

Bruselj, 8. november 2022
(OR. en)

14482/22

Medinstitucionalna zadeva:
2022/0359 (NLE)

UD 230
COASI 201
POLCOM 158
ASIE 94

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	8. november 2022
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2022) 572 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru za carino, ustanovljenem s Sporazumom o prosti trgovini med Evropsko unijo in Republiko Singapur, glede spremembe Protokola 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 572 final.

Priloga: COM(2022) 572 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 8.11.2022
COM(2022) 572 final

2022/0359 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru za carino, ustanovljenem s Sporazumom o prosti trgovini med Evropsko unijo in Republiko Singapur, glede spremembe Protokola 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v Odboru za carino, ustanovljenem s Sporazumom o prosti trgovini med Evropsko unijo in Republiko Singapur, v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa Odbora za carino o spremembi Protokola 1 k Sporazumu o prosti trgovini o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o prosti trgovini med Evropsko unijo in Republiko Singapur

Sporazum o prosti trgovini med Evropsko unijo in Republiko Singapur (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je bil podpisan 19. oktobra 2018. Evropski parlament je Sporazum odobril 13. februarja 2019.

Države članice EU so ga potrdile 8. novembra 2019, veljati pa je začel 21. novembra 2019.

2.2. Odbor za carino

Odbor za carino je ustanovljen v skladu s členom 16.2 (Specializirani odbori) Sporazuma in ga sestavljajo predstavniki carinskih in drugih pristojnih organov pogodbenic. Odbor za carino zagotavlja pravilno izvajanje poglavja 6 o olajševanju carine in trgovine, Protokola 1 in vseh dodatnih določb, povezanih s carino, o katerih se dogovorita pogodbenici.

Člen 34 (Spremembe tega protokola) Protokola 1 določa, da lahko „[p]ogodbenici [...] s sklepom Odbora za carino, ki je bil ustanovljen v skladu s členom 16.2 (Specializirani odbori), spremenita določbe tega protokola“. .

2.3. Predvideni akt – sklep Odbora za carino o spremembi Protokola 1 k Sporazumu o prosti trgovini o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja

Odbor za carino naj bi na svojem prvem sestanku sprejel sklep o spremembi Protokola 1 k Sporazumu o prosti trgovini o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja ter njegovih prilog.

Namen predvidenega akta je spremeniti Protokol 1 v zvezi z naslednjimi elementi:

- posodobitev Protokola 1 glede na zadnjo različico nomenklature, ki jo ureja Konvencija o harmoniziranem sistemu poimenovanj in šifrskih oznak blaga;
- za izvoznike EU nadomestitev sistema samopotrjevanja porekla blaga s strani pooblaščenih izvoznikov s sistemom samopotrjevanja porekla blaga s strani registriranih izvoznikov (sistem REX);
- razširitev obsega naslednjih treh kvot po poreklu, ki se uporabljajo za izdelke s poreklom iz Singapurja, ki se uvažajo v EU: obrok iz mesa v konzervi, ribje kroglice, kuhane v curryju, kroglice iz sip.

Predvideni akt bo postal zavezujoč za pogodbenici v skladu s členom 34 Protokola 1 k Sporazumu in SKUPNO IZJAVO O PREGLEDU PRAVIL O POREKLU IZ PROTOKOLA 1 Protokola 1. .

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Odboru za carino, temelji na osnutku sklepa Odbora za carino, ki je priložen temu sklepu.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“¹.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Odbor za carino je organ, ki je bil vzpostavljen s sporazumom, tj. Sporazumom o prosti trgovini med Evropsko unijo in Republiko Singapur.

Akt, ki naj bi ga Odbor za carino sprejel, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 34 Protokola 1 k Sporazumu o prosti trgovini med Evropsko unijo in Republiko Singapur.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno trgovinsko politiko.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato prvi pododstavek člena 207(4) PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti prvi pododstavek člena 207(4) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

¹ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo akt Odbora za carino spremenil Protokol 1 in njegove priloge k Sporazumu o prosti trgovini med Evropsko unijo in Republiko Singapur, ga je po sprejetju primerno objaviti v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru za carino, ustanovljenem s Sporazumom o prosti trgovini med Evropsko unijo in Republiko Singapur, glede spremembe Protokola 1 o opredelitvi pojma „izdelki s poreklom“ in načinih upravnega sodelovanja

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o prosti trgovini med Evropsko unijo in Republiko Singapur (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je Unija sklenila s Sklepom Sveta (EU) 2019/1875² in je začel veljati 21. novembra 2019.
- (2) V skladu s členom 34 Protokola 1 k Sporazumu lahko Odbor za carino sprejme sklepe o spremembi določb Protokola 1.
- (3) Odbor za carino naj bi na svojem prvem sestanku sprejel sklep o spremembi Protokola 1 in njegovih prilog.
- (4) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Odboru za carino, saj bo sklep za Unijo zavezujoč.
- (5) 1. januarja 2012, 1. januarja 2017 in 1. januarja 2022 so bile uvedene spremembe nomenklature, ki jo ureja Konvencija o harmoniziranem sistemu poimenovanj in šifrskih oznak blaga (v nadaljnjem besedilu: HS). Sklep je potreben za posodobitev Protokola 1 in njegovih prilog, da bodo odražali najnovejšo različico HS.
- (6) Obseg letnih kvot, določenih v Prilogi B(a) za obrok iz mesa v konzervi, ribje kroglice, kuhane v curryju, in kroglice iz sip, bi bilo treba razširiti, da se singapurskim izvoznikom omogoči njihova uporaba.
- (7) Za zagotovitev enake obravnave gospodarskih subjektov v obeh pogodbenicah, kar zadeva potrjevanje porekla, bi bilo treba Protokol 1 spremeniti tako, da se lahko vsaka pogodbenica v skladu s svojimi zakoni in drugimi predpisi odloči, kateri izvoznik lahko samopotrjuje poreklo svojega blaga s poreklom. To bo v Uniji omogočilo, da poreklo blaga potrdijo registrirani izvozniki namesto pooblaščenih izvoznikov, podobno kot v sistemu, ki ga v okviru Sporazuma uporablja Singapur –

² UL L 294, 14.11.2019, str. 1.

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na prvem sestanku Odbora za carino, temelji na osnutku akta Odbora za carino, ki je priložen temu sklepu.

Predstavniki Unije v Odboru za carino se lahko dogovorijo o manjših tehničnih spremembah Sklepa.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*