



Bruxelles, den 7. december 2021
(OR. en)

14568/21

**Interinstitutionel sag:
2020/0353(COD)**

**ENV 951
ENT 188
MI 907
CODEC 1574**

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	13135/21
Komm. dok. nr.:	13944/20 + ADD 1
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om batterier og udtjente batterier, om ophævelse af direktiv 2006/66/EF og om ændring af forordning (EU) 2019/1020 – Situationsrapport

I. INDLEDNING

Den 10. december 2020 forelagde Kommissionen Rådet et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om batterier og udtjente batterier, om ophævelse af direktiv 2006/66/EF og om ændring af forordning (EU) 2019/1020¹.

Miljøgruppen foretager den tekniske behandling af forslaget.

¹ Dok. 13944/20 + ADD 1.

Forslaget, der er baseret på artikel 114 i TEUF, har til formål at modernisere EU's lovgivningsramme for batterier på baggrund af en øget efterspørgsel efter batteriudvikling og -produktion. Efter at have identificeret tre grupper af problemer som følge af markedssvigt og utilstrækkelige oplysninger og tæt forbundet med det indre markeds funktionsmåde (dvs. manglen på rammebetingelser, der skaber incitamenter til at investere i produktionskapacitet for bæredygtige batterier, genvindingsmarkedernes suboptimale funktion samt utilstrækkeligt lukkede materialekredsløb og sociale og miljømæssige risici, som ikke er omfattet af EU's miljølovgivning), opstiller forslaget tre tæt forbundne mål:

- at styrke det indre markeds funktion ved at sikre lige vilkår gennem et fælles sæt regler
- at fremme en cirkulær økonomi
- at reducere de miljømæssige og sociale virkninger i alle faser af batteriernes livscyklus.

Det portugisiske formandskab udsendte en række uofficielle dokumenter og et udkast til kompromistekst vedrørende kapitel II (bæredygtigheds- og sikkerhedskrav) og kapitel VII (bortskaffelse af batterier) og udarbejdede en situationsrapport, som blev gennemgået af Rådet (miljø) den 10. juni 2021². Ved denne lejlighed udpegede ministrene en række udestående centrale spørgsmål, navnlig:

- retsgrundlaget
- behovet for fleksibilitet med hensyn til etablering og gennemførelse af bortskaffelsen af udtjente batterier
- vurdering og begrænsninger af kemikalier i batterier
- kravene til due diligence i forsyningskæden

² Dok. 9052/1/21 REV 1.

- kravene til bæredygtighed og ydeevne for batterier
- indsamlings- og genvindingsmål
- medtagelse af en særskilt kategori for batterier til lette transportmidler samt
- gennemførelsesfristerne.

Ministrene var også bekymrede over det store antal delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter.

II. STATUS OVER RÅDETS ARBEJDE³

Det slovenske formandskab bestræbte sig på at behandle disse spørgsmål på de 13 uformelle videokonferencer, der hidtil har været afholdt om batteriforslaget. Drøftelserne fandt overvejende sted på grundlag af skriftlige bemærkninger fra delegationerne og uofficielle dokumenter fra formandskabet. Udkastet til formandskabets kompromistekst⁴, der omfatter alle kapitler, undtagen kapitel VII i forslaget, er også blevet sendt rundt. En revideret kompromistekst, der omfatter alle kapitler, vil blive udarbejdet og omdelt inden udgangen af formandskabet.

Situationen med hensyn til de centrale spørgsmål er som følger:

Retsgrundlag

Det blev overvejet, om artikel 192 i TEUF bør tilføjes som retsgrundlag i Kommissionens forslag, navnlig i betragtning af karakteren af kapitel VII om bortskaffelse af udtjente batterier.

³ Europa-Parlamentets Udvalg om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer forelagde sit udkast til betænkning i september med 232 ændringsforslag til Kommissionens forslag.

⁴ Dok. 13135/21.

Anvendelsesområde

Visse medlemsstater ønsker at pålægge battericeller de samme forpligtelser som batterier. Desuden er der generel opbakning til oprettelsen af en særskilt kategori for batterier til lette transportmidler. Visse beslægtede spørgsmål er dog stadig åbne, f.eks. om, hvilke krav der bør gælde for denne kategori, hvordan der sørges for særskilt indsamling af disse batterier, og om disse batterier bør være omfattet af særskilte indsamlingsmål.

Almindelige bestemmelser

Det vil senere være nødvendigt at tilpasse den nøjagtige ordlyd af nogle definitioner, når der er opnået enighed om teksten i beslægtede bestemmelser. Diskussionen om frister, overgangsperioder, gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter skal ligeledes udskydes, indtil kompromisteksten er mere stabil.

Bæredygtighedskrav

Der er generel opbakning til ambitiøse bæredygtighedskrav, men flere medlemsstater efterlyser rimelige frister, så de økonomiske aktører kan tilpasse sig forslagets strengere krav, og gennemførlige tilgange til beregning af forskellige parametre under hensyntagen til fabriksniveau. Betæneligheder er også blevet fremført med hensyn til overensstemmelsen med internationale regler og sektorspecifik lovgivning. Det vigtigste spørgsmål med hensyn til bæredygtighedskrav vedrører imidlertid begrænsningsproceduren for kemikalier, hvor flere medlemsstater mener, at kemikalier bør forblive under den fælles "paraply" i REACH.

Batteriers overensstemmelse, notifikationsprocedurer, markedsovervågning

Medlemsstaterne er betænkelige med hensyn til forholdet mellem formodningen om overensstemmelse og test af batterier (artikel 15) og forholdet mellem harmoniserede standarder og fælles specifikationer (artikel 15 og 16) og hvad angår overensstemmelsesvurderingsmoduler for batterier (artikel 17 og bilag VIII), hvor alternative moduler foreslås.

Med hensyn til notifikationsprocedurer foreslår nogle medlemsstater et obligatorisk akkrediteringscertifikat for notifikation af overensstemmelsesvurderingsorganer (artikel 25).

Med hensyn til markedsovervågning gør medlemsstaterne opmærksom på bestemmelsernes potentielle overlappning og behovet for at sikre yderligere tilpasning til referenceteksten i den nye lovgivningsmæssige ramme for produkter og til forordningen om markedsovervågning.

Erhvervsdrivendes forpligtelser

Der er blevet udtrykt stor betænkelighed med hensyn til den bemyndigede repræsentants forpligtelser, processen, hvor denne udpeges af fabrikanten, og dens mandat og ansvar. Det er blevet nævnt, at der er behov for at behandle spørgsmål vedrørende onlinemarkedspladsers forpligtelser, kravene om at udtage og erstatte batterier (i artikel 11) og de forskellige erhvervsdrivendes forpligtelser i producentregistret for så vidt angår det udvidede producentansvar.

Krav om information og mærkning og elektronisk udveksling af oplysninger

Der er generel bekymring over data- og oplysningskravenes manglende klarhed og potentielle overlappning. Medlemsstaterne sætter navnlig spørgsmålstegn ved kravene til batteripasset, de data og oplysninger, det indeholder, og dets forhold til og forbindelse med det elektroniske udvekslingssystem og batteristyringssystemet. Nogle medlemsstater foreslår, at der indsættes en tabel med alle oplysningskrav i bilaget til forslaget.

Forpligtelser til due diligence i forsyningskæden

Med hensyn til due diligence-krav påpeger et flertal af medlemsstaterne behovet for at sikre overensstemmelse med den horisontale lovgivning, dvs. det bebudede lovgivningsinitiativ om bæredygtig virksomhedsledelse, og med andre retsakter eller retningslinjer på dette område.

Delegationerne støtter, at der afsættes et særskilt kapitel til kravene til due diligence i forsyningskæden.

Proceduren for vurdering af overensstemmelsen med due diligence-kravene fortjener særlig opmærksomhed, og medlemsstaterne opfordrer Kommissionen til at udarbejde retningslinjer, der skal udstedes rettidigt.

III. KONKLUSION

Delegationerne har på nuværende tidspunkt taget generelt undersøgelsesforbehold. På grundlag af de hidtidige drøftelser er formandskabet imidlertid af den opfattelse, at udkastene til kompromistekster, der i vid udstrækning bygger på delegationernes bemærkninger, bidrager væsentligt til at præcisere teksten.

Mange bestemmelser er blevet omformuleret for at forbedre sammenhængen i teksten, navnlig for at præcisere de forskellige erhvervsdrivendes forpligtelser med hensyn til markedsføring af batterier eller sikring af en korrekt afskaffelse af udtjente batterier. Der er indført betydelige ændringer, når det gælder markedsovervågning, kravene til due diligence i forsyningskæden og modulerne for overensstemmelsesvurdering af batterier med hensyn til markedsovervågning. Der er også foretaget visse ændringer i strukturen af kravene om information og mærkning for at formulere forpligtelserne klart og undgå, at bestemmelserne overlapper.

Med henblik på at udstikke en klar lovgivningsmæssig ramme vil der stadig være behov for at arbejde videre med spørgsmål af mere horisontal karakter, f.eks. ambitionsniveauet med hensyn til mål og frister, kravene til afskaffelse af udtjente batterier og forbindelsen til affaldsrammedirektivet, præcisering af begreber og processer vedrørende batteriers "second life" og naturligvis bemyndigelse til Kommissionen. Desuden er det nødvendigt at viderebehandle en række udestående tekniske spørgsmål, bl.a. på grund af forslagets kompleksitet. Det gælder især henvisningen af batterier til lette transportmidler til en særskilt kategori, oplysningskravene, graden af fleksibilitet med hensyn til bortskaffelsen af udtjente batterier og kravene til genbrug eller ændring af anvendelsen af batterier.

De videre drøftelser, der planlægges i december om udvalgte spørgsmål, skulle muliggøre yderligere fremskridt med forberedelsen af en revision af kompromisforslaget.

Det slovenske formandskab er fast besluttet på at arbejde videre med en revideret kompromistekst og vil koordinere med det kommende franske formandskab for at lette videreførelsen af drøftelserne i Miljøgruppen og sikre gnidningsløse fremskridt i sagen i Rådet.

De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til at notere sig situationsrapporten og fremsende den til Rådet.
