



Brussel, 26 november 2018
(OR. en)

14554/18

DEVGEN 221
COHAFA 105
ACP 122
RELEX 992
SUSTDEV 17
ALIM 13
AGRI 576
FAO 50
SAN 418

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 26 november 2018

aan: de delegaties

nr. vorig doc.: 14283/18

Betreft: Vergroten van de mondiale voedsel- en voedingszekerheid
- Conclusies van de Raad (26 november 2018)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over het vergroten van de mondiale voedsel- en voedingszekerheid, die de Raad tijdens zijn 3654e zitting op 26 november 2018 heeft aangenomen.

Vergroten van de mondiale voedsel- en voedingszekerheid**Conclusies van de Raad**

1. Onderkennend dat voedsel- en voedingonzekerheid grote mondiale uitdagingen vormen in de strijd tegen armoede en toenemende ongelijkheid, herinnert de Raad eraan dat de EU en haar lidstaten vastbesloten zijn om honger en alle vormen van ondervoeding te doen verdwijnen, overeenkomstig de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling, de Europese consensus over humanitaire hulp, de Agenda 2030 en de verwezenlijking van het recht op voedsel.
2. In dit verband memoreert de Raad zijn eerdere conclusies ter zake¹ en verwelkomt hij het derde tweejaarlijkse verslag over de tenuitvoerlegging van de beleidstoezeggingen van de EU inzake voedsel- en voedingszekerheid en het derde voortgangsverslag over het actieplan voor voeding van de Commissie.
3. De Raad is ingenomen met het werk dat de Commissie levert om de toezeggingen van de EU op het gebied van voeding te halen, en met haar inspanningen om alle betrokken sectoren te mobiliseren ter ondersteuning van de voedingsagenda op mondiaal en partnerlandniveau. In het bijzonder is de Raad ingenomen met de vorderingen bij de uitvoering van de financiële toezegging van de EU om tussen 2014 en 2020 3,5 miljard EUR in voeding te investeren; 2,49 miljard EUR daarvan is tussen 2014 en 2017 reeds toegewezen aan voedingsprogramma's.
4. De Raad is verheugd over het gezamenlijke werk van de EU en haar lidstaten, waarmee hun invloed op de vormgeving en bevordering van de mondiale agenda inzake voedsel- en voedingszekerheid wordt aangetoond. Tezamen helpen de EU en haar lidstaten partnerlanden en lokale, nationale en regionale belanghebbenden bij het opbouwen van veerkrachtige middelen van bestaan, het versterken van plaatselijke voedselsystemen in gebieden met voedselonzekerheid en het verbeteren van voedingsresultaten. Die acties zijn niet alleen essentieel voor het halen van SDG2, maar ook voor het verwezenlijken van de Agenda 2030 in zijn geheel. In dit verband onderkent de Raad het belang van het VN-decennium voor actie inzake voeding (2016-2025).

¹ Conclusies van de Raad over voedsel- en voedingszekerheid (doc. 10392/16); Conclusies van de Raad over het tweede voortgangsverslag over het actieplan voor voeding (doc. 10679/17).

5. De Raad erkent dat sommige landen goede vorderingen blijven maken met het aanpakken van voedsel- en voedingonzekerheid en chronische ondervoeding bij kinderen, maar is uiterst bezorgd over het feit dat de honger in de wereld na decennia van afname de laatste drie jaar weer toeneemt, met 821 miljoen mensen die honger lijden en ondervoed zijn. Ondertussen hebben naar schatting 151 miljoen kinderen jonger dan vijf jaar (of 22 %) nog steeds een groeiachterstand. In 2017 kregen 124 miljoen mensen in 51 landen te maken met acute voedselonzekerheid van een crisisniveau, die dringend optreden vereiste — een stijging met 11 % ten opzichte van 2016.
6. Wetende dat één op de drie personen in de wereld ondervoed is, onderkent de Raad dat de overgang naar duurzame agrovoedingssystemen die de gezondheid van de mensen vrijwaren, moet worden begeleid. Met het toenemend effect van de klimaatverandering en gewapende conflicten evenals de stijgende spanningen rond land en natuurlijke hulpbronnen zal het vermogen van agrovoedingssystemen om duurzaam bij te dragen tot een veilig, gezond en voedzaam eetpatroon voor een snel toenemende bevolking, aanzienlijk onder druk komen te staan. Stedelijke agglomeraties worden steeds kwetsbaarder, en de groeipercentages van Afrikaanse stedelijke agglomeraties zijn de hoogste ter wereld, hetgeen gedeeltelijk te wijten is aan de armoede op het platteland. Het zal zaak zijn het momentum te vernieuwen en de internationale gemeenschap te mobiliseren om tegen 2030 een einde te maken aan honger en aan ondervoeding in al haar vormen (SDG2).
7. De Raad neemt nota van onrustwekkende voedingstrends in de wereld en, in dit verband, van het verergerende probleem van overgewicht en obesitas, met 672 miljoen obese en 1,3 miljard zwaarlijvige mensen. In vele landen met voedselonzekerheid bestaan overgewicht en obesitas enerzijds en ondervoeding en andere vormen van wanvoeding anderzijds naast elkaar. In dit verband spoort de Raad de Commissie en de lidstaten aan voedselsystemen te ondersteunen die duurzame voedsel- en voedingszekerheid voor iedereen garanderen, onder meer door mee te werken aan de opstelling van de vrijwillige richtsnoeren over voedselsystemen en voeding door de Commissie inzake Wereldvoedselzekerheid (CFS).

8. De Raad neemt nota van de resultaten op het gebied van voedsel- en voedingszekerheid die door de EU en haar lidstaten zijn geboekt, en steunt de aanbevelingen en conclusies in beide verslagen, met name:

- a. Versterken van het gezamenlijk optreden van de EU en de lidstaten inzake bestrijding van de ernstige gevolgen van klimaatverandering voor de landbouw en voor de voedselvoorziening wereldwijd.** De EU en haar lidstaten moeten proactiever te werk gaan met de uitvoering van de Overeenkomst van Parijs en de bevordering van klimaatgevoelige landbouw, en daarbij oog hebben voor de belangrijke rol van landbouwpraktijken bij de aanpassing aan en de mitigatie van de klimaatverandering, als bepaald voor de gezamenlijke werkzaamheden van Korinivia op het gebied van landbouw en geïllustreerd door andere relevante toezeggingen om ontwikkelingslanden te steunen bij het realiseren van hun nationaal bepaalde bijdragen (NDC's). Voorts onderstreept de Raad dat de biodiversiteit en de ecosystemen moeten worden beschermd en dat bodemdegradatie en woestijnvorming moeten worden bestreden.
- b. Onderkennen van de cruciale rol die vrouwen vervullen in de hele waardeketen van agrovoedingsmiddelen, bij het beheer van natuurlijke hulpbronnen en bij het waarborgen van voedsel- en voedingszekerheid.** De Raad verzoekt de Commissie en de lidstaten met aandrang ervoor te zorgen dat de ontwikkeling van genderbewuste waardeketens de nodige aandacht krijgt, conform het EU-acquis, waaronder het genderactieplan van de EU (GAP II). Er moet meer gebruik worden gemaakt van naar geslacht uitgesplitste verslaglegging om een beter zicht te krijgen op de bijdragen van vrouwen en om de inspanningen die nodig zijn om vrouwen te bereiken, hen voordelen te bieden en hun positie te verbeteren beter te kunnen meten. De Raad onderstreept het belang van de werkzaamheden die in alle fasen van de levenscyclus worden ondernomen om de toezeggingen van de EU inzake voeding gestand te doen. Voorts erkent de Raad dat duurzame en inclusieve ontwikkeling vereist dat alle vormen van ondervoeding en genderongelijkheid, met inbegrip van de specifieke kwetsbaarheden van vrouwen en meisjes in tijden van crises en noodsituaties, tezamen worden aangepakt om de doeltreffendheid van de investeringen als geheel te garanderen. In dit verband is het van belang de inspanningen ter versterking van socialebeschermingsmechanismen voor voedsel- en voedingszekerheid vol te houden.

- c. Versterken van de samenwerking tussen de EU en haar lidstaten op het gebied van klimaatveerkracht, duurzaamheid en ontwikkelingsslimme innovatie in de landbouw met het oog op duurzame transformatie van het platteland, voortbouwend op de toezeggingen die tijdens de One Planet-top zijn gedaan.** Specifieke aandacht moet uitgaan naar het versterken van de nationale en regionale onderzoeks- en innovatiecapaciteit op landbouwgebied en naar het bevorderen van multistakeholderpartnerschappen met het oog op een groter en langdurig effect, zoals Development-Smart Innovation through Research in Agriculture (DeSIRA).
- d. Een strategische benadering van voedselcrises en ondervoeding blijven volgen in het kader van het verband tussen humanitaire hulp, ontwikkeling en vrede, zulks op een conflictpreventieve en conflictgevoelige wijze,** aangezien het feit dat het niet lukt de honger in de wereld te verminderen nauw verband houdt met de toename van conflicten en geweld in verschillende delen van de wereld. De EU en haar lidstaten worden aangespoord om de steun voor het Global Network against Food Crises op te voeren, teneinde tot meer gezamenlijke analyse en gecoördineerde reacties te komen, en hun engagement ten aanzien van de betrokken VN-agentschappen, waaronder de Voedsel- en Landbouworganisatie (FAO), het Internationaal Fonds voor agrarische ontwikkeling (IFAD) en het Wereldvoedselprogramma, te vernieuwen. Om hongersnood beter te kunnen voorkomen en de structurele oorzaken van voedsel- en voedingonzekerheid beter te kunnen aanpakken, moeten de EU en haar lidstaten tevens de veerkracht van de meest kwetsbare landen verbeteren overeenkomstig de integrale EU-strategie. Voorts onderstreept de Raad dat er aandacht moet zijn voor de verbanden tussen gewapende conflicten, voedselonzekerheid en de dreiging van hongersnood, en dat de EU en haar lidstaten zich ertoe moeten verbinden beter uitvoering te geven aan Resolutie 2417 van de VN-Veiligheidsraad. Daarnaast wijst de Raad erop dat voor samenhangende en goed gecoördineerde beleidsmaatregelen en programma's op humanitair en ontwikkelingsgebied moet worden geijverd om voedselonzekerheid en ondervoeding aan te pakken, levens te redden en veerkracht op te bouwen.

e. **Versterken van het verband tussen kleinschalige landbouwbedrijven en kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) en specifiek investeren in het scheppen van banen in plattelandsgebieden**, vooral voor jongeren en vrouwen, teneinde inclusieve en duurzame groei in agrarische waardeketens te bevorderen, gezien het belang van het bevorderen van de regionale handel in landbouwproducten voor het terugdringen van extreme armoede. In dit opzicht wijst de Raad op het belang van het initiatief van de Commissie inzake een nieuwe Afrikaans-Europese alliantie voor duurzame investeringen en banen en van het opschalen van partnerschappen via het plan voor externe investeringen en het trustfonds voor Afrika, ook voor de ontwikkeling van de landbouwsector, rekening houdend met de toezegging van de EU en haar lidstaten om de onderliggende oorzaken van irreguliere migratie en gedwongen verplaatsing aan te pakken. Die partnerschappen moeten worden aangepast aan de specifieke behoeften van kleinschalige landbouwbedrijven en kmo's, zich houden aan de beginselen voor verantwoord investeren in landbouw en voedselsystemen, en uitvoering blijven geven aan de vrijwillige richtsnoeren voor verantwoord beheer van bodemgebruik, visserij en bosbouw in de context van de nationale voedselzekerheid, die beide door de CFS zijn goedgekeurd. Voorts ziet de Raad uit naar de aanbevelingen "Taskforce voor het Afrikaanse platteland - ons partnerschap in voeding en landbouw versterken" van de Commissie.

9. De Raad stelt vast dat er in 2025 4,7 miljoen kinderen van groeiachterstand zullen zijn gevrijwaard in de landen die de Commissie op voedingsgebied als prioritair heeft aangemerkt. Dat is meer dan het dubbele van de 2 miljoen van vorig jaar, en vormt een prijzenswaardige vooruitgang in de steun aan partnerlanden bij het verwezenlijken van de nagestreefde vermindering van het aantal kinderen met groeiachterstand met ten minste 7 miljoen in 2025. Toch is de Raad uiterst bezorgd over het feit dat het huidige tempo waarin groeiachterstand wordt teruggedrongen, nog steeds onvoldoende zal zijn om de mondiale doelstellingen voor 2025² op dat gebied te halen, waardoor dus de verwezenlijking van de SDG's in het gedrang komt. In dit verband dringt de Raad er bij de Commissie op aan de inspanningen ter bestrijding van wanvoeding in al haar vormen (groeiachterstand, verspilling, tekort aan micronutriënten en overgewicht) samen met de lidstaten aanzienlijk op te voeren.

² De eerste doelstelling van de Algemene Vergadering van de Wereldgezondheidsorganisatie is wereldwijd het aantal kinderen jonger dan vijf jaar met een groeiachterstand met 40 % terug te dringen. Dat betekent dat het aantal kinderen met een groeiachterstand wereldwijd met ongeveer 70 miljoen moet afnemen (van 171 miljoen in 2010 tot ongeveer 103 miljoen in 2025).

10. De Raad spoort de Commissie aan zich op mondiaal niveau actief te blijven beijveren om voedsel- en voedingszekerheid bovenaan de agenda voor ontwikkelingssamenwerking van de EU te handhaven. De Raad benadrukt dat de EU en haar lidstaten collectief kunnen bijdragen tot het stimuleren van voedsel- en voedingszekerheid, door een multisectorale aanpak waarbij vele belanghebbenden worden betrokken en waarbij voeding wordt geïntegreerd in verschillende sectoren, zoals landbouw, sociale bescherming, gezondheid, onderwijs, water, sanitaire voorzieningen en hygiëne. De EU en haar lidstaten moeten daarom blijven samenwerken, mede door verdere bevordering van gezamenlijke programmering en gezamenlijke resultatenkaders op landniveau, en ook met partners, zulks om de samenhang en doeltreffendheid van de ontwikkelingssamenwerking te verbeteren. Daartoe moedigt de Raad ook de partnerlanden aan nationale strategieën voor voedsel- en voedingszekerheid op te stellen en uit te voeren in nauw overleg met alle belangrijke stakeholders.
11. Gezien de aanhoudende en nieuwe mondiale uitdagingen verzoekt de Raad de Commissie met een voorstel te komen voor een herziening van het beleidskader 2010 voor voedselzekerheid en het beleidskader 2013 voor voeding, en aldus haar toezeggingen inzake voeding gestand te doen en een holistische EU-aanpak te hanteren.
12. Onverminderd de lopende onderhandelingen over het MFK onderstreept de Raad dat de Commissie, de lidstaten en de internationale gemeenschap voldoende middelen moeten uittrekken om de voedsel- en voedingszekerheid effectief aan te pakken opdat SDG2 kan worden gehaald en dus de huidige negatieve tendens kan worden omgebogen.
13. De Raad verzoekt de Commissie en de lidstaten om specifiek over de follow-up van deze Raadsconclusies te rapporteren in het volgende tweejaarlijkse verslag over de tenuitvoerlegging van de beleidstoezeggingen van de EU inzake voedsel- en voedingszekerheid.
