



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 20 november 2018  
(OR. en)

14515/18

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2018/0386(NLE)**

---

UD 290

## FÖRSLAG

---

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	15 november 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2018) 746 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 746 final.

Bilaga: COM(2018) 746 final



Bryssel den 15.11.2018  
COM(2018) 746 final

2018/0386 (NLE)

Förslag till

## **RÅDETS FÖRORDNING**

**om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av  
autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter**

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

#### • Motiv och syfte med förslaget

Autonoma tullkvoter behövs för vissa produkter när produktionen i unionen inte räcker till för att tillgodose användarindustrins behov. Unionstullkvoter bör öppnas med nolltullsats eller med nedsatta tullsats för lämpliga volymer, utan att detta stör marknaderna för dessa produkter.

Den 17 december 2013 antog Europeiska unionens råd förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter, så att unionens efterfrågan på de berörda produkterna skulle kunna tillgodoses på så gynnsamma villkor som möjligt.

Förordningen uppdateras en gång i halvåret för att tillgodose unionsindustrins behov. Kommissionen har med hjälp av gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art prövat alla framställningar från medlemsstaterna om autonoma tullkvoter.

Efter denna granskning anser kommissionen att det är motiverat att öppna autonoma tullkvoter för vissa nya produkter som för närvarande inte förtecknas i bilagan till rådets förordning (EU) nr 1388/2013. I fråga om vissa andra produkter behöver ordalydelsen i varubeskrivningen ändras, nya Taric-nummer tilldelas, ett slutdatum läggas till eller en ökning av den ursprungliga kvotvolymen göras. Produkter för vilka en tullkvot inte längre ligger i unionens ekonomiska intresse bör strykas.

Av tydlighetsskäl är det lämpligt att offentliggöra en konsoliderad version av bilagan till rådets förordning (EU) nr 1388/2013 som ersätter den tidigare bilagan i dess helhet.

#### • Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Detta förslag är inte till nackdel för de länder som har avtal om förmånshandel med unionen eller länder som är kandidater eller potentiella kandidater till avtal om förmånshandel (t.ex. det allmänna preferenssystemet, ordningen för gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillaohavsområdet, frihandelsavtal).

#### • Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Förslaget är förenligt med unionens politik för jordbruk, handel, näringsliv, utveckling, miljö och yttre förbindelser.

### 2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORCIONALITETSPRINCIPEN

#### • Rättslig grund

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 31 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

#### • Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

## •Proportionalitetsprincipen

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De planerade åtgärderna är i linje med principerna om att förenkla förfarandena för aktörerna inom utrikeshandeln, såsom de anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter<sup>1</sup>. Denna förordning går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de eftersträvade målen i enlighet med artikel 5.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

### • Val av instrument

I artikel 31 i EUF-fördraget föreskrivs följande: ”Tullsatser i den gemensamma tulltaxan ska fastställas av rådet på förslag från kommissionen”. En förordning är därför det lämpliga instrumentet.

## 3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

### • Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning

Systemet med autonoma unionstullkvoter ingick i en utvärdering om autonoma tullbefrielser som genomfördes 2013<sup>2</sup>.

Detta berodde på att de två åtgärderna är likartade, med den skillnaden att tullkvoter begränsar importvolymerna. I utvärderingen slogs det fast att ordningens centrala grund fortfarande är giltig. De företag i unionen som importerar varor inom ramen för ordningen kan göra avsevärda besparingar. Dessa besparingar kan i sin tur – beroende på produkten, företaget och sektorn – innebära mer övergripande fördelar (t.ex. ökad konkurrenskraft, effektivare tillverkningsmetoder och möjligheter att skapa eller behålla jobb inom unionen). Uppgifter om besparingarna genom denna förordning återfinns i den bifogade finansieringsöversikten.

### • Samråd med berörda parter

Gruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art, som består av delegationer från alla medlemsstater samt Turkiet, har hjälpt kommissionen att bedöma detta förslag. Gruppen sammanträdde tre gånger innan den enades om de ändringar som ingår i förslaget.

Gruppen bedömde noggrant varje begäran (ny begäran eller begäran om ändring). I synnerhet undersökte den varje enskilt fall för att säkerställa att förslaget inte vållade tillverkare i unionen någon skada och att det stärkte och befäste unionstillverkningens konkurrenskraft. Gruppen genomförde bedömningen genom diskussioner, och medlemsstaterna samrådde med berörda industrisektorer, intresseorganisationer, handelskammare och andra berörda parter.

Alla tullkvoter som anges i det föreliggande förslaget omfattades av de överenskommelser eller kompromisser som nåddes vid diskussionerna i arbetsgruppen för tulltaxefrågor av ekonomisk art. Inga potentiellt allvarliga risker med oåterkalleliga konsekvenser togs upp.

### • Konsekvensbedömning

Den föreslagna ändringen är helt och hållet teknisk och rör endast de tullkvoter som förtecknas i bilagan till förordning (EU) nr 1388/2013. Därför genomfördes ingen konsekvensbedömning för detta förslag.

---

<sup>1</sup> EUT C 363, 13.12.2011, s. 6.

<sup>2</sup> [http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/common/publications/studies/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm)

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget har inga konsekvenser för de grundläggande rättigheterna.

#### **4. BUDGETKONSEKVENSER**

Detta förslag påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna. Intäkterna från tullar minskar med ungefär 44,7 miljoner euro per år. Inverkan på de traditionella egna medlen i budgeten uppgår till 35,8 miljoner euro per år (dvs. 80 % av det totala beloppet). Finansieringsöversikten innehåller mer detaljerade uppgifter om budgetkonsekvenserna av förslaget.

Förlusten av traditionella egna medel ska kompenseras genom medlemsstaternas BNI-baserade egna medel.

#### **5. ÖVRIGA INSLAG**

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

De föreslagna åtgärderna förvaltas inom ramen för Europeiska unionens integrerade tulltaxa (Taric) och tillämpas av medlemsstaternas tullmyndigheter.

Förslag till

## RÅDETS FÖRORDNING

### om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 31,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och av följande skäl:

av följande skäl:

- (1) För att säkerställa en tillräcklig och oavbruten tillgång på vissa jordbruks- och industriprodukter som produceras i otillräckliga mängder i unionen, och därigenom undvika störningar på marknaderna för dessa produkter, har autonoma tullkvoter öppnats för dessa produkter genom rådets förordning (EU) nr 1388/2013<sup>1</sup>. Inom dessa tullkvoter kan produkter importeras till unionen med nedsatt tullsats eller nolltullsats.
- (2) Eftersom det ligger i unionens intresse att säkerställa ett tillräckligt utbud av vissa jordbruks-, kemiska och industriprodukter och med tanke på det faktum att identiska, likvärdiga produkter eller ersättningsprodukter inte produceras i tillräcklig mängd inom unionen är det nödvändigt att öppna sex nya tullkvoter med löpnumren 09.2600, 09.2617, 09.2720, 09.2738, 09.2740 och 09.2742 till nolltullsats för lämpliga kvantiteter av dessa produkter. Det ligger även i unionens intresse att enbart öppna tullkvoter med löpnumren 09.2740 och 09.2742 då de berörda produkterna används för tillverkning av specifika varor som produceras i unionen. Dessa kvoter bör därför tillämpas under förutsättning att produkterna används för särskilda ändamål i enlighet med artikel 254 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013<sup>2</sup>.
- (3) När det gäller tullkvoter med löpnumren 09.2684, 09.2686, 09.2723 och 09.2864 bör kvotvolymen ökas, eftersom en sådan ökning ligger i unionens intresse.
- (4) För tullkvoten med löpnummer 09.2850 bör klassificeringen i Kombinerade nomenklaturen (KN) av de produkter som omfattas av dessa tullkvoter anpassas.
- (5) Klassificeringen i Kombinerade nomenklaturen av de produkter som tidigare omfattades av tullkvoten med löpnummer 09.2844 har förtydligats. För tydlighetens skull och av rättssäkerhetsskäl, bör kvoten med löpnummer 09.2844 ersättas med en kvot med ett nytt löpnummer, närmare bestämt 09.2820, som anger det tillämpliga KN-numret.

---

<sup>1</sup> Rådets förordning (EU) nr 1388/2013 av den 17 december 2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter och om upphävande av förordning (EU) nr 7/2010 (EUT L 354, 28.12.2013, s. 319).

<sup>2</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1).

- (6) När det gäller tullkvoter med löpnumren 09.2684, 09.2728, 09.2730, 09.2734 och 09.2736, bör kvotperioden förlängas eftersom tullkvoterna endast öppnades för en sexmånadersperiod och det fortfarande ligger i unionens intresse att upprätthålla dessa tullkvoter.
- (7) Eftersom räckvidden för tullkvoter med löpnumren 09.2620, 09.2668, 09.2736, 09.2850 och 09.2908 har blivit otillräcklig för att uppfylla behoven hos unionens ekonomiska aktörer bör beskrivningen av produkter som omfattas av dessa kvoter ändras. Det ligger i unionens intresse att endast bibehålla tullkvoterna med löpnumren 09.2668 och 09.2850 om de berörda produkterna används i tillverkningen av specifika varor som produceras i unionen. Dessa kvoter bör därför tillämpas under förutsättning att produkterna används för särskilda ändamål i enlighet med artikel 254 i förordning (EU) nr 952/2013.
- (8) Eftersom det inte längre ligger i unionens intresse att bibehålla tullkvoterna med löpnumren 09.2695, 09.2726, 09.2732, 09.2818, 09.2836, 09.2838 och 09.2886 bör de stängas.
- (9) Med beaktande av de ändringar som genomförs och av tydlighetsskäl bör bilagan till förordning (EU) nr 1388/2013 ersättas.
- (10) Förordning (EU) nr 1388/2013 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (11) För att undvika avbrott i tillämpningen av systemet med tullkvoter och för att följa de riktlinjer som anges i kommissionens meddelande om autonoma tullbefrielser och tullkvoter, är det nödvändigt att de ändringar som fastställs i denna förordning gällande tullkvoterna för de berörda produkterna tillämpas från och med den 1 januari 2019. Denna förordning bör därför träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

Bilagan till förordning (EU) nr 1388/2013 ska ersättas med texten i bilagan till den här förordningen.

#### *Artikel 2*

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2019.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*

## FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

### 1. FÖRSLAGETS BETECKNING

Rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1388/2013 om öppnande och förvaltning av autonoma unionstullkvoter för vissa jordbruks- och industriprodukter

### 2. BUDGETRUBRIKER

Kapitel och artikel:

Kapitel 1 2 och artikel 1 2 0 – Tullar och andra avgifter i enlighet med artikel 2.1 a i beslut 2014/335/EU, Euratom

Budgeterat belopp för 2019 (21 471 164 786 euro)

### 3. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte budgeten

Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna. på följande sätt:

Miljoner euro (avrundat till en decimal)

Budgetrubrik	Inkomster <sup>1</sup>	Tolvmånadersperiod från och med den	[År: 2019]
Artikel 120	<i>Påverkan på egna medel</i>	1 januari 2019	- 35,8

Bilagan innehåller sex nya produkter. De icke uttagna tullar som motsvarar nämnda tullkvoter, beräknade på grundval av den ansökande medlemsstatens uppskattningar för 2019, uppgår till 46 183 227 euro per år.

Sju produkter stryks ur bilagan till denna förordning, vilket innebär att tullar återigen tas ut. Detta leder till att tullintäkterna ökar med 1 472 831 euro per år.

På grundval av ovanstående uppskattas förlusten av inkomster för EU:s budget till följd av denna förordning till 46 183 227 – 1 472 831 euro = 44,7 miljoner euro (bruttobelopp, inklusive uppbördskostnader) x 0,8 = 35,8 miljoner euro per år (nettobelopp).

### 4. BESTÄMMELSER OM BEDRÄGERIBEKÄMPNING

Slutanvändningen av vissa produkter som omfattas av denna rådsförordning kommer att kontrolleras i enlighet med artikel 254 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen.

<sup>1</sup> När det gäller traditionella egna medel (tullar och sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, (dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader).