

Brussell, 5 ta' Diċembru 2017
(OR. en)

14481/17

FISC 271
ECOFIN 957

EŻITU TAL-PROCEDIMENTI

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
fi:	5 ta' Diċembru 2017
lil:	Delegazzjonijiet
Suġġett:	Rapport tal-Kummissjoni dwar id-Direttiva tal-Kunsill 2008/118/KE
	• Konkluzjonijiet tal-Kunsill (adottati fil-5/12/2017)

Id-delegazzjonijiet isibu fl-Anness il-konkluzjonijiet tal-Kunsill rigward ir-Rapport tal-Kummissjoni dwar id-Direttiva tal-Kunsill 2008/118/KE kif adottati mill-Kunsill fil-laqgħa tiegħu tal-5 ta' Diċembru 2017.

KONKLUŻJONIJIET TAL-KUNSILL
RIGWARD IR-RAPPORT TAL-KUMMISSJONI DWAR ID-DIRETTIVA TAL-KUNSILL
2008/118/KE

Il-Kunsill:

1. JILQA' r-Rapport tal-Kummissjoni lill-Kunsill dwar l-implimentazzjoni u l-evalwazzjoni tad-Direttiva tal-Kunsill 2008/118/KE dwar l-arrangamenti ġenerali għad-dazju tas-sisa u JIEHU NOTA tas-sejbiet u r-rakkomandazzjonijiet li jinsabu fih.
2. JAQBEL mal-valutazzjoni tal-Kummissjoni li, b'mod ġenerali, l-arrangamenti attwali għaż-żamma u l-moviment tal-prodotti soġġetti għad-dazju tas-sisa skont id-Direttiva 2008/118/KE jiffunzjonaw b'mod effettiv u effiċjenti, u b'mod li ma setax ikun possibbli mingħajr azzjoni fl-Unjoni kollha.
3. JINSAB KONVINT li, ġeneralment, is-Sistema Kompjuterizzata tal-Movimenti u tal-Kontrolli Intrakomunitarji ta' Prodotti Soġġetti għas-Sisa (EMCS) naqqset l-ispejjeż billi naqqset l-ammont ta' hin meħtieġ biex jiġu pproċessati u amministrati d-dokumenti relatati mas-sisa, issimplifikat il-moviment ta' prodotti taħt arrangamenti ta' sospensjoni tad-dazju tas-sisa u naqqset l-ispejjeż kemm għall-entitajiet ekonomiċi kif ukoll għall-amministrazzjonijiet u naqqset ukoll ir-riskju ta' frodi.
4. JOSSERVA, madankollu, li ċerti regoli li jkopru oqsma fil-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva 2008/118/KE jistgħu jittejbu aktar, soġġetti għal analiżi bir-reqqa, kif stabbilit fir-Rapport tal-Kummissjoni u f'dawn il-konklużjonijiet, u, għaldaqstant, JAPPOĠĠA l-kontinwazzjoni ta' hidma mmirata lejn ir-reviżjoni ta' dik id-Direttiva.
5. JIEHU NOTA tal-azzjonijiet ta' segwitu li l-Kummissjoni bihsiebha tiegħu, kif stabbilit fir-Rapport u JEMMEN li aktar azzjoni għandha tiffirma bażi tajba għal bidliet futuri sabiex tittejjeb is-sorveljanza tas-sisa, tissaħħaħ il-għieda kontra l-frodi u jitnaqqas il-piż amministrattiv għall-operaturi ekonomiċi u l-awtoritajiet tat-taxxa.

6. JINNOTA li l-Kummissjoni tqis l-arrangamenti għall-moviment tal-prodotti diġà rilaxxati għall-konsum fi Stat Membru ieħor ineffiċjenti, insuffiċjenti biex jipprovdu l-moviment liberu ta' prodotti soġġetti għad-dazju tas-sisa u potenzjalment miftuħa għall-evażjoni tat-taxxa u l-frodi.
7. JISTIEDEN lill-Kummissjoni biex tkompli tesplora jekk jistax isir xi titjib fil-qasam tal-effiċjenza u l-effikaċja tad-Direttiva 2008/118/KE, jiġifieri dwar l-arrangamenti tad-dazju mħallas B2B, speċjalment f'każijiet fejn jista' jiġi stabbilit li dawn l-arrangamenti jimponu piż sostanzjali fuq in-negozji, b'mod partikolari fil-każ tal-SMEs, u mhumix kompatibbli mal-oġġettivi tal-moviment liberu tal-prodotti u s-suq uniku (eż. l-użu eċċessiv ta' dokumenti stampati, il-varjazzjonijiet bejn ir-rekwiżiti nazzjonali u n-nuqqas ta' informazzjoni ċara dwar il-proċeduri nazzjonali). Għal dawk il-każijiet, l-EMCS tista' tiġi adattata biex tkopri l-moviment tal-prodotti soġġetti għad-dazju tas-sisa taħt arrangamenti ta' dazju mħallas, madankollu, l-estensjoni tal-EMCS tista' tiġi ġġustifikata biss wara analiżi bir-reqqa tal-kostijiet u l-benefiċċji li tqis il-mira li l-kostijiet jinżammu raġonevoli għall-Istati Membri, b'kont meħud tal-benefiċċju ta' tali estensjoni.
8. JOSSERVA li n-nuqqas ta' koerenza bejn il-proċeduri tad-dwana u tas-sisa, fir-rigward tat-terminoloġija użata u fir-rigward tal-użu tal-esportazzjoni segwita minn tranzitu u d-Dokument Uniku tat-Trasport, jgħallqaf konfużjoni u inċertezza legali u jżid ir-riskju ta' frodi u evażjoni tat-taxxa, JAPPOĠĠA passi legali biex b'mod effettiv u bilanċjat terga' tiġi stabbilita din il-koerenza, filwaqt li jiġi żgurat li dan ma jwassalx għal piż żejjed fuq in-negozji u jippromwovi l-moviment liberu ta' prodotti li huma soġġetti għas-sisa, filwaqt li jitqies l-oġġettiv li jiġu evitati l-frodi fiskali u l-evażjoni tat-taxxa.
9. JOSSERVA li r-rabta nieqsa bejn il-proċeduri tad-dwana u s-sisa fir-rigward tal-esportazzjoni ta' prodotti soġġetti għad-dazju tas-sisa twassal għal hafna movimenti mhux magħluqa u JAPPOĠĠA l-passi legali u tekniċi proposti mill-Kummissjoni għat-tishih tal-proċeduri transfruntieri, kif ukoll għall-importazzjoni.

10. JINNOTA li l-kummerċ u l-moviment ta' prodotti soġġetti għad-dazju tas-sisa fl-UE jista' jkompli jiġi awtomatizzat permezz tat-titjib tas-sistemi eżistenti tal-IT. Madankollu, filwaqt li jiġu segwiti dawn l-oġġettivi, l-ispeċifikitajiet tal-ekonomiji tal-Istati Membri u d-daqs tagħhom għandhom jiġu kkunsidrati.
11. JINNOTA, rigward l-introduzzjoni possibbli ta' ċerti simplifikazzjonijiet fil-monitoraġġ tal-moviment b'riskju baxx ta' prodotti soġġetti għad-dazju tas-sisa, skont l-Artikolu 31 tad-Direttiva, li tali possibbiltà għandha tkun miflija bir-reqqa billi tiġi vvalutata t-tendenza ta' riskju ta' evażjoni tat-taxxa għal kull prodott; madankollu JIRRIKONOXXI d-diffikultà li jinstab fehim komuni dwar x'jista' jitqies bħala moviment b'riskju baxx tal-prodotti soġġetti għad-dazju tas-sisa.
12. JINNOTA li, minkejja li tista' tkun ikkomplikata biex tinstab soluzzjoni komuni dwar il-garanziji, il-każijiet possibbli ta' distorsjoni tal-kompetizzjoni għandhom jiġu eżaminati aktar, sabiex jiġi ddeterminat jekk ir-rekwiżiti għall-awtorizzazzjoni tal-manifattura, iż-żamma u l-moviment ta' prodotti soġġetti għad-dazju tas-sisa u r-rekwiżiti minimi standard jew il-kundizzjonijiet ta' garanzija għall-hlas tad-dazju tas-sisa jistgħux jiġu ddeterminati aktar.
13. JISTIEDEN lill-Kummissjoni biex teżamina jekk jistax isir aktar titjib fir-regolamentazzjoni relatata mad-dazju tas-sisa ta' kummerċ mill-bogħod fi prodotti tal-alkoħol u tat-tabakk, fost l-oħrajn, li jkopri r-reviżjoni tar-regoli dwar l-użu ta' rappreżentanti fiskali, kif ukoll li jiġu ggarantiti kundizzjonijiet ta' kompetizzjoni ekwi għal kummerċjanti domestiċi billi jkun żgurat li t-taxxi jithallsu b'mod xieraq.
14. JISTIEDEN lill-Kummissjoni biex tesplora l-possibilitajiet għar-reviżjoni tad-dispożizzjonijiet dwar livelli gwida għall-użu proprju intenzjonat ta' alkoħol u tabakk, stipulati fl-Artikolu 32 tad-Direttiva, li jiżguraw li dawn jibqgħu adattati għall-iskop li jibbilanċjaw l-oġġettivi tad-dhul pubbliku u l-protezzjoni tas-saħħa. Din il-hidma tista' tkopri wkoll l-analiżi ta' fattibbiltà tal-introduzzjoni ta' limiti kwantitattivi għat-trasport intra-Komunitarju ta' dawn il-prodotti, b'rispett għall-prinċipju tal-moviment liberu tal-prodotti.
15. JEMMEN li ta' min jiġu diskussi aktar ir-regim regolatorju dwar l-iskarsezzi, l-eċċessi u eċċezzjonijiet oħra dwar il-moviment ta' prodotti soġġetti għad-dazju tas-sisa, u, f'dak il-kuntest, evalwat jekk id-Direttiva jistax ikun fiha definizzjoni aktar ċara tat-tmiem ta' moviment.

16. JINNOTA, f'dan il-kuntest, li għadd ta' kwistjonijiet oħra għandhom jiġu eżaminati wkoll, biex jiġi determinat, jekk emendi għad-Direttiva jistgħux jiġu proposti mill-Kummissjoni, bħal: l-introduzzjoni, fejn possibbli, ta' definizzjonijiet ċari u ta' regoli dwar il-“hin tal-vjaġġ” (it-tul tal-perijodu tal-moviment taħt is-sospensjoni tad-dazju tas-sisa); il-kwistjoni dwar il-possibbiltà ta' definizzjoni komuni tal-post ta' kunsinna diretta; il-ħidma lejn funzjonament aħjar tal-Artikolu 41 tad-Direttiva.
17. JENFASIZZA, f'dan il-kuntest, li għandu jiġi mfakkar il-prinċipju gwida, li arranġamenti għaž-żamma u l-moviment ta' prodotti soġġetti għad-dazju tas-sisa ma għandhomx joħolqu distorsjoni fil-kompetizzjoni, ifixklu l-moviment liberu ta' dawn il-prodotti fi ħdan l-UE, u tali arranġamenti lanqas ma għandhom ifixklu l-ġbir tat-taxxa jew jiffaċilitaw il-frodi fiskali.
18. JITLOB li l-Kummissjoni, b'kont meħud ta' dawn il-Konkluzjonijiet tal-Kunsill u l-oġettivi stabbiliti fid-Direttiva 2008/118/KE, twettaq l-istudji rilevanti kollha u, wara li tkun wettqet l-analiżi teknika, konsultazzjonijiet pubbliċi u valutazzjoni tal-impatt rilevanti, tippreżenta lill-Kunsill proposta leġislattiva adatta fl-2018 jew, fil-każ li tagħzel li ma tippreżentax proposta, għandha tinforma lill-Kunsill bir-raġunijiet.
