



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2017. december 5.
(OR. en)

14481/17

FISC 271
ECOFIN 957

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2017. december 5.
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Bizottsági jelentés a 2008/118/EK tanácsi irányelvről • A Tanács (2017.12.5-én elfogadott) következtetései

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a 2008/118/EK tanácsi irányelvről szóló bizottsági jelentésre vonatkozó tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2017. december 5-i ülésén elfogadott.

**A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI A 2008/118/EK TANÁCSI IRÁNYELVRŐL SZÓLÓ
BIZOTTSÁGI JELENTÉSRŐL**

A Tanács:

1. ÜDVÖZLI a jövedéki adóra vonatkozó általános rendelkezésekről szóló 2008/118/EK tanácsi irányelv végrehajtásáról és értékeléséről szóló, a Tanácsnak címzett bizottsági jelentést, és NYUGTÁZZA az abban foglalt megállapításokat és ajánlásokat;
2. EGYETÉRT a Bizottsággal abban, hogy a jövedéki termékek birtoklásának és szállításának a 2008/118/EK irányelv adta kerete hatékonyan és eredményesen működik, oly módon, ahogyan ezt uniós fellépés nélkül nem lehetett volna elérni;
3. MEG VAN GYŐZŐDVE ARRÓL, hogy összességében véve a jövedéktermék-szállítási és -felügyeleti rendszer (EMCS) alkalmazásból adódóan csökkentek a költségek amiatt, hogy a rendszer csökkentette a jövedéki termékekhez kapcsolódó dokumentumok feldolgozásához és adminisztrálásához szükséges időt, egyszerűsítette a jövedéki termékek jövedéki adófelfüggesztés melletti mozgását, továbbá csökkentette a gazdasági szereplők és a közigazgatások költségeit, valamint a csalás kockázatát;
4. MEGÁLLAPÍTJA azonban, hogy a bizottsági jelentésben és e következtetésekben foglaltak alapján, óvatos elemzés függvényében még mindig lehetne tökéletesíteni a 2008/118/EK irányelv hatálya alá tartozó területekre vonatkozó egyes szabályokat, és ezért TÁMOGATJA az irányelv felülvizsgálatára irányuló munka folytatását;
5. NYUGTÁZZA a Bizottság által tervbe vett, a jelentésben felvázolt utóintézkedéseket, és ÚGY VÉLI, hogy a további intézkedések megfelelő alapot képeznek a bevezetendő változásokhoz, melyek célja a jövedéki termékek felügyeletének javítása, a csalás elleni küzdelem fokozása, valamint a gazdasági szereplők és az adóhatóságok adminisztratív terheinek csökkentése;

6. NYUGTÁZZA, hogy a Bizottság meglátása szerint a már szabad forgalomba bocsátott áruk másik tagállamba való szállítására vonatkozó rendelkezések nem hatékonyak, elégtelenek ahhoz, hogy biztosítsák a jövedéki termékek szabad mozgását, és lehetővé tehetik az adókijátszást és -csalást;
7. FELKÉRI a Bizottságot annak további vizsgálatára, hogy lehet-e javítani a 2008/118/EK irányelv hatékonyságán és eredményességén, konkrétan az adózott árukra vonatkozó B2B rendelkezések ügyében, különösen azokban az esetekben, amikor megállapítható, hogy e rendelkezések jelentős terhet hárítanak a vállalkozásokra, főként a kkv-kra, és nincsenek összhangban az áruk szabad mozgásának és az egységes piac biztosításának a céljával (például a papíralapú dokumentumok túlságosan elterjedt használatából, a nemzeti előírások közötti eltérésekből, valamint a nemzeti eljárásokra vonatkozó világos információ hiányából adódóan). Ezeknek az eseteknek a kezelésére az EMCS-t oly módon lehetne módosítani, hogy kiterjedjen az adózott árukra vonatkozó rendelkezések hatálya alá tartozó jövedéki termékek mozgására, a kiterjesztés azonban csak akkor indokolható, ha azt a költségek és a haszon óvatos elemzése előzi meg, melynek során figyelembe kell venni azt a célt, hogy a tagállamok költségeit a kiterjesztés hasznával összevetve észszerű szinten kell tartani;
8. MEGÁLLAPÍTJA, hogy a vámügyi és jövedéki eljárások közötti koherencia hiánya – ami a használt terminológiát, másrészt a kivitelt követő árutovábbítási eljárás alkalmazását és az egyetlen fuvarokmányt illeti – félreértésekre ad okot, jogbizonytalanságot teremt, és növeli a csalás és az adócsalás kockázatát, és TÁMOGATJA olyan jogi lépések megtételét, amelyekkel hathatósan és kiegyensúlyozott módon ismét meg lehet teremteni a koherenciát, biztosítva ennek során, hogy mindez ne hárítson szükségtelen terheket a vállalkozásokra és előmozdítsa a jövedéki termékek szabad mozgását, szem előtt tartva továbbá az adócsalás és -kijátszás megakadályozásának célját;
9. MEGÁLLAPÍTJA, hogy mivel a jövedéki termékek kivitelt illetően hiányzik a kapcsolat a vámügyi és jövedéki eljárások között, a lezáratlan szállítások száma igen jelentős, és TÁMOGATJA a Bizottság által a határokon átnyúló eljárások megerősítésére, illetve a behozatalra vonatkozóan javasolt jogi és technikai lépéseket;

10. RÁMUTAT ARRA, hogy a meglévő informatikai rendszerek tökéletesítésével még nagyobb mértékben lehetne automatizálni a jövedéki áruk EU-n belüli kereskedelmét és mozgását. Az e célkitűzések teljesítésére való törekvés során azonban figyelembe kell venni az egyes tagállami gazdaságok sajátosságait és azok méretét;
11. a jövedéki termékek alacsony kockázatú szállításának ellenőrzésére vonatkozó bizonyos egyszerűsítéseknek az irányelv 31. cikk szerinti esetleges bevezetését illetően RÁMUTAT arra, hogy ezt a lehetőséget alaposan meg kell vizsgálni, elemezve az egyes termékek esetében fennálló adókijátszási kockázat tendenciáját, ugyanakkor TUDATÁBAN van annak, hogy nehéz egyetértésre jutni arról, hogy mi tekinthető alacsony kockázatú jövedékitermék-szállításnak;
12. MEGÁLLAPÍTJA, hogy ugyan elképzelhető, hogy nem könnyű közös megoldást találni a garanciák kérdésére, a lehetséges versenytorzulások eseteit tovább kell vizsgálni annak megállapítása érdekében, hogy lehetőség van-e a jövedéki termékek előállítására, birtoklására és szállítására vonatkozó engedélyekre irányuló követelményeknek és a jövedéki adó megfizetésére vonatkozó biztosíték nyújtására irányuló minimális standard követelményeknek vagy feltételeknek a részletesebb meghatározására;
13. FELKÉRI a Bizottságot annak vizsgálatára, hogy tovább lehet-e fejleszteni az alkohol- és dohánytermékek távértékesítésének jövedéki szabályozását, többek között az adóképviselők igénybevételeire vonatkozó szabályok felülvizsgálatával, illetve – az adók megfelelő befizetését biztosítva – a belföldi kereskedők számára a verseny tisztességes feltételeinek megteremtésével;
14. FELKÉRI a Bizottságot annak vizsgálatára, hogy milyen lehetőségek vannak a saját használatra szánt alkohol- és dohánytermékek irányadó szintjére vonatkozó, az irányelv 32. cikkében szereplő rendelkezések felülvizsgálatára, biztosítva, hogy megfeleljenek a rendeltetésüknek, azaz megfelelő egyensúlyt teremtsenek az államháztartási bevételek biztosításának és az egészségvédelemnek a célja között. Ennek keretében elemezni lehetne azt is, hogy megvalósítható lenne-e az ilyen termékek Közösségen belüli szállítására mennyiségi határértékeket bevezetni, tiszteletben tartva ugyanakkor az áruk szabad mozgásának elvét;
15. ÚGY VÉLI, hogy érdemes lenne folytatni a megbeszéléseket a hiányok, többletek és a jövedéki áruk szállítására vonatkozó egyéb kivételek szabályozásáról, és ezzel összefüggésben felmérni, hogy meg lehetne-e pontosabban határozni az irányelvben a szállítás befejezésének fogalmát;

16. Ezzel összefüggésben RÁMUTAT, hogy több más ügyet is meg lehetne vizsgálni annak megállapítása érdekében, hogy a Bizottság javasolhatná-e az irányelv további módosításait, ilyenek például: a „szállítási idő” (a jövedéki termékek jövedéki adófelfüggesztés melletti szállításának időtartama) egyértelmű fogalommeghatározásának és rá vonatkozó szabályoknak a bevezetése lehetőség szerint; a közvetlen rendeltetési hely esetleges közös fogalommeghatározásának kérdései; az irányelv 41. cikke megfelelőbb működésének biztosítása;
17. Ezzel összefüggésben HANGSÚLYOZZA, hogy nem szabad figyelmen kívül hagyni azt a vezérelvet, hogy a jövedéki termékek birtoklására és szállítására vonatkozó rendelkezések nem torzíthatják a versenyt, nem akadályozhatják az ilyen áruk szabad mozgását az Unión belül, továbbá az ilyen rendelkezések nem akadályozhatják az adóbeszedést, illetve nem könnyíthetik meg az adócsalást;
18. FELKÉRI a Bizottságot, hogy e tanácsi következtetések, valamint a 2008/118/EK irányelvben foglalt célok figyelembevételével készítse el az összes vonatkozó tanulmányt, továbbá a vonatkozó szakmai elemzés és hatásvizsgálat elvégzését és a nyilvános konzultációk lefolytatását követően 2018-ban nyújtson be megfelelő jogalkotási javaslatot a Tanácsnak, vagy amennyiben úgy dönt, hogy nem nyújt be javaslatot, tájékoztassa a Tanácsot ennek okairól.
