



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 20. marraskuuta 2018  
(OR. en)

14515/18

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2018/0386 (NLE)

---

---

UD 290

## EHDOTUS

---

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	15. marraskuuta 2018
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2018) 746 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON ASETUKSEKSI tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) N:o 1388/2013 muuttamisesta

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2018) 746 final.

Liite: COM(2018) 746 final



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 15.11.2018  
COM(2018) 746 final

2018/0386 (NLE)

Ehdotus

## NEUVOSTON ASETUS

**tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten  
tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) N:o 1388/2013  
muuttamisesta**

## PERUSTELUT

### 1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Autonomisia tariffikiintiöitä tarvitaan tietyille tuotteille, kun niiden tuotanto on unionissa riittämätöntä niitä käyttävien tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi. Olisi avattava määrältään asianmukaisen suuruisia unionin tariffikiintiöitä, joissa ei kanneta tulleja tai joissa kannetaan alennettuja tulleja, häiritsemättä kuitenkaan näiden tuotteiden markkinoita.

Euroopan unionin neuvosto antoi 17. joulukuuta 2013 asetuksen (EU) N:o 1388/2013 tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien EU:n autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista, jotta kyseisten tuotteiden kysyntä unionissa voitaisiin tyydyttää mahdollisimman suotuisin ehdoin.

Asetus saatetaan ajan tasalle kuuden kuukauden välein unionin tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi. Komissio on tullitaloustyöryhmän avustamana tarkastellut uudelleen kaikkia jäsenvaltioiden esittämiä pyyntöjä, jotka koskevat autonomisissa tariffikiintiöissä kannettavia tulleja.

Kyseisen uudelleentarkastelun perusteella komissio katsoo, että on perusteltua avata autonomisia tariffikiintiöitä joillekin sellaisille uusille tuotteille, joita ei tällä hetkellä luetella neuvoston asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liitteessä. Eräiden muiden tuotteiden osalta tavarankuvausta on muutettava, uusia Taric-koodeja vahvistettava, yksi uusi päättymispäivä lisättävä ja yhtä alkuperäistä kiintiömäärää korotettava. Lisäksi liitteestä olisi poistettava tuotteet, joiden tariffikiintiön jatkaminen ei ole enää unionin taloudellisten etujen mukaista.

Selkeyden vuoksi on asianmukaista julkaista neuvoston asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liitteestä konsolidoitu toisinto, joka korvaa kokonaisuudessaan vanhan liitteen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämä ehdotus ei vaikuta maihin, jotka ovat tehneet etuuskohtelukauppaa koskevan sopimuksen unionin kanssa eikä tällaisten sopimusten (esim. GSP-järjestelmä, AKT-maiden kauppajärjestely ja vapaakauppasopimukset) ehdokasmaihin ja mahdollisiin ehdokasmaihin.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on johdonmukainen unionin maatalous-, kauppaa-, yritys-, kehitysyhteistyö-, ympäristö- ja ulkosuhdepolitiikan kanssa.

### 2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 31 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Suunnitelluissa toimenpiteissä noudatetaan periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon mukaisesti<sup>1</sup>. Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 31 artiklan nojalla neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Sen vuoksi asetus on tässä tapauksessa asianmukainen toimintatapa.

### **3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTEN ARVIOINTIEN TULOKSET**

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Autonomisten tariffikiintiöiden järjestelmä oli osa vuonna 2013 tehtyä yksipuolisia tullisuspensioita koskevaa arviointitutkimusta<sup>2</sup>.

Tämä johtuu siitä, että nämä kaksi toimenpidettä ovat samanlaiset sillä erotuksella, että tariffikiintiöillä rajoitetaan tuontimääriä. Arvioinnissa pääteltiin, että järjestelmän keskeiset perusteet ovat edelleen voimassa. Unionin yritykset, jotka tuovat tavaroita järjestelmän puitteissa, voivat saada merkittäviä kustannussäästöjä. Näillä säästöillä voi puolestaan olla laajempia myönteisiä vaikutuksia. Niiden avulla voidaan esimerkiksi parantaa kilpailukykyä, tehostaa tuotantomenetelmiä sekä luoda uusia tai turvata olemassa olevia työpaikkoja unionissa. Vaikutukset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta tuotteesta, yrityksestä ja toimialasta. Tiedot tämän asetuksen aiheuttamista säästöistä ovat tämän asetuksen liitteenä olevassa rahoitus selvityksessä.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tullitaloustyöryhmä, jossa on edustajia jokaisesta jäsenvaltiosta ja Turkista, avusti komissiota tämän ehdotuksen arvioinnissa. Ryhmä kokoontui kolme kertaa ennen kuin tässä ehdotuksessa esitetyistä muutoksista päästiin yhteisymmärrykseen.

Ryhmä arvioi huolellisesti jokaisen pyynnön (uusi kiintiö tai kiintiön muuttaminen). Kutakin tapausta tutkiessaan se halusi erityisesti varmistaa, ettei ehdotus aiheuta unionin tuottajille kielteisiä vaikutuksia vaan vahvistaa ja lujittaa unionin tuotannon kilpailukykyä. Tullitalousryhmän jäsenten välillä käytyjen keskustelujen lisäksi jäsenvaltiot kuuluivat asianomaisia tuotannonaloja, edunvalvontajärjestöjä, kauppakamareja ja muita sidosryhmiä.

Tullitaloustyöryhmässä käydyissä neuvotteluissa päästiin joko yksimielisyyteen tai kompromissiratkaisuun kaikista luetelluista tariffikiintiöistä. Peruuttamattomia seurauksia aiheuttavia vakavia riskejä ei mainittu.

---

<sup>1</sup> EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

<sup>2</sup> [http://ec.europa.eu/taxation\\_customs/common/publications/studies/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm)

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotettu muutos on luonteeltaan puhtaasti tekninen ja koskee ainoastaan neuvoston asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liitteessä lueteltujen tariffikiintiöiden soveltamisalaa. Tästä ehdotuksesta ei näin ollen tehty vaikutustenarviointia.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

#### **4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET**

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutus tuloihin. Tulleja jää kantamatta yhteensä noin 44,7 miljoonaa euroa vuodessa. Vaikutus perinteisiin omiin varoihin on 35,8 miljoonaa euroa vuodessa (eli 80 prosenttia kokonaismäärästä). Säädökseen liittyvässä rahoitus selvityksessä on tarkempia tietoja ehdotuksen talousarviovaikutuksista.

Perinteisiin omiin varoihin kohdistuva tulojen menetys on katettava bruttokansantuloon (BKTL) perustuvilla jäsenvaltioiden maksuosuuksilla.

#### **5. LISÄTIEDOT**

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ehdotetut toimenpiteet toteutetaan Euroopan unionin yhtenäistariffiin (Taric) puitteissa. Kyseisten toimenpiteiden soveltamisesta vastaavat jäsenvaltioiden tulliviranomaiset.

Ehdotus

**NEUVOSTON ASETUS****tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten  
tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) N:o 1388/2013  
muuttamisesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston asetuksella (EU) N:o 1388/2013 avattiin autonomisia tariffikiintiöitä, jotta voidaan varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä ja jatkuva saatavuus, joita ei tuoteta riittävästi unionissa, ja välttää siten aiheuttamasta häiriöitä kyseisten tuotteiden markkinoille.<sup>1</sup> Näissä tariffikiintiöissä tuotteita voidaan tuoda unioniin alennetuin tullein tai tulleitta.
- (2) Koska on unionin edun mukaista varmistaa tiettyjen maatalous-, kemian- ja teollisuustuotteiden riittävä tarjonta ja koska samanlaisia, vastaavia tai korvaavia tuotteita ei tuoteta unionissa riittävästi, on tarpeen avata asianmukaisille tuotemäärille kuusi uutta tullitonta tariffikiintiötä, joiden järjestysnumerot ovat 09.2600, 09.2617, 09.2720, 09.2738, 09.2740 ja 09.2742. Lisäksi on unionin edun mukaista avata tariffikiintiöt, joiden järjestysnumerot ovat 09.2740 ja 09.2742, ainoastaan asianomaisten tuotteiden käyttämiseksi unionissa tuotettavien tiettyjen tavaroiden valmistuksessa. Näiden kiintiöiden soveltamisen edellytykseksi olisi sen vuoksi asetettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013<sup>2</sup> 254 artiklassa säädetty erityiskäyttö.
- (3) Tariffikiintiöiden, joiden järjestysnumerot ovat 09.2684, 09.2686, 09.2723 ja 09.2864, määriä olisi korotettava, koska korotus on unionin edun mukainen.
- (4) Tariffikiintiöön, jonka järjestysnumero on 09.2850, luettavien tuotteiden luokittelua yhdistettyyn nimikkeistöön (CN) olisi mukautettava.
- (5) Aiemmin kiintiöön, jonka järjestysnumero on 09.2844, luettujen tuotteiden luokittelua CN:ään on selkeytetty. Selkeyden ja oikeusvarmuuden vuoksi tämä kiintiö, jonka järjestysnumero on 09.2844, olisi korvattava kiintiöllä, jonka uusi järjestysnumero on 09.2820 ja joka koskee sovellettavaa CN-koodia.

---

<sup>1</sup> Neuvoston asetus (EU) N:o 1388/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista sekä asetuksen (EU) N:o 7/2010 kumoamisesta (EUVL L 354, 28.12.2013, s. 319).

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1).

- (6) Tariffikiintiöiden, joiden järjestysnumerot ovat 09.2684, 09.2728, 09.2730, 09.2734 ja 09.2736, kiintiöjaksoa olisi pidennettävä, koska tariffikiintiöt oli avattu ainoastaan kuudeksi kuukaudeksi ja koska niiden säilyttäminen on edelleen unionin edun mukaista.
- (7) Koska tariffikiintiöiden, joiden järjestysnumerot ovat 09.2620, 09.2668, 09.2736, 09.2850 ja 09.2908, soveltamisala on riittämätön unionin talouden toimijoiden tarpeiden täyttämiseksi, kyseisiin kiintiöihin luettavien tuotteiden kuvausta olisi muutettava. On unionin edun mukaista säilyttää tariffikiintiöt, joiden järjestysnumerot ovat 09.2668 ja 09.2850, ainoastaan asianomaisten tuotteiden lisäämiseksi unionissa tuotettaviin tiettyihin tavaroihin. Kyseisten kiintiöiden soveltamisen edellytykseksi olisi sen vuoksi asetettava asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklassa säädetty erityiskäyttö.
- (8) Koska ei ole enää unionin edun mukaista säilyttää tariffikiintiöitä, joiden järjestysnumerot ovat 09.2695, 09.2726, 09.2732, 09.2818, 09.2836, 09.2838 ja 09.2886, ne olisi suljettava.
- (9) Asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liite olisi korvattava tehtyjen muutosten huomioon ottamiseksi ja selkeyden vuoksi.
- (10) Sen vuoksi asetusta (EU) N:o 1388/2013 olisi muutettava.
- (11) Jotta tariffikiintiöjärjestelmän soveltaminen ei keskeytyisi ja jotta noudatettaisiin yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetussa komission tiedonannossa vahvistettuja suuntaviivoja, tässä asetuksessa säädettyjä asianomaisten tuotteiden tariffikiintiöitä koskevia muutoksia on noudatettava 1 päivästä tammikuuta 2019. Tämän asetuksen olisi sen vuoksi tultava voimaan kiireellisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

*1 artikla*

Korvataan asetuksen (EU) N:o 1388/2013 liite tämän asetuksen liitteellä.

*2 artikla*

Tämä asetus tulee voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2019.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*

## RAHOITUSSELVITYS

### 1. EHDOTUKSEN NIMI:

Neuvoston asetus tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) N:o 1388/2013 muuttamisesta

### 2. BUDJETTIKOHDAT

Luku ja momentti:

Luku 12 ja momentti 120 – päätöksen 2014/335/EU, Euratom 2 artiklan 1 kohdan a alakohdassa tarkoitetut tullit;

vuodeksi 2019 budjetoitu määrä (21 471 164 786 euroa)

### 3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutuksia tuloihin. Vaikutukset ovat seuraavat:

(milj. euroa yhden desimaalin tarkkuudella)

Budjettikohta	Tulot <sup>1</sup>	12 kuukauden jakso, joka alkaa	[Vuosi: 2019]
120 momentti	<i>Vaikutukset omiin varoihin</i>	1.1.2019	- 35,8

Liitteeseen sisältyy kuusi uutta tuotetta. Kyseisten tariffikiintiöiden vuoksi tulleja jää kantamatta 46 183 227 euroa vuodessa. Tämä laskelma perustuu hakemuksia jättäneiden jäsenvaltioiden vuotta 2019 koskeviin arviointeihin.

Tämän asetuksen liitteestä on poistettu seitsemän tuotetta, koska tullien kantaminen on aloitettu uudelleen. Tämä lisää kannettavien tullien määrää 1 472 831 euroa vuodessa.

Edellä esitetyn perusteella tästä asetuksesta johtuvien tulonmenetysten arvioidaan olevan  $46\,183\,227 - 1\,472\,831 = 44,7$  miljoonaa euroa (bruttomäärä, joka sisältää kantokulut)  $\times 0,8 = 35,8$  miljoonaa euroa vuodessa (nettomäärä).

### 4. PETOSTENTORJUNTA

Joidenkin tässä neuvoston asetuksessa tarkoitettujen tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan unionin tullikoodeksista 9 päivänä lokakuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklan mukaisesti.

<sup>1</sup> Perinteiset omat varat (tullit, sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 20 prosentin osuus.