

Bruxelles, 7 decembrie 2021
(OR. en)

14568/21

**Dosar interinstituțional:
2020/0353(COD)**

**ENV 951
ENT 188
MI 907
CODEC 1574**

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	13135/21
Nr. doc. Csie:	13944/20 + ADD 1
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind bateriile și deșeurile de baterii, de abrogare a Directivei 2006/66/CE și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 - Raport intermediar

I. INTRODUCERE

La 10 decembrie 2020, Comisia a transmis Consiliului o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind bateriile și deșeurile de baterii, de abrogare a Directivei 2006/66/CE și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 ¹.

Examinarea tehnică a propunerii se desfășoară în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu (WPE).

¹ Doc. 13944/20 + ADD 1.

Propunerea, întemeiată pe articolul 114 din TFUE, vizează modernizarea cadrului legislativ al UE pentru baterii, în contextul creșterii cererii de dezvoltare și producție a bateriilor. Pornind de la identificarea a trei grupuri de probleme care rezultă din disfuncționalități legate de piață și de informare și care sunt strâns legate de funcționarea pieței interne (și anume lipsa condițiilor-cadru care să stimuleze investițiile în capacitatea de producție pentru baterii sustenabile, funcționarea sub nivelul optim a piețelor de reciclare și faptul că circuitele materialelor nu sunt suficient închise și riscurile sociale și de mediu care nu intră sub incidența legislației UE privind mediul), propunerea stabilește trei obiective strâns interconectate:

- consolidarea funcționării pieței interne prin asigurarea unor condiții de concurență echitabile prin intermediul unui set comun de norme;
- promovarea unei economii circulare;
- reducerea impactului social și a impactului asupra mediului pe parcursul tuturor etapelor ciclului de viață al bateriilor.

Președinția portugheză a elaborat o serie de documente neoficiale și un proiect de text de compromis privind capitolul II (Cerințe de sustenabilitate și de siguranță) și capitolul VII (Gestionarea bateriilor la sfârșitul ciclului de viață) și a pregătit un raport intermediar care a fost examinat de Consiliul Mediu la 10 iunie 2021 ². Cu această ocazie, miniștrii au evidențiat o serie de chestiuni importante care nu au fost încă soluționate, în special:

- temeiul juridic;
- nevoia de flexibilitate în definirea și punerea în aplicare a gestionării deșeurilor de baterii;
- evaluarea substanțelor chimice din baterii și restricțiile cu privire la acestea;
- cerințele privind diligența necesară în cadrul lanțului de aprovizionare;

² Doc. 9052/1/21 REV 1.

- cerințele de sustenabilitate și de performanță pentru baterii;
- obiectivele de colectare și de reciclare;
- includerea unei categorii separate de baterii pentru mijloacele de transport ușoare și
- termenele de punere în aplicare.

De asemenea, miniștrii au exprimat îngrijorări în legătură cu numărul mare de acte delegate și de punere în aplicare.

II. STADIUL LUCRĂRILOR ÎN CADRUL CONSILIULUI ³

Președinția slovenă s-a străduit să abordeze aceste chestiuni în cadrul a 13 videoconferințe informale desfășurate până în prezent cu privire la propunerea privind bateriile. Discuțiile au avut loc în principal pe baza observațiilor scrise prezentate de delegații și a documentelor neoficiale elaborate de președinție. De asemenea, a fost distribuit proiectul de text de compromis al președinției ⁴, care acoperă toate capitolele, cu excepția capitolului VII din propunere. Un text de compromis revizuit care acoperă toate capitolele va fi pregătit și distribuit până la încheierea președinției.

Stadiul lucrărilor cu privire la principalele chestiuni este prezentat în continuare.

Temeiul juridic

S-a analizat dacă articolul 192 din TFUE ar trebui adăugat ca temei juridic la propunerea Comisiei, având în vedere în special natura capitolului VII privind gestionarea deșeurilor de baterii.

³ Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară din cadrul Parlamentului European și-a prezentat în septembrie proiectul de raport, care cuprinde 232 de amendamente la propunerea Comisiei.

⁴ Doc. 13135/21.

Domeniul de aplicare

Unele state membre doresc ca obligațiile care se aplică bateriilor să se aplice și celulelor de baterii. În plus, există un sprijin general pentru crearea unei categorii separate de baterii care să cuprindă bateriile pentru mijloacele de transport ușoare. Rămân însă deschise unele chestiuni conexe, cum ar fi stabilirea cerințelor care ar trebui să se aplice acestei categorii, stabilirea modului de organizare a colectării separate a acestor baterii, precum și întrebarea dacă pentru bateriile respective ar trebui să existe obiective de colectare separate.

Dispoziții generale

Formularea exactă a anumitor definiții va trebui adaptată într-o etapă ulterioară, atunci când se va conveni asupra textului dispozițiilor conexe. În mod similar, discuția privind termenele, perioadele de tranziție, actele de punere în aplicare și actele delegate va trebui amânată până la stabilizarea într-o mai mare măsură a textului de compromis.

Cerințele de sustenabilitate

Deși există un sprijin general pentru cerințe ambițioase în materie de sustenabilitate, mai multe state membre solicită stabilirea unor termene rezonabile, pentru a le permite operatorilor economici să se adapteze la cerințele mai stricte prevăzute în propunere, precum și a unor abordări fezabile în ceea ce privește calcularea diferiților parametri, care să ia în considerare nivelul unității de producție. De asemenea, au fost exprimate preocupări cu privire la coerența cu normele internaționale și cu legislația sectorială. Principala dificultate în ceea ce privește cerințele de sustenabilitate se referă însă la procedura aferentă restricțiilor privind substanțele chimice; în această privință mai multe state membre consideră că substanțele chimice ar trebui să rămână sub „umbrelă” unică a REACH.

Conformitatea bateriilor, procedurile de notificare, supravegherea pieței

Statele membre exprimă preocupări cu privire la relația dintre prezumția de conformitate și testarea bateriilor (articolul 15) și la relația dintre standardele armonizate și specificațiile comune (articolele 15 și 16), precum și cu privire la modulele de evaluare a conformității bateriilor (articolul 17 și anexa VIII) – în această privință propunându-se module alternative.

În ceea ce privește procedurile de notificare, unele state membre propun introducerea unui certificat de acreditare obligatoriu pentru notificarea organismelor de evaluare a conformității (articolul 25).

În ceea ce privește supravegherea pieței, statele membre atrag atenția asupra posibilei duplicări a dispozițiilor și asupra necesității de a asigura o mai bună aliniere la textul de referință al noului cadru legislativ pentru produse și la Regulamentul privind supravegherea pieței.

Obligațiile operatorilor economici

S-au exprimat numeroase preocupări în ceea ce privește obligațiile reprezentantului autorizat, procesul de desemnare a acestuia de către producător, mandatul și responsabilitățile acestuia. S-a menționat faptul că este necesar să se abordeze chestiuni legate de obligațiile piețelor online, de cerințele de demontare și înlocuire a bateriilor (de la articolul 11) și de obligațiile diferiților operatori economici din registrul producătorilor în ceea ce privește răspunderea extinsă a producătorilor.

Cerințele de informare și de etichetare și schimbul electronic de informații

Există o preocupare generală cu privire la lipsa de claritate a cerințelor în materie de date și a cerințelor de informare, precum și cu privire la posibila duplicare a acestora. În special, statele membre pun sub semnul întrebării cerințele privind pașaportul pentru baterii, datele și informațiile pe care acesta le include, precum și relația și conexiunea sa cu sistemul de schimb electronic și cu sistemul de gestionare a bateriilor. Unele state membre sugerează ca în anexa la propunere să fie inclus un tabel care să cuprindă toate cerințele de informare.

Obligațiile de diligență necesară în cadrul lanțului de aprovizionare

În legătură cu cerințele privind diligența necesară, majoritatea statelor membre subliniază necesitatea de a asigura coerența cu legislația orizontală, și anume cu inițiativa legislativă anunțată privind guvernanța corporativă sustenabilă, precum și cu alte acte juridice sau orientări care reglementează acest domeniu.

Delegațiile sprijină crearea unui capitol separat care să includă cerințele privind diligența necesară în cadrul lanțului de aprovizionare.

Procedura de evaluare a respectării obligațiilor de diligență necesară merită o atenție deosebită, iar statele membre invită Comisia să pregătească orientări care să fie emise în timp util.

III. CONCLUZII

Delegațiile mențin în prezent o rezervă generală de examinare. Cu toate acestea, pe baza discuțiilor desfășurate până în prezent, președinția consideră că proiectele de texte de compromis, care se bazează în mare măsură pe observațiile delegațiilor, contribuie în mod substanțial la clarificarea textului.

Numeroase dispoziții au fost reformulate pentru a se îmbunătăți coerența textului, în special pentru a se clarifica obligațiile diferiților operatori economici în ceea ce privește introducerea pe piață a bateriilor sau asigurarea gestionării adecvate a deșeurilor de baterii. Au fost aduse modificări semnificative referitoare la supravegherea pieței, la cerințele privind diligența necesară în cadrul lanțului de aprovizionare și la modulele de evaluare a conformității bateriilor în contextul supravegherii pieței. De asemenea, au fost făcute unele modificări în structura cerințelor de informare și etichetare pentru ca obligațiile să fie formulate în mod clar și pentru a se evita duplicarea dispozițiilor.

Cu toate acestea, în vederea asigurării unui cadru legislativ clar, vor fi necesare lucrări suplimentare cu privire la chestiuni cu un caracter mai orizontal, cum ar fi nivelul de ambiție în ceea ce privește obiectivele și termenele, cerințele pentru gestionarea deșeurilor de baterii și legătura cu Directiva-cadru privind deșeurile, clarificarea conceptelor și a proceselor privind al doilea ciclu de viață al bateriilor și, bineînțeles, împuternicirea acordată Comisiei. În plus, o serie de chestiuni tehnice nesoluționate, generate, printre altele, de complexitatea propunerii, necesită o examinare suplimentară. Acestea se referă în special la încadrarea bateriilor pentru mijloacelor de transport ușoare într-o categorie separată, la cerințele de informare, la nivelul de flexibilitate în ceea ce privește gestionarea deșeurilor de baterii și la cerințele privind reutilizarea sau reafectarea bateriilor.

Discuțiile suplimentare programate în luna decembrie cu privire la anumite chestiuni ar trebui să permită realizarea de noi progrese în pregătirea unei revizui a propunerii de compromis.

Președinția slovenă se angajează să lucreze în continuare la un text de compromis revizuit și se va coordona cu viitoarea președinție franceză pentru a facilita continuarea discuțiilor în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni de mediu și pentru a asigura avansarea în bune condiții a lucrărilor referitoare la acest dosar în cadrul Consiliului.

Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să ia act de raportul intermediar și să îl transmită Consiliului.
