



Βρυξέλλες, 30 Νοεμβρίου 2018
(OR. en)

14518/18

POLGEN 217

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Πρωθώντας το Στρατηγικό Θεματολόγιο Δεκαοχτάμηνο πρόγραμμα εργασιών του Συμβουλίου (1η Ιανουαρίου 2019 - 30 Ιουνίου 2020)

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το δεκαοκτάμηνο πρόγραμμα του Συμβουλίου που κατήρτισαν οι μελλοντικές Προεδρίες της Ρουμανίας, της Φινλανδίας και της Κροατίας και η Ύπατη Εκπρόσωπος, Πρόεδρος του Συμβουλίου Εξωτερικών Υποθέσεων.

Το πρόγραμμα

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Οι τρεις Προεδρίες αναλαμβάνουν τη διεύθυνση των εργασιών του Συμβουλίου στο τέλος του τρέχοντος θεσμικού κύκλου. Οι τρεις Προεδρίες δεσμεύονται να εξασφαλίσουν την ομαλή μετάβαση στον επόμενο νομοθετικό κύκλο και θα καταβάλουν κάθε δυνατή προσπάθεια ώστε να διευκολύνουν αυτή τη διαδικασία στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων τους. Θα αναπτύξουν στενές και εποικοδομητικές σχέσεις με τους νέους θεσμικούς φορείς ώστε να αποκατασταθεί χωρίς καθυστέρηση ο κανονικός ρυθμός εργασιών και νομοθετικών δραστηριοτήτων.

Αρχικά, η κύρια προτεραιότητα των τριών Προεδριών θα είναι η ολοκλήρωση των εκκρεμών φακέλων του τρέχοντος στρατηγικού θεματολογίου, ιδίως δε εκείνων που απαριθμούνται στην κοινή δήλωση σχετικά με τις νομοθετικές προτεραιότητες της ΕΕ για το διάστημα 2018-19. Μόλις αρχίσει ο νέος θεσμικός κύκλος, οι τρεις Προεδρίες θα οργανώσουν τις εργασίες στο πλαίσιο του Συμβουλίου σύμφωνα με τις προτεραιότητες του προσεχούς στρατηγικού θεματολογίου, που αναμένεται να εγκριθεί το 2019, και λαμβάνοντας υπόψη τα αποτελέσματα της διάσκεψης κορυφής του Sibiu.

Οι τρεις Προεδρίες υπογραμμίζουν τη σημασία των κοινών αξιών της Ένωσης: σεβασμός της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, ελευθερία, δημοκρατία, ισότητα, κράτος δικαίου και σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των προσώπων που ανήκουν σε μειονότητες. Τονίζουν ότι είναι αποφασισμένες να ενισχύσουν την εμπιστοσύνη των πολιτών και των επιχειρήσεων στο ευρωπαϊκό εγχείρημα, καθώς και να προωθήσουν την ανταγωνιστικότητα, την οικονομική ανάπτυξη και τη στήριξη των επενδύσεων. Οι τρεις Προεδρίες θα δώσουν ιδιαίτερη προσοχή στην ενίσχυση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής, στις θεμελιώδεις αξίες της και τους κοινούς στόχους, για την ανάπτυξη της Ένωσης ως συνόλου. Οι τρεις Προεδρίες επισημαίνουν ότι πρέπει να ενισχυθεί και υποστηριχθεί η πολυμέρεια και να προαχθεί το Θεματολόγιο 2030 για τη βιώσιμη ανάπτυξη, εντός και εκτός της ΕΕ. Οι τρεις Προεδρίες θα προσπαθήσουν να ενισχύσουν την ενότητα και τη συναίνεση σε ευρωπαϊκό επίπεδο, προωθώντας κοινές πρωτοβουλίες για όλους και επωφελείς για όλα τα κράτη μέλη.

Οι τρεις Προεδρίες θα φροντίσουν ώστε η Ευρωπαϊκή Ένωση να είναι κοντά στους πολίτες της και να λειτουργεί με διαφάνεια και σύμφωνα με τις αρχές της χρηστής διακυβέρνησης και της βελτίωσης της νομοθεσίας, προωθώντας κατ' αυτόν τον τρόπο πολιτικές προς όφελος των πολιτών. Οι τρεις Προεδρίες είναι επίσης αποφασισμένες να ευαισθητοποιήσουν περισσότερο την κοινή γνώμη, ιδίως δε τους νέους, σχετικά με την ΕΕ και τις ευρωπαϊκές πολιτικές με γνώμονα τους πολίτες.

Το μέλλον της ΕΕ των 27

Οι τρεις Προεδρίες θα καταβάλουν κάθε δυνατή προσπάθεια ώστε να διεξαχθούν έγκαιρα και αποτελεσματικά όλες οι εργασίες που συνεπάγεται η διαδικασία του Brexit, ενισχύοντας την ενότητα μεταξύ των 27 κρατών μελών.

Σύμφωνα με τη Δήλωση της Ρώμης, οι εργασίες θα προχωρήσουν προκειμένου να καθορισθεί νέο στρατηγικό θεματολόγιο κατά το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Ιουνίου του 2019.

Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο 2021-2027

Ο προϋπολογισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως καθορίζεται από το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ), αποτελεί το βασικό μέσο για την επίτευξη των κοινών μας στόχων και την υλοποίηση των δεσμεύσεών μας.

Οι τρεις Προεδρίες είναι αποφασισμένες να διευκολύνουν την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων σχετικά με το ΠΔΠ για το διάστημα 2021-2027, σε στενή συνεργασία με τον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου. Αυτό θα είναι βασική προτεραιότητα των τριών Προεδριών. Επιπλέον, οι τρεις Προεδρίες θα επιδιώξουν να ολοκληρώσουν τις εργασίες επί των τομεακών προτάσεων που συνδέονται με το επόμενο ΠΔΠ.

Οι τρεις Προεδρίες θα μεριμνήσουν ιδιαίτερα για την ισορροπία των παραδοσιακών πολιτικών και των κοινών νέων προτεραιοτήτων και προκλήσεων.

Όλες οι νομοθετικές προτάσεις που συνδέονται με το ΠΔΠ 2021-2027 θα αποτελέσουν αντικείμενο ιδιαίτερης προσοχής και προσπάθειας από μέρους των τριών Προεδριών.

II. ΕΝΩΣΗ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ, ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ

Η ΕΕ βρίσκεται στο έκτο κατά σειρά έτος οικονομικής ανάκαμψης η οποία αντανακλάται σε κάθε κράτος μέλος. Αυτό προσφέρει την ευκαιρία να παγιωθεί η μεταρρύθμιση της ενιαίας αγοράς, ώστε να ενισχυθούν περαιτέρω η ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα.

Ενιαία αγορά

Η ευρωπαϊκή ενιαία αγορά λειτουργεί εδώ και πάνω από 25 χρόνια και είναι σημαντική κινητήριος δύναμη για την οικονομική ανάπτυξη, τις επενδύσεις και το εμπόριο στο εσωτερικό της ΕΕ. Η ενιαία αγορά έχει επίσης ισχυρή παγκόσμια διάσταση καθιστώντας την ΕΕ πιο ανταγωνιστική στις εμπορικές συναλλαγές και πιο ελκυστική για επενδύσεις. Πέραν της ολοκλήρωσης και ουσιαστικής εφαρμογής των ανάλογων στρατηγικών, η ΕΕ πρέπει να εξακολουθήσει να καταβάλλει προσπάθειες για μια δίκαιη και ανθεκτική στις μελλοντικές αλλαγές ενιαία αγορά, ικανή να αντεπεξέλθει στην ψηφιακή εποχή και η οποία θα αποτελεί μοχλό ανταγωνιστικότητας, καινοτομίας και βιωσιμότητας. Σε αυτή τη διαδικασία, είναι σημαντικό να αποφεύγονται τα διπλά πρότυπα ποιότητας στην ενιαία αγορά. Οι τρεις Προεδρίες υπόσχονται να προωθήσουν τα αποτελέσματα της συζήτησης η οποία θα διεξαχθεί τον Δεκέμβριο του 2018, στα πλαίσια του Θεματολογίου των Ηγετών, βάσει της έκθεσης της Επιτροπής για την πορεία της εκτέλεσης, εφαρμογής και επιβολής της υφιστάμενης νομοθεσίας που είναι ουσιώδης για τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς, καθώς και της αξιολόγησης, από την Επιτροπή, των υπολοίπων εμποδίων και των δυνατοτήτων πλήρους λειτουργίας της ενιαίας αγοράς.

Η ΕΕ χρειάζεται μια ισχυρή βιομηχανική πολιτική και οι τρεις Προεδρίες θα συνεχίσουν τις συζητήσεις σχετικά με τους μακροπρόθεσμους στρατηγικούς στόχους της ΕΕ στον τομέα αυτόν. Η εύρυθμη λειτουργία της ενιαίας αγοράς ευνοεί την επιτυχία της ευρωπαϊκής βιομηχανίας. Θα προχωρήσουν επίσης οι εργασίες για μια πιο ολοκληρωμένη αγορά υπηρεσιών, για την ψηφιακή οικονομία, ιδίως με την ολοκλήρωση της ψηφιακής ενιαίας αγοράς, για την οικονομία δεδομένων και πλατφορμών, τις κατάλληλες ψηφιακές υποδομές και ένα λειτουργικό πλαίσιο για την υποστήριξη του ψηφιακού μετασχηματισμού της ευρωπαϊκής βιομηχανίας και των επιχειρήσεων και την αποδέσμευση της καινοτομίας, με αξιοποίηση της τεχνητής νοημοσύνης.

Για την ενιαία αγορά είναι αναγκαία η διασύνδεση μεταξύ όλων των κρατών μελών και των περιφερειών της ΕΕ, καθώς και μεταξύ της ΕΕ και των παγκοσμίων εταίρων της. Προς τούτο, είναι σημαντικό να βελτιωθούν και να ολοκληρωθούν τα διευρωπαϊκά δίκτυα (ΔΕΔ), μεταξύ άλλων και με σκοπό την ψηφιακή συνδεσιμότητα σε ολόκληρη την ΕΕ, καθώς επίσης και να προετοιμασθεί η αναθεώρηση που έχει προγραμματισθεί για το 2023.

Η εξασφάλιση σωστής και αποτελεσματικής φορολόγησης εξακολουθεί να είναι βασική προτεραιότητα. Η ανάγκη προσαρμογής των φορολογικών μας συστημάτων στην ψηφιακή εποχή είναι πραγματική. Στο πλαίσιο αυτό, οι τρεις Προεδρίες θα προωθήσουν τις εργασίες επί των προτάσεων της Επιτροπής για τη φορολογία της ψηφιακής οικονομίας, σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου. Θα προχωρήσουν οι εργασίες επί όλων των άλλων εκκρεμών φορολογικών προτάσεων· ειδικότερα, οι τρεις Προεδρίες θα επιδιώξουν αποτελέσματα όσον αφορά το νέο και οριστικό σύστημα ΦΠΑ.

Θα πρέπει να προχωρήσουν οι εργασίες όσον αφορά την επανεξέταση της περιβαλλοντικής πολιτικής, έτσι ώστε να συμβάλλει στην πράσινη ανάπτυξη, την κυκλική οικονομία και τη βιοοικονομία, τη βιοποικιλότητα και τη βιώσιμη διαχείριση των υδάτων, ειδικότερα δε την προστασία και τη βιώσιμη εκμετάλλευση των ωκεανών και των θαλασσών.

Οι τρεις Προεδρίες δεσμεύονται να συνεχίσουν τις εργασίες σχετικά με την πρόταση μεταρρύθμισης της οδηγίας για τη θερινή ώρα.

Θα προωθήσουν επίσης τη μακροπεριφερειακή συνεργασία και τις συναφείς στρατηγικές.

Επιχειρηματικότητα και δημιουργία θέσεων εργασίας

Η προώθηση κλίματος επιχειρηματικότητας και δημιουργίας θέσεων εργασίας εξακολουθεί να είναι βασικός παράγοντας για την άνθηση των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων, περιλαμβανομένων των ΜΜΕ, οι οποίες δημιουργούν απασχόληση και ανάπτυξη. Ως εκ τούτου, οι τρεις Προεδρίες φρονούν ότι, όταν προτείνεται και θεσπίζεται νέα νομοθεσία, είναι σημαντικό να τηρείται η αρχή «προτεραιότητα στις μικρές επιχειρήσεις» με σκοπό την προώθηση των συμφερόντων των ΜΜΕ.

Η μείωση της ανεργίας και η αύξηση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας αποτελεί σημαντικό επίτευγμα. Ταυτόχρονα, απαιτούνται συνεχείς προσπάθειες για την επανένταξη των μακροχρόνια ανέργων στην αγορά εργασίας και την υποστήριξη των νέων, ώστε να αναπτύξουν τις αναγκαίες δεξιότητες προκειμένου να ενταχθούν στην αγορά εργασίας, καθώς και για τη μεγαλύτερη συμμετοχή των γυναικών στην αγορά εργασίας.

Απαιτούνται περισσότερες προσπάθειες ώστε να δοθεί καλύτερη θέση στον τουρισμό στο θεματολόγιο της ΕΕ, ιδίως με σκοπό την προαγωγή της ανάπτυξης και της απασχόλησης.

Επενδύσεις

Παρότι έχει σημειωθεί πρόοδος όσον αφορά την κάλυψη του επενδυτικού κενού μετά την οικονομική κρίση, εφαρμόζοντας μεταξύ άλλων το επενδυτικό σχέδιο για την Ευρώπη, η τόνωση των επενδύσεων εξακολουθεί να αποτελεί κρίσιμο ζήτημα. Αυτό σημαίνει ότι πρέπει να εξακολουθήσει να προωθείται η πολιτική στους τομείς της έρευνας και της τεχνολογίας ως αναπτυξιακός παράγων, συνεχίζοντας τις εργασίες σχετικά με το πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη» και το ταμείο InvestEU. Η πολιτική συνοχής συμβάλλει επίσης σημαντικά στην τόνωση των επενδύσεων και της ανταγωνιστικότητας. Μια εκσυγχρονισμένη μελλοντική Κοινή Γεωργική Πολιτική θα συμβάλει στην εγγύηση της επισιτιστικής ασφάλειας, την προστασία του περιβάλλοντος, την προσαρμοστικότητα στην κλιματική αλλαγή και τη διατήρηση της βιωσιμότητας των αγροτικών περιοχών μακροπρόθεσμα. Η επίτευξη συμφωνίας επί του ΠΔΠ 2021-2027 και των συναφών τομεακών προτάσεων έχει καθοριστική σημασία για την αντιμετώπιση των σημερινών και των μελλοντικών ζητημάτων.

Οικονομική και Νομισματική Ένωση

Οι τρεις Προεδρίες θα προωθήσουν τις εργασίες για την εμβάθυνση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης (ΟΝΕ). Το σημερινό οικονομικό κλίμα παρέχει την αναγκαία ηρεμία για την εμβάθυνση και ενίσχυση της ΟΝΕ, προκειμένου να μπορεί να ανθίσταται αποτελεσματικότερα στις κρίσεις. Στο πλαίσιο αυτό, είναι σημαντικό να αποκοπεί ο σύνδεσμος δημόσιου χρέους-τραπεζών, λαμβανομένων παράλληλα υπόψη των εξελίξεων σε διεθνές επίπεδο. Απαιτούνται επίσης περισσότερες εργασίες για την ενίσχυση της Τραπεζικής Ένωσης, βάσει της συμφωνηθείσας προσέγγισης περί μείωσης και επιμερισμού των κινδύνων, καθώς και σχετικά με την πρόταση για το Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασφάλισης των Καταθέσεων και την εφαρμογή του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Σταθερότητας (ΕΜΣ) του Ενιαίου Ταμείου Εξυγίανσης. Θα πρέπει επίσης να αναπτυχθεί περαιτέρω η Ένωση Κεφαλαιαγορών. Θα πρέπει να απλουστευθούν οι κανόνες του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Για την προαγωγή της προσχώρησης στο ευρώ, απαιτούνται περαιτέρω εργασίες σχετικά με το προτεινόμενο Πρόγραμμα Στήριξης Διαρθρωτικών Μεταρρυθμίσεων, συμπεριλαμβανομένου του μηχανισμού στήριξης της σύγκλισης.

III. ΜΙΑ ΕΝΩΣΗ ΠΟΥ ΕΝΔΥΝΑΜΩΝΕΙ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΤΕΥΕΙ ΟΛΟΥΣ ΤΟΥΣ ΠΟΛΙΤΕΣ ΤΗΣ

Οι Ευρωπαίοι πολίτες προσδοκούν από την Ευρωπαϊκή Ένωση κάτι πολύ περισσότερο από οικονομικά οφέλη. Η εκπαίδευση, συμπεριλαμβανομένης της δια βίου μάθησης, ο πολιτισμός, ο αθλητισμός, καθώς και οι πολιτικές με αποδέκτη τη νεολαία είναι σημαντικά όχι μόνο από πλευράς ανταγωνιστικότητας, αλλά και για τη συμμετοχικότητα και τη συνοχή των κοινωνιών μας. Οι τρεις Προεδρίες θα προωθήσουν τις εργασίες για την εφαρμογή των πολιτικών που προσβλέπουν στην ενίσχυση της κοινωνικής διάστασης, την αντιμετώπιση του προβλήματος της αναντιστοιχίας δεξιοτήτων και τη βελτίωση του επιπέδου κοινωνικής προστασίας των πολιτών.

Η σημερινή αγορά εργασίας χαρακτηρίζεται από ταχείες τεχνολογικές αλλαγές. Προκειμένου να διατηρηθεί η υψηλή ανταγωνιστικότητα και παραγωγικότητα της Ευρώπης, οι Ευρωπαίοι πολίτες χρειάζονται τις κατάλληλες δεξιότητες για να ανταπεξέλθουν στο νέο διεθνές εργασιακό περιβάλλον. Αυτό συνεπάγεται επένδυση στο ανθρώπινο δυναμικό και στην εκπαίδευση, προβλέποντας ιδίως τις μελλοντικές ανάγκες σε δεξιότητες, ανάπτυξη νέων θεμελιωδών, κατάλληλων και εγκάρσιων δεξιοτήτων, συμπεριλαμβανομένων δεξιοτήτων που σχετίζονται με την ψηφιοποίηση, την ασφάλεια στον κυβερνοχώρο, την εξοικείωση με τα ψηφιακά μέσα, τη ρομποτοποίηση και την τεχνητή νοημοσύνη. Επιπλέον, θα πρέπει να αναπτυχθούν ποιοτικές κοινωνικομορφωτικές δραστηριότητες για τους νέους καθώς και να προσφέρονται ίσες ευκαιρίες σε όλους τους νέους. Μπορεί επίσης να ενισχυθεί η ενωσιακή διάσταση στη δευτεροβάθμια εκπαίδευση. Θα αφιερωθούν εντατικές εργασίες στις διαπραγματεύσεις για το Erasmus που αποτελεί εμβληματικό πρόγραμμα για το ευρωπαϊκό εγχείρημα.

Οι τρεις Προεδρίες θα φροντίσουν ιδιαίτερα να προωθήσουν την κινητικότητα, τη συμμετοχικότητα και την αριστεία, συμβάλλοντας ταυτόχρονα στην προαγωγή των ευρωπαϊκών αξιών. Θα πρέπει να ληφθούν αποφάσεις σχετικά με τα πλαίσια συνεργασίας της επόμενης γενιάς στους τομείς της εκπαίδευσης, της νεολαίας, του πολιτισμού και του αθλητισμού (όπως το πλαίσιο μετά το «ΕΚ 2020», τη νέα στρατηγική της ΕΕ για τη νεολαία), καθώς και την έγκαιρη υλοποίησή τους.

Θα πρέπει να προωθηθούν, σε όλες τις πολιτικές της ΕΕ, οι ίσες ευκαιρίες και η κοινωνική ένταξη, καθώς και η ισότητα των φύλων και η ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου, η κοινωνική ένταξη των αναπήρων και η παροχή στήριξης προς τις δραστηριότητες καταπολέμησης της φτώχειας, ιδίως της παιδικής φτώχειας, στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων των κρατών μελών.

Απαιτούνται περισσότερες προσπάθειες στον τομέα της δημόσιας υγείας, προκειμένου να έχουν όλοι οι πολίτες της ΕΕ πρόσβαση στην περίθαλψη, να εξασφαλιστεί η ασφάλεια και η κινητικότητα των ασθενών και να αξιοποιηθούν οι δυνατότητες που προσφέρουν οι νέες ιατρικές τεχνολογίες. Θα χρειασθεί νέα δέσμευση προκειμένου να αντιμετωπισθούν τα ζητήματα του δημογραφικού ελλείμματος και της γήρανσης του πληθυσμού. Μπορεί να ενισχυθεί η συνεργασία στον τομέα της δωρεάς και της μεταμόσχευσης οργάνων σε επίπεδο ΕΕ για να σώζονται ζωές.

IV. ΠΡΟΣ ΜΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ ΕΝΩΣΗ ΜΕ ΜΑΚΡΟΠΙΝΟΗ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗ ΠΟΛΙΤΙΚΗ

Η ΕΕ είναι πρωτοπόρος στον αγώνα κατά της κλιματικής αλλαγής, αλλά και όσον αφορά τις περιβαλλοντικές πολιτικές παγκοσμίως. Ειδικότερα, η ΕΕ πρέπει να διατηρήσει και να ενισχύσει τον ηγετικό της ρόλο στην επίτευξη των στόχων της Συμφωνίας των Παρισίων, μεριμνώντας ιδιαίτερα για τον μετριασμό και την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, καθώς και για τη χρηματοδότηση των μέτρων αντιμετώπισης της κλιματικής αλλαγής. Από την άποψη αυτή, είναι σημαντικό να καθορισθεί η μακροπρόθεσμη στρατηγική της ΕΕ για τη μείωση των ανθρακούχων εκπομπών. Πρέπει να ληφθούν μέτρα για τη μετάβαση προς μια οικονομία χαμηλών εκπομπών άνθρακα, ιδίως στους τομείς όπου παρατηρείται καθυστέρηση στην απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές, να εφαρμοσθούν δε μέτρα βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης, παρέχοντας ταυτόχρονα ασφαλή και οικονομική βιώσιμη ενέργεια στους Ευρωπαίους πολίτες. Ο εκσυγχρονισμός της οικονομίας και η ενσωμάτωση των κλιματικών πολιτικών θα πρέπει να θεωρηθούν ως οικονομική δυνατότητα που θα προσφέρει νέες θέσεις απασχόλησης και θα δημιουργήσει ανάπτυξη.

Οι τρεις Προεδρίες σκοπεύουν να ολοκληρώσουν τις διαπραγματεύσεις επί της δέσμης μέτρων για καθαρή ενέργεια, καθώς και επί των προτάσεων που περιλαμβάνονται στις δέσμες μέτρων κινητικότητας, συμπεριλαμβανομένων ιδίως των πρωτοβουλιών που σχετίζονται με το κλίμα. Αυτό θα γίνει αξιοποιώντας το πλαίσιο της Ενεργειακής Ένωσης, με ιδιαίτερη προσοχή στην ενσωμάτωση της Ενεργειακής Ένωσης στις εθνικές πολιτικές των κρατών μελών και στην εφαρμογή ολοκληρωμένων σχεδίων για το κλίμα και την ενέργεια.

Θα προωθηθεί η μακροπρόθεσμη στρατηγική της ΕΕ για τη μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου δυνάμει της Συμφωνίας των Παρισίων, σύμφωνα με του κοινούς κλιματικούς στόχους. Επομένως, κατά τις διεθνείς διαπραγματεύσεις για το κλίμα, θα επιβεβαιωθεί ο ηγετικός ρόλος της ΕΕ στον αγώνα κατά της κλιματικής αλλαγής. Είναι πολύ σημαντικό να μειωθούν οι εκπομπές αιθάλης στο πλαίσιο της πολιτικής της ΕΕ για την Αρκτική.

V. ΕΝΩΣΗ ΕΛΕΥΘΕΡΙΑΣ, ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Οι ισχύουσες στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές για την ανάπτυξη του χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης εκπνέουν με τη λήξη του θεσμικού κύκλου και οι τρεις Προεδρίες δεσμεύονται να ενστερνιστούν άμεσα τις νέες κατευθύνσεις που θα δώσει το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο.

Για το μεταναστευτικό ζήτημα, απαιτείται ολοκληρωμένη προσέγγιση η οποία θα συνδυάζει ουσιαστικότερο έλεγχο των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, ενισχυμένη εξωτερική δράση και εσωτερικές πτυχές, σύμφωνα με τις αρχές και τις αξίες μας. Το ζήτημα αυτό αφορά όχι μόνο κάθε κράτος μέλος, αλλά και την Ευρώπη στο σύνολό της και πέραν αυτής. Οι πολιτικές αυτές πρέπει να συνεχισθούν και να ενισχυθούν, ώστε να μην ξανασυμβεί το φαινόμενο των ανεξέλεγκτων ρευμάτων του 2015 και να αναχαιτισθεί η παράνομη μετανάστευση σε όλους τους υφιστάμενους και νέους διαδρόμους. Απαιτούνται περισσότερες εργασίες και τους τρεις τομείς, αρχίζοντας με την ενδυνάμωση του ελέγχου των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, μεταξύ άλλων, με την ενίσχυση της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, την εισαγωγή των νέων συστημάτων πληροφοριών (ΣΕΕ, ETIAS) και την εφαρμογή των αναγκαίων ποιοτικών μηχανισμών ελέγχου και την ανάπτυξη της ολοκληρωμένης στρατηγικής διαχείρισης των συνόρων, φροντίζοντας παράλληλα για την ισορροπία μεταξύ ασφάλειας και ροής διέλευσης των συνόρων. Σε επίπεδο εξωτερικής δράσης, για να αντιμετωπισθεί το ζήτημα στον πυρήνα του απαιτείται πραγματική σύμπραξη με τις χώρες προέλευσης και διέλευσης, εδραιώνοντας την εξωτερική μεταναστευτική πολιτική μας στις συνολικές διμερείς σχέσεις της ΕΕ με τρίτες χώρες, προκειμένου να αντιμετωπισθούν τα γενεσιουργά αίτια της μετανάστευσης. Απαιτούνται περαιτέρω εργασίες για αποτελεσματικότερη διαδικασία επιστροφής, μεταξύ άλλων με προτάσεις για μια πιο αποτελεσματική και συνεκτική ευρωπαϊκή πολιτική επιστροφής, καθώς και επανεξέταση του πλαισίου νόμιμης μετανάστευσης, συμπεριλαμβανομένης της επανεγκατάστασης. Οι τρεις Προεδρίες, σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, θα δώσουν ιδιαίτερη προσοχή στις οδούς της Κεντρικής, Δυτικής και Ανατολικής Μεσογείου, επαγρυπνώντας παράλληλα για ενδεχόμενες νέες οδούς. Η συνεργασία με τους εταίρους της Αφρικής, της περιοχής των Δυτικών Βαλκανίων και την Τουρκία και η στήριξή τους εξακολουθούν να αποτελούν προτεραιότητα. Όσον αφορά τα εσωτερικά ζητήματα, οι τρεις Προεδρίες θα επιδιώξουν να ολοκληρώσουν τη μεταρρύθμιση του κοινού ευρωπαϊκού συστήματος ασύλου, καθώς και να επιτύχουν συναίνεση επί του κανονισμού του Δουβλίνου.

Για τη βελτίωση της εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ, οι τρεις Προεδρίες είναι αποφασισμένες να ενισχύσουν την αστυνομική και τη δικαστική συνεργασία, να πατάξουν το οργανωμένο έγκλημα, καθώς και τη διακίνηση ναρκωτικών και την εμπορία ανθρώπων, να καταπολεμήσουν την τρομοκρατία, ιδίως αντιμετωπίζοντας και αποτρέποντας τη ριζοσπαστικοποίηση και τον εξτρεμισμό, μεταξύ άλλων, αφιερώνοντας κάθε δυνατή προσπάθεια με σκοπό την εξάλειψη του τρομοκρατικού περιεχομένου από το διαδίκτυο. Προς τούτου, θα πρέπει να ενισχυθεί περαιτέρω η διαλειτουργικότητα των συστημάτων πληροφοριών. Ένας ειδικότερος στόχος είναι να αναπτυχθούν περαιτέρω οι ικανότητες που απαιτούνται για την προώθηση της ασφάλειας και την αντιμετώπιση των κινδύνων στον κυβερνοχώρο, με καλύτερο διασυνοριακό συντονισμό μεταξύ των αρχών επιβολής του νόμου.

Οι τρεις Προεδρίες τονίζουν την προσήλωσή τους στο σύστημα Σένγκεν και προτίθενται να μεριμνήσουν για την ομαλή λειτουργία του και να ασχοληθούν με όλους τους τομείς που συνδέονται με την προστασία και την ενίσχυση του χώρου Σένγκεν που αποτελεί ένα από τα μεγαλύτερα επιτεύγματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Όσον αφορά τη συνεργασία στον τομέα της δικαιοσύνης, οι τρεις Προεδρίες επισημαίνουν ότι είναι σημαντικό να προαχθεί περισσότερο η αμοιβαία αναγνώριση. Οι τρεις Προεδρίες θα προωθήσουν περαιτέρω τη χρήση ηλεκτρονικών αποδεικτικών στοιχείων (e-Evidence) και της ηλεκτρονικής δικαιοσύνης (e-Justice). Οι τρεις Προεδρίες θα μεριμνήσουν επίσης για την έναρξη λειτουργίας της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και την ενίσχυση της συνεργασίας με την OLAF.

Οι τρεις Προεδρίες θα προωθήσουν δραστηριότητες πολιτικής προστασίας, μεταξύ άλλων και στον τομέα της πρόληψης καταστροφών.

VI. Η ΕΝΩΣΗ ΩΣ ΙΣΧΥΡΟΣ ΠΑΓΚΟΣΜΙΟΣ ΠΑΡΑΓΟΝΤΑΣ

Οι τρεις Προεδρίες θα συνεργασθούν στενά με τα κράτη μέλη και θα υποστηρίξουν το έργο της Υπατης Εκπροσώπου της Ένωσης για Θέματα Εξωτερικής Πολιτικής και Πολιτικής Ασφαλείας/Αντιπροέδρου της Επιτροπής, προκειμένου να προωθήσουν τις συμφωνηθείσες προτεραιότητες της συνολικής στρατηγικής της ΕΕ, εξασφαλίζοντας έτσι τη συνοχή των εξωτερικών πολιτικών της και ενισχύοντας τις αναγκαίες διασυνδέσεις μεταξύ εσωτερικών και εξωτερικών πολιτικών της Ένωσης. Θα προσπαθήσουν να εξασφαλίσουν στην Ένωση, για το διάστημα 2021-2027, όλα τα αναγκαία χρηματοδοτικά και νομικά μέσα για την εκτέλεση αυτών των καθηκόντων. Θα επιδιώξουν την ενεργή και αφοσιωμένη υποστήριξη των κρατών μελών προς την εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας της Ένωσης και θα υποστηρίξουν την Υπατη Εκπρόσωπο/Αντιπρόεδρο για την επίτευξη μεγαλύτερης σύγκλισης μεταξύ κρατών μελών, με βάση τα κοινά συμφέροντα και την πολιτική αλληλεγγύη.

Στους τομείς προτεραιότητας περιλαμβάνονται τα εξής :

Οι τρεις Προεδρίες επιβεβαιώνουν την προσήλωσή τους στη διεύρυνση, η οποία εξακολουθεί να αποτελεί κεντρική πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ιδίως με σκοπό να προβληθεί μια αξιόπιστη προοπτική διεύρυνσης στα πλαίσια των παραμέτρων που έχουν συμφωνηθεί για τα Δυτικά Βαλκάνια. Η Τουρκία είναι υποψήφια χώρα και παραμένει σημαντικός εταίρος της ΕΕ. Η πολιτική διεύρυνσης εξακολουθεί να αποτελεί στρατηγική επένδυση για την ειρήνη, τη δημοκρατία, την ευημερία, την ασφάλεια και τη σταθερότητα στην Ευρώπη. Η υιοθέτηση των βασικών ευρωπαϊκών αξιών και η προσήλωση σε αυτές συνιστά πολιτική επιλογή και απαραίτητη προϋπόθεση για κάθε εταίρο που επιθυμεί να ενταχθεί στην ΕΕ. Οι τρεις Προεδρίες επαναλαμβάνουν ότι, σύμφωνα με τη νέα ομοφωνία για τη διεύρυνση, απαιτούνται ισότιμοι και αυστηροί όροι και αξιοκρατική αξιολόγηση κάθε χώρας, σε συνδυασμό με την ικανότητα της ΕΕ, σε όλες της τις διαστάσεις, να ενσωματώνει νέα μέλη. Οι τρεις Προεδρίες επικροτούν την ανακοίνωση της Κροατίας να φιλοξενήσει διάσκεψη κορυφής ΕΕ-Δυτικών Βαλκανίων κατά τη διάρκεια της Προεδρίας της. Οι τρεις Προεδρίες επαναλαμβάνουν τη σημασία της περαιτέρω εμβάθυνσης της συνεργασίας σε θέματα εξωτερικής πολιτικής και προσβλέπουν σε μεγαλύτερη ευθυγράμμιση με την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφαλείας (ΚΕΠΠΑ) της ΕΕ.

Πρώθηση των πολιτικών, οικονομικών, κοινωνικών και πολιτισμικών δεσμών μεταξύ της ΕΕ και των ανατολικών και νότιων γειτόνων της. Οι τρεις Προεδρίες θα συνεργασθούν στενά με την Ύπατη Εκπρόσωπο/Αντιπρόεδρο και θα υποστηρίξουν το έργο της για την αντιμετώπιση των χρόνιων πολιτικών εντάσεων, την ενίσχυση της ανθεκτικότητας των εταίρων στις εξωτερικές πιέσεις και τη διασφάλιση της ικανότητάς τους να κάνουν τις δικές τους διπλωματικές επιλογές. Θα διατηρήσουν τη βασιζόμενη σε αρχές και ενιαία προσέγγιση όσον αφορά την πολιτική έναντι της Ρωσίας. Θα επιδιώξουν μεθόδους συνεργασίας για τη διατήρηση της ασφάλειας των συνόρων της ΕΕ και την αντιμετώπιση των κοινών μεταναστευτικών προβλημάτων.

Ενίσχυση και διατήρηση της πολυμέρειας βάσει κανόνων, με επίκεντρο τον ΟΗΕ. Αυτό σημαίνει ιδίως συμβολή όλων των εσωτερικών και εξωτερικών πολιτικών της ΕΕ στην υλοποίηση της Ατζέντας 2030, καθώς και των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης· προαγωγή των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, των θεμελιωδών ελευθεριών και του κράτους δικαίου· τήρηση των υποχρεώσεων δυνάμει της Συμφωνίας των Παρισίων για το κλίμα και λήψη μέριμνας για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων των λοιπών μερών· επακολούθηση του Παγκοσμίου Συμφώνου για ασφαλή, ομαλή και νόμιμη μετανάστευση και του Παγκοσμίου Συμφώνου για τους Πρόσφυγες και ενίσχυση των παγκοσμίων συστημάτων και συμφωνιών για τον έλεγχο των εξοπλισμών και τη μη διάδοση, όπως το ΚΟΣΔ, τα οποία συμβάλλουν στην ασφάλεια της Ένωσης. Η Ένωση θα συνοδεύσει και θα στηρίξει τη μεταρρύθμιση του ΟΗΕ και θα επιδιώξει να προασπίσει την αξιοπιστία και την ικανότητα των βασικών οργανισμών του. Οι τρεις Προεδρίες θα φροντίσουν ώστε η ΕΕ να διατηρήσει τον ηγετικό της ρόλο στους τομείς της αναπτυξιακής πολιτικής και της ανθρωπιστικής βοήθειας. Στο πλαίσιο της αυξανόμενων εμπορικών εντάσεων, οι τρεις Προεδρίες είναι αποφασισμένες να διατηρήσουν και ενισχύσουν το βασιζόμενο σε κανόνες πολυμερές εμπορικό σύστημα, καθώς και τις εργασίες με σκοπό τον εκσυγχρονισμό του ΠΟΕ. Οι τρεις Προεδρίες θα στηρίξουν τη διαπραγμάτευση φιλόδοξων, ποιοτικών, ισορροπημένων και αμοιβαίως επωφελών εμπορικών συμφωνιών με βασικούς εταίρους σε όλο τον κόσμο, συνοδευόμενων από πολιτικές συμφωνίες που προωθούν τις αξίες και τα πρότυπα της ΕΕ και ενισχύουν τη συνεργασία σε θέματα κοινού συμφέροντος. Τονίζουν επίσης τη σημασία της εφαρμογής των συμφωνιών, καθώς και της ενίσχυσης των συνδέσμων μεταξύ των εξωτερικών οικονομικών σχέσεων και της εσωτερικής αγοράς.

Ενίσχυση των περιφερειακών δομών συνεργασίας. Στο πλαίσιο αυτό, οι τρεις Προεδρίες θα συνεργασθούν στενά με την Ύπατη Εκπρόσωπο/Αντιπρόεδρο για την ανάπτυξη στενότερων δεσμών μεταξύ περιοχών. Στόχος των δεσμών αυτών είναι να συμπληρωθούν και να ενισχυθούν οι διμερείς σχέσεις της ΕΕ, μεταξύ άλλων με την Αφρική, τη Λατινική Αμερική, την Καραϊβική, την Ασία και τον αραβικό κόσμο. Οι εργασίες περιλαμβάνουν την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων για νέες περιφερειακές συμφωνίες με τις χώρες της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού, με σκοπό τον εκσυγχρονισμό των σχέσεων με κάθε περιοχή, προσαρμόζοντας παράλληλα το όλο πλαίσιο ΑΚΕ στα νέα δεδομένα. Σημαίνει επίσης αξιοποίηση των δυνατοτήτων που προσφέρουν οι στρατηγικές μεταστροφές στην Ασία, εξοπλίζοντας ταυτόχρονα την Ένωση ώστε να μπορεί να ανταποκρίνεται στις πιθανές προκλήσεις. Αυτό περιλαμβάνει, ιδίως, εφαρμογή νέων στρατηγικών για την Ινδία και για την Κεντρική Ασία· ενίσχυση της εφαρμογής της στρατηγικής της ΕΕ για την Κίνα, εντατικοποίηση της συνεργασίας στον τομέα της πολιτικής ασφαλείας με χώρες που συμμερίζονται τις ίδιες απόψεις, αναγνώριση της στρατηγικής σημασίας της συνδεσιμότητας Ευρώπης-Ασίας και ολοκλήρωση των σημαντικότερων εμπορικών και επενδυτικών διαπραγματεύσεων που βρίσκονται ήδη σε εξέλιξη. Η Ένωση θα υλοποιήσει το όραμά της για νέα εταιρική σχέση με την Αφρική, τη Λατινική Αμερική και την Καραϊβική.

Υποστήριξη της διατλαντικής εταιρικής σχέσης και οικοδόμηση συμμαχιών με προηγμένες οικονομίες που συμμερίζονται τις ίδιες απόψεις. Η διατλαντική εταιρική σχέση παραμένει ο ακρογωνιαίος λίθος για την ασφάλεια και την ευημερία και των δύο πλευρών του Ατλαντικού. Η ΕΕ θα επενδύσει περαιτέρω σε αυτή τη σχέση σε ομοσπονδιακό αλλά και σε όλα τα άλλα ενδεδειγμένα επίπεδα. Άλλες προηγμένες οικονομίες συμμερίζονται το ενδιαφέρον της Ένωσης για ουσιαστικά και βασιζόμενα σε κανόνες συστήματα, για το κράτος δικαίου, τα ανθρώπινα δικαιώματα και τη δημοκρατία και η ΕΕ θα συνεργασθεί μαζί τους για να διαμορφώσει το μέλλον με βάση αυτές τις κοινές αξίες. Αυτό συνεπάγεται επίσης τη δημιουργία πολύ στενής εταιρικής σχέσης με το ΗΒ μετά την αποχώρησή του από την ΕΕ.

Προώθηση των εργασιών για την ασφάλεια και άμυνα της ΕΕ και παράλληλη ενίσχυση των σχέσεων ΕΕ-NATO. Παρά τις σημαντικές αποφάσεις που ελήφθησαν κατά τα πρώτα έτη της υλοποίησης της συνολικής στρατηγικής της ΕΕ, οι Προεδρίες θα στηρίζουν την Ύπατη Εκπρόσωπο στην εφαρμογή της PESCO, μεταξύ άλλων, εξετάζοντας το ζήτημα της συμμετοχής τρίτων χωρών, διενεργώντας τη διαδικασία CARD και εξασφαλίζοντας τη συνοχή και εναρμόνιση της ανάπτυξης αμυντικών ικανοτήτων με τις συμφωνημένες προτεραιότητες της ΕΕ. Οι Προεδρίες τονίζουν τη σημασία της εφαρμογής του ευρωπαϊκού προγράμματος βιομηχανικής ανάπτυξης στον τομέα της άμυνας και της περαιτέρω προόδου όσον αφορά το Ευρωπαϊκό Ταμείο Άμυνας. Οι Προεδρίες θα προωθήσουν τις εργασίες σχετικά με τη στρατιωτική κινητικότητα και την ενίσχυση των ικανοτήτων της ΕΕ και των κρατών μελών να αντιμετωπίζουν τις υβριδικές απειλές και τις απειλές στον κυβερνοχώρο. Επιπλέον, θα συνεργασθούν στενά και θα υποστηρίξουν το έργο της Ύπατης Εκπροσώπου σχετικά με την ενίσχυση της MPCC και την αναζωογόνηση της μη στρατιωτικής ΚΠΑΑ.

Σε ένα ταχέως εξελισσόμενο και διαφιλονικούμενο παγκόσμιο περιβάλλον, η Ένωση πρέπει να διαθέτει αποτελεσματικές μεθόδους εργασίας και να αναπτύξει την αναγκαία ανθεκτικότητα για να αντιμετωπίζει οτιδήποτε απειλεί άμεσα τα συμφέροντά της τόσο στο εσωτερικό της όσο και σε τρίτες χώρες. Οι τρεις Προεδρίες θα συνεργασθούν με την Ύπατη Εκπρόσωπο/Αντιπρόεδρο σε όλο το φάσμα των σχετικών ζητημάτων. Στα ζητήματα αυτά ενδέχεται να περιλαμβάνονται η βελτίωση του τρόπου διεξαγωγής της κοινής αξιολόγησης της κατάστασης κάθε χώρας πριν από τη λήψη σημαντικών αποφάσεων, η καλύτερη διασύνδεση των χρηματοδοτικών μέσων με τις πολιτικές προτεραιότητες, η περαιτέρω βελτίωση της στρατηγικής επικοινωνίας και της λήψης αποφάσεων. Οι τρεις Προεδρίες θα υποστηρίξουν την ενισχυμένη ικανότητα της Ένωσης για την πρόληψη των συγκρούσεων, τη διαμεσολάβηση και την οικοδόμηση της ειρήνης. Επιπλέον, παρότι η Ένωση, για λόγους πεποίθησης, θα αναζητήσει πολυμερείς λύσεις σε κοινά προβλήματα, θα πρέπει επίσης να ενισχύσει την ικανότητά της να προστατεύσει αυτόνομα τα συμφέροντά της, εφόσον παρίσταται ανάγκη. Τέλος, οι τρεις Προεδρίες θα συνεργασθούν στενά με την Επιτροπή και την Ύπατη Εκπρόσωπο/Αντιπρόεδρο, προκειμένου να εξασφαλίσουν τη συνοχή των εσωτερικών και εξωτερικών πολιτικών που αποσκοπούν στην οικοδόμηση μιας Ένωσης που προστατεύει.