



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 27. marraskuuta 2018
(OR. en)

14497/18
ADD 1

Toimielinten välinen asia:
2017/0810 (COD)

EF 301
UEM 359
ECOFIN 1087
INST 449
CODEC 2057

ILMOITUS: I-KOHTA

Lähtettäjä:	Puheenjohtajavaltio/Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea
Asia:	Suositus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi Euroopan keskuspankkijärjestelmän ja Euroopan keskuspankin perussäännön 22 artiklan muuttamisesta – <i>Valtuutus Euroopan parlamentin kanssa käytäviä neuvotteluja varten</i>

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä puheenjohtajavaltion viimeisin kompromissiehdotus edellä
mainittua suositusta koskevasta neuvotteluvaltuutuksesta.

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan keskuspankkijärjestelmän ja Euroopan keskuspankin perussäännön 22 artiklan muuttamisesta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 129 artiklan 3 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan keskuspankkijärjestelmän ja Euroopan keskuspankin perussäännön ja erityisesti sen 40.1 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan keskuspankin suosituksen,

ottavat huomioon Euroopan komission lausunnon¹,

noudattavat tavallista lainsäätämisyjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

(1) Perustehtävät, joita on hoidettava Euroopan keskuspankkijärjestelmän (EKPJ) välityksellä, sisältävät unionin rahapolitiikan määrittelemisen ja toteuttaminen sekä maksujärjestelmien moitteettoman toiminnan edistämisen. Turvalliset ja tehokkaat rahoitusmarkkinoiden infrastruktuurit, erityisesti selvitysjärjestelmät, ovat olennaisen tärkeitä näiden perustehtävien täyttämiseksi.

(2) Jotta EKPJ:n tavoitteet kyetään saavuttamaan ja se kykenee hoitamaan tehtävänsä, Euroopan keskuspankki (EKP) ja kansalliset keskuspankit voivat jo tarjota järjestelyjä, ja EKP voi antaa asetuksia selvitys- ja maksujärjestelmien tehokkuuden ja vakauden varmistamiseksi unionissa ja suhteessa kolmansiiin maihin.

(3) Unionin yleinen tuomioistuin antoi asiassa T-496/111, *Yhdistynyt kuningaskunta v. EKP*, 4 päivänä maaliskuuta 2015 tuomion², jossa todettiin, ettei EKP:llä ole selvitysjärjestelmien

¹ Euroopan unionin julkaisutoimisto antaa tämän numeron, kun lausunto julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

² ECLI: EU:T:2015:133.

toiminnan sääntelemisen edellyttämää toimivaltaa. Unionin yleinen tuomioistuin totesi, että SEUT 129 artiklan 3 kohdan ansiosta Euroopan parlamentti ja neuvosto voivat tavanomaisessa lainsäätämisyjärjestyksessä EKP:n suosituksesta tai komission ehdotuksesta muuttaa Euroopan keskuspankkijärjestelmän ja Euroopan keskuspankin perussäännön (jäljempänä 'EKPJ:n perussääntö') 22 artiklaa. Unionin yleinen tuomioistuin totesi, että "EKP:n on, jos se katsoo, että SEUT 127 artiklan 2 kohdan neljännessä luetelmakohdassa tarkoitetun tehtävän asianmukainen hoitaminen edellyttää, että sille myönnetään arvopaperiselvityksessä käytettävään infrastruktuuriin kohdistuvaa asetuksenantovaltaa, pyydettyä unionin lainsäätäjää muuttamaan perussääntöjen 22 artiklaa lisäämällä niihin nimenomainen viittaus arvopaperiselvitysjärjestelmiin."

(4) On odotettavissa, että sekä globaalisti että Euroopan tasolla tapahtuvat merkittävät muutokset lisäävät sitä riskiä, että selvitysjärjestelmiin ja erityisesti keskusvastapuoliin kohdistuvat häiriöt uhkaavat maksujärjestelmien moitteetonta toimintaa ja yhteisen rahapolitiikan toteuttamista, mikä viime kädessä vaarantaa hintavakauden säilyttämistä koskevan eurojärjestelmän ensisijaisen tavoitteen saavuttamisen.

(5) Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistynyt kuningaskunta ilmoitti 29 päivänä maaliskuuta 2017 Eurooppa-neuvostolle aikomuksestaan erota Euroopan unionista. Yhdistyneen kuningaskunnan eroaminen johtaa perustavanlaatuisen muutokseen siinä, miten tiettyjä järjestelmän kannalta merkittäviä euromääräisiä selvitystoimia säännellään ja valvotaan, ja heikentää siten eurojärjestelmän kykyä seurata ja hallita maksujärjestelmien moitteettomaan toimintaan kohdistuvia riskejä ja eurojärjestelmän rahapolitiikan toteuttamista.

(6) Keskusvastapuoliselvityksestä on tullut yhä useammin rajatylittävää ja järjestelmän kannalta merkittävää. Koska keskusvastapuolilla on erilaisia jäseniä ja ne tarjoavat Euroopan laajuisesti rahoituspalveluja, niillä on keskeinen merkitys koko unionille ja myös euroalueelle. Tämä näkyy Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 648/2012³, jolla otetaan käyttöön kollektiivisia valvontajärjestelyjä sellaisten kollegioiden muodossa, jotka koostuvat asianomaisista kansallisista ja unionin viranomaisista, mukaan lukien eurojärjestelmä euron liikkeeseen laskevan keskuspankin tehtävässään.

(7) Näiden seikkojen huomioon ottamiseksi komissio esitti 13 päivänä kesäkuuta 2017 säädösehdotuksen, jonka tarkoituksena on varmistaa rahoitusvakaus ja sellaisten keskusvastapuolten luotettavuus ja vakaus, jotka ovat järjestelmän kannalta merkittäviä rahoitusmarkkinoille koko unionissa. Sen varmistamiseksi, että eurojärjestelmä euron liikkeeseen laskevana keskuspankkina voi toteuttaa sille säädösehdotuksessa kaavaillun roolin, on äärimmäisen tärkeää, että sillä on asianmukainen toimivalta perussopimuksen ja EKPJ:n perussäännön nojalla.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 648/2012, annettu 4 päivänä heinäkuuta 2012, OTC-johdannaisista, keskusvastapuolista ja kauppatietorekistereistä (EUVL L 201, 27.7.2012, s. 1).

(8) Lisäksi EKP:llä olisi oltava pyynnöstä ja ainoastaan euroon liittyvien näkökohtien osalta toimivalta osallistua menettelyihin, joilla arvioidaan, onko kolmansissa maissa sijaitsevilla rahoitusvälineiden selvitysjärjestelmillä tai joillakin niistä järjestelmän kannalta niin huomattavaa merkitystä unionin tai yhden tai useamman unionin jäsenvaltion rahoitusvakaudelle, että niitä ei pitäisi tunnustaa.

(9) EKP:llä olisi oltava sellaisten kolmansissa maissa sijaitsevien rahoitusvälineiden selvitysjärjestelmien osalta, jotka ovat järjestelmän kannalta merkittäviä unionin tai sen yhden tai useamman jäsenvaltion rahoitusvakaudelle, toimivalta pyytää toimittamaan tietoja, pyytää tekemään täysipainoista yhteistyötä EKP:n kanssa tämän arvioidessa osaltaan selvitysjärjestelmien kykyä sietää epäsuotuisia markkinaolosuhteita ja pyytää selvitysjärjestelmiä avaamaan yön yli -talletustilejä EKP:ssä asiaankuuluvien käyttöoikeuskriteerien ja -vaatimusten mukaisesti.

(10) Ainoastaan poikkeuksellisissa tilanteissa, joita ovat muun muassa stressitilanteet markkinoilla (erityisesti raha- ja takaisostomarkkinoilla), joilta rahoitusvälineiden selvitysjärjestelmä hankkii likviditeettiä, tilanteet, joissa rahoitusvälineiden selvitysjärjestelmän toiminta osaltaan ehdyttää markkinoiden likviditeettiä, tai maksu- tai selvitysjärjestelyjen vakavat toimintahäiriöt, jotka estävät rahoitusvälineiden selvitysjärjestelmää täyttämästä maksuvelvoitteitaan tai kasvattamasta likviditeettitarpeitaan, EKP:llä olisi myös oltava toimivalta hyväksyä tiiviissä yhteistyössä muiden unionin viranomaisten kanssa sellaisiin kolmansissa maissa sijaitseviin rahoitusvälineiden selvitysjärjestelmiin, jotka ovat järjestelmän kannalta merkittäviä unionin taikka sen yhden tai useamman jäsenvaltion rahoitusvakaudelle, enintään vuoden ajan sovellettavia vaatimuksia, joiden tarkoituksena on puuttua järjestelmän kannalta merkittäviin väliaikaisiin likviditeettiriskeihin, jotka vaikuttavat rahapolitiikan välittymiseen tai maksujärjestelmien moitteettomaan toimintaan.

Tällaisten vaatimusten olisi säilytettävä rahoitusvälineiden selvitysjärjestelmän taloudellinen vakaus ja luotettavuus, niiden olisi liityttävä likviditeettiriskin valvontaan, vakuusvaatimukseen, vakuuksiin ja selvitys- tai yhteentoimivuusjärjestelyihin. Niihin voi sisältyä erityisesti rahoitusvälineiden selvitysjärjestelmän likviditeettiriskin hallintaa koskevia parannuksia, kuten likviditeettipuskurin kasvattaminen, päivänsisäisten vakuuksien kerääminen tiheämmin, rajat ylittäviä valuuttariskejä koskevat rajoitukset tai käteisrahan tallettamista EKP:hen ja euromääräisten maksujen selvittämistä koskevat erityiset säännöt. Jos EKP aikoo määrätä vaatimuksia poikkeuksellisissa tilanteissa, sen olisi ilmoitettava aikomuksestaan muille asiaankuuluville unionin elimille ja annettava niille selvitys siitä, miten vaatimuksilla, joita se aikoo määrätä, säilytetään rahoitusvälineiden selvitysjärjestelmien vakaus ja taloudellinen luotettavuus, sekä perusteltava, miksi vaatimukset ovat tarpeen ja oikeasuhteisia.

(11) EKPJ:n perussäännön 22 artikla on osa IV lukua "EKPJ:n rahapoliittiset tehtävät ja toimet". Näin ollen siinä annettuja valtuuksia olisi käytettävä ainoastaan rahapoliittisia tarkoituksia varten.

(12) Tämän vuoksi EKP:lle olisi annettava sellaisia rahoitusvälineiden selvitysjärjestelmiä, erityisesti keskusvastapuolia, jotka sijaitsevat kolmansissa maissa ja ovat järjestelmän kannalta merkittäviä unionin taikka sen yhden tai useamman jäsenvaltion rahoitusvakaudelle, koskevaa toimivaltaa muuttamalla EKPJ:n perussäännön 22 artiklaa.

(13) SEUT-sopimuksen kolmannessa osassa olevien sisämarkkinoiden toteuttamiseen ja toimintaan liittyvien määräysten perusteella hyväksytyissä Euroopan parlamentin ja neuvoston säädöksissä, mukaan lukien kyseisten säädösten nojalla hyväksytyt toimenpiteet, vahvistetaan rahoitusvälineiden selvitysjärjestelmiä ja erityisesti keskusvastapuolten lupia, tunnustamista ja valvontaa unionin oikeudessa koskeva yleinen säädöskehys. Samalla kun EKP:n olisi SEUT 130 artiklan nojalla käytettävä riippumattomasti valtuuksiaan määrätä vaatimuksia, jotka koskevat kolmansissa maissa sijaitsevia rahoitusvälineiden selvitysjärjestelmiä, jotka ovat järjestelmän kannalta merkittäviä unionin taikka sen yhden tai useamman jäsenvaltion rahoitusvakaudelle, siinä määrin kuin se on tarpeen EKPJ:n ensisijaisten tavoitteiden saavuttamiseksi ja sen perustehtävien suorittamiseksi, olisi sen otettava valtuuksia käyttäessään asianmukaisesti huomioon edellä mainittu yleinen kehys ja noudatettava sitä, sekä tarvittaessa noudatettava kyseisessä kehyksessä säädettyjä institutionaalisia velvoitteita ja menettelyjä,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Korvataan EKPJ:n perussäännön 22 artikla seuraavasti:

"22 artikla

Maksujärjestelmät ja rahoitusvälineiden selvitysjärjestelmät

22.1. EKP ja kansalliset keskuspankit voivat tarjota järjestelyjä ja EKP voi antaa asetuksia selvitys- ja maksujärjestelmien tehokkuuden ja vakauden varmistamiseksi unionissa ja kolmansien maiden kanssa.

22.2. EKPJ:n tavoitteiden saavuttamiseksi ja sen tehtävien suorittamiseksi 7 artiklassa tarkoitettua EKP:n riippumattomuutta kuitenkin rajoittamatta ja ottaen asianmukaisesti huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston säädökset ja kyseisten säädösten nojalla toteutetut toimenpiteet sekä niitä noudattaen EKP voi, kun on kyse kolmansissa maissa sijaitsevista rahoitusvälineiden selvitysjärjestelmistä, jotka ovat järjestelmän kannalta merkittäviä unionin taikka sen yhden tai useamman jäsenvaltion rahoitusvakaudelle:

a) vaatia kyseisiä selvitysjärjestelmiä:

- toimittamaan tietoja,
- tekemään yhteistyötä arvioitaessa niiden kykyä sietää epäsuotuisia markkinaolosuhteita,
- avaamaan yön yli -talletustilejä ja
- poikkeuksellisissa tilanteissa noudattamaan enintään vuoden ajan sovellettavia vaatimuksia, jotka koskevat likviditeettiriskien valvontaa, selvitysjärjestelyjä, vakuusvaatimuksia, vakuuksia tai yhteentoimivuusjärjestelyjä ja joiden tarkoituksena on puuttua järjestelmän kannalta merkittäviin väliaikaisiin likviditeettiriskeihin, jotka vaikuttavat rahapolitiikan välittymiseen tai maksujärjestelmien moitteettomaan toimintaan, ja säilyttää tällaisten selvitysjärjestelmien taloudellinen vakaus ja luotettavuus.

b) osallistua unionin oikeuden mukaisiin menettelyihin, jotka liittyvät tällaisten rahoitusvälineiden selvitysjärjestelmien tunnustamiseen.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*."
