

Bruxelles, den 20. november 2018
(OR. en)

14481/18

**Interinstitutionel sag:
2018/0391(NLE)**

**ENV 783
MI 857
WTO 301
CHIMIE 75**

FORSLAG

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	19. november 2018
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2018) 753 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, som skal indtages på Unionens vegne på konferencen mellem parterne i Rotterdam-konventionen vedrørende overholdelsesprocedurer

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2018) 753 final.

Bilag: COM(2018) 753 final

Bruxelles, den 19.11.2018
COM(2018) 753 final

2018/0391 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, som skal indtages på Unionens vegne på konferencen mellem parterne
i Rotterdam-konventionen vedrørende overholdelsesprocedurer**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, som skal indtages på Unionens vegne på konferencen mellem parterne i Rotterdam-konventionen i forbindelse med det påtænkte forslag til et bilag med procedurer og institutionelle mekanismer til påvisning af manglende overholdelse.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Rotterdam-konventionen

Formålet med Rotterdam-konventionen om proceduren for forudgående informeret samtykke for visse farlige kemikalier og pesticider i international handel ("konventionen") er at styrke det fælles ansvar og samarbejdet mellem parterne i den internationale handel med farlige kemikalier med henblik på at beskytte menneskers sundhed og miljøet og bidrage til en miljømæssigt forsvarlig anvendelse af kemikalierne. Konventionen fastsætter juridisk bindende forpligtelser for gennemførelsen af proceduren for forudgående informeret samtykke ("PIC-proceduren") og beskytter lande, særlig udviklingslande, mod uønsket eksport af kemikalier fra producerende lande ved at pålægge de eksporterende parter eksportforpligtelser.

Aftalen trådte i kraft den 24. februar 2004.

Den Europæiske Union er part i aftalen¹.

2.2. Konferencen mellem parterne i Rotterdam-konventionen

Partskonferencen, som er nedsat i henhold til konventionens artikel 18, er Rotterdamkonventionens beslutningstagende organ. Organet træder normalt sammen hvert andet år for at overvåge gennemførelsen af konventionen. Det undersøger også de kemikalier, som Kemikalieundersøgelseskomitéen forelægger det til gennemgang.

I henhold til artikel 44 og 45 i forretningsordenen for konferencen mellem parterne i Rotterdam-konventionen har hver part én stemme. Regionale organisationer for økonomisk integration såsom EU udøver deres stemmeret med et antal stemmer svarende til antallet af de af deres medlemsstater, der er parter i konventionen.

2.3. Partskonferencens påtænkte retsakt

På det niende ordinære møde, som finder sted fra den 29. april til den 10. maj 2019, vil partskonferencen overveje at vedtage et yderligere bilag om procedurer og institutionelle mekanismer til påvisning af manglende overholdelse ("den påtænkte retsakt"). Det foreslåede nye bilag omfatter med de fornødne ændringer den samme tekst, som tidligere er blevet drøftet på det syvende og ottende møde i partskonferencen, og som det overvældende flertal

¹ 2006/730/EF: Rådets afgørelse af 25. september 2006 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af Rotterdam-konventionen om proceduren for forudgående informeret samtykke for visse farlige kemikalier og pesticider i international handel EUT L 299 af 28.10.2006, s. 23 (ES, CS, DA, DE, ET, EL, EN, FR, IT, LV, LT, HU, NL, PL, PT, SK, SL, FI, SV) EUT L 335M af 13.12.2008, s. 514 (MT).

af parterne støttede.

Bilaget vil være omfattet af anvendelsesområdet for konventionens artikel 22, stk. 2, som fastsætter en procedure for vedtagelse af bilag vedrørende "*proceduremæssige, videnskabelige, tekniske eller administrative spørgsmål*". Den påtænkte retsakt indebærer anvendelsen af en eksisterende aftale, som ikke ændrer konventionens anvendelsesområde eller indhold.

Formålet med den påtænkte retsakt er at gøre gennemførelsen af Rotterdam-konventionen mere effektiv ved at indføre en mekanisme for manglende overholdelse som krævet i konventionens artikel 17. Artikel 17 fastsætter følgende: "Partskonferencen udformer og godkender hurtigst muligt procedurer og institutionelle mekanismer til påvisning af manglende overholdelse af konventionens bestemmelser og til behandling af parter, som overtræder bestemmelserne".

Påvisning af manglende overholdelse er afgørende, når det drejer sig om at øge gennemsigtigheden hos parterne og deres villighed til at opfylde deres internationale forpligtelser. Det vedhæftede forslag fastsætter en alternativ metode til at støtte de parter, som ønsker at oprette overholdelsesprocedurer, og anvende den tekst, der allerede er udarbejdet på partskonferencens tidligere møder. Formålet er at begynde at udnytte fordelene ved en etableret understøttende overholdelsesmekanisme, som skal bidrage til at kortlægge problemer og løsninger vedrørende overholdelse og i sidste ende gøre konventionen mere effektiv.

Selv om konventionens ordlyd tydeligt viser, at producerer og mekanismer til håndtering af manglende overholdelse skal udformes og godkendes "hurtigst muligt" har parterne, 14 år efter konventionens ikrafttræden og efter forhandlinger på alle de otte møder, der siden er blevet afholdt i partskonferencen, endnu ikke vedtaget sådanne procedurer og mekanismer.

I henhold til konventionens artikel 22, stk. 1, kommer det foreslåede bilag til konventionen til at udgøre "en integreret del heraf, og medmindre andet er udtrykkeligt anført, er enhver henvisning til denne konvention ligeledes en henvisning til bilagene hertil". Vedtagelsen af bilaget kræver ikke parternes ratifikation for at træde i kraft. Desuden vil enhver part, som er imod forslaget, have mulighed for fravælge anvendelsen af det nye bilag, jf. artikel 22, stk. 3, litra b), som giver en udvej for de stater, som stemmer imod forslaget. Den påtænkte retsakt bliver således bindende for alle parter, som ikke har fravalgt anvendelsen af den.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Eftersom Den Europæiske Union er leder inden for udformningen af miljøpolitik, er det yderst vigtigt for den at bekræfte sit tilsagn om at fremme bedre gennemførelse af multilaterale miljøaftaler og -standarder. Medlemsstaternes delegationer har allerede på mødet i Gruppen vedrørende Miljøet på Internationalt Plan (internationale kemikalier) den 7. juni 2018 udtrykkeligt på EU's vegne støttet initiativet til et forslag om at oprette overholdelsesmekanismen ved et yderligere bilag.

Desuden er initiativet i overensstemmelse med Juncker-Kommissionens prioritet om, at Unionen skal være en stærkere global aktør, og med målene for bæredygtig udvikling, særlig vedrørende sundhed (3) og ansvarligt forbrug og ansvarlig produktion (12) og med det syvende miljøhandlingsprogram.

Unionen bør derfor støtte det foreslåede bilag og medsponsorere det forud for partskonferencens niende møde.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på partskonferencen, skal fastlægges, da det yderligere bilag bliver bindende for Unionen. Holdningen bør fastlægges snarest muligt for at sikre medsponsoreringen af det yderligere bilag.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om *"fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen"*.

Begrebet *"retsakter, der har retsvirkninger"* omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også retsforskrifter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som *"vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"*².

4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Partskonferencen er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig Rotterdam-konventionen om proceduren for forudgående informeret samtykke for visse farlige kemikalier og pesticider i international handel.

Den retsakt, som partskonferencen skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt bliver bindende i henhold til folkeretten i overensstemmelse med artikel 22, stk. 1, i Rotterdam-konventionen.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen. Den får heller ikke afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to led, og det ene af disse formål eller disse led kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i

² Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

TEUF, have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller led tilsiger.

4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører miljøet. De foranstaltninger, der vedtages i henhold til Rotterdam-konventionen er i vidt omfang af handelsrelateret art og har samtidig et miljømæssigt mål.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den forslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 3, og artikel 192, stk. 1, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da partskonferencens retsakt gennemfører Rotterdam-konventionen ved et nyt proceduremæssigt bilag, bør denne offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som skal indtages på Unionens vegne på konferencen mellem parterne i Rotterdam-konventionen vedrørende overholdelsesprocedurer

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, og artikel 207, stk. 3, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Rotterdam-konventionen om proceduren for forudgående informeret samtykke for visse farlige kemikalier og pesticider i international handel ("konventionen") blev indgået på Unionens vegne ved Rådets afgørelse 2006/730/EF³ og trådte i kraft den 24. februar 2004.
- (2) I henhold til konventionens artikel 22 kan partskonferencen vedtage yderligere bilag til konventionen vedrørende "proceduremæssige, videnskabelige, tekniske eller administrative spørgsmål".
- (3) På partskonferencens niende ordinære møde, som finder sted fra den 29. april til den 10. maj 2019, vil parterne overveje at vedtage et yderligere bilag, hvorved der indføres en mekanisme til påvisning af manglende overholdelse som krævet i konventionens artikel 17.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på partskonferencen, bør fastlægges, da det yderligere bilag bliver bindende for Unionen.
- (5) Unionen bekræfter, at det er af afgørende betydning at fremme og engagere sig globalt for en bedre gennemførelse af multilaterale miljøaftaler og -standarder —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på den kommende konference mellem parterne i Rotterdam-konventionen, er at støtte det udkast til retsakt ("den påtænkte retsakt"), der er knyttet som bilag til denne afgørelse og/eller eventuelle forbedringer, som resulterer i vedtagelsen af procedurer og institutionelle mekanismer til påvisning af manglende overholdelse.

³ EUT L 299 af 28.10.2006, s. 23.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Artikel 3

Den påtænkte retsakt offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter dens vedtagelse af konferencen mellem parterne i Rotterdam-konventionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand