



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 4 Δεκεμβρίου 2018
(OR. en)

14531/18

Διοργανικός φάκελος:
2018/0401 (NLE)

INST 456
CDR 160

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	29 Νοεμβρίου 2018
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2018) 782 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για τον καθορισμό της σύνθεσης της Επιτροπής των Περιφερειών

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο COM(2018) 782 final.

συνημμ.: COM(2018) 782 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 28.11.2018
COM(2018) 782 final

2018/0401 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τον καθορισμό της σύνθεσης της Επιτροπής των Περιφερειών

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Το άρθρο 305 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) ορίζει ότι ο αριθμός των μελών της Επιτροπής των Περιφερειών δεν υπερβαίνει τα 350.

Μέχρι την έναρξη ισχύος της Συνθήκης της Λισαβόνας, η σύνθεση της Επιτροπής των Περιφερειών καθοριζόταν από τις Συνθήκες. Στο εξής, το άρθρο 305 δεύτερο εδάφιο της ΣΛΕΕ ορίζει ότι το Συμβούλιο, αποφασίζοντας ομόφωνα, μετά από πρόταση της Επιτροπής, εκδίδει απόφαση με την οποία καθορίζεται η σύνθεση της Επιτροπής των Περιφερειών.

Πρέπει να υπομνησθεί ότι το άρθρο 300 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ ορίζει ότι οι κανόνες που αφορούν τη φύση της σύνθεσης των συμβουλευτικών οργάνων «επανεξετάζονται τακτικά από το Συμβούλιο, ούτως ώστε να προσαρμόζονται στις οικονομικές, κοινωνικές και δημογραφικές εξελίξεις εντός της Ένωσης. Το Συμβούλιο, μετά από πρόταση της Επιτροπής, εκδίδει αποφάσεις προς τον σκοπό αυτό».

Από 1ης Ιουλίου 2013, η σύνθεση της Επιτροπής των Περιφερειών προσαρμόστηκε με το άρθρο 24 παράγραφος 1 της πράξης περί των όρων προσχωρήσεως της Δημοκρατίας της Κροατίας¹, ενώ το άρθρο 24 παράγραφος 2 προέβλεπε προσωρινή αύξηση του αριθμού των μελών της Επιτροπής των Περιφερειών στα 353, ώστε να ληφθεί υπόψη η προσχώρηση της Δημοκρατίας της Κροατίας. Για την περίοδο 2015-2020, το Συμβούλιο εξέδωσε, στις 16 Δεκεμβρίου 2014, απόφαση για τον καθορισμό της σύνθεσης της Επιτροπής των Περιφερειών², προκειμένου να υπάρξει συμμόρφωση με τον μέγιστο αριθμό των 350 μελών που προβλέπεται στη Συνθήκη. Το γεγονός αυτό οδήγησε στη μείωση των αντιπροσωπειών της Εσθονίας, της Κύπρου και του Λουξεμβούργου κατά μία έδρα έκαστη.

Η τρέχουσα θητεία της Επιτροπής των Περιφερειών πρόκειται να λήξει στις 25 Ιανουαρίου 2020. Κατά συνέπεια, το Συμβούλιο πρέπει να εκδώσει εγκαίρως απόφαση σχετικά με τη σύνθεση της Επιτροπής των Περιφερειών, πριν κινήσει διαδικασία για ανανέωση της θητείας της Επιτροπής των Περιφερειών για την περίοδο 2020-2025.

Η αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση στις 30 Μαρτίου 2019 θα έχει ως αποτέλεσμα 24 κενές έδρες στην Επιτροπή των Περιφερειών.

Η Επιτροπή είναι της γνώμης ότι η τρέχουσα ισορροπία στη σύνθεση της Επιτροπής των Περιφερειών θα πρέπει να διατηρηθεί, στο μέτρο του δυνατού, καθώς είναι αποτέλεσμα διαδοχικών διακυβερνητικών διασκέψεων.

Ως εκ τούτου, προτείνεται να επιστραφούν στην Εσθονία, την Κύπρο και το Λουξεμβούργο οι τρεις έδρες που απώλεσαν μετά την τελευταία απόφαση για τον καθορισμό της σύνθεσης της Επιτροπής των Περιφερειών και να παραμείνουν οι υπόλοιπες κενές έδρες ως αποθεματικό για ενδεχόμενες μελλοντικές διευρύνσεις. Ως εκ τούτου, για την περίοδο 2020-2025, η Επιτροπή των Περιφερειών θα απαρτίζεται από 329 μέλη.

• Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Άνευ αντικειμένου

¹ Πράξη περί των όρων προσχωρήσεως της Δημοκρατίας της Κροατίας και των προσαρμογών της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας (ΕΕ L 112 της 24.4.2012, σ. 6).

² Απόφαση 2014/930/ΕΕ του Συμβουλίου, ΕΕ L 365 της 19.12.2014, σ. 143-144.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η Επιτροπή εγκρίνει την παρούσα πρόταση παράλληλα με την πρόταση για τη σύνθεση της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής. Ο συσχετισμός όσον αφορά την κατανομή των εδρών μεταξύ των κρατών μελών στις δύο επιτροπές πρέπει να διατηρηθεί.

Οι συνθήκες δεν περιέχουν διατάξεις σχετικά με τη μέθοδο σύνθεσης της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής και της Επιτροπής των Περιφερειών εντός του μέγιστου αριθμού των 350 μελών. Το γεγονός αυτό έρχεται σε αντίθεση με τα κριτήρια για τη σύνθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, τα οποία καθορίζονται στο άρθρο 14 παράγραφος 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Το Κοινοβούλιο απαρτίζεται από άμεσα εκλεγμένους αντιπροσώπους των πολιτών της Ένωσης, ενώ η Επιτροπή των Περιφερειών αποτελείται από αντιπροσώπους των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και περιφερειακής διοίκησης (άρθρο 300 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ). Ως εκ τούτου, πρωταρχικό μέλημα πρέπει να είναι η εξασφάλιση ότι ακούγεται η φωνή των περιφερειών και των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης στην Επιτροπή των Περιφερειών, αντί να καθιερώνεται άμεση σύνδεση με το μέγεθος του πληθυσμού κάθε κράτους μέλους.

Η ανακοίνωση με τίτλο «Οι αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας: ενίσχυση του ρόλου τους στη διαδικασία χάραξης των πολιτικών της ΕΕ»³ υποδεικνύει τρόπους για να διασφαλιστεί ότι οι τοπικές και περιφερειακές αρχές και οι οργανώσεις τους μπορούν να συμμετέχουν πιο αποτελεσματικά στην προετοιμασία και την υλοποίηση των πολιτικών της Ένωσης, και θεωρεί σημαντικό τον ρόλο της Επιτροπής των Περιφερειών προκειμένου να καταστεί αυτό ευκολότερο.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η πρόταση βασίζεται στο άρθρο 305 της ΣΛΕΕ, το οποίο προβλέπει ομόφωνη απόφαση του Συμβουλίου για τον καθορισμό της σύνθεσης της Επιτροπής των Περιφερειών.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου

- **Αναλογικότητα**

Άνευ αντικειμένου

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Το άρθρο 305 δεύτερο εδάφιο της ΣΛΕΕ ορίζει ότι το Συμβούλιο, αποφασίζοντας ομόφωνα, μετά από πρόταση της Επιτροπής, εκδίδει απόφαση με την οποία καθορίζεται η σύνθεση της Επιτροπής των Περιφερειών.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις/έλεγχοι καταλληλότητας ισχύουσας νομοθεσίας**

Άνευ αντικειμένου

³ COM(2018)703 final, το οποίο εγκρίθηκε στις 23 Οκτωβρίου 2018.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Κατά την εκπόνηση της παρούσας πρότασης, η Επιτροπή βρισκόταν σε συνεχή διάλογο με τους εκπροσώπους των κρατών μελών, με τους οποίους πραγματοποίησε πολυάριθμες συναντήσεις. Η Επιτροπή των Περιφερειών, βάσει της απόφασης του Προεδρείου της στις 3 Ιουλίου 2018⁴, διαβίβασε στην Επιτροπή τη σύστασή της να επιστραφούν οι τρεις έδρες στην Εσθονία, την Κύπρο και το Λουξεμβούργο και να μην ανακατανεμηθούν άλλες κενές έδρες, καθορίζοντας τον αριθμό των μελών για τη θητεία 2020-2025 σε 329.

- **Σύλλογή και χρήση εμπειρογνώσιας**

Άνευ αντικειμένου

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η παρούσα πρόταση δεν συνοδεύεται από συγκεκριμένη εκτίμηση επιπτώσεων, δεδομένου ότι δεν αναμένεται να έχει ευρύτερες σημαντικές οικονομικές, κοινωνικές και περιβαλλοντικές επιπτώσεις.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Άνευ αντικειμένου

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η μείωση του αριθμού των εδρών ως συνέπεια της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση θα μπορούσε να έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση του συνολικού προϋπολογισμού της Επιτροπής των Περιφερειών.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Άνευ αντικειμένου

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Άνευ αντικειμένου

- **Έναρξη ισχύος**

Προτείνεται το Συμβούλιο να αναβάλει την εφαρμογή της παρούσας απόφασης μέχρι την επομένη της λήξης της τρέχουσας θητείας της Επιτροπής των Περιφερειών.

⁴ Επιστολή του Προέδρου της Επιτροπής των Περιφερειών προς την Επιτροπή της 27ης Ιουλίου 2018.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ**για τον καθορισμό της σύνθεσης της Επιτροπής των Περιφερειών**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 305,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Το άρθρο 300 της Συνθήκης καθορίζει τους κανόνες για τη σύνθεση της Επιτροπής των Περιφερειών.
- (2) Η απόφαση 2014/930/ΕΕ⁵ του Συμβουλίου προσάρμοσε τη σύνθεση της Επιτροπής των Περιφερειών μετά την προσχώρηση της Κροατίας. Η Εσθονία, η Κύπρος και το Λουξεμβούργο απώλεσαν έκαστη από μία έδρα προκειμένου να αντιμετωπιστεί η διαφορά μεταξύ του μέγιστου αριθμού μελών που καθορίζεται από τη Συνθήκη και του αριθμού των μελών μετά την προσχώρηση της Κροατίας.
- (3) Στο προοίμιο της απόφασης 2014/930/ΕΕ αναφέρεται ότι η εν λόγω απόφαση θα πρέπει να επανεξεταστεί εγκαίρως για τη θητεία της Επιτροπής των Περιφερειών που αρχίζει το 2020.
- (4) Στις 3 Ιουλίου 2018, η Επιτροπή των Περιφερειών εξέδωσε συστάσεις προς την Επιτροπή και το Συμβούλιο σχετικά με τη μελλοντική της σύνθεση⁶.
- (5) Η τρέχουσα ισορροπία στη σύνθεση της Επιτροπής των Περιφερειών θα πρέπει να διατηρηθεί στο μέτρο του δυνατού, διότι είναι αποτέλεσμα διαδοχικών διακυβερνητικών διασκέψεων.
- (6) Η αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση στις 30 Μαρτίου 2019 έχει ως αποτέλεσμα 24 κενές έδρες στην Επιτροπή των Περιφερειών. Ως εκ τούτου, η ισορροπία στην κατανομή των εδρών που υπήρχε πριν από την έκδοση της απόφασης 2014/930/ΕΕ του Συμβουλίου μπορεί να αποκατασταθεί,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η σύνθεση των μελών της Επιτροπής των Περιφερειών ορίζεται ως εξής:

Βέλγιο	12
Βουλγαρία	12
Τσεχική Δημοκρατία	12

⁵ Απόφαση 2014/930/ΕΕ του Συμβουλίου, ΕΕ L 365 της 19.12.2014, σ. 143-144.

⁶ Απόφαση του Προεδρείου της Επιτροπής των Περιφερειών της 3ης Ιουλίου 2018.

Δανία	9
Γερμανία	24
Εσθονία	7
Ιρλανδία	9
Ελλάδα	12
Ισπανία	21
Γαλλία	24
Κροατία	9
Ιταλία	24
Κύπρος	6
Λετονία	7
Λιθουανία	9
Λουξεμβούργο	6
Ουγγαρία	12
Μάλτα	5
Κάτω Χώρες	12
Αυστρία	12
Πολωνία	21
Πορτογαλία	12
Ρουμανία	15
Σλοβενία	7
Σλοβακία	9
Φινλανδία	9
Σουηδία	12.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Εφαρμόζεται από τις 26 Ιανουαρίου 2020.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*