

Bruxelles, 7. prosinca 2021.
(OR. en)

14568/21

**Međuinstitucijski predmet:
2020/0353(COD)**

ENV 951
ENT 188
MI 907
CODEC 1574

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	13135/21
Br. dok. Kom.:	13944/20 + ADD 1
Predmet:	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o baterijama i otpadnim baterijama, stavljanju izvan snage Direktive 2006/66/EZ i izmjeni Uredbe (EU) br. 2019/1020 – izvješće o napretku

I. UVOD

Komisija je 10. prosinca 2020. Vijeću prosljedila Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o baterijama i otpadnim baterijama, stavljanju izvan snage Direktive 2006/66/EZ i izmjeni Uredbe (EU) br. 2019/1020¹.

Tehničko ispitivanje prijedloga provodi se u okviru Radne skupine za okoliš.

¹ Dok. 13944/20 + ADD 1.

Cilj je prijedloga, koji se temelji na članku 114. UFEU-a, modernizirati zakonodavni okvir EU-a za baterije u kontekstu povećane potražnje za razvojem i proizvodnjom baterija. Nakon što su utvrđene tri skupine problema koji proizlaze iz tržišnih i informacijskih nedostataka i usko su povezani s funkcioniranjem unutarnjeg tržišta (tj. nedostatak okvirnih uvjeta za poticanje ulaganja u proizvodne kapacitete za održive baterije, neoptimalno funkcioniranje tržišta recikliranja i nedovoljno zatvorene petlje materijala te rizici za okoliš i društvo koji nisu obuhvaćeni zakonodavstvom EU-a o okolišu), u prijedlogu se utvrđuju tri usko povezana cilja:

- jačanje funkcioniranja unutarnjeg tržišta osiguravanjem jednakih uvjeta zajedničkim skupom pravila,
- promicanje kružnog gospodarstva
- te smanjenje učinaka na okoliš i društvo u svim fazama životnog ciklusa baterija.

Portugalsko predsjedništvo izdalo je niz neslužbenih dokumenata i nacrt kompromisnog teksta poglavlja II. (Održivost i sigurnosni zahtjevi) i poglavlja VII. (Gospodarenje baterijama na kraju životnog vijeka) te je pripremlilo izvješće o napretku koje je Vijeće za okoliš proučilo 10. lipnja 2021.² Tom su prigodom ministri i ministrice istaknuli nekoliko neriješenih ključnih pitanja, osobito:

- pravnu osnovu,
- potrebu za fleksibilnošću u uspostavi i provedbi gospodarenja otpadnim baterijama,
- procjenu i ograničenja kemikalija u baterijama,
- zahtjeve u pogledu dužne pažnje u lancu opskrbe,

² Dok. 9052/1/21 REV 1.

- zahtjeve u pogledu održivosti i učinkovitosti baterija,
- ciljeve u pogledu prikupljanja i recikliranja,
- uključivanje zasebne kategorije za baterije za laka prijevozna sredstva i
- rokove za provedbu.

Ministri i ministrice također su izrazili zabrinutost zbog velikog broja delegiranih i provedbenih akata.

II. TRENUTAČNO STANJE RASPRAVA U VIJEĆU³

Slovensko predsjedništvo pokušalo je riješiti ta pitanja na 13 dosad održanih neformalnih videokonferencija o prijedlogu o baterijama. Rasprave su se uglavnom temeljile na pisanim komentarima delegacija i neslužbenim dokumentima predsjedništva. Prosljeđen je i nacrt kompromisnog teksta predsjedništva⁴ kojim su obuhvaćena sva poglavlja prijedloga osim poglavlja VII. Do kraja slovenskog predsjedanja pripremit će se i podijeliti revidirani kompromisni tekst koji obuhvaća sva poglavlja.

Trenutačno stanje u pogledu ključnih pitanja je sljedeće:

Pravna osnova

Razmatralo se treba li u prijedlog Komisije dodati članak 192. UFEU-a kao pravnu osnovu, osobito uzimajući u obzir prirodu poglavlja VII. o gospodarenju otpadnim baterijama.

³ Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane Europskog parlamenta u rujnu je podnio svoj nacrt izvješća u kojem se utvrđuje 232 amandmana na prijedlog Komisije.

⁴ Dok. 13135/21.

Područje primjene

Neke države članice žele da se na baterijske ćelije primjenjuju iste obveze kao i na baterije. Osim toga, izražena je opća potpora stvaranju zasebne kategorije za baterije za laka prijevozna sredstva. Međutim, neka povezana pitanja ostaju otvorena, primjerice zahtjevi koji bi se trebali primjenjivati na tu kategoriju, kako organizirati odvojeno prikupljanje tih baterija te bi li one trebale podlijegati ciljevima za odvojeno prikupljanje.

Opće odredbe

Točna formulacija nekih definicija morat će se prilagoditi u kasnijoj fazi, kada se postigne dogovor o tekstu povezanih odredaba. Slično tomu, rasprava o rokovima, prijelaznim razdobljima te provedbenim i delegiranim aktima morat će se odgoditi dok se tekst kompromisa dodatno ne stabilizira.

Zahtjevi u pogledu održivosti

Iako je izražena opća potpora ambicioznim zahtjevima u pogledu održivosti, nekoliko država članica poziva na određivanje razumnih rokova kako bi se gospodarskim subjektima omogućilo da se prilagode strožim zahtjevima utvrđenima u prijedlogu te na izvedive pristupe u pogledu izračuna različitih parametara s obzirom na razinu proizvodnih pogona. Izražena je i zabrinutost u pogledu usklađenosti s međunarodnim pravilima i sektorskim zakonodavstvom. Međutim, glavni problem u vezi sa zahtjevima u pogledu održivosti odnosi se na postupak za ograničavanje kemikalija, pri čemu nekoliko država članica smatra da bi kemikalije trebale ostati obuhvaćene jedinstvenim okvirom Uredbe REACH.

Sukladnost baterija, postupci obavješćivanja, nadzor tržišta

Države članice izražavaju zabrinutost u pogledu odnosa između pretpostavke sukladnosti i ispitivanja baterija (članak 15.), odnosa između usklađenih normi i zajedničkih specifikacija (članci 15. i 16.) te modula za ocjenjivanje sukladnosti baterija (članak 17. i Prilog VIII.) jer se predlažu alternativni moduli.

Kad je riječ o postupcima obavješćivanja, neke države članice predlažu obveznu potvrdu o akreditaciji za obavješćivanje tijela za ocjenjivanje sukladnosti (članak 25.).

U pogledu nadzora tržišta države članice skreću pozornost na moguće udvostručavanje odredaba i potrebu da se osigura daljnje usklađivanje s referentnim tekstom novog zakonodavnog okvira za proizvode i s Uredbom o nadzoru tržišta.

Obveze gospodarskih subjekata

Izraženi su brojni razlozi za zabrinutost u pogledu obveza, mandata i odgovornosti ovlaštenog zastupnika te postupka njegova imenovanja od strane proizvođača. Istaknuta je potreba za rješavanjem problema povezanih s obvezama u pogledu internetskih tržišta, zahtjevima za uklanjanje i zamjenu baterija (iz članka 11.) i obvezama različitih gospodarskih subjekata u registru proizvođača u pogledu proširene odgovornosti proizvođača.

Zahtjevi u pogledu informacija i označivanja te elektronička razmjena informacija

Izražena je opća zabrinutost zbog nedostatka jasnoće i mogućeg udvostručavanja zahtjeva u pogledu podataka i informacija. Konkretno, države članice dovode u pitanje zahtjeve u pogledu putovnice za baterije, podatke i informacije koje ona sadržava te njihov odnos i vezu s elektroničkim sustavom za razmjenu informacija i sustavom za upravljanje baterijom. Neke države članice predlažu da se u prilog prijedlogu uključi tablica sa svim zahtjevima u pogledu informacija.

Obveze u pogledu dužne pažnje u lancu opskrbe

Kad je riječ o zahtjevima u pogledu dužne pažnje, većina država članica ističe potrebu za osiguravanjem usklađenosti s horizontalnim zakonodavstvom, osobito najavljenom zakonodavnom inicijativom o održivom korporativnom upravljanju, te s drugim pravnim aktima ili smjernicama kojima se uređuje to područje.

Delegacije se slažu s time da se zahtjevi u pogledu dužne pažnje u lancu opskrbe izdvoje u zasebno poglavlje.

Postupak za procjenu usklađenosti s obvezama u pogledu dužne pažnje zaslužuje posebnu pozornost, a države članice pozivaju Komisiju da pripremi smjernice koje će se pravodobno izdati.

III. ZAKLJUČAK

Delegacije trenutačno zadržavaju opću analitičku rezervu. Međutim, na temelju dosad održanih rasprava predsjedništvo smatra da se nacrtima kompromisnih tekstova, koji se uglavnom temelje na komentarima delegacija, tekst znatno pojašnjava.

Mnoge su odredbe izmijenjene radi poboljšanja dosljednosti teksta, osobito kako bi se pojasnile obveze različitih gospodarskih subjekata u pogledu stavljanja baterija na tržište ili osiguravanja odgovarajućeg gospodarenja otpadnim baterijama. Uvedene su znatne promjene u vezi s nadzorom tržišta, zahtjevima u pogledu dužne pažnje u lancu opskrbe i modulima za ocjenjivanje sukladnosti baterija s obzirom na nadzor tržišta. Uvedene su i neke promjene u strukturi zahtjeva u pogledu informacija i označivanja kako bi se jasno formulirale obveze i izbjeglo udvostručavanje odredaba.

Ipak, kako bi se osigurao jasan zakonodavni okvir, bit će potreban daljnji rad na horizontalnijim pitanjima kao što su razina ambicije u pogledu ciljeva i rokova, zahtjevi za gospodarenje otpadnim baterijama i povezanost s Okvirnom direktivom o otpadu, pojašnjenje koncepata i postupaka povezanih s novim životnim ciklusom baterija te, naravno, ovlašćivanje Komisije. Osim toga, potrebno je dodatno razmotriti niz tehničkih neriješenih pitanja zbog, među ostalim, složenosti prijedloga. To se posebno odnosi na svrstavanje baterija za laka prijevozna sredstva u posebnu kategoriju, zahtjeve u pogledu informacija, razinu fleksibilnosti u pogledu gospodarenja otpadnim baterijama i zahtjeve za ponovnu upotrebu ili prenamjenu baterija.

Dodatne rasprave o odabranim pitanjima planirane u prosincu trebale bi omogućiti daljnji napredak u pripremi revizije kompromisnog prijedloga.

Slovensko predsjedništvo predano je nastavku rada na revidiranom kompromisnom tekstu i koordinirat će se s predstojećim francuskim predsjedništvom kako bi se olakšao nastavak rasprava u okviru Radne skupine za okoliš i osigurao neometan napredak u vezi s tim predmetom u Vijeću.

Odbor stalnih predstavnika poziva se da primi na znanje izvješće o napretku i proslijedi ga Vijeću.
