

V Bruseli 5. decembra 2017
(OR. en)

14481/17

FISC 271
ECOFIN 957

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	5. decembra 2017
Komu:	Delegácie
Predmet:	Správa Komisie o smernici Rady 2008/118/ES
	• závery Rady (prijaté 5. decembra 2017)

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o správe Komisie o smernici Rady 2008/118/ES v znení, ktoré Rada prijala na svojom zasadnutí 5. decembra 2017.

**ZÁVERY RADY
O SPRÁVE KOMISIE O SMERNICI RADY 2008/118/ES**

Rada:

1. VÍTA správu Komisie pre Radu o vykonávaní a hodnotení smernice Rady 2008/118/ES o všeobecnom systéme spotrebných daní a BERIE NA VEDOMIE zistenia a odporúčania uvedené v tejto správe.
2. SÚHLASÍ s hodnotením Komisie, že súčasné pravidlá týkajúce sa držby a prepravy tovaru podliehajúceho spotrebnej dani podľa smernice 2008/118/ES vo všeobecnosti fungujú účinne a efektívne, a tiež spôsobom, ktorý by sa nedal dosiahnuť bez opatrení na úrovni EÚ.
3. JE PRESVEDČENÁ, že kontrolný systém prepravy tovaru podliehajúceho spotrebnej dani (EMCS) vo všeobecnosti priniesol zníženie nákladov skrátením času potrebného na spracovanie a správu dokumentov týkajúcich sa spotrebnej dane, ako aj zjednodušenie pohybu tovaru v režime pozastavenia spotrebnej dane, zníženie nákladov pre hospodárske subjekty a správne orgány či zníženie rizika podvodov.
4. POZNAMENÁVA však, že niektoré pravidlá týkajúce sa oblastí v pôsobnosti smernice 2008/118/ES by sa mohli ďalej zlepšiť, a to po dôkladnej analýze, ako sa uvádza v správe Komisie a v týchto záveroch, a preto **PODPORUJE** pokračovanie práce zameranej na revíziu uvedenej smernice.
5. BERIE NA VEDOMIE nadväzujúce opatrenia, ktoré Komisia plánuje prijať a ktoré sa uvádzajú v správe a JE PRESVEDČENÁ, že ďalšie opatrenia by mali predstavovať dobrý základ pre budúce zmeny s cieľom zlepšiť dohľad v oblasti spotrebných daní, posilniť boj proti podvodom a znížiť administratívnu záťaž pre hospodárske subjekty a daňové orgány.

6. KONŠTATUJE, že Komisia považuje opatrenia týkajúce sa prepravy tovaru, ktorý už bol prepustený do voľného obehu v inom členskom štáte za neefektívne, nepostačujúce na zabezpečenie voľného pohybu tovaru podliehajúceho spotrebnej dani a potenciálne umožňujúce daňové úniky a podvody.
7. VYZÝVA Komisiu, aby ďalej skúmala, či sa môžu vykonať nejaké zlepšenia v oblasti efektívnosti a účinnosti smernice 2008/118/ES, najmä pokiaľ ide o režim dane zaplatenej medzi podnikmi (B2B), a to predovšetkým v prípadoch, keď je možné určiť, že tento režim predstavuje výraznú záťaž pre podniky, konkrétne pre MSP, a nie je zlučiteľný s cieľmi voľného pohybu tovaru a jednotného trhu (napr. nadmerné používanie papierových dokumentov, odchýlky medzi vnútroštátnymi požiadavkami, ako aj nedostatok jasných informácií o vnútroštátnych postupoch). V takýchto prípadoch by sa systém EMCS mohol upraviť tak, aby sa vzťahoval na tovar podliehajúci spotrebnej dani a prepravovaný v rámci režimu zaplatenej dane, avšak rozšírenie EMCS by sa mohlo odôvodniť len po dôkladnej analýze nákladov a výnosov a pri zohľadnení cieľa udržať náklady pre členské štáty na primeranej úrovni, so zreteľom na prínos takéhoto rozšírenia.
8. POZNAMENÁVA, že nedostatočná jednotnosť medzi colnými postupmi a postupmi týkajúcimi sa spotrebnej dane, pokiaľ ide o použitú terminológiu a vzhľadom na použitie colného režimu vývoz, po ktorom nasleduje colný režim tranzit, ako aj jednotný prepravný doklad, vytvára zmätok a právnu neistotu a zvyšuje riziko podvodu a daňovým únikom, PODPORUJE právne kroky na efektívne a vyvážené obnovenie tejto jednotnosti, aby sa zabezpečilo, že to nebude viesť k prílišnému zaťaženiu podnikov, a presadzuje voľný pohyb tovaru podliehajúceho spotrebnej dani, majúci pritom na zreteli cieľ predchádzať daňovým podvodom a daňovým únikom.
9. POZNAMENÁVA, že chýbajúce prepojenie medzi colnými postupmi a postupmi týkajúcimi sa spotrebnej dane, pokiaľ ide o vývoz tovaru podliehajúceho spotrebnej dani, viedlo k mnohým neuzavretým prepravám a PODPORUJE právne a technické kroky, ktoré navrhla Komisia na posilnenie cezhraničných postupov, ako aj pre dovoz.

10. KONŠTATUJE, že obchod s tovarom podliehajúcim spotrebnej dani a jeho preprava v rámci EÚ by sa mohli ešte viac zautomatizovať zlepšením existujúcich informačných systémov. Aj tak by sa však pri plnení týchto cieľov mali vziať do úvahy špecifiká ekonomík členských štátov a ich veľkosť.
11. KONŠTATUJE, že pokiaľ ide o možné zavedenie určitých zjednodušení monitorovania nízkorizikovej prepravy tovaru podliehajúceho spotrebnej dani v súlade s článkom 31 smernice, takáto možnosť by sa mala dôkladne preskúmať prostredníctvom posúdenia tendencie rizika daňových únikov pri každom výrobku; UZNÁVA však ťažkosti pri hľadaní spoločného pohľadu na to, čo by sa mohlo považovať za nízkorizikovú prepravu tovaru podliehajúceho spotrebnej dani.
12. KONŠTATUJE, že hoci by mohlo byť zložité nájsť spoločné riešenie, pokiaľ ide o záruky, prípady možného narušenia hospodárskej súťaže by sa mali ďalej skúmať s cieľom zistiť, či by sa mohli ďalej upresniť požiadavky na povolenie vyrábať, držať a prepravovať tovar podliehajúci spotrebnej dani a minimálne štandardné požiadavky alebo podmienky na zabezpečenie platby spotrebnej dane.
13. VYZÝVA Komisiu, aby preskúmala, či sa dajú dosiahnuť ďalšie zlepšenia v súvislosti s reguláciou spotrebnej dane pri obchode na diaľku s alkoholickými a tabakovými výrobkami, a to okrem iného pokiaľ ide o revíziu pravidiel využívania daňových zástupcov, ako aj o zabezpečenie spravodlivých podmienok hospodárskej súťaže pre obchodníkov na domácom trhu tým, že sa zabezpečí riadne platenie daní.
14. VYZÝVA Komisiu, aby preskúmala možnosti revízie ustanovení o smerných úrovniach pre určené vlastné použitie alkoholu a tabaku, ako sa uvádza v článku 32 smernice, čím by sa zabezpečilo, že budú aj naďalej primerané na daný účel, ktorým je dosiahnuť rovnováhu medzi cieľmi verejných príjmov a ochrany zdravia. Táto práca by mohla zahŕňať aj analýzu uskutočniteľnosti zavedenia kvantitatívnych limitov pre prepravu týchto výrobkov vnútri Spoločenstva, a to v súlade so zásadou voľného pohybu tovaru.
15. JE PRESVEDČENÁ, že je vhodné, aby sa ďalej rokovalo o regulačnom režime pri nedostatkoch, prebytkoch a iných výnimkách, pokiaľ ide o prepravu tovaru podliehajúceho spotrebnej dani, a v tejto súvislosti aby sa posúdilo, či by smernica nemohla obsahovať jasnejšie vymedzenie skončenia prepravy.

16. V tejto súvislosti KONŠTATUJE, že by sa mali preskúmať aj viaceré ďalšie otázky, aby sa určilo, či by Komisia mohla navrhnúť zmeny smernice, ako napríklad: podľa možnosti zavedenie jasného vymedzenia a pravidiel „času prepravy“ (trvania prepravy v režime pozastavenia spotrebnej dane); otázku o možnej spoločnej definícii miesta priameho dodania; snahu o lepšie fungovanie článku 41 smernice.
 17. V tejto súvislosti ZDÔRAZŇUJE, že by sa malo prihliadať na hlavnú zásadu, a to že pravidlá týkajúce sa držby a prepravy tovaru podliehajúceho spotrebnej dani by nemali narúšať hospodársku súťaž, brániť voľnému pohybu takéhoto tovaru v rámci EÚ, brániť výberu daní ani umožňovať daňové podvody.
 18. ŽIADA, aby Komisia s ohľadom na tieto závery Rady, ako aj ciele stanovené v smernici 2008/118/ES vykonala všetky relevantné štúdie a po uskutočnení príslušnej technickej analýzy, verejných konzultácií a posúdenia vplyvu predložila Rade v roku 2018 primeraný legislatívny návrh, alebo, ak sa rozhodne návrh nepredložiť, informovala Radu o dôvodoch svojho rozhodnutia.
-