

Brusel 20. listopadu 2018
(OR. en)

14515/18

**Interinstitucionální spis:
2018/0386 (NLE)**

UD 290

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	15. listopadu 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 746 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ RADY, kterým se mění nařízení (EU) č. 1388/2013 o otevření a způsobu správy autonomních celních kvót Unie pro některé zemědělské produkty a průmyslové výrobky

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 746 final.

Příloha: COM(2018) 746 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 15.11.2018
COM(2018) 746 final

2018/0386 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

**kterým se mění nařízení (EU) č. 1388/2013 o otevření a způsobu správy autonomních
celních kvót Unie pro některé zemědělské produkty a průmyslové výrobky**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

V případě, že produkce některých produktů nebo výrobků v Unii nepostačuje k pokrytí potřeb jejího zpracovatelského průmyslu, je třeba stanovit autonomní celní kvóty. Pro příslušné objemy by měly být otevřeny celní kvóty Unie s nulovými nebo sníženými celními sazbami, aniž by se narušily trhy s těmito produkty a výrobky.

Dne 17. prosince 2013 přijala Rada Evropské unie nařízení (EU) č. 1388/2013 o otevření a způsobu správy autonomních celních kvót Unie pro některé zemědělské produkty a průmyslové výrobky, aby mohla být poptávka po dotčených produktech a výrobcích v Unii uspokojena za co nejpríznivějších podmínek.

Nařízení je každých šest měsíců aktualizováno, aby se přizpůsobilo potřebám průmyslu Unie. Komise s přispěním skupiny pro hospodářské otázky celních sazeb přezkoumala veškeré žádosti o cla v rámci autonomních celních kvót, které jí předložily členské státy.

Na základě tohoto přezkumu považuje Komise za odůvodněné otevření autonomních celních kvót pro některé nové produkty a výrobky, jež v současnosti nejsou uvedeny na seznamu v příloze nařízení Rady (EU) č. 1388/2013. U některých dalších produktů a výrobků je třeba změnit text popisu zboží, přidělit nové kódy TARIC, doplnit datum ukončení nebo zvýšit počáteční objem kvóty. Produkty a výrobky, pro které již celní kvóty nejsou v hospodářském zájmu Unie, by se měly ze seznamu vyjmout.

V zájmu jasnosti je vhodné zveřejnit konsolidované znění přílohy nařízení Rady (EU) č. 1388/2013, která plně nahradí předchozí přílohu.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Návrh se nedotýká zemí, s nimiž Unie uzavřela preferenční obchodní dohodu, ani kandidátských nebo potenciálních kandidátských zemí na uzavření preferenčních dohod s Unií (např. režimu všeobecného systému preferencí, obchodního režimu skupiny afrických, karibských a tichomořských států, dohod o volném obchodu).

• Soulad s ostatními politikami Unie

Návrh je v souladu s politikami Unie v oblasti zemědělství, obchodu, podnikání, rozvoje, životního prostředí a vnějších vztahů.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Právním základem tohoto návrhu je článek 31 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Návrh spadá do výlučné pravomoci Unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

• Proporcionalita

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Navrhovaná opatření naplňují zásady zjednodušení postupů pro hospodářské subjekty činné v oblasti zahraničního obchodu, jak je

uvedeno ve sdělení Komise o pozastavení všeobecných cel a o autonomních celních kvótách¹. V souladu s čl. 5 odst. 4 Smlouvy o Evropské unii (SEU) toto nařízení nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení sledovaných cílů.

- **Volba nástroje**

Podle článku 31 Smlouvy o fungování Evropské unie „společný celní sazebník stanoví Rada na návrh Komise“. Vhodným nástrojem je tedy nařízení.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Režim autonomních celních kvót byl součástí hodnotící studie z roku 2013 o pozastavení všeobecných cel².

Důvodem je podobnost obou opatření s tou výjimkou, že celní kvóty omezují objem dovozu. Z hodnocení vyplynulo, že hlavní důvod existence tohoto režimu i nadále přetrvává. Podniky z Unie, jež v rámci režimu dovážejí zboží, mohou díky němu dosáhnout značných úspor na nákladech. Tyto úspory pak mohou být zdrojem širších přínosů (jako jsou zvýšení konkurenceschopnosti, zefektivnění výrobních metod, tvorba či zachování pracovních míst v Unii apod.), a to v závislosti na daném produktu či výrobku, společnosti a odvětví. Podrobnosti o úsporách, které toto nařízení přinese, jsou uvedeny v připojeném legislativním finančním výkazu.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Komise tento návrh posoudila za přispění skupiny pro hospodářské otázky celních sazeb, kterou tvoří delegace ze všech členských států a z Turecka. Před odsouhlasením změn uvedených v tomto návrhu se skupina sešla třikrát.

Pečlivě posoudila každou žádost (novou, nebo žádost o změnu). Každý případ posoudila, aby se zejména ujistila, že nezpůsobí žádnou újmu producentům z Unie a že posílí a upevní konkurenceschopnost produkce Unie. Skupina pro hospodářské otázky celních sazeb posouzení provedla formou rozprav a členské státy jednaly s dotčenými odvětvími, sdruženími, obchodními komorami a dalšími zúčastněnými stranami.

Veškeré uvedené kvóty byly předmětem dohod nebo kompromisů, jichž bylo dosaženo při jednáních vedených v rámci skupiny pro hospodářské otázky celních sazeb. Nebyla uvedena žádná potenciálně závažná rizika s nevratnými důsledky.

- **Posouzení dopadů**

Navrhovaná změna je čistě technické povahy a týká se pouze rozsahu celních kvót uvedených v příloze nařízení (EU) č. 1388/2013. Posouzení dopadů k tomuto návrhu se proto neprovádělo.

- **Základní práva**

Návrh nemá dopad na základní práva.

¹ Úř. věst. C 363, 13.12.2011, s. 6.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá finanční dopad na výdaje, má však finanční dopad na příjmy. Nevybrané clo dosahuje přibližné výše 44,7 milionů EUR za rok. Dopad na tradiční vlastní zdroje rozpočtu je 35,8 milionů EUR za rok (tj. 80 % celkové částky). Podrobněji jsou rozpočtové důsledky tohoto návrhu vysvětleny v legislativním finančním výkazu.

Ztráta příjmů z tradičních vlastních zdrojů bude nahrazena příspěvky členských států do systému vlastních zdrojů odvozenými z hrubého národního důchodu (HND).

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Navrhovaná opatření jsou řízena v rámci integrovaného sazebníku Evropské unie (TARIC) a uplatňována celními správami členských států.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,**kterým se mění nařízení (EU) č. 1388/2013 o otevření a způsobu správy autonomních celních kvót Unie pro některé zemědělské produkty a průmyslové výrobky**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 31 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) S cílem zajistit dostatečné a nepřerušované dodávky některých zemědělských produktů a průmyslových výrobků, jež se v Unii produkují v nedostatečných množstvích, a tak zabránit narušení trhu s těmito produkty a výrobky, byly nařízením Rady (EU) č. 1388/2013¹ otevřeny autonomní celní kvóty. V mezích těchto celních kvót mohou být produkty a výrobky do Unie dováženy se sníženými nebo nulovými celními sazbami.
- (2) Vzhledem k tomu, že je v zájmu Unie zajistit odpovídající dodávky některých zemědělských, chemických a průmyslových produktů a výrobků, a vzhledem ke skutečnosti, že stejné, rovnocenné nebo náhradní produkty a výrobky nejsou v Unii vyráběny v dostatečném množství, je nutné otevřít šest nových celních kvót s pořadovými čísly 09.2600, 09.2617, 09.2720, 09.2738, 09.2740 a 09.2742 s nulovými celními sazbami pro odpovídající množství těchto produktů a výrobků. V zájmu Unie je dále otevřít celní kvóty s pořadovými čísly 09.2740 a 09.2742 pouze pro účely použití dotčených produktů a výrobků k výrobě určitého zboží vyráběného v Unii. Použití těchto kvót by proto mělo být podmíněno zvláštním účelem dotčených produktů a výrobků v souladu s článkem 254 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013².
- (3) V případě celních kvót s pořadovými čísly 09.2684, 09.2686, 09.2723 a 09.2864 je třeba zvýšit objemy kvót, neboť jejich zvýšení je v zájmu Unie.
- (4) Pro celní kvótu s pořadovým číslem 09.2850 je třeba upravit zařazení produktů a výrobků, na které se vztahuje, do kombinované nomenklatury (KN).
- (5) Bylo vyjasněno zařazení produktů a výrobků, které dříve spadaly pod kvótu s pořadovým číslem 09.2844, do KN. V zájmu jasnosti a právní jistoty by tato kvóta s pořadovým číslem 09.2844 měla být nahrazena kvótou s novým pořadovým číslem 09.2820 označujícím příslušný kód KN.

¹ Nařízení Rady (EU) č. 1388/2013 ze dne 17. prosince 2013 o otevření a způsobu správy autonomních celních kvót Unie pro některé zemědělské produkty a průmyslové výrobky a o zrušení nařízení (EU) č. 7/2010 (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s. 319).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).

- (6) V případě celních kvót s pořadovými čísly 09.2684, 09.2728, 09.2730, 09.2734 a 09.2736 by kvótové období mělo být prodlouženo vzhledem k tomu, že celní kvóty byly otevřeny pouze na dobu šesti měsíců a je stále v zájmu Unie tyto celní kvóty zachovat.
- (7) Jelikož oblast působnosti celních kvót s pořadovými čísly 09.2620, 09.2668, 09.2736, 09.2850 a 09.2908 již nedostačuje k uspokojení potřeb hospodářských subjektů v Unii, měl by být popis produktů a výrobků, na něž se tyto kvóty vztahují, změněn. V zájmu Unie je zachovat celní kvóty s pořadovými čísly 09.2668 a 09.2850 pouze pro účely zpracování dotčených produktů a výrobků do určitého zboží vyráběného v Unii. Použití těchto kvót by proto mělo být podmíněno zvláštním účelem dotčených produktů a výrobků v souladu s článkem 254 nařízení (EU) č. 952/2013.
- (8) Jelikož již není v zájmu Unie zachovat celní kvóty s pořadovými čísly 09.2695, 09.2726, 09.2732, 09.2818, 09.2836, 09.2838 a 09.2886, měly by být uzavřeny.
- (9) S ohledem na změny, které je třeba provést, a v zájmu jasnosti by příloha nařízení (EU) č. 1388/2013 měla být nahrazena.
- (10) Nařízení (EU) č. 1388/2013 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (11) Aby se předešlo přerušení uplatňování režimu celních kvót a byly dodrženy pokyny stanovené ve sdělení Komise o pozastavení všeobecných cel a o autonomních celních kvótách, musí se změny stanovené v tomto nařízení týkající se celních kvót na dotčené produkty a výrobky použít ode dne 1. ledna 2019. Toto nařízení by proto mělo vstoupit v platnost co nejdříve,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Příloha nařízení (EU) č. 1388/2013 se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto nařízení.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2019.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. NÁZEV NÁVRHU:

Nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) č. 1388/2013 o otevření a způsobu správy autonomních celních kvót Unie pro některé zemědělské produkty a průmyslové výrobky

2. ROZPOČTOVÉ POLOŽKY

Kapitola a článek:

Kapitola 1 2 a článek 1 2 0 – Cla a ostatní poplatky uvedené v čl. 2 odst. 1 písm. a) rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom

Částka zahrnutá do rozpočtu na rok 2019 (21 471 164 786 EUR)

3. FINANČNÍ DOPAD

☐ Návrh nemá žádné finanční dopady.

X Návrh nemá finanční dopad na výdaje, má však finanční dopad na příjmy s následujícím účinkem:

(v milionech EUR, zaokrouhleno na 1 desetinné místo)

Rozpočtová položka	Příjmy ¹	Období 12 měsíců, počínaje	[Rok: 2019]
Článek 120	<i>Dopad na vlastní zdroje</i>	1. 1. 2019	-35,8

Příloha obsahuje šest nových produktů a výrobků. Nevybrané clo odpovídající těmto celním kvótám, jež bylo vypočteno na základě prognóz žádajícího členského státu na rok 2019, dosahuje výše 46 183 227 EUR/rok.

Z přílohy tohoto nařízení bylo vyjmuto sedm produktů či výrobků v důsledku opětovného zavedení cel. V souvislosti s výběrem cla to představuje nárůst ve výši 1 472 831 EUR/rok.

Na základě výše uvedených skutečností se dopad tohoto nařízení na rozpočet EU z hlediska ztráty příjmů odhaduje na $46\,183\,227 - 1\,472\,831 = 44,7$ milionu EUR (hrubá částka včetně nákladů na výběr) $\times 0,8 = 35,8$ milionu EUR/rok (čistá částka).

4. OPATŘENÍ PROTI PODVODŮM

U některých produktů a výrobků, na něž se toto nařízení Rady vztahuje, budou v souladu s článkem 254 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie, prováděny kontroly konečného užití.

¹ Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 20 % nákladů na výběr.