



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 ноември 2018 г.
(OR. en)

14515/18

Междуетноститутуционално досие:
2018/0386 (NLE)

UD 290

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор
Дата на получаване:	15 ноември 2018 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2018) 746 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2018) 746 final.

Приложение: COM(2018) 746 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 15.11.2018 г.
COM(2018) 746 final

2018/0386 (NLE)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Автономните тарифни квоти са необходими за някои продукти, когато производството в Съюза не е достатъчно, за да удовлетвори потребностите на промишлеността на Съюза, използваща тези продукти. Необходимо е да бъдат открити тарифни квоти на Съюза с нулеви или намалени ставки на митата и с подходящи обеми, без това да причинява смущения на пазара на съответните продукти.

На 17 декември 2013 г. Съветът на Европейския съюз прие Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти, за да може търсенето на въпросните продукти в Съюза да бъде задоволено при най-благоприятни условия.

Регламентът се актуализира на всеки шест месеца, за да отговаря на нуждите на промишлеността на Съюза. Комисията, подпомагана от Групата по икономически и тарифни въпроси, разглежда всички искания на държавите членки за митата по автономни тарифни квоти.

Вследствие на разглеждането Комисията смята, че откриването на автономни тарифни квоти е обосновано за някои нови продукти, които сега не са посочени в приложението към Регламент (ЕС) № 1388/2013 на Съвета. По отношение на някои други продукти е необходимо да се промени описанието, да се определят нови кодове по ТАРИК, да се добави крайна дата или да се увеличи първоначалният обем на квотата. Продуктите, за които прилагането на тарифна квота вече не отговаря на икономическите интереси на Съюза, следва да се заличат от приложението.

За по-голяма яснота е целесъобразно да се публикува консолидирана версия на приложението към Регламент (ЕС) № 1388/2013 на Съвета, което изцяло ще замени предишното приложение.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Настоящото предложение не засяга държавите, които имат преференциално търговско споразумение със Съюза, държавите — кандидатки или потенциални кандидатки за преференциални споразумения със Съюза (напр. Общата система за преференции; режима на Споразумението за партньорство с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн; споразуменията за свободна търговия).

• Съгласуваност с други политики на Съюза

Предложението е съобразено с политиките на Съюза в областта на селското стопанство, търговията, предприемачеството, развитието, околната среда и външните отношения.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Правното основание на настоящото предложение е член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението е от изключителната компетентност на Съюза. Следователно принципът на subsidiarity не се прилага.

- **Пропорционалност**

Предложението е съобразено с принципа на пропорционалност. Предвидените мерки съответстват на принципите за опростяване на процедурите за икономическите оператори с предмет на дейност във външната търговия, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти¹. С настоящия регламент не се надхвърля необходимото за постигането на поставените цели в съответствие с член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз (ДЕС).

- **Избор на инструмент**

По силата на член 31 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) „[м]итата от Общата митническа тарифа се определят от Съвета, по предложение на Комисията“. Поради това подходящият инструмент е регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Схемата на автономните тарифни квоти бе предмет на проучване за оценка, проведено през 2013 г. по отношение на суспендирането на автономните мита².

Това се дължи на факта, че двете мерки са сходни, с тази разлика, че с тарифните квоти се ограничава обемът на вноса. Въз основа на оценката бе направено заключение, че главният мотив за съществуването на схемата е все още в сила. Предприятията от Съюза, внасящи стоки по схемата, могат да икономисват значителни разходи. На свой ред тези икономии на разходи могат да създадат — в зависимост от продукта, дружеството или отрасъла — по-широки ползи, като например повишение на конкурентоспособността, увеличение на ефективността на производствените методи, създаване или запазване на работни места в Съюза. Подробна информация относно икономии, произтичащи от настоящия регламент, може да бъде намерена в приложената законодателна финансова обосновка.

- **Консултации със заинтересованите страни**

При оценката на предложението Комисията беше подпомогната от Групата по икономически и тарифни въпроси, която се състои от делегации от всички държави членки и от Турция. Групата се събра три пъти, преди да постигне съгласие по промените в настоящото предложение.

Тя внимателно оцени всички искания (нови или за изменения). По-конкретно, тя проучи всеки един случай, за да се увери, че не се създават вреди за производителите от Съюза и че се повишава и консолидира конкурентоспособността на производството на

¹ ОВ С 363, 13.12.2011 г., стр. 6.

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

Съюза. Членовете на Групата по икономически и тарифни въпроси извършиха оценката чрез обсъждания, а държавите членки се консултираха с представители на засегнатите промишлени отрасли, сдружения, търговски камари и други заинтересовани страни.

По всички посочени тарифни квоти бяха постигнати съгласие или компромиси по време на обсъжданията в Групата по икономически и тарифни въпроси. Не бяха посочени потенциално значими рискове с необратими последици.

- **Оценка на въздействието**

Предложеното изменение е от чисто техническо естество и се отнася само до обхвата на тарифните квоти, посочени в приложението към Регламент (ЕС) № 1388/2013. Поради това за настоящото предложение не беше извършена оценка на въздействието.

- **Основни права**

Предложението няма отражение върху основните права.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Несъбраните мита възлизат общо на близо 44,7 милиона евро годишно. Въздействието върху традиционните собствени ресурси на бюджета е в размер на 35,8 милиона евро годишно (т.е. 80 % от общия размер). Отражението върху бюджета, което ще окаже настоящото предложение, е изложено с повече подробности в законодателната финансова обосновка.

Загубата на приходи за традиционните собствени ресурси ще се компенсира от вноските на държавите членки въз основа на brutния национален доход (БНД).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за наблюдение, оценка и докладване**

Предложените мерки се управляват в рамките на Интегрираната тарифа на Европейския съюз (ТАРИК) и се прилагат от митническите администрации на държавите членки.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С цел да се осигури достатъчно и непрекъснато снабдяване с някои селскостопански и промишлени продукти, които се произвеждат в недостатъчни количества в Съюза, и по този начин да се избегнат евентуални смущения на пазара на тези продукти, с Регламент (ЕС) № 1388/2013 на Съвета¹ бяха открити автономни тарифни квоти. Обхванатите от тези тарифни квоти продукти могат да се внасят в Съюза с намалени или нулеви ставки на митата.
- (2) Тъй като е в интерес на Съюза да се гарантира адекватното снабдяване с някои селскостопански, химически и промишлени продукти и като се има предвид фактът, че идентични, еквивалентни или заместващи продукти не се произвеждат в достатъчни количества в Съюза, е необходимо да се открият шест нови тарифни квоти с поредни номера 09.2600, 09.2617, 09.2720, 09.2738, 09.2740 и 09.2742 с нулева ставка на митата за подходящи количества от посочените продукти. В интерес на Съюза е също така тарифните квоти с поредни номера 09.2740 и 09.2742 да се открият само за целите на употребата на съответните продукти за производството на конкретни стоки, които се произвеждат в Съюза. Поради това прилагането на тези квоти следва да е обвързано със специфичната употреба на продуктите в съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета².
- (3) За тарифните квоти с поредни номера 09.2684, 09.2686, 09.2723 и 09.2864 обемите на квотите следва да се увеличат, тъй като увеличението е в интерес на Съюза.
- (4) При тарифната квота с пореден номер 09.2850 следва да се адаптира класирането в Комбинираната номенклатура (КН) на обхванатите от тази квота продукти.

¹ Регламент (ЕС) № 1388/2013 на Съвета от 17 декември 2013 г. за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти и за отмяна на Регламент (ЕС) № 7/2010 (ОВ L 354, 28.12.2013 г., стр. 319).

² Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

- (5) Класирането в КН на продуктите, които преди това бяха обхванати от квотата с пореден номер 09.2844, беше уточнено. В интерес на яснотата и правната сигурност квотата с пореден номер 09.2844 следва да се замени с квота с нов пореден номер 09.2820, указващ приложимия код по КН.
- (6) При тарифните квоти с поредни номера 09.2684, 09.2728, 09.2730, 09.2734 и 09.2736 периодът за квотата следва да се удължи, тъй като тези тарифни квоти бяха открити само за период от шест месеца и е все още в интерес на Съюза те да бъдат запазени.
- (7) Тъй като обхватът на тарифните квоти с поредни номера 09.2620, 09.2668, 09.2736, 09.2850 и 09.2908 вече не отговаря на нуждите на икономическите оператори в Съюза, описанието на обхванатите от тези квоти продукти следва да се измени. В интерес на Съюза е тарифните квоти с поредни номера 09.2668 и 09.2850 да се запазят само за целите на вграждането на съответните продукти в конкретни стоки, които се произвеждат в Съюза. Поради това прилагането на тези квоти следва да е обвързано със специфичната употреба на продуктите в съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013.
- (8) Тъй като запазването на тарифните квоти с поредни номера 09.2695, 09.2726, 09.2732, 09.2818, 09.2836, 09.2838 и 09.2886 вече не е в интерес на Съюза, те следва да се закрият.
- (9) Предвид измененията, които трябва да се направят, и с оглед на яснотата приложението към Регламент (ЕС) № 1388/2013 следва да бъде заменено.
- (10) Поради това Регламент (ЕС) № 1388/2013 следва да бъде съответно изменен.
- (11) С цел да се избегне евентуално прекъсване на прилагането на режима на тарифните квоти и да бъдат изпълнени насоките, определени в Съобщението на Комисията относно суспендирането на автономни мита и относно автономните тарифни квоти, предвидените в настоящия регламент промени по отношение на тарифните квоти за съответните продукти трябва да се прилагат от 1 януари 2019 г. Поради това настоящият регламент следва да влезе в сила по спешност,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложението към Регламент (ЕС) № 1388/2013 се заменя с текста в приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2019 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 1388/2013 за откриване и управление на автономни тарифни квоти на Съюза за някои селскостопански и промишлени продукти

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ

Глава и статия:

Глава 1 2 и статия 1 2 0 — Мита и други задължения, посочени в член 2, параграф 1, буква а) от Решение 2014/335/ЕС, Евратом;

Сума, предвидена в бюджета за 2019 г. (21 471 164 786 EUR)

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

☐ Предложението няма финансово отражение

☒ Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите. Отражението е следното:

(в милиони евро до един знак след десетичната запетая)

Бюджетен ред	Приходи ¹	12-месечен период, считано от	[Година: 2019]
Статия 120	<i>Отражение върху собствените ресурси</i>	1.1.2019 г.	–35,8

Приложението съдържа шест нови продукта. Съответстващите на тези тарифни квоти несъбрани мита, изчислени въз основа на прогнозите за 2019 г. на подалите искания държави членки, възлизат на 46 183 227 EUR годишно.

От приложението към настоящия регламент са заличени седем продукта, тъй като върху тях отново са наложени мита. Това представлява увеличение на събираните мита с 1 472 831 EUR годишно.

Въз основа на изложеното по-горе се очаква отражението на настоящия регламент върху загубата на приходи за бюджета на ЕС да възлезе на 46 183 227 EUR – 1 472 831 EUR = 44,7 млн. евро (брутна сума, включително разходите по събирането) х 0,8 = 35,8 млн. евро годишно (нетна сума).

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

¹ По отношение на традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта) посочените суми трябва да са нетни (т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането).

В съответствие с член 254 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза ще се извършват проверки на специфичната употреба на някои от продуктите, обхванати от настоящия регламент на Съвета.