



Bruxelles, 5 decembrie 2017
(OR. en)

14481/17

FISC 271
ECOFIN 957

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	5 decembrie 2017
Destinatar:	Delegațiile

Subiect:	Raportul Comisiei privind Directiva 2008/118/CE a Consiliului
	• Concluziile Consiliului (adoptate la 5/12/2017)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind raportul Comisiei privind Directiva 2008/118/CE a Consiliului, astfel cum au fost adoptate de Consiliu în cadrul reuniunii sale care a avut loc la 5 decembrie 2017.

CONCLUZIILE CONSILIULUI
PRIVIND RAPORTUL COMISIEI PRIVIND DIRECTIVA 2008/118/CE A CONSILIULUI

Consiliul:

1. SALUTĂ raportul Comisiei către Consiliu privind punerea în aplicare și evaluarea Directivei 2008/118/CE a Consiliului privind regimul general al accizelor și IA ACT de constatări și de recomandări cuprinse în raport.
2. ESTE DE ACORD cu evaluarea Comisiei conform căreia, în general, actualul regim al deținerii și deplasării produselor accizabile în temeiul Directivei 2008/118/CE funcționează în mod eficace și eficient și într-un mod care nu ar putea fi obținut fără o acțiune la nivelul Uniunii.
3. ESTE CONVINS că, în general, sistemul pentru monitorizarea și circulația produselor supuse accizelor (EMCS) a redus costurile prin reducerea timpului necesar pentru prelucrarea și administrarea documentelor privind accizele, a simplificat deplasarea produselor în regim suspensiv de accize și a redus costurile atât pentru agenții economici, cât și pentru administrații și a redus riscul de fraudă.
4. OBSERVĂ, cu toate acestea, că anumite norme care acoperă domenii care intră în sfera de aplicare a Directivei 2008/118/CE ar putea fi îmbunătățite în continuare, sub rezerva unei analize atente, astfel cum figurează în raportul Comisiei și în prezentele concluzii și, prin urmare, SPRIJINĂ continuarea lucrărilor vizând revizuirea directivei respective.
5. IA ACT de acțiuni de monitorizare pe care Comisia intenționează să le desfășoare, astfel cum figurează în raport și CONSIDERĂ că acțiunile suplimentare ar trebui să constituie o bază bună pentru viitoarele modificări în vederea îmbunătățirii supravegherii accizelor, a consolidării luptei împotriva fraudei și a reducerii sarcinii administrative pentru operatorii economici și pentru autoritățile fiscale.

6. REMARCĂ faptul că Comisia consideră că regimul deplasării produselor care au fost deja eliberate pentru consum într-un alt stat membru este inefficient, insuficient pentru a asigura libera circulație a produselor accizabile și potențial deschis evaziunii și fraudei fiscale.
7. INVITĂ Comisia să analizeze în continuare dacă pot fi aduse îmbunătățiri în ceea ce privește eficiența și eficacitatea Directivei 2008/118/CE, și anume referitor la regimul taxei plătite între întreprinderi (B2B), în special în cazurile în care se poate stabili că acest regim impune o povară semnificativă pentru întreprinderi, în special în cazul IMM-urilor, și nu este compatibil cu obiectivele liberei circulații a mărfurilor și ale pieței unice (de exemplu, utilizarea excesivă a documentelor pe suport de hârtie, variațiile dintre cerințele naționale și lipsa unor informații clare cu privire la procedurile naționale). Pentru aceste cazuri, EMCS ar putea fi adaptat pentru a acoperi deplasarea produselor accizabile în regimul taxei plătite, deși extinderea EMCS ar putea fi justificată doar după o atentă analiză a costurilor și beneficiilor, ținând seama de obiectivul de a menține costurile rezonabile pentru statele membre, având în vedere beneficiile unei astfel de extinderi.
8. OBSERVĂ că lipsa de coerență între procedura vamală și procedura privind accizele, în ceea ce privește terminologia utilizată și în ceea ce privește utilizarea exportului urmat de tranzit și a documentului unic de transport, creează confuzie și incertitudine juridică și crește riscul de fraudă și evaziune fiscală, SPRIJINĂ măsurile juridice care vizează restabilirea efectivă și echilibrată a acestei coerențe, asigurându-se că acest demers nu duce la o sarcină nejustificată pentru întreprinderi și promovează libera circulație a produselor accizabile, menținând totodată obiectivul de prevenire a fraudei fiscale și a evaziunii fiscale.
9. OBSERVĂ că absența unei legături între procedura vamală și procedura privind accizele în ceea ce privește exportul produselor accizabile conduce la numeroase deplasări rămase nesoluționate și SPRIJINĂ măsurile juridice și tehnice propuse de Comisie pentru consolidarea procedurilor transfrontaliere, precum și pentru import.

10. REMARCĂ faptul că automatizarea comerțului și a deplasării produselor accizabile în interiorul UE s-ar putea extinde prin îmbunătățirea sistemelor informatice existente. Cu toate acestea, în urmărirea acestor obiective ar trebui să fie luate în considerare specificitățile economiilor statelor membre și dimensiunea acestora.
11. CONSTATĂ, în ceea ce privește posibila introducere a unor anumite simplificări ale monitorizării deplasării cu risc redus a produselor accizabile, în conformitate cu articolul 31 din directivă, că această posibilitate ar trebui analizată cu atenție prin evaluarea tendinței riscului de evaziune fiscală pentru fiecare produs; cu toate acestea, RECUNOAȘTE dificultatea ajungerii la o înțelegere comună cu privire la ceea ce ar putea fi considerat ca o deplasare cu risc redus a produselor accizabile.
12. OBSERVĂ că, deși ar putea fi dificil să se ajungă la o soluție comună privind garanțiile, cazurile de posibilă denaturare a concurenței ar trebui să fie examinate în continuare, în scopul de a stabili dacă cerințele de autorizare a producției, deținerii și deplasării produselor accizabile și cerințele sau condițiile standard minime pentru constituirea unei garanții de plată a accizelor ar putea fi stabilite în continuare.
13. SOLICITĂ Comisiei să examineze dacă se pot face îmbunătățiri suplimentare privind reglementarea operațiunilor accizabile ale comerțului la distanță cu alcool și produse din tutun, printre altele, referitoare la revizuirea normelor privind utilizarea reprezentanților fiscali, precum și la asigurarea unor condiții de concurență echitabile pentru comercianții de pe piața internă prin garantarea faptului că impozitele sunt achitate în mod corespunzător.
14. SOLICITĂ Comisiei să analizeze posibilitatea revizuirii dispozițiilor privind nivelurile orientative pentru alcoolul și tutunul destinat uzului propriu, prevăzute la articolul 32 din directivă, asigurându-se că acestea sunt în continuare adecvate scopului de a stabili un echilibru între obiectivele privind veniturile publice și protecția sănătății. Aceste lucrări ar putea include, de asemenea, analiza fezabilității introducerii unor limite cantitative pentru transporturile intracomunitare de astfel de produse, cu respectarea principiului liberei circulații a mărfurilor.
15. CONSIDERĂ că merită să se discute în continuare regimul de reglementare cu privire la lipsuri, excedente și alte excepții în ceea ce privește deplasarea produselor accizabile și, în acest context, să se evalueze dacă directiva ar putea conține o definiție mai clară cu privire la încheierea unei deplasări.

16. REMARCĂ, în acest context, că o serie de alte aspecte ar trebui, de asemenea, examinate pentru a stabili dacă Comisia ar putea propune modificări ale directivei, cum ar fi: introducerea, acolo unde este posibil, a unor definiții clare și a unor norme cu privire la „durata călătoriei” (durata deplasării în regim suspensiv de accize); discutarea unei posibile definiții comune a locului de livrare directă; conlucrarea în direcția unei mai bune funcționări a articolului 41 din directivă.
17. SUBLINIAZĂ, în acest context, că ar trebui avut în vedere principiul director, și anume că regimul deținerii și deplasării produselor accizabile nu ar trebui să denatureze concurența și să împiedice libera circulație a acestor produse pe teritoriul UE, după cum nu ar trebui nici să îngreuneze colectarea taxelor sau să faciliteze fraudă fiscală.
18. SOLICITĂ Comisiei ca, ținând seama de prezentele concluzii ale Consiliului și de obiectivele stabilite în Directiva 2008/118/CE, să efectueze toate studiile relevante și, după realizarea analizei tehnice relevante, a consultărilor publice și a unei evaluări a impactului, să înainteze Consiliului, în 2018, o propunere legislativă adecvată sau, în cazul în care alege să nu prezinte nicio propunere, să informeze Consiliul cu privire la motivele sale.
-