

Bruksela, 20 listopada 2018 r.
(OR. en)

14515/18

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0386 (NLE)

UD 290

WNIOSEK

Od:	Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej, podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU
Data otrzymania:	15 listopada 2018 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2018) 746 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA RADY zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1388/2013 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2018) 746 final.

Zał.: COM(2018) 746 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 15.11.2018 r.
COM(2018) 746 final

2018/0386 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1388/2013 otwierające i ustalające sposób
zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty
rolne i przemysłowe**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W przypadku niektórych produktów, których produkcja w Unii Europejskiej jest niewystarczająca, aby zaspokoić potrzeby wykorzystującego je przemysłu, konieczne jest ustanowienie autonomicznych kontyngentów taryfowych. Kontyngenty taryfowe Unii powinny być otwierane z zastosowaniem zerowych lub obniżonych stawek ceł dla odpowiednich ilości w taki sposób, aby nie powodowało to zakłócenia rynków tych produktów.

W dniu 17 grudnia 2013 r. Rada Unii Europejskiej przyjęła rozporządzenie (UE) nr 1388/2013 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe, tak aby zapotrzebowanie na te produkty w Unii mogło zostać zaspokojone na jak najbardziej korzystnych warunkach.

Aby uwzględnić zapotrzebowanie przemysłu unijnego, rozporządzenie to jest aktualizowane co pół roku. Komisja, wspomagana przez Grupę ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, rozpatrzyła wszystkie wnioski o autonomiczne kontyngenty taryfowe złożone przez państwa członkowskie.

Po rozpatrzeniu wniosków Komisja stwierdza, że w przypadku niektórych nowych produktów niewymienionych obecnie w załączniku do rozporządzenia Rady (UE) nr 1388/2013 otwarcie autonomicznych kontyngentów taryfowych jest uzasadnione. W odniesieniu do niektórych innych produktów należy zmienić treść opisu, przyznać nowe kody TARIC, dodać nową datę upływu ważności lub zwiększyć pierwotną wielkość kontyngentu. Należy wycofać produkty, w przypadku których kontyngent taryfowy nie leży już w interesie gospodarczym UE.

Dla zachowania przejrzystości zaleca się opublikowanie skonsolidowanej wersji załącznika do rozporządzenia Rady (UE) nr 1388/2013, który w pełni zastąpi poprzedni załącznik.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Niniejszy wniosek nie dotyczy państw korzystających z preferencyjnych umów handlowych z Unią ani krajów kandydujących i potencjalnych krajów kandydujących do zawarcia preferencyjnych umów z Unią (np. w ramach ogólnego systemu preferencji taryfowych, porozumień handlowych z grupą państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku lub umów o wolnym handlu).

• Spójność z innymi obszarami polityki Unii

Wniosek jest zgodny z polityką Unii w dziedzinie rolnictwa, handlu, przedsiębiorstw, rozwoju i stosunków zewnętrznych.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawę prawną wniosku stanowi art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Niniejszy wniosek wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji Unii. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Zgodnie z komunikatem Komisji dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych przewidywane środki są zgodne z zasadami uproszczenia procedur obowiązujących podmioty prowadzące działalność w zakresie handlu zagranicznego¹. Niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów, zgodnie z art. 5 ust. 4 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE).

- **Wybór instrumentu**

Zgodnie z art. 31 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) „Rada określa cła wspólnej taryfy celnej, stanowiąc na wniosek Komisji”. Rozporządzenie jest zatem odpowiednim instrumentem.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

System autonomicznych kontyngentów taryfowych był częścią badania oceniającego autonomiczne zawieszzenia ceł przeprowadzonego w 2013 r.².

Stało się tak, ponieważ autonomiczne kontyngenty taryfowe są środkami podobnymi do autonomicznych zawiesznień ceł, z wyjątkiem tego, że kontyngenty taryfowe ograniczają wielkości przywozu. W wyniku oceny stwierdzono, że główna idea systemu wciąż jest aktualna. Oszczędności kosztów dla przedsiębiorstw unijnych realizujących przywóz towarów w ramach systemu mogą być znaczne. Co więcej, w zależności od produktu, przedsiębiorstwa i branży oszczędności te mogą przynieść szersze korzyści, takie jak zwiększenie konkurencyjności, wydajniejsze metody produkcji i tworzenie lub utrzymanie miejsc pracy w Unii. Szczegółowe informacje na temat oszczędności wynikających z niniejszego rozporządzenia można znaleźć w dołączonej ocenie skutków finansowych.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Komisja przeprowadziła ocenę niniejszego wniosku przy wsparciu ze strony Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych, w skład której wchodzi przedstawiciele wszystkich państw członkowskich oraz Turcji. Grupa ta odbyła trzy spotkania, zanim uzgodniono zmiany przewidziane w niniejszym wniosku.

Starannie oceniła ona wszystkie wnioski, zarówno te dotyczące nowych produktów, jak i wnioski o zmiany. Grupa zbadała każdy przypadek w szczególności pod kątem tego, czy nie spowoduje on szkody dla producentów unijnych i czy przyczyni się on do zwiększenia i wzmocnienia konkurencyjności produkcji unijnej. Członkowie Grupy ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych przeprowadzili ocenę w drodze dyskusji, zaś państwa członkowskie odbyły konsultacje z odpowiednimi branżami, stowarzyszeniami, izbami handlowymi i innymi zainteresowanymi stronami.

¹ Dz.U. C 363 z 13.12.2011, s. 6.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

Wszystkie wyszczególnione kontyngenty taryfowe były przedmiotem porozumień lub kompromisów osiągniętych podczas dyskusji, które odbyły się w Grupie ds. Aspektów Ekonomicznych Taryf Celnych. Nie wskazano żadnych potencjalnie poważnych zagrożeń, które mogłyby mieć nieodwracalne skutki.

- **Ocena skutków**

Proponowana zmiana ma charakter czysto techniczny i dotyczy wyłącznie zakresu kontyngentów taryfowych wymienionych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 1388/2013. Nie przeprowadzono zatem oceny skutków dla niniejszego wniosku.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

4. WPLYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody. Niepobrane należności celne wyniosą łącznie około 44,7 mln EUR rocznie. Wpływ na tradycyjne zasoby własne wyniesie 35,8 mln EUR rocznie (czyli 80 % łącznej kwoty). Wpływ niniejszego wniosku na budżet określono w sposób bardziej szczegółowy w ocenie skutków finansowych regulacji.

Utrata dochodów w zakresie tradycyjnych zasobów własnych zostanie zrekompensowana ze składek państw członkowskich opartych na dochodzie narodowym brutto (DNB).

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Proponowane środki są administrowane w ramach Zintegrowanej Taryfy Unii Europejskiej (TARIC) i są stosowane przez organy celne państw członkowskich.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1388/2013 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 31,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Aby zapewnić wystarczające i nieprzerwane dostawy niektórych produktów rolnych i przemysłowych, które są produkowane w Unii w niewystarczających ilościach, oraz by w ten sposób zapobiec ewentualnym zakłóceniom na rynku tych produktów, rozporządzeniem Rady (UE) nr 1388/2013 otwarto autonomiczne kontyngenty taryfowe¹. W ramach tych kontyngentów taryfowych produkty mogą być przywożone do Unii z zastosowaniem obniżonych lub zerowych stawek celnych.
- (2) Ponieważ w interesie Unii leży zapewnienie wystarczających dostaw niektórych produktów rolnych, chemicznych i przemysłowych oraz uwzględniając fakt, że produkty identyczne, porównywalne lub substytucyjne nie są wytwarzane w Unii w wystarczających ilościach, konieczne jest otwarcie sześciu nowych kontyngentów taryfowych o numerach porządkowych 09.2600, 09.2617, 09.2720, 09.2738, 09.2740 i 09.2742 z zastosowaniem zerowych stawek celnych dla odpowiednich ilości tych produktów. W interesie Unii jest również otwarcie kontyngentów taryfowych o numerach porządkowych 09.2740 i 09.2742 wyłącznie do celów wykorzystania danych produktów do wytwarzania określonych towarów produkowanych w Unii. Stosowanie tych kontyngentów należy zatem uzależnić od szczególnego przeznaczenia produktów zgodnie z art. 254 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013².
- (3) W przypadku kontyngentów taryfowych o numerach porządkowych 09.2684, 09.2686, 09.2723 i 09.2864 należy zwiększyć wielkość kontyngentu, gdyż zwiększenie to leży w interesie Unii.
- (4) W przypadku kontyngentu taryfowego o numerze porządkowym 09.2850 należy dostosować klasyfikację produktów objętych tymi kontyngentami w Nomenklaturze scalonej (CN).

¹ Rozporządzenie Rady (UE) nr 1388/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 7/2010 (Dz.U. L 354 z 28.12.2013, s. 319).

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny (Dz.U. L 269 z 10.10.2013, s. 1).

- (5) Wyjaśniono klasyfikację w Nomenklaturze scalonej produktów objętych wcześniej kontyngentem o numerze porządkowym 09.2844. W celu zapewnienia jasności i pewności prawa kontyngent o numerze porządkowym 09.2844 należy zastąpić kontyngentem o nowym numerze porządkowym 09.2820, z podaniem właściwego kodu CN.
- (6) W przypadku kontyngentów taryfowych o numerach porządkowych 09.2684, 09.2728, 09.2730, 09.2734 i 09.2736 należy przedłużyć ich okres obowiązywania, ponieważ te kontyngenty taryfowe otwarto jedynie na okres sześciu miesięcy, a ich utrzymanie jest nadal w interesie Unii.
- (7) Ponieważ zakres kontyngentów taryfowych o numerach porządkowych 09.2620, 09.2668, 09.2736, 09.2850 i 09.2908 stał się niewystarczający do zaspokojenia potrzeb przedsiębiorców w Unii, należy zmienić opis produktów objętych tymi kontyngentami. W interesie Unii jest utrzymanie kontyngentów taryfowych o numerach porządkowych 09.2668 i 09.2850 wyłącznie do celów wykorzystania danych produktów jako składnika określonych towarów produkowanych w Unii. Stosowanie tych kontyngentów należy zatem uzależnić od szczególnego przeznaczenia produktów zgodnie z art. 254 rozporządzenia (UE) nr 952/2013.
- (8) Ponieważ utrzymanie kontyngentów taryfowych o numerach porządkowych 09.2695, 09.2726, 09.2732, 09.2818, 09.2836, 09.2838 i 09.2886 nie leży już w interesie Unii, należy je zamknąć.
- (9) Biorąc pod uwagę zmiany, które mają zostać dokonane, oraz w celu zapewnienia jasności należy zastąpić załącznik do rozporządzenia (UE) nr 1388/2013.
- (10) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 1388/2013.
- (11) Aby uniknąć jakichkolwiek zakłóceń w stosowaniu systemu kontyngentów taryfowych i aby zapewnić zgodność z wytycznymi zawartymi w komunikacie Komisji dotyczącym autonomicznych zawiesznień i kontyngentów taryfowych, zmiany przewidziane w niniejszym rozporządzeniu dotyczącym kontyngentów taryfowych dla omawianych produktów musi być stosowane od dnia 1 stycznia 2019 r. Rozporządzenie powinno zatem wejść w życie w trybie pilnym,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Załącznik do rozporządzenia (UE) nr 1388/2013 zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2019 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. TYTUŁ WNIOSKU:

Rozporządzenie Rady zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1388/2013 otwierające i ustalające sposób zarządzania autonomicznymi kontyngentami taryfowymi Unii na niektóre produkty rolne i przemysłowe

2. LINIE BUDŻETOWE

Rozdział i artykuł:

Rozdział 1 2 i art. 1 2 0 – Cła i inne opłaty celne, o których mowa w art. 2 ust. 1 lit. a) decyzji 2014/335/UE, Euratom.

Kwota zapisana w budżecie na 2019 r. (21 471 164 786 EUR)

3. WPLYW FINANSOWY

Wniosek nie ma wpływu finansowego

Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma wpływ finansowy na dochody. Wpływ ten jest następujący:

(w mln EUR do 1 miejsca po przecinku)

Linia budżetowa	Dochody ¹	Okres 12 miesięcy, od dnia	[Rok: 2019]
Artykuł 120	<i>Wpływ na zasoby własne</i>	1.1.2019	- 35,8

Załącznik obejmuje sześć nowych produktów. Niepobrane należności celne odpowiadające tym kontyngentom taryfowym, obliczone na podstawie prognoz składających wnioski państw członkowskich na 2019 r., wynoszą 46 183 227 EUR rocznie.

W związku z ponownym wprowadzeniem ceł z załącznika do niniejszego rozporządzenia wycofano siedem produktów. Stanowi to wzrost pobranych należności celnych o 1 472 831 EUR rocznie.

Na podstawie powyższego wpływ na uszczuplenie dochodów w budżecie UE wynikające z niniejszego rozporządzenia szacuje się na $46\,183\,227 - 1\,472\,831 \text{ EUR} = 44,7 \text{ mln EUR}$ (kwota brutto, z uwzględnieniem kosztów poboru) $\times 0,8 = 35,8 \text{ mln EUR}$ na rok (kwota netto).

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

Kontrole końcowego przeznaczenia niektórych produktów objętych niniejszym rozporządzeniem Rady zostaną przeprowadzone zgodnie z art. 254 rozporządzenia

¹ W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (ceł, opłat wyrównawczych od cukru) należy wskazać kwoty netto (tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru).

Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r.
ustanawiającego unijny kodeks celny.