

V Bruseli 7. decembra 2021
(OR. en)

14568/21

**Medziinštitucionálny spis:
2020/0353(COD)**

ENV 951
ENT 188
MI 907
CODEC 1574

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. predch. dok.:	13135/21
Č. dok. Kom.:	13944/20 + ADD 1
Predmet:	Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady o batériách a použitých batériách, ktorým sa zrušuje smernica 2006/66/ES a mení nariadenie (EÚ) 2019/1020 – správa o pokroku

I. ÚVOD

Komisia 10. decembra 2020 zaslala Rade návrh nariadenia Európskeho Parlamentu a Rady o batériách a použitých batériách, o zrušení smernice 2006/66/ES a o zmene nariadenia (EÚ) 2019/1020¹.

Technické preskúmanie návrhu vykonáva pracovná skupina pre životné prostredie.

¹ 13944/20 + ADD 1.

Účelom návrhu, ktorý sa zakladá na článku 114 ZFEÚ, je zmodernizovať legislatívny rámec EÚ pre batérie v kontexte zvýšeného dopytu po ich vývoji a výrobe. Po identifikovaní troch skupín problémov, ktoré vyplývajú zo zlyhaní trhu a informácií a úzko súvisia s fungovaním vnútorného trhu (t. j. nedostatočné rámcové podmienky stimulujúce investovanie do kapacity výroby udržateľných batérií, neoptimálne fungovanie recyklačných trhov a nedostatočne uzatvorené cykly toku materiálov a sociálne a environmentálne riziká, na ktoré sa nevzťahuje environmentálne právo EÚ), sa v návrhu stanovujú tri úzko prepojené ciele:

- posilnenie fungovania vnútorného trhu zabezpečením rovnakých podmienok na základe spoločného súboru pravidiel;
- podpora obehového hospodárstva
- zmiernenie environmentálnych a sociálnych vplyvov vo všetkých fázach životného cyklu batérií.

Portugalské predsedníctvo vydalo niekoľko neoficiálnych dokumentov a návrh kompromisného znenia kapitoly II (Požiadavky na udržateľnosť a bezpečnosť) a kapitoly VII (Nakladanie s batériami po skončení ich životnosti) a vypracovalo správu o pokroku, ktorú preskúmala Rada pre životné prostredie 10. júna 2021². Ministri pri tejto príležitosti identifikovali niekoľko nevyriešených kľúčových otázok, konkrétne:

- právny základ,
- potreba flexibility pri vytváraní a vykonávaní opatrení v oblasti nakladania s použitými batériami,
- posudzovanie a obmedzenia, pokiaľ ide o chemické látky v batériách,
- požiadavky týkajúce sa náležitej starostlivosti v dodávateľskom reťazci,

² 9052/1/21 REV 1.

- požiadavky na udržateľnosť a výkonnosť batérií,
- ciele v oblasti zberu a recyklácie,
- zahrnutie samostatnej kategórie batérií pre ľahké dopravné prostriedky a
- lehoty na vykonávanie.

Ministri tiež vyjadrili obavy v súvislosti s veľkým počtom delegovaných a vykonávacích aktov.

II. SÚČASNÝ STAV V RADE³

Slovinské predsedníctvo sa snažilo tieto otázky riešiť počas 13 neformálnych videokonferencií, ktoré sa v súvislosti s návrhom o batériách doteraz konali. Rokovalo sa najmä na základe písomných pripomienok delegácií a neoficiálnych dokumentov, ktoré vydalo predsedníctvo. Rozoslal sa aj návrh kompromisného znenia predsedníctva⁴, ktoré zahŕňa všetky kapitoly návrhu okrem kapitoly VII. Revidované kompromisné znenie, ktoré bude zahŕňať všetky kapitoly, sa pripraví a rozošle do konca predsedníctva.

Súčasný stav v súvislosti s hlavnými otázkami:

Právny základ

Zvažovalo sa, či by sa mal ako právny základ k návrhu Komisie pridať článok 192 ZFEÚ, najmä vzhľadom na povahu kapitoly VII o nakladaní s použitými batériami.

³ Výbor Európskeho parlamentu pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín predložil v septembri návrh správy, v ktorej sa stanovuje 232 pozmeňujúcich návrhov k návrhu Komisie.

⁴ 13135/21.

Rozsah pôsobnosti

Niektoré členské štáty si želajú, aby sa na batériové články vzťahovali rovnaké povinnosti ako na batérie. Okrem toho sa vo všeobecnosti podporuje vytvorenie samostatnej kategórie batérií pre ľahké dopravné prostriedky. Niektoré súvisiace otázky však zostávajú otvorené, ako napríklad to, aké požiadavky by sa mali vzťahovať na túto kategóriu, ako organizovať triedený zber týchto batérií a či by sa na tieto batérie mali vzťahovať ciele týkajúce sa triedeného zberu.

Všeobecné ustanovenia

Presné znenie niektorých vymedzení pojmov sa bude musieť upraviť neskôr, keď sa dohodne znenie súvisiacich ustanovení. Podobne je potrebné odložiť rokovania o lehotách, prechodných obdobiach, vykonávacích a delegovaných aktoch, kým sa text kompromisného znenia ďalej nestabilizuje.

Požiadavky na udržateľnosť

Hoci existuje všeobecná podpora, pokiaľ ide o ambiciózne požiadavky na udržateľnosť, niekoľko členských štátov požaduje primerané lehoty, ktoré by hospodárskym subjektom umožnili prispôbiť sa prísnejším požiadavkám stanoveným v návrhu, ako aj uskutočniteľné prístupy týkajúce sa výpočtu rôznych parametrov vzhľadom na úroveň výrobného závodu. Objavili sa aj obavy týkajúce sa súladu s medzinárodnými pravidlami a odvetvovými právnymi predpismi. Hlavná otázka v súvislosti s požiadavkami na udržateľnosť sa však týka postupu obmedzovania chemických látok, pričom viacero členských štátov zastáva názor, že na chemické látky by sa malo naďalej vzťahovať iba „zastrešujúce“ nariadenie REACH.

Zhoda batérií, postupy notifikácie, dohľad nad trhom

Členské štáty vyjadrujú obavy v súvislosti so vzťahom medzi predpokladom zhody a testovaním batérií (článok 15) a vzťahom medzi harmonizovanými normami a spoločnými špecifikáciami (články 15 a 16) a v súvislosti s modulmi posudzovania, pokiaľ ide o posudzovanie zhody batérií (článok 17 a príloha VIII), kde sa navrhujú alternatívne moduly.

Pokiaľ ide o postupy notifikácie, niektoré členské štáty navrhujú povinné osvedčenie o akreditácii na notifikáciu orgánov posudzovania zhody (článok 25).

V súvislosti s dohľadom nad trhom upozorňujú členské štáty na možnú duplicitu ustanovení a na potrebu zabezpečiť ďalšie zosúladenie s referenčným znením nového legislatívneho rámca pre výrobky, ako aj s nariadením o dohľade nad trhom.

Povinnosti hospodárskych subjektov

Vyjadrili sa mnohé obavy, pokiaľ ide o povinnosti splnomocneného zástupcu, jeho postup určenia zo strany výrobcu, jeho mandát a zodpovednosti. Pozornosť sa upriamila na potrebu riešiť otázky týkajúce sa povinností online trhovísk, požiadaviek na vybratie a výmenu batérií (v článku 11) a povinností rôznych hospodárskych subjektov v registri výrobcov v súvislosti s rozšírenou zodpovednosťou výrobcu.

Požiadavky na informácie a označovanie a elektronická výmena informácií

Existujú všeobecné obavy v súvislosti s nedostatočnou jasnosťou a možnou duplicitou požiadaviek na údaje a informácie. Členské štáty spochybňujú najmä požiadavky na pas batérie, údaje a informácie, ktoré obsahuje, ako aj vzťah a prepojenie s elektronickým systémom výmeny informácií a systémom riadenia batérie. Niektoré členské štáty navrhujú, aby sa do prílohy k návrhu zahrnula tabuľka, v ktorej sa stanovujú všetky požiadavky na informácie.

Povinnosti týkajúce sa náležitej starostlivosti v dodávateľskom reťazci

Pokiaľ ide o požiadavky týkajúce sa náležitej starostlivosti, väčšina členských štátov zdôrazňuje, že je potrebné zabezpečiť súlad s horizontálnymi právnymi predpismi, konkrétne s ohlásenou legislatívnou iniciatívou o udržateľnej správe a riadení spoločností a s inými právnymi aktmi alebo usmerneniami, ktoré upravujú túto oblasť.

Delegácie súhlasia s tým, aby sa požiadavky týkajúce sa náležitej starostlivosti v dodávateľskom reťazci riešili v samostatnej kapitole.

Osobitnú pozornosť si zasluhuje postup posudzovania dodržiavania povinností týkajúcich sa náležitej starostlivosti a v tejto súvislosti členské štáty vyzývajú Komisiu, aby včas vypracovala a vydala usmernenia.

III. ZÁVER

Všetky delegácie v súčasnosti trvajú na všeobecnej výhrade preskúmania. Na základe doterajších rokovaní však predsedníctvo zastáva názor, že k objasneniu znenia významne prispievajú návrhy kompromisných znení, ktoré sa vo veľkej miere zakladajú na pripomienkach delegácií .

Mnohé ustanovenia sa v záujme zlepšenia konzistentnosti znenia preformulovali, najmä s cieľom objasniť povinnosti rôznych hospodárskych subjektov, pokiaľ ide o uvádzanie batérií na trh alebo zabezpečenie náležitého nakladania s použitými batériami. Zaviedli sa významné zmeny, pokiaľ ide o dohľad nad trhom, požiadavky týkajúce sa náležitej starostlivosti v dodávateľskom reťazci a moduly posudzovania zhody batérií so zreteľom na dohľad nad trhom. Okrem toho sa vykonali určité zmeny v štruktúre požiadaviek na informácie a označovanie s cieľom jasne formulovať povinnosti a zabrániť duplicite ustanovení.

V záujme poskytnutia jasného legislatívneho rámca, bude potrebná ďalšia práca na otázkach horizontálnejšej povahy, ako sú úroveň ambícií v súvislosti s cieľmi a lehotami, požiadavky týkajúce sa nakladania s použitými batériami a prepojenie s rámcovou smernicou o odpade, objasnenie koncepcií a procesov týkajúcich sa druhotného využitia batérií a samozrejme aj splnomocnenie Komisie. Tiež je potrebné podrobnejšie preskúmať viaceré nevyriešené technické otázky, okrem iného aj kvôli zložitosti návrhu. Týka sa to najmä zaradenia batérií pre ľahké dopravné prostriedky do samostatnej kategórie, požiadaviek na informácie, úroveň flexibility v súvislosti s nakladaním s použitými batériami, a požiadaviek na opätovné použitie alebo zmenu účelu batérií.

Ďalší pokrok v príprave revízie kompromisného návrhu by sa mohol dosiahnuť počas dodatočných rokovaní o vybraných otázkach, ktoré sú plánované v decembri.

Slovinské predsedníctvo je odhodlané pokračovať v práci na revidovanom kompromisnom znení a bude koordinovať svoju činnosť s nadchádzajúcim francúzskym predsedníctvom s cieľom uľahčiť pokračovanie rokovaní v pracovnej skupine pre životné prostredie a zabezpečiť hladký pokrok v súvislosti so spisom v Rade.

Výbor stálych predstaviteľov sa vyzýva, aby správu o pokroku vzal na vedomie a postúpil ju Rade.
