



Bryssel, 16. lokakuuta 2024
(OR. en)

14554/24

**Toimielinten välinen asia:
2024/0251(NLE)**

CCG 31

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	15. lokakuuta 2024
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2024) 459 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan OECD:n järjestelyn osallistujien kokouksissa unionin puolesta otettavasta kannasta ennakkomaksujen vähimmäismäärää koskevien yhteisten kantojen osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2024) 459 final.

Liite: COM(2024) 459 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 15.10.2024
COM(2024) 459 final

2024/0251 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan OECD:n järjestelyn osallistujien kokouksissa
unionin puolesta otettavasta kannasta ennakkomaksujen vähimmäismäärää koskevien
yhteisten kantojen osalta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan OECD:n järjestelyn, jäljempänä ”järjestely”, osallistujien kokouksissa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta silloin, kun osallistujien on määrä esittää yhteiset kantansa ennakkomaksun vähimmäismäärästä.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Julkisesti tuettuja vientiluottoja koskeva järjestely

Järjestely on herrasmiessopimus, jonka tavoitteena on luoda puitteet julkisesti tuettujen vientiluottojen asianmukaiselle käytölle. Käytännössä järjestelyllä halutaan varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset (joissa kilpailu perustuu vietävien tuotteiden ja palveluiden hintaan ja laatuun eikä rahoitusehtoihin) ja torjua julkisesti tuettuihin vientiluottoihin, jäljempänä ”julkinen tuki”, liittyviä subventioita ja kaupan vääristymiä. Järjestely tuli voimaan huhtikuussa 1978, ja se on voimassa toistaiseksi.

Järjestely on hallinnollisesti osa OECD:tä ja saa tukea OECD:n vientiluottoja käsittelevältä sihteeristöltä. Se ei kuitenkaan ole OECD:n sitova määräys¹.

Euroopan unioni – eivät jäsenvaltiot – on järjestelyn osallistuja. Järjestely ja sen teksti on saatettu osaksi yhteisön säännöstöä 16. marraskuuta 2011 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1233/2011². Näin ollen järjestely on unionin lainsäädännön nojalla oikeudellisesti sitova.

2.2. Järjestelyn osallistujat

Järjestelyn osallistujia on tällä hetkellä yksitoista: Australia, Euroopan unioni, Japani, Kanada, Korea, Norja, Sveitsi, Turkki, Uusi-Seelanti, Yhdistynyt kuningaskunta ja Yhdysvallat.

Järjestelyn osallistujat voivat päättää järjestelyyn tehtävistä muutoksista, mukaan lukien hyväksyä yhteisiä kantoja järjestelyn IV luvun 5 jakson mukaisesti. Päätökset tehdään yksimielisesti, eli jos jokin osallistuja vastustaa, järjestelyn muuttamista tai yhteistä kantaa ei voida hyväksyä.

Euroopan komissio edustaa unionia päätöksenteossa sekä järjestelyn osallistujien kokouksissa että kirjallisissa menettelyissä.

Yhteinen kanta on järjestelyn mukainen väline, jonka avulla osallistujat voivat poikkeustapauksissa poiketa järjestelyn määräyksistä tietyn toimen tai väliaikaisesti useiden toimien osalta. Menettelyistä yhteisen kannan sopimiseksi määrätään järjestelyn 54–59 artiklassa. Yhteiset kannat voidaan hyväksyä kirjallisessa menettelyssä vaikenemalla, sillä osallistujan, joka vaikenee, katsotaan hyväksyneen yhteistä kantaa koskevan ehdotuksen. Sama koskee osallistujaa, joka ilmoittaa, ettei sillä ole kantaa. Vastaukset yhteistä kantaa koskevaan ehdotukseen on annettava periaatteessa 20 vuorokauden kuluessa, mitä voidaan pidentää kahdeksalla vuorokaudella. Vientiluottoja käsittelevän OECD:n sihteeristön on

¹ Sellaisena kuin ne on määritelty OECD:n yleissopimuksen 5 artiklassa.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1233/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta (EUVL L 326, 8.12.2011, s. 45).

ilmoitettava osallistujille, onko yhteinen kanta hyväksytty. Hyväksytty yhteinen kanta tulee voimaan kolme vuorokautta tällaisen ilmoituksen tekemisen jälkeen.

2.3. Unionin puolesta otettava kanta

Viime vuosina on hyväksytty useita yhteisiä kantoja, jotka koskevat järjestelyn sääntöjen mukaisissa toimissa ostajilta vaadittavaa ennakkomaksua. Osallistajat hyväksyivät 5. marraskuuta 2021 EU:n ehdottaman yhteisen kannan, jossa ennakkomaksun vähimmäismäärä alennettiin 5 prosenttiin (järjestelyn 11 artiklan a kohdassa määrätyn 15 prosentin sijaan) ja julkisen tuen enimmäismäärä nostettiin 95 prosenttiin vientisopimuksen arvosta (järjestelyn 11 artiklan c kohdassa määrätyn 85 prosentin sijaan). Osallistajat vahvistivat toimenpiteen kiireelliseksi ja poikkeukselliseksi toimenpiteeksi, joka oli tarpeen covid-19-terveyskriisistä johtuvaan talouden laskusuhdanteeseen reagoimiseksi. Vuoden 2021 yhteistä kantaa, joka oli alun perin voimassa 4. marraskuuta 2022 saakka, jatkettiin vuodelle, joten sen voimassaolo päättyi 4. marraskuuta 2023.

Osallistajat hyväksyivät 14. joulukuuta 2023 Yhdistyneen kuningaskunnan ehdotuksesta toisen yhteisen kannan ennakkomaksun vähimmäismäärästä. Vaikka vuoden 2021 yhteisen kannan laatimisajankohdan jouston perusteet eivät enää päteneet, Yhdistynyt kuningaskunta toi esiin, että yhteistä kantaa koskevan ehdotuksen antamisajankohtana oli kuitenkin olemassa erityisiä vaikeuksia, jotka liittyivät julkisten tai valtiollisten ostajien mahdollisuuksiin saada rahoitusta alhaisen ja keskitulotason maissa, kuten korkojen nousu ja jatkuvat inflaatiopaineet. Yhteinen kanta, jota sovelletaan 13. joulukuuta 2024 saakka, kattaa julkisesti tuetun vientiluottotuen toimille valtiollisten tai julkisten ostajien kanssa luokkaan II kuuluvissa maissa, jotka on luokiteltu maariskiluokkaan 5–7 järjestelyn 22 artiklan mukaisesti. Tällaisissa toimissa ennakkomaksujen vähimmäismäärä alennetaan 5 prosenttiin vientisopimuksesta, ja osallistujien tarjoaman julkisen tuen enimmäismäärä nostetaan 95 prosenttiin.

Koska unionilla on objektiivinen tarve toimia nopeasti ja joustavasti kansainvälisellä tasolla, kun yhteisiä kantoja koskevia ehdotuksia tehdään, komissio ehdottaa, että neuvosto antaa komissiolle luvan laatia julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan OECD:n järjestelyn osallistujien kokouksissa unionin puolesta otettavan kannan osallistujien ehdottamiin tuleviin yhteisiin kantoihin, jotka koskevat ennakkomaksujen vähimmäismäärää. Tarkemmin sanottuna unionin puolesta otettava kanta on hylätä mahdolliset tulevat järjestelyn osallistujien ehdotukset ennakkomaksujen vähimmäismäärää koskevista yhteisistä kannoista, jos yhteinen kanta on luonteeltaan horisontaalinen ja sitä sovelletaan useampaan kuin yhteen yksittäiseen toimeen.

EU ei usko, että järjestelyn ennakkomaksuja koskevien sääntöjen lähes pysyvä muutos olisi toteutettava uudistamalla jatkuvasti yhteisiä kantoja, vaan tällaisista mukautuksista olisi päätettävä osallistujien keskusteluissa. (Tällaiset keskustelut käynnistettiin maaliskuussa 2023, ja niissä tarkastellaan kaikkia mahdollisia muutoksia ennakkomaksuja koskeviin järjestelyn sääntöihin. Valmisteilla on erillinen komission ehdotus neuvoston päätökseksi tällaisen pysyvän muutoksen tekemiseksi.)

Edellä esitetyn perusteella EU:n on voitava hylätä tulevat ehdotukset, jotka koskevat yhteistä kantaa koskevan menettelyn käyttöä joustomahdollisuuksien laajentamiseksi entisestään. Koska poliittiset olosuhteet sekä kansainvälisellä että EU:n tasolla todennäköisesti muuttuvat ajan mittaan, ehdotettua päätöstä sovelletaan kolmen vuoden ajan sen hyväksymisestä, minkä jälkeen neuvosto voi tarkistaa tässä päätöksessä vahvistettua käytäntöä.

3. OIKEUSPERUSTA

3.1. Menettelyllinen oikeusperusta

3.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä "SEUT-sopimus", 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä *"sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita"*.

Ilmaisu *"säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia"* käsittää myös sellaiset säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka *"voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa"*³.

3.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Hyväksytyn yhteisen kannan mukaisia sääntöjä sovelletaan järjestelyn sääntöjen sijasta ainoastaan yhteisessä kannassa yksilöidyn toimen tai siinä yksilöityjen olosuhteiden yhteydessä. Muiden järjestelyn osallistujien lainsäädännössä yhteiset kannat ovat ei-sitovia säännöksiä, mutta EU:ssa niillä on oikeusvaikutuksia tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta 16 päivänä marraskuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1233/2011 1 artiklan nojalla. Kyseisessä artiklassa säädetään, että *"[j]ulkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn, jäljempänä "järjestely", sisältämiä suuntaviivoja sovelletaan unionissa. Järjestelyn teksti on tämän asetuksen liitteenä."* Koska osallistujat sopivat yhteisistä kannoista järjestelyn 54–59 artiklassa määrätyn menettelyn mukaisesti, johon vientiluottoja käsittelevä OECD:n sihteeristö osallistuu, ne ovat SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdassa tarkoitettuja kansainvälisen elimen antamia säädöksiä.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

3.2. Aineellinen oikeusperusta

3.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee.

3.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteiseen kauppapolitiikkaan. Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

3.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

³ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska järjestelyn osallistujien säädös muuttaa julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevaa järjestelyä, joka muodostaa asetuksen (EU) N:o 1233/2011 liitteen II, on aiheellista julkaista säädös *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan OECD:n järjestelyn osallistujien kokouksissa unionin puolesta otettavasta kannasta ennakkomaksujen vähimmäismäärää koskevien yhteisten kantojen osalta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn, jäljempänä "järjestely", sisältämät suuntaviivat on saatettu osaksi EU:n lainsäädäntöä, ja niistä on tehty Euroopan unionissa oikeudellisesti sitovia Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU) N:o 1233/2011⁴.
- (2) Yhteinen kanta on järjestelyn mukainen väline, jonka avulla osallistujat voivat poikkeustapauksissa poiketa järjestelyn määräyksistä tietyn toimen tai väliaikaisesti useiden toimien osalta, esimerkiksi järjestelyn 11 artiklan a kohdassa tarkoitetun ennakkomaksun vähimmäismäärän osalta.
- (3) Järjestelyn osallistujat, jäljempänä "osallistujat", päättävät kirjallisella menettelyllä yhteisistä kannoista järjestelyn IV luvun 5 jakson mukaisesti. Yhteiset kannat voidaan hyväksyä kirjallisessa menettelyssä vaikenemalla, sillä osallistujan, joka vaikenee, katsotaan hyväksyneen yhteistä kantaa koskevan ehdotuksen. Sama koskee osallistujaa, joka ilmoittaa, ettei sillä ole kantaa. Vastaukset yhteistä kantaa koskevaan ehdotukseen on annettava periaatteessa 20 vuorokauden kuluessa, mitä voidaan pidentää kahdeksalla vuorokaudella. Koska yhteistä kantaa koskevaan ehdotukseen on reagoitava lyhyessä ajassa ja koska vaikeneminen merkitsee hyväksyntää, on perusteltua tehdä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan mukainen puitepäätös.
- (4) On aiheellista vahvistaa osallistujien kirjallisessa menettelyssä ehdottamia yhteisiä kantoja koskeva unionin puolesta otettava kanta, koska ehdotetut yhteiset kannat voivat vaikuttaa hyväksymisensä jälkeen ratkaisevasti unionin lainsäädännön sisältöön tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta 16 päivänä marraskuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1233/2011 nojalla.
- (5) Kun otetaan huomioon järjestelyssä käyttöön otettu nopeutettu menettely tämän yhteisen kannan hyväksymiseksi, on unionin edun mukaista, että EU:n kanta

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1233/2011, annettu 16 päivänä marraskuuta 2011, tiettyjen suuntaviivojen soveltamisesta julkisesti tuettuihin vientiluottoihin ja neuvoston päätösten 2001/76/EY ja 2001/77/EY kumoamisesta (EUVL L 326, 8.12.2011, s. 45).

vahvistetaan EU:n tasolla nopeasti, jotta unioni voi tosiasiallisesti käyttää järjestelyn mukaisia oikeuksiaan. Sen vuoksi tällä päätöksellä vahvistetaan tehokas ja nopea menettely unionin puolesta otettavan kannan vahvistamiseksi, kun kyse on järjestelyn osallistujan ehdottamasta ennakkomaksujen vähimmäismäärää koskevasta yhteisestä kannasta, jos yhteinen kanta on luonteeltaan horisontaalinen ja sitä sovelletaan useampaan kuin yhteen yksittäiseen toimeen.

- (6) EU ei usko, että järjestelyn ennakkomaksuja koskevien sääntöjen lähes pysyvä muutos olisi toteutettava uudistamalla jatkuvasti yhteisiä kantoja, vaan tällaisista mukautuksista olisi päätettävä osallistujien keskusteluissa. Edellä esitetyn perusteella tässä päätöksessä vahvistetaan, että EU:n olisi pääsääntöisesti voitava hylätä tulevat ehdotukset, joissa esitetään yhteistä kantaa koskevan menettelyn käyttöä järjestelyn 11 artiklan a alakohdassa tarkoitettuihin ennakkomaksuja koskeviin sääntöihin liittyvien joustomahdollisuuksien laajentamiseksi entisestään.
- (7) Jos neuvoston vientiluottotyöryhmässä käytyjen keskustelujen aikana tullaan siihen tulokseen, että tässä päätöksessä vahvistetusta kannasta on aiheellista poiketa, komissiolla on aina mahdollisuus tehdä ehdotus neuvoston päätökseksi unionin puolesta otettavasta kannasta, joka poikkeaa tässä päätöksessä vahvistetusta kannasta. Tämä päätös ei rajoita komission oikeutta tehdä myös omasta aloitteestaan ehdotus neuvoston päätökseksi unionin puolesta otettavasta kannasta, joka poikkeaa tässä päätöksessä vahvistetusta yleisestä kannasta.
- (8) Sen varmistamiseksi, että neuvosto voi arvioida ja tarvittaessa tarkistaa tämän päätöksen periaatteita säännöllisesti ja Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 13 artiklan 2 kohdassa vahvistetun unionin toimielinten vilpittömän yhteistyön hengessä, tätä päätöstä voidaan tarkistaa määrääjoin,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Julkisesti tuettuja vientiluottoja koskevan järjestelyn osallistujien kirjallisessa menettelyssä unionin puolesta otettava kanta, joka koskee muiden osallistujien tulevia ehdotuksia yhteisiksi kannoiksi ennakkomaksun vähimmäismäärästä, on hylätä kaikki tulevat osallistujien esittämät yhteiset kannat, jotka koskevat 11 artiklan a kohdan mukaista ennakkomaksun vähimmäismäärää, jos yhteinen kanta on luonteeltaan horisontaalinen ja sitä sovelletaan useampaan kuin yhteen yksittäiseen toimeen.

2 artikla

Komissio toimittaa hyvissä ajoin ennen kutakin osallistujien kokousta neuvoston vientiluottotyöryhmän tarkasteltavaksi asiakirjan, joka sisältää 1 artiklassa tarkoitettut ehdotukset yhteisiksi kannoiksi, joista keskustellaan kyseisessä kokouksessa.

3 artikla

Komission ehdotuksesta neuvosto arvioi ja tarvittaessa tarkistaa tätä päätöstä viimeistään kolmen vuoden kuluttua tämän päätöksen hyväksymisestä.

4 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Sitä sovelletaan kolmen vuoden ajan sen hyväksymisestä.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*