



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 20. november 2018
(OR. en)

14515/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0386 (NLE)

UD 290

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	15. november 2018
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2018) 746 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2018) 746 final.

Lisatud: COM(2018) 746 final

Brüssel, 15.11.2018
COM(2018) 746 final

2018/0386 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega muudetakse määrust (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid
põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja
sätestatakse nende haldamine**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Ühepoolseid tariifikvoote on vaja teatavate toodete puhul, mida ei toodeta liidus piisavalt, et rahuldada töötleva tööstuse vajadusi. Seetõttu tuleks asjaomaste mahtude puhul avada liidu tariifikvoodid tollimaksu nullmääraga või vähendatud tollimaksumääraga, häirimata seejuures kõnealuste toodete turgusid.

Nõukogu võttis 17. detsembril 2013 vastu määruse (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad liidu ühepoolsed tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine, et liidu nõudlust kõnealuste toodete järele saaks täita kõige soodsamatel tingimustel.

Liidu tööstuse vajaduste rahuldamiseks ajakohastatakse kõnealust määrust iga kuue kuu tagant. Komisjon on koostöös tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga läbi vaadanud kõik liikmesriikide esitatud ühepoolsete tariifikvootide taotlused.

Läbivaatamise tulemusel leiab komisjon, et teatavate uute, nõukogu määruse (EL) nr 1388/2013 lisas praegu loetlemata toodete puhul on ühepoolsete tariifikvootide avamine põhjendatud. Mõne teise toote puhul on vaja muuta toote kirjelduse sõnastust, määrata uus TARICi kood, lisada lõppkuupäev või suurendada algset kvoodimahtu. Tooted, mille suhtes tariifikvootide kohaldamine ei ole enam liidu majandushuvi dega kooskõlas, tuleks välja jätta.

Selguse huvides on soovitatav avaldada nõukogu määruse (EL) nr 1388/2013 lisa konsolideeritud versioon, millega asendatakse täielikult eelmine lisa.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Käesolev ettepanek ei mõjuta liiduga sooduskaubanduslepingu sõlminud riike ega liidu sooduskaubanduslepingute (nt üldine soodustuste süsteem, AKV-süsteem, vabakaubanduslepingud) kandidaatriike või potentsiaalseid kandidaatriike.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas liidu põllumajandus-, kaubandus-, ettevõtlus-, arengu-, keskkonna- ja välispoliitikaga.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 31.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek tehakse liidu ainupädevusse kuuluvas valdkonnas. Subsidiaarsuse põhimõtet seetõttu ei kohaldata.

- **Proportsionaalsus**

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega. Kavandatud meetmed on kooskõlas põhimõtetega, millega lihtsustatakse toiminguid väliskaubandusega tegelevate ettevõtjate jaoks, nagu on märgitud komisjoni teatises ühpoolsete tariifide peatamise ja kvootide kohaldamise kohta¹. Käesolevas määruses piiratakse sellega, mis on vajalik eesmärkide saavutamiseks kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artikli 5 lõikega 4.

- **Vahendi valik**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 31 on sätestatud, et „ühise tollitariifistiku maksumäärad kehtestab nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal“. Seepärast on määrus asjakohane vahend.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ühpoolsete tariifikvootide süsteem oli osa 2013. aastal tehtud hindamisuuringust ühpoolsete tariifide peatamise kohta².

Seda põhjusel, et mõlemad meetmed on sarnased ning erinevus seisneb selles, et tariifikvootidega piiratakse impordimahtu. Hindamisel jõuti järeldusele, et süsteemi põhiprintsiip on endiselt kehtiv. Kulude kokkuvõtteid kõnealuse süsteemi alusel kaupu importivate liidu ettevõtjate jaoks võib olla märkimisväärne. Olenevalt tootest, ettevõtjast ja sektorist võib selline kokkuvõtteid tekitada omakorda laiemat kasu (näiteks suurem konkurentsivõime, tõhusamad tootmismeetodid, töökohtade loomine või säilitamine liidus). Käesolevast määrusest tulenevat kokkuvõtteid käsitlevad andmed on esitatud lisatud finantsselgituses.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Komisjon hindas käesolevat ettepanekut koostöös tollitariifistiku majandusküsimuste töörühmaga, mis koosneb kõigi liikmesriikide ja Türgi delegatsioonist. Töörühm kohtus enne käesolevas ettepanekus sätestatud muudatustes kokku leppimist kolm korda.

Ta hindas hoolikalt iga (uut või muutmist käsitlevat) taotlust. Iga juhtumit uuriti üksikasjalikult, et välistada mis tahes kahju tekitamine liidu tootjatele ning tagada liidu toodangu konkurentsivõime kasv ja jätkusuutlikkus. Tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma liikmed teostasid hindamist arutelude vormis, liikmesriigid konsulteerisid asjaomaste tööstusharude, kutseliitude, kaubanduskodade ja muude asjaomaste sidusrühmadega.

Kõik loetletud tariifikvoodid vastavad tollitariifistiku majandusküsimuste töörühma arutelude käigus saavutatud kokkulepetele või kompromissidele. Võimalikke olulisi ohte, millel võiksid olla pöördumatud tagajärjed, ei täheldatud.

¹ ELT C 363, 13.12.2011, lk 6.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

- **Mõjuhinnang**

Kavandatud muudatus on üksnes tehniline ja käsitleb ainult nõukogu määruse (EL) nr 1388/2013 lisas loetletud tariifikvoote. Seega ei tehtud käesoleva ettepaneku puhul mõjuhinnangut.

- **Põhiõigused**

Ettepanek ei mõjuta põhiõiguste rakendamist.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, küll aga on sellel mõju tuludele. Aastas jääb saamata tollimakse kogusummas ligikaudu 44,7 miljonit eurot. Mõju eelarve tavapärastele omavahenditele on 35,8 miljonit eurot aastas (st 80 % kogusummast). Käesoleva ettepaneku mõju eelarvele selgitatakse üksikasjalikumalt finantsselgituses.

Traditsioonilistest omavahenditest saamata jäänud tulu kompenseeritakse liikmesriikide kogurahvatulul põhinevate osamaksetega.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Kavandatud meetmeid hallatakse TARICi (Tarif Intégré de l'Union européenne / Euroopa Liidu integreeritud tariifistik) raamistikus ja neid kohaldavad liikmesriikide tolliametid.

Ettepanek:

NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 31,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Et tagada teatavate liidus alatoodetud põllumajandus- ja tööstustoodete piisav ja katkestusteta tarnimine ning seeläbi vältida kõnealuste toodete turu mis tahes häireid, avati nõukogu määrusega (EL) nr 1388/2013¹ nende toodete ühepoolsed tariifikvoodid. Kõnealuste tariifikvootidega hõlmatud tooteid võib importida liitu vähendatud tollimaksumääraga või nullmääraga.
- (2) Kuna liidu huvides on tagada teatavate põllumajandus-, keemia- ja tööstustoodete piisav tarnimine ning võttes arvesse asjaolu, et identseid, samaväärseid või asendustooteid ei toodeta liidus piisavas koguses, on vaja avada seitse uut tollimaksu nullmääraga tariifikvooti järjekorranumbritega 09.2600, 09.2617, 09.2720, 09.2738, 09.2740 ja 09.2742 kõnealuste toodete asjakohastele kogustele. Liidu huvides on ka avada tariifikvoodid järjekorranumbritega 09.2740 ja 09.2742 üksnes juhul, kui asjaomaseid tooteid kasutatakse konkreetsete liidus toodetud kaupade tootmiseks. Seepärast tuleks kõnealuste kvootide kohaldamise tingimuseks seada toodete erikasutus vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 952/2013² artiklile 254.
- (3) Järjekorranumbritega 09.2684, 09.2686, 09.2723 ja 09.2864 tariifikvootide puhul tuleks kvoodi mahtu suurendada, sest see on liidu huvides.
- (4) Järjekorranumbriga 09.2850 tariifikvoodi puhul tuleks kohandada kõnealuste kvootidega hõlmatud toodete klassifikatsiooni kombineeritud nomenklatuuris (CN).

¹ Nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EL) nr 7/2010 (ELT L 354, 28.12.2013, lk 319).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määrus (EL) nr 952/2013, millega kehtestatakse liidu tolliseadustik (ELT L 269, 10.10.2013, lk 1).

- (5) Täpsustati nende toodete klassifikatsiooni CN-is, mis varem olid hõlmatud järjekorranumbriga 09.2844 kvoodiga. Selguse ja õiguskindluse huvides tuleks kõnealune kvoot järjekorranumbriga 09.2844 asendada uue järjekorranumbriga 09.2820 kvoodiga, milles on märgitud kohaldatav CN-kood.
- (6) Järjekorranumbritega 09.2684, 09.2728, 09.2730, 09.2734 ja 09.2736 tariifikvootide puhul tuleks kvoodiperioodi pikendada, kuna kõnealused tariifikvoodid avati ainult kuueks kuuks ja nende tariifikvootide säilitamine on endiselt liidu huvides.
- (7) Kuna järjekorranumbritega 09.2620, 09.2668, 09.2736, 09.2850 ja 09.2908 tariifikvootide kohaldamisala ei ole enam piisav, et täita liidu ettevõtjate vajadusi, tuleks kõnealuste kvootidega hõlmatud toodete kirjeldust muuta. Liidu huvides on säilitada tariifikvoodid järjekorranumbritega 09.2668 ja 09.2850 üksnes juhul, kui asjaomased tooted lisatakse konkreetsetesse liidus toodetud kaupadesse. Seepärast tuleks kõnealuste kvootide kohaldamise tingimuseks seada toodete erikasutus vastavalt määruse (EL) nr 952/2013 artiklile 254.
- (8) Kuna järjekorranumbritega 09.2695, 09.2726, 09.2732, 09.2818, 09.2836, 09.2838 ja 09.2886 tariifikvootide säilitamine ei ole enam liidu huvides, tuleks need sulgeda.
- (9) Selguse huvides ning võttes arvesse tehtavaid muudatusi, tuleks määruse (EL) nr 1388/2013 lisa asendada.
- (10) Seepärast tuleks määrust (EL) nr 1388/2013 vastavalt muuta.
- (11) Selleks et vältida kvoodisüsteemi kohaldamise mis tahes katkemist ning täita ühepoolsete tariifide peatamist ja kvootide kohaldamist käsitlevas komisjoni teatises esitatud suuniseid, tuleb käesolevas määruses ettenähtud asjaomaste toodete kvote kohaldada alates 1. jaanuarist 2019. Käesolev määrus peaks seega jõustuma kiiremas korras,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määruse (EL) nr 1388/2013 lisa asendatakse käesoleva määruse lisaga.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2019.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU NIMETUS

Nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 1388/2013, millega avatakse teatavaid põllumajandus- ja tööstustooteid hõlmavad ühepoolsed liidu tariifikvoodid ja sätestatakse nende haldamine

2. EELARVEREAD

Peatükk ja artikkel:

peatüki 1 2 artikkel 1 2 0 – Otsuse 2014/335/EL, Euratom artikli 2 lõike 1 punktis a osutatud tollimaksud ja muud maksud

Aastaks 2019 eelarvestatud summa (21 471 164 786 eurot)

3. FINANTSMÕJU

☐ Ettepanekul puudub finantsmõju

X Ettepanekul puudub finantsmõju kuludele, kuid sellel on finantsmõju tuludele. Mõju on järgmine:

(miljonites eurodes ühe kümnendkoha täpsusega)

Eelarverid a	Tulud ¹	12-kuuline periood, alates	[Aasta: 2019]
Artikkel 120	<i>Mõju omavahenditele</i>	01.01.2019	- 35,8

Kõnealuses lisas on kuus uut toodet. Nimetatud kvootidele vastavalt jääb aastas saamata 46 183 227 eurot tollimakse, arvestatuna taotlema liikmesriigi prognooside põhjal aastaks 2019.

Tollimaksude taaskehtestamise tõttu on käesoleva määruse lisast välja jäetud seitse toodet. See tähendab sissenõutavate tollimaksude 1 472 831 euro suurust kasvu aastas.

Eespool toodule tuginedes on tulude vähenemise mõju ELi eelarvele käesolevast määrusest lähtuvalt hinnanguliselt $46\,183\,227 - 1\,472\,831 = 44,7$ miljonit eurot (brutosumma, sh sissenõudmiskulud) $\times 0,8 = 35,8$ miljonit eurot aastas (netosumma).

4. PETTUSEVASTASED MEETMED

¹ Tavapäraste omavahendite (suhkru- ja tollimaksud) korral peab olema märgitud netosumma, st brutosumma pärast 20 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.

Mõne käesoleva nõukogu määrusega hõlmatud toote lõppkasutust kontrollitakse kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. oktoobri 2013. aasta määruse (EL) nr 952/2013 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustik) artikliga 254.