



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 20. november 2018
(OR. en)

14515/18

**Interinstitutionel sag:
2018/0386(NLE)**

UD 290

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	15. november 2018
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2018) 746 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS FORORDNING om ændring af forordning (EU) nr. 1388/2013 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2018) 746 final.

Bilag: COM(2018) 746 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.11.2018
COM(2018) 746 final

2018/0386 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

**om ændring af forordning (EU) nr. 1388/2013 om åbning og forvaltning af autonome
EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Autonome toldkontingenter er nødvendige for visse produkter, når produktionen i Unionen ikke i tilstrækkelig grad opfylder industriens behov. Der bør åbnes EU-toldkontingenter til nulsats eller nedsat sats for passende mængder, uden at ligevægten på markedet for disse produkter forstyrres.

Den 17. december 2013 vedtog Rådet for den Europæiske Union forordning (EU) nr. 1388/2013 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter for at sikre, at efterspørgslen i Unionen efter de pågældende produkter kan efterkommes på de bedst mulige betingelser.

Forordningen ajourføres hvert halve år med det formål at imødekomme EU-industriens behov. Kommissionen har med bistand fra Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål gennemgået alle ansøgninger fra medlemsstaterne om autonome toldkontingenter.

Kommissionen skønner på grundlag af denne gennemgang, at det vil være berettiget at åbne autonome toldsatser for visse nye produkter, der p.t. ikke er opført i bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1388/2013. Hvad angår visse andre produkter skal ordlyden af varebeskrivelsen ændres, der skal tildeles nye Taric-koder, der skal tilføjes en slutdato, eller det er blevet nødvendigt at øge den oprindelige kontingentmængde. Produkter, for hvilke toldkontingenter ikke længere er i EU's økonomiske interesse, bør trækkes tilbage.

Af hensyn til klarheden anbefales det at offentliggøre en konsolideret version af bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1388/2013, som vil erstatte det tidligere bilag.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette forslag berører ikke lande, der har indgået en præferencehandelsaftale med Unionen, kandidatlande eller potentielle kandidater til præferenceaftaler med Unionen (f.eks. den generelle præferenceordning, handelsordningen for lande i Afrika, Vestindien og Stillehavet eller frihandelsaftaler).

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i overensstemmelse med EU's politikker inden for landbrug, handel, erhverv, udvikling, miljø og eksterne forbindelser.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

EU har enekompetence på det område, som forslaget vedrører. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. De påtænkte foranstaltninger er i overensstemmelse med principperne om forenkling af procedurerne for erhvervsdrivende, der beskæftiger sig med udenrigshandel, som anført i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter¹. Denne forordning går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union.

- **Valg af retsakt**

"Rådet fastsætter på forslag af Kommissionen toldsatserne i den fælles toldtarif", jf. artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Derfor er en forordning det rette instrument.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ordningen for autonome toldkontingenter var en del af en evalueringsundersøgelse om autonome toldsuspensioner, der blev gennemført i 2013².

Det skyldes, at de to foranstaltninger ligner hinanden, bortset fra at toldkontingenter begrænser importmængden. I evalueringen blev det konkluderet, at den vigtigste begrundelse for ordningen stadig er gyldig. Omkostningsbesparelserne kan være betydelige for EU-virksomheder, der importerer varer under ordningen. Disse besparelser kan, afhængigt af hvilket produkt, hvilken virksomhed og hvilken sektor, der er tale om, medføre flere fordele, såsom en bedre konkurrenceevne, mere effektive produktionsmetoder samt skabelse eller opretholdelse af arbejdspladser i EU. Nærmere oplysninger om de besparelser, som denne forordning giver anledning til, kan findes i vedlagte finansieringsoversigt.

- **Høringer af interesserede parter**

Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, som består af delegationer fra alle medlemsstaterne samt Tyrkiet, bistod Kommissionen med at vurdere forslaget. Gruppen mødtes tre gange, før den nåede til enighed om ændringerne i forslaget.

Hver enkelt anmodning (ny eller om ændring) blev nøje vurderet af gruppen. Den undersøgte navnlig hvert enkelt tilfælde for at forhindre eventuel skade for producenterne i Unionen og samtidig styrke og konsolidere konkurrenceevnen for produktionen i EU. Evalueringen er foretaget gennem drøftelser internt i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, og medlemsstaterne har konsulteret de berørte brancher, sammenslutninger, handelskamre og andre interesserede parter.

Alle anførte toldkontingenter afspejler, hvad der blev aftalt under drøftelserne i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål. Der blev ikke peget på potentielt alvorlige risici, som kan gøre uoprettelig skade.

¹ EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

- **Konsekvensanalyse**

Den foreslåede ændring er af rent teknisk karakter og vedrører kun anvendelsesområdet for de toldkontingenter, der er anført i bilaget til Rådets forordning (EU) nr. 1388/2013. Der blev derfor ikke foretaget nogen konsekvensanalyse for dette forslag.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne. Ikkeopkrævet told beløber sig til i alt ca. 44,7 mio. EUR pr. år. Virkningerne for de traditionelle egne indtægter på budgettet er 35,8 mio. EUR pr. år (dvs. 80 % af det samlede beløb). I finansieringsoversigten gøres der nærmere rede for de budgetmæssige virkninger af forslaget.

Tabet af traditionelle egne indtægter vil blive opvejet af medlemsstaternes BNI-bidragssats for egne indtægter.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

De foreslåede foranstaltninger forvaltes inden for rammerne af Den Europæiske Unions integrerede toldtarif (TARIC) og anvendes af medlemsstaternes toldmyndigheder.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING**om ændring af forordning (EU) nr. 1388/2013 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 31,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) For at sikre tilstrækkelige og uafbrudte forsyninger af visse landbrugs- og industriprodukter, der ikke produceres i tilstrækkelige mængder i Unionen, og herved undgå at forstyrre markederne for disse produkter blev der med Rådets forordning (EU) nr. 1388/2013 åbnet for autonome toldkontingenter¹. Inden for disse toldkontingenter kan produkter importeres til Unionen til nulsats eller nedsat sats.
- (2) Da det er i Unionens interesse at sikre tilstrækkelige forsyninger af visse landbrugsprodukter, kemiske produkter og industriprodukter, og i betragtning af at identiske eller ækvivalente varer eller erstatningsvarer ikke fremstilles i tilstrækkelige mængder i Unionen, er det nødvendigt at åbne seks nye toldkontingenter med løbenumrene 09.2600, 09.2617, 09.2720, 09.2738, 09.2740 og 09.2742 til nulsats for passende mængder af disse produkter. Desuden er det i Unionens interesse at åbne toldkontingenterne med løbenumrene 09.2740 og 09.2742 udelukkende med henblik på brug af de pågældende produkter til fremstilling af bestemte varer, som produceres i Unionen. Anvendelsen af disse kontingenter bør derfor gøres betinget af den specifikke anvendelse af produkterne i overensstemmelse med artikel 254 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013².
- (3) For så vidt angår toldkontingenterne med løbenumrene 09.2684, 09.2686, 09.2723 og 09.2864, bør kontingentmængderne forhøjes, da en sådan forhøjelse er i Unionens interesse
- (4) For toldkontingentet med løbenummer 09.2850 bør tarifieringen i den kombinerede nomenklatur (KN) af de produkter, der er omfattet af de pågældende kontingenter, tilpasses.
- (5) Tarifieringen i KN af de produkter, der tidligere var omfattet af kontingentet med løbenummer 09.2844, er blevet præciseret. Af hensyn til klarheden og retssikkerheden bør dette kontingent med løbenummer 09.2844 erstattes af et kontingent med et nyt løbenummer 09.2820, med angivelse af den pågældende KN-kode.

¹ Rådets forordning (EU) nr. 1388/2013 af 17. december 2013 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter og om ophævelse af forordning (EU) nr. 7/2010 (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 319).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

- (6) For så vidt angår toldkontingenterne med løbenumrene 09.2684, 09.2728, 09.2730, 09.2734 og 09.2736, bør kontingentperioden forlænges, da toldkontingenterne blev åbnet for en periode på seks måneder, og det stadig er i Unionens interesse at opretholde disse toldkontingenter.
- (7) Eftersom anvendelsesområdet for toldkontingenterne med løbenumrene 09.2620, 09.2668, 09.2736, 09.2850 og 09.2908 er utilstrækkeligt til at opfylde behovene hos de økonomiske operatører i Unionen, bør beskrivelsen af de produkter, som er omfattet af disse kontingenter, ændres. Det er i Unionens interesse at opretholde toldkontingenterne med løbenumrene 09.2668 og 09.2850 udelukkende med henblik på at lade de pågældende produkter indgå i bestemte varer, som produceres i Unionen. Anvendelsen af disse kontingenter bør derfor gøres betinget af den specifikke anvendelse af produkterne i overensstemmelse med artikel 254 i forordning (EU) nr. 952/2013.
- (8) Da det ikke længere er i Unionens interesse at opretholde toldkontingenterne med løbenumrene 09.2695, 09.2726, 09.2732, 09.2818, 09.2836, 09.2838 og 09.2886, bør de lukkes.
- (9) I betragtning af de ændringer, som skal foretages, og af hensyn til klarheden bør bilaget til forordning (EU) nr. 1388/2013 erstattes.
- (10) Forordning (EU) nr. 1388/2013 bør derfor ændres.
- (11) For at undgå enhver afbrydelse af anvendelsen af ordningen for toldkontingenter og for at overholde de retningslinjer, der er fastsat i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter, er det nødvendigt, at de ændringer, der er fastsat i denne forordning vedrørende toldkontingenterne for de omhandlede produkter, finde anvendelse fra den 1. januar 2019. Forordningen bør derfor træde i kraft hurtigst muligt —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilaget til forordning (EU) nr. 1388/2013 erstattes af teksten i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2019.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1388/2013 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter

2. BUDGETPOSTER

Kapitel og artikel:

Kapitel 1 2 og artikel 1 2 0 — Told og andre afgifter, der er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra a), i afgørelse 2014/335/EU, Euratom

Budgetteret beløb for 2019 (21 471 164 786 EUR)

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger

X Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Budgetpost	Indtægt ¹	12-måneders- periode fra	[År: 2019]
Artikel 120	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>	01/01/2019	- 35,8

Bilaget indeholder seks nye produkter. Ikkeopkrævet told svarende til disse kontingenter og beregnet på basis af den forventede import i den anmodende medlemsstat udgør for 2019 i alt 46 183 227 EUR om året.

Syv produkter er trukket tilbage fra bilaget til denne forordning, fordi der er genindført told. Dette udgør en stigning på 1 472 831 EUR om året i opkrævningen af told.

På grundlag af ovenstående kan indtægtstab for EU's budget som følge af denne forordning anslås til 46 183 227 – 1 472 831 EUR = 44,7 mio. EUR (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) x 0,8 = 35,8 mio. EUR (nettobeløb).

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontrol af den endelige anvendelse af nogle af de produkter, der er omfattet af denne rådsforordning, vil blive foretaget i henhold til artikel 254 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen.

¹ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.