

Brussel, 16 oktober 2024
(OR. en)

14563/24

Interinstitutioneel dossier:
2024/0261(NLE)

AVIATION 142
ICAO 46
RELEX 1278

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	16 oktober 2024
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2024) 477 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD inzake het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de 233ste zitting van de Raad van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) over de voorgestelde wijzigingen van hoofdstuk 1 ("Definities en algemene beginselen"), hoofdstuk 3 ("Inreis en vertrek van personen en hun bagage"), punt C ("Beveiliging van reisdocumenten"), punt D ("Reisdocumenten"), punt G ("Instap-/uitstapkaarten"), punt H ("Inspectie van reisdocumenten"), en hoofdstuk 8 ("Faciliteringsbepalingen met betrekking tot specifieke thema's"), punten H ("Mensenhandel") en I ("Illegale handel in wilde dieren en planten"), zoals opgenomen in amendement 30 van bijlage 9 – <i>Facilitering</i> van het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart ("het Verdrag van Chicago")

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2024) 477 final.

Bijlage: COM(2024) 477 final



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 16.10.2024
COM(2024) 477 final

2024/0261 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de 233ste zitting van de Raad van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) over de voorgestelde wijzigingen van hoofdstuk 1 (“Definities en algemene beginselen”), hoofdstuk 3 (“Inreis en vertrek van personen en hun bagage”), punt C (“Beveiliging van reisdocumenten”), punt D (“Reisdocumenten”), punt G (“Instap-/uitstapkaarten”), punt H (“Inspectie van reisdocumenten”), en hoofdstuk 8 (“Faciliteringsbepalingen met betrekking tot specifieke thema’s”), punten H (“Mensenhandel”) en I (“Illegale handel in wilde dieren en planten”), zoals opgenomen in amendement 30 van bijlage 9 – *Facilitering* van het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart (“het Verdrag van Chicago”)

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel heeft betrekking op:

i) het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de 233^{ste} zitting van de Raad van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) over de voorgestelde wijzigingen van hoofdstuk 1 (“Definities en algemene beginselen”), hoofdstuk 3 (“Inreis en vertrek van personen en hun bagage”), punt C (“Beveiliging van reisdocumenten”), punt D (“Reisdocumenten”), punt G (“Instap-/uitstapkaarten”), punt H (“Inspectie van reisdocumenten”), en hoofdstuk 8 (“Faciliteringsbepalingen met betrekking tot specifieke thema’s”), punten H (“Mensenhandel”) en I (“Illegale handel in wilde dieren en planten”), zoals opgenomen in amendement 30 van bijlage 9 – *Facilitering* van het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart inzake de facilitering van **formaliteiten aan de landzijde voor de klaring van luchtvaartuigen en passagiers, goederen en post**, voor wat de eisen van de douane-, immigratie-, volksgezondheids- en landbouwautoriteiten betreft. Deze voorgestelde wijzigingen zijn vervat in amendement 30, dat is opgenomen in Staatsbrief EC 6/3 – 24/67 van 19 juni 2024 en waarover zal worden gestemd op de 233^{ste} zitting van de Raad van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO).

ii) het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen nadat de ICAO de vaststelling van amendement 30 van bijlage 9 - *Facilitering* in respectieve staatsbrieven heeft aangekondigd, waarbij haar verdragsluitende staten worden verzocht eventuele verschillen aan te melden of mee te delen dat zij de vastgestelde maatregelen zullen naleven.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart

Het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart (“het Verdrag van Chicago”) heeft tot doel het internationale luchtvervoer te regelen. Het verdrag is op 4 april 1947 in werking getreden en voorzorg in de oprichting van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie.

Alle EU-lidstaten zijn partij bij het Verdrag van Chicago.

2.2. De Internationale Burgerluchtvaartorganisatie

De Internationale Burgerluchtvaartorganisatie is een gespecialiseerd agentschap van de Verenigde Naties dat ernaar streeft de beginselen en technieken van de internationale luchtvaart te ontwikkelen en de planning en ontwikkeling van internationaal luchtvervoer te bevorderen. De ICAO-Raad is een permanent orgaan van de ICAO;

De ICAO-Raad is een permanent orgaan van de ICAO; 36 verdragsluitende staten worden door de Algemene Vergadering van de ICAO verkozen tot lid van de ICAO-Raad voor een periode van drie jaar. In de periode 2022-2025 zijn zes EU-lidstaten vertegenwoordigd in de ICAO-Raad: Frankrijk, Duitsland, Italië, Oostenrijk, Roemenië en Spanje.

Tot de verplichte taken van de ICAO-Raad, zoals vermeld in artikel 54 van het Verdrag van Chicago, behoort de vaststelling van internationale normen en aanbevolen praktijken (SARPs), die worden vastgelegd in bijlagen bij het Verdrag van Chicago.

Overeenkomstig artikel 37, punt j), van het Verdrag van Chicago stelt de ICAO, voor zover nodig, internationale normen en aanbevolen praktijken en procedures met betrekking tot douane- en immigratiemaatregelen vast en wijzigt zij deze van tijd tot tijd.

Overeenkomstig artikel 90 van het Verdrag van Chicago vereist de aanvaarding van de bijlagen door de ICAO-Raad een meerderheid van twee derde van de stemmen van de Raad in een tot dat doel bijeengeroepen zitting; zij worden daarop door de ICAO-Raad aan elke verdragsluitende staat voorgelegd. Een bijlage of een wijziging van een bijlage treedt in werking binnen drie maanden na de voorlegging ervan aan de verdragsluitende staten van de ICAO of, als de ICAO-Raad dit voorschrijft, na afloop van een langere termijn, tenzij in de tussentijd een meerderheid van de verdragsluitende staten van de ICAO zijn afkeuring kenbaar maakt.

Overeenkomstig artikel 38 van het Verdrag van Chicago moet elke staat die oordeelt dat het onmogelijk is om in alle opzichten te voldoen aan een internationale norm of procedure, of om zijn eigen regels of praktijken volledig in overeenstemming te brengen met een internationale norm of procedures, of die het nodig vindt om regels of praktijken vast te stellen die in enig specifiek opzicht verschillen van die welke bij een internationale norm zijn vastgesteld, de ICAO onmiddellijk in kennis stellen van de verschillen tussen zijn eigen praktijken en die welke bij de internationale norm zijn vastgesteld. In geval van wijzigingen van internationale normen moet een staat die niet de nodige wijzigingen aanbrengt in zijn eigen voorschriften of praktijken, hiervan mededeling doen aan de ICAO-Raad binnen een termijn van zestig dagen na de vaststelling van de wijziging van de internationale normen of moet hij aangeven welke maatregelen hij voorstelt te nemen. In dat geval stelt de ICAO-Raad alle andere staten onverwijld in kennis van het verschil dat bestaat tussen een of meer kenmerken van een internationale norm en de overeenkomstige nationale praktijk van die staat.

2.3. De beoogde handeling van de ICAO en de verhouding ervan tot de bestaande regels van de Unie

Naar verwachting zal de ICAO-Raad tijdens zijn 233ste of een daaropvolgende zitting amendement 30 van bijlage 9 — *Facilitering*, als bedoeld in staatsbrief EC 6/3-24/67, dat voortvloeit uit de evaluatie van bijlage 9 — *Facilitering* door het Facilitation Panel (FALP) tijdens zijn dertiende vergadering, die van 26 februari tot en met 1 maart 2024 heeft plaatsgevonden (FALP/13), bespreken en goedkeuren.

- Bijlage 9 — *Facilitering* is gebaseerd op 10 artikelen van het Verdrag van Chicago, waarin is bepaald dat de burgerluchtvaartgemeenschap de wetten moet naleven die van toepassing zijn op de inspectie van luchtvaartuigen, vracht en passagiers door autoriteiten die betrokken zijn bij douane, immigratie, landbouw en volksgezondheid. Bijlage 9 heeft specifiek betrekking op de facilitering van formaliteiten aan de landzijde voor de klaring van luchtvaartuigen en commercieel passagiers- en vrachtverkeer, op basis van de vereisten van onder meer douane-, immigratie-, volksgezondheids- en landbouwautoriteiten.
- Amendement 30 van bijlage 9 bevat onder meer nieuwe en/of herziene bepalingen met betrekking tot inreis en vertrek van personen en hun bagage, faciliteiten en diensten op internationale luchthavens voor verkeer, PNR-gegevens (Passenger Name Record), vooraf te verstrekken passagiersgegevens (API), mensenhandel, alsmede de verplaatsing van gezondheidsgerelateerde bepalingen van andere hoofdstukken naar hoofdstuk 10 van de bijlage.
- Het beoogde amendement dat door de ICAO-Raad moet worden aangenomen, zal uit hoofde van het volkenrecht bindend zijn overeenkomstig de procedure en het tijdschema van artikel 90, punt a), van het Verdrag van Chicago, waarin het volgende is bepaald: “*De aanvaarding door de Raad van de Bijlagen, omschreven in artikel 54, onder (l), vereist een meerderheid van twee derde van de stemmen van de Raad*

in een tot dat doel bijeengeroepen zitting; zij worden daarop door de Raad aan elke Verdragsluitende Staat voorgelegd. De Bijlagen of een wijziging van een Bijlage treden in werking binnen drie maanden na de voorlegging aan de Verdragsluitende Staten of na afloop van een zodanige langere termijn als de Raad kan voorschrijven, tenzij inmiddels, een meerderheid van de Verdragsluitende Staten hun afkeuring bij de Raad kenbaar maakt”.

- Dit amendement kan een beslissende invloed hebben op de inhoud van het EU-recht, zoals hieronder nader wordt toegelicht.

Het beoogde amendement heeft betrekking op de volgende gebieden:

- Met betrekking tot hoofdstuk 1 (“Definities en algemene beginselen”) en hoofdstuk 3 (“Inreis en vertrek van personen en hun bagage”), punt C (“Beveiliging van reisdocumenten”), punt D (“Reisdocumenten”), punt G (“Instap-/uitstapkaarten”), punt H (“Inspectie van reisdocumenten”), worden bij de voorgestelde wijzigingen SARP’s toegevoegd die verband houden met de beveiliging van de uitgifteprocedure voor elektronische machineleesbare reisdocumenten (“eMRTD”) en met de actualisering van het toegangscontroleprotocol en de technische norm voor het coderen van gezichtsafbeeldingen in eMRTD’s. De wijzigingen hebben betrekking op onderwerpen die in het EU-recht worden geregeld door Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad¹ (betreffende reisdocumenten en paspoorten) en Verordening (EG) nr. 1683/95² (betreffende visumnormen), en kunnen vanwege hun bindende karakter een beslissende invloed hebben op de inhoud van het EU-recht.
- Met betrekking tot hoofdstuk 8 (“Faciliteringsbepalingen met betrekking tot specifieke thema’s”), voormalig punt J, nu hernoemd tot punt H (“Mensenhandel”), zijn de voorgestelde wijzigingen voornamelijk van taalkundige aard, maar zij verduidelijken dat de eisen in de normen 8.49 en 8.50 bindend zijn voor de verdragsluitende staten.
- Tot slot zijn de voorgestelde wijzigingen met betrekking tot hoofdstuk 1 (“Definities en algemene beginselen”) en hoofdstuk 9 (“Passagiersgegevenssystemen”) grotendeels van redactionele aard; het gaat om toevoegingen of herformuleringen, meestal in de vorm van toelichtingen bij SARP’s, ter verduidelijking van de toepassingsvoorwaarden van API (Advance Passenger Information) en interactieve API-systemen. Het voorgestelde amendement heeft tot doel het gebruik van het API-systeem en het interactieve API-systeem (iAPI) in de gehele tekst van bijlage 9 te stroomlijnen. Het heeft tot doel duidelijkheid te verschaffen over de definitie van (batch) API-systeem en iAPI-systeem (hoofdstuk 1), met redactionele wijzigingen in hoofdstuk 9 die bestaan uit de verplaatsing van aanbevolen praktijk 9.8, waarin de verdragsluitende staten wordt aanbevolen de invoering van een iAPI-systeem te overwegen, naar een plaats hogerop in de tekst van hoofdstuk 9. Norm 9.7, waarbij de verdragsluitende staten worden verplicht om een API-systeem op te zetten, werd behouden in het amendement, zij met een uitgebreidere definitie van iAPI-systeem (norm 9.7, opmerking 2). Overeenkomstig norm 9.7 moet elke verdragsluitende staat een API-systeem opzetten. Op basis van opmerkingen 1 en 2 bij die SARP kan een

¹ Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad van 13 december 2004 betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten (PB L 385 van 29.12.2004, blz. 1 ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/2252/oj>).

² Verordening (EG) nr. 1683/95 van de Raad van 29 mei 1995 betreffende de invoering van een uniform visummodel (PB L 164 van 14.7.1995, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/1683/oj>).

dergelijke API de vorm aannemen van een normale API of een iAPI. Op basis van de aanbevolen praktijk van punt 9.8 blijft iAPI facultatief (“Elke verdragsluitende staat moet de invoering van een interactief systeem voor geavanceerde passagiersgegevens (iAPI) overwegen.”). De wijzigingen met betrekking tot API-systemen in hoofdstuk 9 hebben geen gevolgen voor het recht van de Unie, namelijk Richtlijn 2004/82/EG³ van de Raad van 29 april 2004 betreffende de verplichting voor vervoerders om passagiersgegevens door te geven (de API-richtlijn), aangezien de wijzigingen van de ICAO uitsluitend van redactionele aard zijn.

- Zoals hierboven aangetoond, heeft de beoogde handeling betrekking op een gebied dat reeds grotendeels onder de regels van de Unie valt en kan ze dus “gemeenschappelijke regels aantasten of de strekking daarvan wijzigen”. Het beoogde amendement 30 van bijlage 9 heeft derhalve betrekking op een gebied waarvoor de Unie krachtens het laatste zinsdeel van artikel 3, lid 2, VWEU een exclusieve externe bevoegdheid heeft.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

3.1. Voorgestelde wijzigingen en hun verhouding tot de bestaande regels van de Unie

Wijzigingen van hoofdstuk 1 (“Definities en algemene beginselen”), hoofdstuk 3 (“Inreis en vertrek van personen en hun bagage”), punt C (“Beveiliging van reisdocumenten”), punt D (“Reisdocumenten”), punt G (“Instap-/uitstapkaarten”), punt H (“Inspectie van reisdocumenten”) en hoofdstuk 8 (“Faciliteringsbepalingen met betrekking tot specifieke thema’s”), punten H (“Mensenhandel”) en I (“Handel in wilde dieren en planten”), opgenomen in amendement 30 van bijlage 9 — Facilitering van het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart

De voorgestelde wijzigingen, die zijn opgenomen in amendement 30 van bijlage 9 als bedoeld in de staatsbrief (EC 6/3-24/67), hebben betrekking op onderwerpen die ook worden geregeld door de in punt 2.3 genoemde EU-rechtshandelingen en zijn daarmee in overeenstemming.

De voorgestelde wijzigingen dragen bij tot de verbetering van de duidelijkheid en efficiëntie van bijlage 9; ze dragen dus ook bij tot de doelstelling te zorgen voor een efficiënte passagiers-, bagage-, vracht- en poststroom, die wordt afgeleverd in een gezonde, veilige en beveiligde omgeving op de grond en in de lucht. De Unie erkent dat bijlage 9 voortdurend moet worden herzien, zodat ze gelijke tred houdt met de ontwikkeling van het luchtvervoer.

Het namens de Unie in te nemen standpunt houdt dan ook in dat deze wijzigingen moeten worden gesteund.

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen, mits de ICAO-Raad het voorgestelde amendement 30 van bijlage 9 - *Facilitering* vaststelt, is dat in antwoord op de respectieve ICAO-staatsbrief geen kennisgeving moet worden gedaan van afkeuring, maar moet worden gemeld dat de vastgestelde maatregelen zullen worden nageleefd.

Indien de wetgeving van de Unie zou afwijken van de onlangs vastgestelde ICAO-normen na een beoogde toepassingsdatum van die normen, moeten de lidstaten het standpunt van de Unie over de verschillen met die specifieke normen aan de ICAO meedelen op basis van een

³ Richtlijn 2004/82/EG van de Raad van 29 april 2004 betreffende de verplichting voor vervoerders om passagiersgegevens door te geven (PB L 261 van 6.8.2004, blz. 24, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2004/82/oj>).

voorbereidend document dat de Commissie tijdig ter bespreking en goedkeuring aan de Raad voorlegt, en waarin de gedetailleerde verschillen worden uiteengezet voor de tijd die nodig is om de uitvoering te voltooien.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van *“de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”*.

Artikel 218, lid 9, VWEU is van toepassing ongeacht of de Unie lid is van het betrokken lichaam dan wel partij is bij de betrokken overeenkomst⁴.

Het begrip *“handelingen met rechtsgevolgen”* omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Het omvat ook instrumenten die geen volkenrechtelijke bindende werking hebben, maar die *“beslissende invloed op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”*⁵ kunnen hebben, aangezien verschillende onderdelen van het voorgestelde amendement onder het Unierecht vallen, namelijk: Verordening (EG) nr. 2252/2004 en Verordening (EG) nr. 1683/95 van de Raad.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De ICAO-Raad is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten het Verdrag van Chicago.

Overeenkomstig artikel 54, punt 1), van het Verdrag van Chicago stelt de ICAO-Raad internationale normen en aanbevolen praktijken (SARP's) vast, in de vorm van bijlagen bij het Verdrag van Chicago. De handelingen die de ICAO-Raad dient vast te stellen, zijn handelingen met rechtsgevolgen. De beoogde handelingen zullen overeenkomstig artikel 90, punt a), van het Verdrag van Chicago volkenrechtelijk bindend zijn.

Zoals hierboven uiteengezet, kunnen de beoogde wijzigingen van bijlage 9 bovendien een beslissende invloed hebben op de inhoud van de wetgeving van de Unie, aangezien zij betrekking hebben op aangelegenheden die reeds door die wetgeving worden geregeld, namelijk: Verordening (EG) nr. 2252/2004 en Verordening (EG) nr. 1683/95 van de Raad.

De beoogde handelingen strekken niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit inzake het standpunt over dergelijke kennisgevingen is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

⁴ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punt 64.

⁵ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Als de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component. Indien wordt aangetoond dat de handeling tegelijkertijd meerdere doelstellingen nastreeft die onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden, zonder dat de ene secundair en indirect is ten opzichte van de andere, kan zij bij wijze van uitzondering op de overeenkomstige rechtsgrondslagen worden gebaseerd.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

Hoewel de beoogde handeling doelstellingen van het gemeenschappelijk vervoersbeleid nastreeft, hebben verscheidene belangrijke inhoudelijke componenten betrekking op de gebieden grenscontrole en migratie, waaronder de beveiliging van reisdocumenten. Gezien het niet-bindende en louter redactionele karakter van de relevante ICAO-wijzigingen betreffende het verzamelen en doorgeven van API-gegevens voor grensbeheerdoeleinden, worden de desbetreffende regels van de Unie op dat gebied (namelijk Richtlijn 2004/82/EG van 29 april 2004 betreffende de verplichting voor vervoerders om passagiersgegevens door te geven) echter niet aangetast. Bovendien zijn ICAO-wijzigingen (namelijk punt H van hoofdstuk 8) met betrekking tot mensenhandel van ondergeschikte aard ten opzichte van de overheersende inhoud van die wijzigingen, namelijk internationale grenscontroles en migratie (paspoorten en visa).

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 77, lid 2, punten a) en b), VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit van de Raad is artikel 77, lid 2, punten a) en b), in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING

Aangezien de voorgestelde wijzigingen bijlage 9 bij het Verdrag van Chicago zullen wijzigen, moeten zij, omwille van de transparantie en de juistheid van verwijzingen, na de vaststelling ervan worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*, met vermelding van de datum van inwerkingtreding.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de 233ste zitting van de Raad van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) over de voorgestelde wijzigingen van hoofdstuk 1 (“Definities en algemene beginselen”), hoofdstuk 3 (“Inreis en vertrek van personen en hun bagage”), punt C (“Beveiliging van reisdocumenten”), punt D (“Reisdocumenten”), punt G (“Instap-/uitstapkaarten”), punt H (“Inspectie van reisdocumenten”), en hoofdstuk 8 (“Faciliteringsbepalingen met betrekking tot specifieke thema’s”), punten H (“Mensenhandel”) en I (“Illegale handel in wilde dieren en planten”), zoals opgenomen in amendement 30 van bijlage 9 – *Facilitering van het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart (“het Verdrag van Chicago”)*

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 77, lid 2, punten a) en b), in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart (“het Verdrag van Chicago”), waarbij het internationale luchtvervoer wordt geregeld, is op 4 april 1947 in werking getreden. Bij dat verdrag is de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (International Civil Aviation Organization — ICAO) opgericht.
- (2) Alle lidstaten zijn verdragsluitende partijen bij het Verdrag van Chicago en leden van de ICAO, terwijl de Unie de status van waarnemer heeft in bepaalde organen van de ICAO. In de periode 2022-2025 zijn zes lidstaten vertegenwoordigd in de ICAO-Raad.
- (3) Overeenkomstig artikel 37, punt j), van het Verdrag van Chicago stelt de ICAO, voor zover nodig, internationale normen en aanbevolen praktijken en procedures met betrekking tot douane- en immigratiemaatregelen vast en wijzigt zij deze van tijd tot tijd. Overeenkomstig artikel 54, punt l), van het Verdrag van Chicago kan de ICAO-Raad internationale normen en aanbevolen praktijken (SARP’s) vaststellen; deze worden vastgelegd in de bijlagen bij het Verdrag van Chicago.
- (4) Naar verwachting zal de ICAO-Raad tijdens zijn 233ste zitting amendement 30 van bijlage 9 – *Facilitering* bij het Verdrag van Chicago vaststellen.
- (5) Amendement 30 van bijlage 9 – *Facilitering* bij het Verdrag van Chicago, dat is opgenomen in staatsbrief EC 6/3 – 24/67, heeft voornamelijk tot doel de duidelijkheid en bijgevolg de consistentie en efficiëntie van bijlage 9 te verbeteren.
- (6) Amendement 30 van bijlage 9 – *Facilitering* bij het Verdrag van Chicago omvat wijzigingen van hoofdstuk 1 (“Definities en algemene beginselen”), hoofdstuk 3 (“Inreis en vertrek van personen en hun bagage”), punt C (“Beveiliging van

reisdocumenten”), punt D (“Reisdocumenten”), punt G (“Instap-/uitstapkaarten”), punt H (“Inspectie van reisdocumenten”) en hoofdstuk 8 (“Faciliteringsbepalingen met betrekking tot specifieke thema’s”), punten H (“Mensenhandel”) en I (“Handel in wilde dieren en planten”).

- (7) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de ICAO-Raad, aangezien amendement 30 van bijlage 9 - *Facilitering* bij het Verdrag van Chicago volkenrechtelijk bindend zal zijn overeenkomstig artikel 90, punt a), van het Verdrag van Chicago en relevant is voor de wetgeving van de Unie, met name: Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad van 13 december 2004 betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten⁶ en Verordening (EG) nr. 1683/95 van de Raad van 29 mei 1995 betreffende de invoering van een uniform visummodel⁷. Overeenkomstig artikel 38 van het Verdrag van Chicago moet elke staat die oordeelt dat het onmogelijk is om in alle opzichten te voldoen aan een internationale norm of procedure, of om zijn eigen regels of praktijken volledig in overeenstemming te brengen met een internationale norm of procedure, of die het nodig acht om regels of praktijken vast te stellen die in enig specifiek opzicht verschillen van die welke bij een internationale norm zijn vastgesteld, de ICAO onmiddellijk in kennis stellen van de verschillen tussen zijn eigen praktijk en die welke bij de internationale norm is vastgesteld.
- (8) Het standpunt van de Unie tijdens de 233^{ste} zitting van de ICAO-Raad of een daaropvolgende zitting met betrekking tot de vaststelling van de voorgestelde wijzigingen van hoofdstuk 1 (“Definities en algemene beginselen”), hoofdstuk 3 (“Inreis en vertrek van personen en hun bagage”), punt C (“Beveiliging van reisdocumenten”), punt D (“Reisdocumenten”), punt G (“Instap-/uitstapkaarten”), punt H (“Inspectie van reisdocumenten”) en hoofdstuk 8 (“Faciliteringsbepalingen met betrekking tot specifieke thema’s”), punten H (“Mensenhandel”) en I (“Handel in wilde dieren”), als vervat in amendement 30 van bijlage 9 — *Facilitering* bij het Verdrag van Chicago, opgenomen in staatsbrief EC 6/3 – 24/67, houdt in dat moet worden gestemd om deze amendementen in hun geheel te steunen. Dat standpunt wordt namens de Unie tot uiting gebracht door de gezamenlijk optredende lidstaten van de Unie die lid zijn van de ICAO-Raad.
- (9) Het standpunt van de Unie na de vaststelling door de ICAO-Raad van amendement 30 van bijlage 9 - *Facilitering* bij het Verdrag van Chicago, dat door de secretaris-generaal van de ICAO moet worden aangekondigd via een ICAO-staatsbrief, moet erin bestaan geen afkeuring te registreren en aan de wijzigingen te voldoen. Als de Uniewetgeving na de beoogde toepassingsdatum van de nieuwe SARP’s van die SARP’s zou afwijken, moet de ICAO in kennis worden gesteld van een verschil met die specifieke SARP’s. Het standpunt van de Unie met betrekking tot dit verschil moet worden gebaseerd op een schriftelijk document dat de Commissie ter bespreking en goedkeuring aan de Raad voorlegt. Dat standpunt moet tot uiting worden gebracht door alle lidstaten van de Unie, die gezamenlijk optreden in het belang van de Unie.

⁶ Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad van 13 december 2004 betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten (PB L 385 van 29.12.2004, blz. 1 ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/2252/oj>).

⁷ Verordening (EG) nr. 1683/95 van de Raad van 29 mei 1995 betreffende de invoering van een uniform visummodel (PB L 164 van 14.7.1995, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1995/1683/oj>).

- (10) Dit besluit vormt geen ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt, overeenkomstig Besluit 2002/192/EG van de Raad⁸Ierland is therefore not taking part in the adoption of this Decision and is not bound by it or subject to its application.. Ierland neemt derhalve niet deel aan de vaststelling van dit besluit en dit besluit is niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.
- (11) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is dit niet bindend voor, noch van toepassing op Denemarken.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen op de 233^{ste} zitting van de ICAO-Raad of in een van de daaropvolgende zittingen, houdt in dat wordt gestemd om de voorgestelde wijzigingen van hoofdstuk 1 (“Definities en algemene beginselen”), hoofdstuk 3 (“Inreis en vertrek van personen en hun bagage”), punt C (“Beveiliging van reisdocumenten”), punt D (“Reisdocumenten”), punt G (“Instap-/uitstapkaarten”), punt H (“Inspectie van reisdocumenten”), hoofdstuk 8 (“Faciliteringsbepalingen met betrekking tot specifieke thema’s”) en de punten H (“Mensenhandel”) en I (“Handel in wilde dieren en planten”), opgenomen in amendement 30 van bijlage 9 — *Facilitering* bij het Verdrag van Chicago, opgenomen in staatsbrief EC 6/3 – 24/67, in hun geheel te steunen.
2. Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen, mits de ICAO-Raad het voorgestelde amendement van bijlage 9 — *Facilitering* bij het Verdrag van Chicago, zoals bedoeld in lid 1, zonder ingrijpende wijzigingen vaststelt, is dat in antwoord op de respectieve ICAO-staatsbrief geen afkeuring moet worden geregistreerd, maar moet worden gemeld dat de vastgestelde maatregel zal worden nageleefd. Als de Uniewetgeving na de beoogde toepassingsdatum van de nieuwe SARP’s van die SARP’s zou afwijken, moet de ICAO overeenkomstig artikel 38 van het Verdrag van Chicago in kennis worden gesteld van een verschil met die specifieke SARP’s.

Daartoe dient de Commissie te zijner tijd en ten minste twee maanden vóór een door de ICAO vastgestelde termijn voor kennisgeving van verschillen, ter bespreking en goedkeuring bij de Raad een voorbereidend document in met de gedetailleerde verschillen die de lidstaten namens de Unie aan de ICAO moeten meedelen.

Artikel 2

Het in artikel 1, lid 1, genoemde standpunt wordt tot uitdrukking gebracht door de gezamenlijk in het belang van de Unie optredende lidstaten van de Unie die lid zijn van de ICAO-Raad.

⁸ Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis (PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20).

Het in artikel 1, lid 2, bedoelde standpunt wordt tot uitdrukking gebracht door alle lidstaten van de Unie, die gezamenlijk optreden in het belang van de Unie.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter