



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2017. gada 5. decembrī
(OR. en)

14481/17

FISC 271
ECOFIN 957

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2017. gada 5. decembris
Saņēmējs:	delegācijas
Temats:	Komisijas ziņojums par Padomes Direktīvu 2008/118/EK • Padomes secinājumi (pieņemti 2017. gada 5. decembrī)

Pielikumā pievienoti Padomes secinājumi par Komisijas ziņojumu par Padomes Direktīvu 2008/118/EK, kurus Padome pieņēma 2017. gada 5. decembra sanāksmē.

**PADOMES SECINĀJUMI
PAR KOMISIJAS ZIŅOJUMU PAR PADOMES DIREKTĪVU 2008/118/EK**

Padome:

1. PAUŽ GANDARĪJUMU par Komisijas ziņojumu Padomei par Padomes Direktīvas 2008/118/EK par akcīzes nodokļa piemērošanas vispārēju režīmu īstenošanu un novērtējumu un PIENĒM ZINĀŠANAI tajā izklāstītos konstatējumus un ieteikumus.
2. PIEKRĪT Komisijas vērtējumam, ka kopumā pašreizējā kārtība akcīzes preču glabāšanai un pārvietošanai, kas noteikta Direktīvā 2008/118/EK, darbojas lietderīgi un efektīvi un veidā, kāds nebūtu iespējams bez Savienības mēroga rīcības.
3. IR PĀRLIECINĀTA, ka kopumā akcīzes preču aprites un kontroles sistēma (*EMCS*) ir pazeminājusi izmaksas, samazinot laiku, kas nepieciešams ar akcīzi saistītu dokumentu apstrādei un administrācijai, ir racionalizējusi preču pārvietošanu atliktās nodokļa maksāšanas režīmā un ir samazinājusi izmaksas gan ekonomikas dalībniekiem, gan iestādēm, kā arī ir samazinājusi krāpšanas risku.
4. Tomēr KONSTATĒ, ka, vispirms veicot rūpīgu analīzi, varētu vēl vairāk uzlabot dažus noteikumus, kuri aptver Direktīvas 2008/118/EK darbības jomā ietilpstošas sfēras, kā izklāstīts Komisijas ziņojumā un šajos secinājumos, un tāpēc ATBALSTA to, ka tiek turpināts darbs ar mērķi pārskatīt minēto direktīvu.
5. ŅEM VĒRĀ Komisijas iecerētos turpmākos pasākumus, kuri izklāstīti ziņojumā, un UZSKATA, ka turpmākai rīcībai vajadzētu būt labam pamatam turpmākām pārmaiņām, lai uzlabotu akcīzes preču novērošanu, pastiprinātu cīņu pret krāpšanu un samazinātu administratīvo slogu ekonomikas dalībniekiem un nodokļu iestādēm.

6. PIENĒM ZINĀŠANAI, ka Komisija režīmu patēriņam nodotu preču pārvietošanai uz citu dalībvalsti uzskata par neefektīvu, nepietiekamu, lai nodrošinātu akcīzes preču brīvu apriti, un tādu, kas potenciāli paver iespējas izvairīties no nodokļa maksāšanas un īstenot krāpšanu.
7. AICINA Komisiju sīkāk izpētīt, vai ir iespējams uzlabot Direktīvas 2008/118/EK lietderību un efektivitāti, konkrēti attiecībā uz *B2B* (uzņēmumu darījumi ar uzņēmumiem) režīmu, kad nodoklis jau samaksāts, jo īpaši gadījumos, kad iespējams noteikt, ka šis režīms uzņēmumiem, jo īpaši MVU, rada būtisku slogu un nav saderīgs ar brīvas preču aprites un vienotā tirgus mērķiem (piemēram, pārmērīga papīra dokumentu izmantošana, atšķirīgas valstu prasības un skaidras informācijas trūkums par valstu procedūrām). Minētajiem gadījumiem *EMCS* varētu pielāgot, lai aptvertu akcīzes preču pārvietošanu saskaņā ar režīmiem, kad nodoklis jau samaksāts, tomēr *EMCS* paplašināšana varētu būt pamatota vienīgi pēc rūpīgas izmaksu un ieguvumu analīzes, ņemot vērā mērķi izmaksas dalībvalstīm saglabāt saprātīgā līmenī un apsverot šādas paplašināšanas ieguvumus.
8. KONSTATĒ, ka saskaņotības trūkums starp muitas procedūrām un akcīzes nodokļa procedūrām – attiecībā uz lietoto terminoloģiju un attiecībā uz eksporta, kam seko tranzīts, izmantojumu un vienotu pārvadājuma dokumentu – rada apjukumu un juridisko nenoteiktību un palielina krāpšanas risku un risku, ka notiks izvairīšanās no nodokļu maksāšanas, ATBALSTA juridiskos pasākumus, kuru mērķis ir efektīvi un līdzsvaroti atjaunot šo saskaņotību, nodrošinot, lai rezultātā nerastos nepamatos slogs uzņēmumiem un lai tiktu veicināta akcīzes preču brīva aprīte, vienlaikus paturot prātā mērķi – novērst krāpšanu nodokļu jomā un izvairīšanos no nodokļu maksāšanas.
9. KONSTATĒ, ka saiknes trūkums starp muitas procedūrām un akcīzes nodokļa procedūrām attiecībā uz akcīzes precēm rada daudz nenoslēgtu pārvietošanu, un ATBALSTA Komisijas ierosinātos juridiskos un tehniskos pasākumus pārrobežu procedūru nostiprināšanai, kā arī importam.

10. NORĀDA, ka akcīzes preču tirdzniecību un apriti Eiropas Savienībā varētu vēl vairāk automatizēt, uzlabojot esošās IT sistēmas. Tomēr, tiecoties sasniegt šos mērķus, būtu jāņem vērā dalībvalstu ekonomiku īpatnības un apjomi.
11. Saistībā ar iespēju ieviest zināmu vienkāršošanu attiecībā uz akcīzes preču zema riska pārvietošanas uzraudzību saskaņā ar direktīvas 31. pantu, NORĀDA, ka šāda iespēja būtu rūpīgi jāizpēta, izvērtējot nodokļu nemaksāšanas riska tendenci katrai precei; tomēr ATŽĪST, ka ir grūti rast kopēju izpratni par to, kas būtu uzskatāms par akcīzes preču zema riska pārvietošanu.
12. NORĀDA, ka, lai arī varētu būt sarežģīti rast kopēju risinājumu par nodrošinājumu, iespējami konkurences kropļošanas gadījumi būtu jāizpēta sīkāk, lai noteiktu, vai varētu turpmāk lemt par prasībām atļaujai ražot, turēt un pārvietot akcīzes preces un minimuma standarta prasībām vai nosacījumiem akcīzes nodokļa maksājuma nodrošinājumam.
13. AICINA Komisiju izskatīt, vai ir iespējams panākt papildu uzlabojumus attiecībā uz alkohola un tabakas izstrādājumu tālpārdošanas režīmu saistībā ar akcīzes nodokli, tostarp, aptverot to noteikumu pārskatīšanu, kuri attiecas uz pārstāvjiem nodokļa jautājumos, kā arī nodrošinot taisnīgus konkurences nosacījumus iekšzemes tirgotājiem, nodrošinot to, ka nodokļi ir pienācīgi samaksāti.
14. AICINA Komisiju izpētīt iespējas pārskatīt noteikumus par personīgai lietošanai paredzēta alkohola un tabakas orientējošiem lielumiem, kā izklāstīts direktīvas 32. pantā, nodrošinot, ka tie turpina atbilst nolūkam līdzsvarot valsts ieņēmumu un veselības aizsardzības mērķus. Šis darbs varētu aptvert arī analīzi par to, cik realizējami ir ieviest kvantitatīvus ierobežojumus šādu produktu pārvadāšanai Kopienas iekšienē, ievērojot preču brīvas aprites principu.
15. UZSKATA, ka ir vērts sīkāk apspriest regulējumu par iztrūkumiem, pārpalikumiem un citiem izņēmumiem attiecībā uz akcīzes preču pārvietošanu un šajā sakarā izvērtēt, vai direktīvā varētu ietvert skaidrāku pārvietošanas noslēguma definīciju.

16. Šajā sakarā NORĀDA, ka būtu jāizskata arī vairāki citi jautājumi, lai noteiktu, vai Komisija direktīvā varētu ierosināt grozījumus, piemēram, šādus: ja iespējams, ieviest skaidras definīcijas un noteikumus par "transportēšanas laiku" (ilgumu, kādā pārvietošana notiek atliktās akcīzes nodokļa maksāšanas režīmā); jautājums par iespējamu kopēju definīciju tiešās piegādes vietas jēdzienam; strādāt pie direktīvas 41. panta darbības uzlabošanas.
 17. Šajā sakarā UZSVER, ka būtu jāpatur prātā pamatprincips, proti, ka režīms akcīzes preču glabāšanai un pārvietošanai nedrīkstētu kropļot konkurenci, kavēt šādu preču brīvu apriti Eiropas Savienībā, ne arī kavēt nodokļu iekasēšanu vai veicināt izvairīšanos no nodokļu maksāšanas.
 18. LŪDZ, lai Komisija, ņemot vērā šos Padomes secinājumus un Direktīvā 2008/118/EK izklāstītos mērķus, īstenotu visus attiecīgos pētījumus un pēc tam, kad būs veikta attiecīgā tehniskā analīze, sabiedriskā apspriešana un ietekmes novērtējums, 2018. gadā iesniegtu Padomei atbilstošu leģislatīvā akta priekšlikumu vai, ja tā izvēlas priekšlikumu neiesniegt, informētu Padomi par iemesliem.
-