

Bruselj, 5. december 2017
(OR. en)

14481/17

FISC 271
ECOFIN 957

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	5. december 2017
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Poročilo Komisije o Direktivi Sveta 2008/118/ES
	• Sklepi Sveta (sprejeti 5. decembra 2017)

V prilogi vam pošiljamo Sklepe Sveta o Poročilu Komisije o Direktivi Sveta 2008/118/ES, ki jih je Svet sprejel na seji 5. decembra 2017.

**SKLEPI SVETA
O POROČILU KOMISIJE O
DIREKTIVI SVETA 2008/118/ES**

Svet:

1. POZDRAVLJA poročilo Komisije Svetu o izvajanju in vrednotenju Direktive Sveta 2008/118/ES o splošnem režimu za trošarino in JE SEZNANJEN z ugotovitvami in priporočili iz tega poročila.
2. SE STRINJA z oceno Komisije, da na splošno sedanji režim za skladiščenje in gibanje trošarinskega blaga v skladu z Direktivo 2008/118/ES deluje učinkovito in uspešno ter na način, ki ga ne bi bilo mogoče doseči brez ukrepanja na ravni Unije.
3. JE PREPRIČAN, da je na splošno, sistem za nadzor gibanja trošarin (EMCS) zmanjšal stroške s skrajšanjem časa, potrebnega za obdelavo in upravljanje dokumentov, povezanih s trošarino, poenostavil pretok blaga v skladu z režimom odloga plačila trošarine ter zmanjšal stroške za gospodarske subjekte in uprave ter zmanjšal tveganje goljufij.
4. Vendar OPAŽA, da bi se nekatera pravila na področjih, ki sodijo na področje uporabe Direktive 2008/118/ES, lahko še dodatno izboljšala, ob upoštevanju skrbne analize, kakor je navedeno v poročilu Komisije in teh sklepih, zato PODPIRA nadaljnje delo, namenjeno reviziji navedene direktive.
5. JE SEZNANJEN z nadaljnjimi ukrepi, ki jih namerava sprejeti Komisija, kakor je navedeno v poročilu, in MENI, da bi morali biti nadaljnji ukrepi dobra osnova za prihodnje spremembe, da bi izboljšali trošarinski nadzor, okrepili boj proti goljufijam in zmanjšali upravno breme za gospodarske subjekte in davčne organe.

6. UGOTAVLJA, da Komisija meni, da je režim za gibanje blaga, ki je že bilo sproščeno v porabo v drugo državo članico, neučinkovit, ne zagotavlja prostega pretoka trošarinskega blaga ter potencialno omogoča utajo davkov in goljufije.
7. POZIVA Komisijo, naj nadalje preuči, ali so mogoče izboljšave na področju učinkovitosti in uspešnosti pri izvajanju Direktive 2008/118/ES, predvsem v zvezi z režimom plačanih trošarin med podjetji (B2B), zlasti v primerih, v katerih je mogoče ugotoviti, da ta režim podjetjem nalaga znatno breme, zlasti malim in srednjim podjetjem, in da ni skladen s cilji prostega pretoka blaga in enotnega trga (npr. prevelika uporaba papirnih dokumentov, razlike med nacionalnimi zahtevami ter pomanjkanje jasnih informacij o nacionalnih postopkih). V takšnih primerih bi se EMCS lahko prilagodil, da bi pokrival gibanja trošarinskega blaga pod režimom plačanih trošarin, vendar pa je razširitev sistema EMCS mogoče upravičiti le na podlagi temeljite analize stroškov in koristi ob upoštevanju cilja razumnih stroškov za države članice glede na koristi take razširitve.
8. UGOTAVLJA, da nezadostna usklajenost med uporabljenimi terminologijami pricarinskih in trošarinskih postopkov in terminologijo, ki ji sledita izvoz in tranzit v enotni prevozniki, ustvarja zmedo in pravno negotovost ter povečuje tveganje goljufij in davčnih utaj, PODPIRA pravne ukrepe za učinkovito in uravnoteženo ponovno vzpostavitev te skladnosti, ob zagotovitvi, da to ne bo povzročilo prevelikega bremena za podjetja, in bo spodbudilo prosto gibanje trošarinskega blaga, pri čemer se upošteva cilj preprečevanja davčne utaje in izogibanja davkom.
9. UGOTAVLJA, da manjkajoči člen med carinskim in trošarinskim postopkom za izvoz trošarinskega blaga vodi do številnih nezaključenih gibanj in PODPIRA pravne in tehnične ukrepe, ki jih je predlagala Komisija, za krepitev čezmejnih postopkov, kot tudi za uvoz.

10. UGOTAVLJA, da bi se trgovina in gibanje trošarinskega blaga znotraj EU lahko nadalje avtomatizirala z izboljšanjem obstoječih sistemov IT. Vendar bi bilo pri zasledovanju teh ciljev treba upoštevati posebnosti gospodarstev držav članic in njihovo velikost.
11. Glede možne uvedbe nekaterih poenostavitev za spremljanje gibanja trošarinskega blaga z nizkim tveganjem v skladu s členom 31 direktive UGOTAVLJA, da bi bilo treba to možnost temeljito preučiti z oceno tendence za tveganje davčne utaje za vsak proizvod; vendar pa PRIZNAVA, da je težko najti skupno razumevanje o tem, kaj bi bilo mogoče šteti za gibanje trošarinskega blaga z nizkim tveganjem.
12. UGOTAVLJA, da bi bilo treba, čeprav bo morda težko najti skupno rešitev glede jamstev, nadalje preučiti primere morebitnega izkrivljanja konkurence, da bi se ugotovilo, ali bi se lahko nadalje določile zahteve za dovoljenje za proizvodnjo, skladiščenje in gibanje trošarinskega blaga in minimalne standardne zahteve ali pogoji za zavarovanje plačila trošarine.
13. POZIVA Komisijo, naj preuči, ali so mogoče nadaljnje izboljšave glede trošarinskega urejanja trgovine na daljavo za alkoholne in tobачne izdelke, med drugim z zajetjem revizije pravil o uporabi davčnih zastopnikov, ter zagotavljanjem pogojev poštene konkurence za notranje trgovce, in sicer z zagotovitvijo, da se davki ustrezno plačajo.
14. POZIVA Komisijo, naj preuči možnosti za revizijo določb o okvirnih količinah za lastno uporabo alkohola in tobaka, določenih v členu 32 direktive, pri čemer se zagotovi, da so še naprej primerne za namen vzpostavitve ravnotežja med cilji javnih prihodkov in varovanjem zdravja. To delo bi lahko zajemalo tudi analizo izvedljivosti uvedbe količinskih omejitev za prevoz takih izdelkov znotraj Skupnosti, ob spoštovanju načela prostega pretoka blaga.
15. MENI, da se izplača nadalje razpravljati o regulativni ureditvi za primanjkljaj, presežek in druge izjeme glede gibanja trošarinskega blaga, in v tem okviru presoditi, ali bi lahko direktiva vključevala jasnejšo opredelitev konca gibanja.

16. V zvezi s tem UGOTAVLJA, da bi bilo treba preučiti tudi številna druga vprašanja, da se ugotovi, ali bi Komisija lahko predlagala spremembe direktive, kot so: kadar je to mogoče, uvedba jasnih opredelitev in pravil o „času potovanja“ (čas gibanja v okviru režima odloga plačila trošarine); vprašanje o morebitni skupni opredelitvi kraja neposredne dobave; prizadevanja za boljše izvajanje člena 41 direktive.
17. V zvezi s tem POUDARJA, da bi bilo treba upoštevati vodilno načelo, in sicer da režim za skladiščenje in gibanje trošarinskega blaga ne bi smel izkrivljati konkurence, ovirati prostega pretoka takega blaga v EU, ovirati pobiranje davkov ali omogočati davčne goljufije.
18. ZAHTEVA, naj Komisija ob upoštevanju teh sklepov Sveta in ciljev iz Direktive 2008/118/ES izvede vse ustrezne študije ter po opravljenih ustreznih tehničnih analizah, javnih posvetovanjih in oceni učinka Svetu v letu 2018 predloži ustrezen zakonodajni predlog ali – če se odloči, da predloga ne bo predložila – o razlogih za to obvesti Svet.
