



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 8. marraskuuta 2022
(OR. en)

14482/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0359 (NLE)

UD 230
COASI 201
POLCOM 158
ASIE 94

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	8. marraskuuta 2022
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 572 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin ja Singaporen tasavallan välisellä vapaakauppasopimuksella perustetussa tullikomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta käsitteen "alkuperätuotteet" määrittelystä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmistä tehdyn pöytäkirjan 1 muuttamiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 572 final.

Liite: COM(2022) 572 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 8.11.2022
COM(2022) 572 final

2022/0359 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Singaporen tasavallan välisellä vapaakauppasopimuksella perustetussa tullikomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta käsitteen ”alkuperätuotteet” määrittelystä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmistä tehdyn pöytäkirjan 1 muuttamiseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä, jossa vahvistetaan Euroopan unionin ja Singaporen tasavallan välisellä vapaakauppasopimuksella perustetussa tullikomiteassa unionin puolesta otettava kanta käsitteen ”alkuperä tuotteet” määrittelystä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmistä tehdyn vapaakauppasopimuksen pöytäkirjan 1 muuttamista koskevan tullikomitean päätöksen suunniteltuun hyväksyntään.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Euroopan unionin ja Singaporen tasavallan välinen vapaakauppasopimus

Euroopan unionin ja Singaporen tasavallan välinen vapaakauppasopimus, jäljempänä ’sopimus’, allekirjoitettiin 19. lokakuuta 2018. Euroopan parlamentti antoi sopimukselle hyväksyntänsä 13. helmikuuta 2019.

EU:n jäsenvaltiot hyväksyivät kauppasopimuksen 8. marraskuuta 2019. Se tuli voimaan 21. marraskuuta 2019.

2.2. Tullikomitea

Tullikomitea on perustettu sopimuksen 16.2 artiklalla (Erikoistuneet komiteat), ja se koostuu osapuolten tulliviranomaisten edustajista ja muista toimivaltaisista viranomaisista. Tullikomitea varmistaa pöytäkirjassa 1 olevan tulliasioita ja kaupankäynnin helpottamista koskevan kuudennen luvun ja osapuolten mahdollisesti sopimien muiden tullialaa koskevien määräysten asianmukaisen toiminnan.

Pöytäkirjassa 1 olevassa 34 artiklassa (Tämän pöytäkirjan muutokset) määrätään, että ”osapuolet voivat 16.2 artiklalla (Erikoistuneet komiteat) perustetussa tullikomiteassa tehtävällä päätöksellä muuttaa tämän pöytäkirjan määräyksiä.”.

2.3. Suunniteltu tullikomitean päätös ”alkuperä tuotteiden” määritelmästä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmistä tehdyn vapaakauppasopimuksen pöytäkirjan 1 muuttamisesta

Tullikomitean on määrä hyväksyä ensimmäisessä kokouksessaan päätös ”alkuperä tuotteiden” määritelmästä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmistä tehdyn vapaakauppasopimuksen pöytäkirjan 1 ja sen liitteiden muuttamisesta.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on muuttaa pöytäkirjaa 1 seuraavien seikkojen osalta:

- pöytäkirja 1 saatetaan ajan tasalle harmonoitua tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmää koskevalla yleissopimuksella säännellyn nimikkeistön viimeisimmän toisinnon kanssa;
- EU:n viejien osalta korvataan järjestelmä, jossa valtuutetut viejät todistavat itse tavaroiden alkuperän, järjestelmällä, jossa tavaroiden alkuperän todistavat rekisteröidyt viejät (REX-järjestelmä);
- seuraavien kolmen Singaporesta EU:hun tuotavia alkuperä tuotteita koskevan alkuperä kiintiön soveltamisalaa laajennetaan: lihasäilykkeet, currykalapyörykät, seepiapyörykät.

Suunnitellusta säädöksestä tulee osapuolia sitova sopimuksen pöytäkirjassa 1 olevan 34 artiklan ja pöytäkirjassa 1 olevan pöytäkirjan 1 alkuperäsääntöjen tarkistamista koskevan yhteisen julistuksen mukaisesti.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Unionin puolesta tullikomiteassa otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyyn tullikomitean päätösluonnokseen.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa”¹.

4.1.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Tullikomitea on sopimuksella eli Euroopan unionin ja Singaporen tasavallan välisellä vapaakauppasopimuksella perustettu elin.

Säädös, joka tullikomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla Euroopan unionin ja Singaporen tasavallan välisen vapaakauppasopimuksen pöytäkirjassa 1 olevan 34 artiklan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsiteltävänä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät yhteisteen kauppapolitiikkaan.

Sen vuoksi päätösehdotuksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

¹ Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska tullikomitean säädöksellä muutetaan Euroopan unionin ja Singaporen tasavallan välisen vapaakauppasopimuksen pöytäkirjaa 1 ja sen liitteitä, on aiheellista julkaista se *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen hyväksymisen jälkeen.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Singaporen tasavallan välisellä vapaakauppasopimuksella perustetussa tullikomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta käsitteen ”alkuperätuotteet” määrittelystä ja hallinnollisen yhteistyön menetelmistä tehdyn pöytäkirjan 1 muuttamiseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki Euroopan unionin ja Singaporen tasavallan välisen vapaakauppasopimuksen, jäljempänä ’sopimus’, neuvoston päätöksellä (EU) 2019/1875², ja sopimus tuli voimaan 21 päivänä marraskuuta 2019.
- (2) Tullikomitea voi sopimuksen pöytäkirjassa 1 olevan 34 artiklan nojalla tehdä päätöksiä pöytäkirjan 1 määräysten muuttamiseksi.
- (3) Tullikomitean on määrä hyväksyä ensimmäisessä kokouksessaan päätös pöytäkirjan 1 ja sen liitteiden muuttamisesta.
- (4) On aiheellista vahvistaa kanta, joka otetaan tullikomiteassa unionin puolesta, koska päätös sitoo unionia.
- (5) Nimikkeistöä, jota säännellään harmonoitua tavarankuvaus- ja koodausjärjestelmää, jäljempänä ’HS-järjestelmä’, koskevalla kansainvälisellä yleissopimuksella, on muutettu 1 päivänä tammikuuta 2012, 1 päivänä tammikuuta 2017 ja 1 päivänä tammikuuta 2022. Päätös on tarpeen pöytäkirjan 1 ja sen liitteiden saattamiseksi ajan tasalle HS-järjestelmän viimeisimmän toisinnon kanssa.
- (6) Liitteessä B a vahvistettujen lihasäilykkeiden, currykalapyöryköiden ja seepiapyöryköiden vuotuisten kiintiöiden soveltamisalaa olisi laajennettava, jotta singaporelaiset viejät voisivat käyttää niitä.
- (7) Jotta molempien osapuolten talouden toimijoita kohdeltaisiin yhdenvertaisesti alkuperätodistusten osalta, pöytäkirjaa 1 olisi muutettava siten, että kumpikin osapuoli voi lakiensa ja asetustensa mukaisesti päättää, mikä viejä voi itse todistaa alkuperätavaroidensa alkuperän. Tämä mahdollistaa unionissa sen, että rekisteröidyt viejät todistavat tavaroiden alkuperän valtuutettujen viejien sijaan, mikä vastaa Singaporen sopimuksen osalta soveltamaa järjestelmää,

² EUVL L 294, 14.11.2019, s. 1.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unionin puolesta tullikomitean ensimmäisessä kokouksessa otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyyn tullikomitean päätösluonnokseen.

Unionin edustajat voivat sopia tullikomiteassa päätökseen tehtävistä vähäisistä teknisistä muutoksista.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*