ytterligare arbete att krävas för frågor av en mer horisontell karaktär, till exempel ambitionsnivån vad gäller mål och tidsfrister, kraven avseende hantering av förbrukade batterier och kopplingen till ramdirektivet om avfall, förtydligandet av begrepp och processer rörande batteriers andra livslängd, samt naturligtvis kommissionens bemyndigande. Dessutom kräver ett antal kvarstående tekniska frågor ytterligare undersökning, bland annat på grund av förslagets komplexitet. Detta gäller främst frågan om att placera batterier för lätta transportmedel i en separat kategori, informationskraven, flexibilitetsnivån vad gäller hanteringen av förbrukade batterier, samt kraven avseende återanvändning och behandling för ändrad användning av batterier.

De ytterligare diskussioner som planeras i december i olika frågor bör möjliggöra vidare framsteg i utarbetandet av en revidering av kommissionsförslaget.

Det slovenska ordförandeskapet är fast beslutet att fortsätta arbetet med en reviderad kompromisstext och kommer att samordna med det inkommande franska ordförandeskapet för att underlätta en fortsättning på diskussionerna i arbetsgruppen för miljön och för att säkerställa smidiga framsteg i ärendet i rådet.

Coreper uppmanas att ta del av ordförandeskapets lägesrapport och översända den till rådet.
