



Брюксел, 7 декември 2021 г.
(OR. en)

14568/21

Междуинституционално досие:
2020/0353(COD)

ENV 951
ENT 188
MI 907
CODEC 1574

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	13135/21
№ док. Ком.:	13944/20 + ADD 1
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно батериите и отпадъчните батерии, за отмяна на Директива 2006/66/ЕО и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 – Доклад за напредъка

I. ВЪВЕДЕНИЕ

На 10 декември 2020 г. Комисията изпрати на Съвета предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно батериите и отпадъчните батерии, за отмяна на Директива 2006/66/ЕО и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020¹.

Разглеждането на предложението на техническо равнище се извършва от работна група „Околна среда“.

¹ Док. 13944/20 + ADD 1.

Предложението има за основание член 114 от ДФЕС и цели да се модернизира законодателната рамка на ЕС за батериите, в контекста на нарасналото търсене на разработване и производство на батерии. След като бяха установени три групи проблеми, произтичащи от неефективности на пазара и информацията и тясно свързани с функционирането на вътрешния пазар (т.е. липсата на рамкови условия, осигуряващи стимули за инвестиции в производствен капацитет за устойчиви батерии, неоптимално функциониране на пазарите за рециклиране и недостатъчно затворени материални цикли, както и социални и екологични рискове, които не са обхванати от законодателството на ЕС в областта на околната среда), в предложението бяха определени три тясно свързани помежду си цели:

- укрепване на функционирането на вътрешния пазар чрез осигуряване на еднакви условия на конкуренция посредством общ набор от правила;
- насърчаване на кръговата икономика;
- намаляване на екологичните и социални въздействия през всички етапи от жизнения цикъл на батериите.

Португалското председателство състави редица неофициални документи и проект за компромисен текст по глава II (Изисквания за устойчивост и безопасност) и по глава VII (Управление на извеждането от употреба на батериите) и изготви доклад за напредъка, който беше разгледан от Съвета по околна среда на 10 юни 2021 г.² По този повод министрите изтъкнаха няколко нерешени ключови въпроса, по-специално:

- правното основание;
- необходимостта от гъвкавост при установяването и прилагането на управлението на отпадъчните батерии;
- оценката и ограниченията на химикалите в батериите;
- изискванията за надлежна проверка на веригата на доставки;

² Док. 9052/1/21 REV 1.

- изискванията за устойчивост и експлоатационни характеристики на батериите;
- целите за събиране и рециклиране;
- включването на отделна категория батерии за леки транспортни средства, както и
- крайните срокове за привеждането в действие.

Министрите изразиха загриженост и във връзка с големия брой делегирани актове и актове за изпълнение.

II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА РАБОТАТА В СЪВЕТА³

Словенското председателство положи усилия да разгледа тези въпроси по време на 13-те неформални видеоконференции, проведени до момента по предложението за батериите. Обсъждането се проведе главно въз основа на писмените бележки, представени от делегациите, и неофициалните документи, изготвени от председателството. Беше разпространен и проект за компромисен текст на председателството⁴, който обхваща всички глави без глава VII от предложението. Преработеният компромисен текст, обхващащ всички глави, ще бъде изготвен и разпространен до края на председателството.

Актуалното състояние по основните въпроси е следното:

Правно основание

Беше разгледан въпросът дали член 192 от ДФЕС следва да бъде добавен като правно основание към предложението на Комисията, като се има предвид по-специално естеството на глава VII относно управлението на отпадъчни батерии.

³ Комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните на Европейския парламент представи своя проект на доклад през септември, в който се съдържат 232 изменения на предложението на Комисията.

⁴ Док. 13135/21.

Обхват

Някои държави членки желаят електрохимичните елементи да бъдат обвързани със същите задължения като тези за батериите. Налице е и обща подкрепа за създаването на отделна категория батерии за леки транспортни средства. Същевременно някои свързани с това въпроси остават нерешени, като например кои изисквания следва да се прилагат за тази категория, как да се организира разделното събиране на тези батерии и дали тези батерии следва да подлежат на цели за разделно събиране.

Общи разпоредби

Точната формулировка на някои определения ще трябва да бъде адаптирана на по-късен етап, когато бъде договорен текстът на съответните разпоредби. По сходен начин обсъждането на сроковете, преходните периоди, актовете за изпълнение и делегираните актове ще трябва да бъде отложено, докато текстът на компромиса не придобие завършен вид.

Изисквания за устойчивост

Въпреки че е налице обща подкрепа за амбициозни изисквания за устойчивост, няколко държави членки призовават за разумни срокове, за да се даде възможност на икономическите оператори да се адаптират към по-строгите изисквания, заложиени в предложението, както и за реалистични подходи по отношение на изчисляването на различните параметри, като се вземе предвид равнището на производствените мощности. Бяха изразени опасения и относно съгласуваността с международните правила и секторното законодателство. Основният въпрос по отношение на изискванията за устойчивост обаче се отнася до процедурата за ограничаване на химикали, като няколко държави членки са на мнение, че химикалите следва да останат в рамките на единната „нормативна рамка“ на REACH.

Съответствие на батериите, процедури за нотифициране, надзор на пазара

Държавите членки изразяват загриженост относно връзката между презумпцията за съответствие и изпитването на батерии (член 15) и връзката между хармонизираните стандарти и общите спецификации (членове 15 и 16) и относно модулите за оценяване на съответствието на батериите (член 17 и приложение VIII), когато се предлагат алтернативни модули.

По отношение на процедурите за нотифициране някои държави членки предлагат задължителен сертификат за акредитация за целите на нотифицирането на органите за оценяване на съответствието (член 25).

Що се отнася до надзора на пазара, държавите членки обръщат внимание на потенциалното дублиране на разпоредби и необходимостта да се осигури по-нататъшно привеждане в съответствие с референтния текст на новата законодателна рамка за продуктите и с Регламента за надзор на пазара.

Задължения на икономическите оператори

Бяха изразени много опасения във връзка със задълженията на упълномощения представител, процеса на определянето му от страна на производителя, неговия мандат и отговорности. Беше обърнато внимание на необходимостта от разглеждане на въпроси, свързани със задълженията на местата за търговия онлайн, с изискванията за премахване и замяна на батериите (в член 11) и със задълженията на различните икономически оператори в регистъра на производителите по отношение на разширената отговорност на производителя.

Изисквания за информация и етикетиране и електронен обмен на информация

Налице е обща загриженост относно липсата на яснота и потенциалното дублиране на изискванията за данни и информация. По-специално, държавите членки поставят под въпрос изискванията за паспорта на батерията, данните и информацията, които той включва, както и отношението и връзката му със системата за електронен обмен и със системата за управление на батерията. Някои държави членки предлагат в приложението към предложението да се включи таблица с всички изисквания за информация.

Задължения за надлежна проверка на веригата на доставки

По отношение на изискванията за надлежна проверка мнозинството от държавите членки посочват необходимостта да се осигури съгласуваност с хоризонталното законодателство, а именно обявената законодателна инициатива за устойчиво корпоративно управление, както и с други правни актове или насоки, уреждащи тази област.

Делегациите подкрепят обособяването в отделна глава на изискванията за надлежна проверка на веригата на доставки.

Процедурата за оценка на спазването на задълженията за надлежна проверка заслужава особено внимание и държавите членки приканват Комисията да изготви насоки, които да бъдат публикувани своевременно.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На този етап всички делегации поддържат обща резерва за разглеждане.

Същевременно, въз основа на проведените до момента обсъждания, председателството счита, че проектите за компромисни текстове, които до голяма степен се основават на бележките на делегациите, допринасят съществено за изясняване на текста.

Много разпоредби бяха преработени, за да се подобри съгласуваността на текста, по-специално за да се прецизират задълженията на различните икономически оператори по отношение на пускането на батерии на пазара или гарантирането на подходящо управление на отпадъчните батерии. Значителна промяна по отношение на надзора на пазара беше внесена в изискванията за надлежна проверка на веригата на доставки и в модулите за оценяване на съответствието на батериите във връзка с надзора на пазара. Направени бяха и някои промени в структурата на изискванията за информация и етикетирание, за да се формулират ясно задълженията и да се избегне дублирането на разпоредби.

Въпреки това и с оглед на осигуряването на ясна законодателна рамка ще бъде необходима допълнителна работа по въпроси от по-хоризонтален характер, например равнището на амбиция по отношение на целите и сроковете, изискванията за управление на отпадъчните батерии и връзката с Рамковата директива за отпадъците, изясняването на концепциите и процесите относно втория живот на акумулаторните батерии и, разбира се, предоставянето на правомощия на Комисията. Освен това редица нерешени технически въпроси, които се дължат, наред с другото, на сложността на предложението, се нуждаят от допълнително разглеждане. Това се отнася по-специално до обособяването на батериите за леки транспортни средства в отделна категория, изискванията за информация, степента на гъвкавост по отношение на управлението на отпадъчните батерии и изискванията за повторна употреба или промяна на предназначението на батериите.

Допълнителните обсъждания, планирани за декември по избрани въпроси, следва да дадат възможност за по-нататъшен напредък в подготовката за преработването на компромисното предложение.

Словенското председателство се ангажира да продължи да работи по преработен компромисен текст и ще съгласува действията си с предстоящото френско председателство, за да се улесни продължаването на обсъжданията в работна група „Околна среда“ и да се осигури безпроблемното напредване по досието в Съвета.

Комитетът на постоянните представители се приканва да вземе под внимание доклада за напредъка и да го предаде на Съвета.
