

Bruxelles, 5. prosinca 2017.
(OR. en)

14481/17

FISC 271
ECOFIN 957

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	5. prosinca 2017.
Za:	Delegacije
Predmet:	Izvešće Komisije o Direktivi Vijeća 2008/118/EZ
	• Zaključci Vijeća (usvojeni 5. prosinca 2017.)

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci Vijeća o izvješću Komisije o Direktivi Vijeća 2008/118/EZ, kako ih je Vijeće usvojilo na sastanku održanome 5. prosinca 2017.

**ZAKLJUČCI VIJEĆA
O IZVJEŠĆU KOMISIJE O DIREKTIVI VIJEĆA
2008/118/EZ**

Vijeće:

1. POZDRAVLJA izvješće Komisije Vijeću o provedbi i ocjeni Direktive Vijeća 2008/118/EZ o općim aranžmanima za trošarine i PRIMA NA ZNANJE nalaze i preporuke navedene u njemu.
2. SLAŽE SE s ocjenom Komisije da postojeći aranžmani za skladištenje i kretanje trošarinske robe u skladu s Direktivom 2008/118/EZ općenito funkcioniraju učinkovito i djelotvorno te na način koji se ne bi mogao ostvariti bez djelovanja na razini Unije.
3. UVJERENO JE da su se općenito sustavom kontrole kretanja trošarinskih proizvoda (EMCS) umanjili troškovi time što se skratilo vrijeme potrebno za obradu dokumenata u vezi s trošarinama, pojednostavilo kretanje robe u sustavu odgode plaćanja trošarine, umanjili troškovi i za gospodarske subjekte i za uprave te smanjio rizik od prijevare.
4. PRIMJEĆUJE međutim da bi se dodatno moglo poboljšati određena pravila koja su obuhvaćena područjem primjene Direktive 2008/118/EZ, na temelju pažljive analize, kako se navodi u izvješću Komisije i ovim zaključcima te stoga PODRŽAVA nastavak rada s ciljem revizije te Direktive.
5. PRIMA NA ZNANJE daljnje mjere koje Komisija namjerava poduzeti, kako se navodi u izvješću i SMATRA da bi daljnje djelovanje trebalo biti dobar temelj za buduće promjene s ciljem poboljšanja nadzora trošarina, jačanja borbe protiv prijevara i smanjenja administrativnog opterećenja za gospodarske subjekte i porezna tijela.

6. PRIMJEĆUJE da Komisija smatra da su aranžmani za kretanje robe koja je već puštena u potrošnju u drugoj državi članici neučinkoviti, nedovoljni za osiguravanje slobodnog kretanja trošarinske robe te predstavljaju mogući rizik za utaju poreza i poreznu prijevare.
7. POZIVA Komisiju da dodatno ispita je li moguće ostvariti poboljšanja u području učinkovitosti i djelotvornosti Direktive 2008/118/EZ, točnije u odnosu na aranžmane uz plaćenu trošarinu za poslovanje B2B, posebno u slučajevima kada je utvrđeno da se takvim aranžmanima poduzećima nameće znatno opterećenje, posebno u slučaju MSP-a, i da nisu u skladu s ciljevima poticanja slobodnog kretanja robe na jedinstvenom tržištu (npr. pretjerano korištenje papirnatih dokumenata, različiti nacionalni zahtjevi i nedostatak jasnih informacija o nacionalnim postupcima). U takvim slučajevima EMCS bi se mogao prilagoditi kako bi se njime obuhvatilo kretanje trošarinske robe u okviru aranžmana uz plaćenu trošarinu, međutim proširenje EMCS-a moglo bi se opravdati samo nakon pažljive analize troškova i koristi, uzimajući u obzir želju država članica da zadrže razumnu razinu troškova u odnosu na koristi takva proširenja.
8. PRIMJEĆUJE da nedostatak usklađenosti između trošarinskih i carinskih postupaka u odnosu na korištenu terminologiju i u odnosu na upotrebu provoza nakon izvoza i jedinstvenu prijevoznu ispravu dovodi do nejasnoća i pravne nesigurnosti te povećava opasnost od prijevara i utaje poreza, PODRŽAVA pravne korake kako bi se učinkovito i na uravnotežen način ponovno uspostavila usklađenost, osiguravajući pritom da to ne dovede do nepotrebnog opterećenja poduzeća i da se promiče slobodno kretanje trošarinske robe imajući na umu cilj sprečavanja porezne prijevare i utaje poreza.
9. PRIMJEĆUJE da poveznica koja nedostaje između trošarinskih i carinskih postupaka u odnosu na izvoz trošarinske robe dovodi do mnogo nezatvorenih kretanja i PODRŽAVA pravne i tehničke korake koje je Komisija predložila s ciljem jačanja prekograničnih postupaka, također u odnosu na uvoz.

10. NAPOMINJE da bi se poboljšanjem postojećih IT sustava trgovina trošarinskom robom i kretanje trošarinske robe unutar EU-a mogli dodatno automatizirati. Potrebno je međutim pri ostvarivanju tih ciljeva u obzir uzeti posebnosti gospodarstava država članica i njihovu veličinu.
11. NAPOMINJE da bi u odnosu na moguće uvođenje određenih pojednostavnjenja praćenja kretanja trošarinske robe niskog rizika, u skladu s člankom 31. Direktive, takvu mogućnost trebalo pomno ispitati ocjenom tendencije rizika od porezne utaje za svaki proizvod; UVIDA međutim poteškoće u pronalaženju zajedničkog shvaćanja pojma kretanja trošarinske robe niskog rizika.
12. NAPOMINJE da bi dodatno trebalo ispitati slučajeve mogućeg narušavanja tržišnog natjecanja, iako bi moglo biti poteškoća u pronalaženju zajedničkog rješenja u pogledu jamstava, kako bi se utvrdilo može li se dodatno odrediti zahtjeve za odobrenje proizvodnje, skladištenja i kretanja trošarinske robe te minimalne standardne zahtjeve ili uvjete za jamstvo plaćanja trošarine.
13. POZIVA Komisiju da ispita mogu li se postići daljnja poboljšanja u reguliranju trošarina u trgovini na daljinu alkoholom i duhanskim proizvodima, među ostalim, revizijom pravila o korištenju poreznih zastupnika, kao i jamčenjem pravednih uvjeta tržišnog natjecanja za domaće trgovce osiguravajući da se porezi plaćaju na odgovarajući način.
14. POZIVA Komisiju da ispita mogućnosti revizije odredaba o okvirnim količinama namijenjenim za vlastitu uporabu alkohola i cigareta iz članka 32. Direktive, osiguravajući da i dalje služe svrsi u postizanju ravnoteže između ciljeva ostvarenja javnih prihoda i zaštite zdravlja. U to ispitivanje moglo bi se uključiti i analizu izvedivosti uvođenja količinskih ograničenja na prijevoz takvih proizvoda unutar Unije uz poštovanje načela slobodnog kretanja robe.
15. SMATRA da je potrebno dodatno raspravljati o regulatornom režimu u vezi s manjkovima, viškovima i ostalim izuzećima u pogledu kretanja trošarinske robe te u tom kontekstu ocijeniti bi li bilo moguće u Direktivu uključiti jasniju definiciju završetka kretanja.

16. PRIMJEĆUJE da bi u tom kontekstu trebalo razmotriti i druga pitanja kako bi se odredilo bi li Komisija mogla predložiti izmjene Direktive, poput uvođenja, kad god je to moguće, jasnih definicija i pravila „vremena putovanja” (trajanje kretanja tijekom odgode plaćanja trošarine); pitanja o mogućoj zajedničkoj definiciji mjesta direktne isporuke; rada na poboljšanju funkcioniranja članka 41. Direktive.
 17. NAGLAŠAVA da bi u tom kontekstu na umu trebalo imati načelo da aranžmani za skladištenje i kretanje trošarinske robe ne bi smjeli narušavati tržišno natjecanje, sprječavati slobodno kretanje takve robe u EU-u niti onemogućivati naplatu poreza ili olakšavati poreznu prijevaru.
 18. TRAŽI da Komisija, uzimajući u obzir ove zaključke Vijeća i ciljeve navedene u Direktivi 2008/118/EZ, provede sva relevantna istraživanja i, nakon provedbe relevantne tehničke analize, javnih savjetovanja i procjene učinka, Vijeću 2018. podnese odgovarajući zakonodavni prijedlog ili, ako se odluči ne podnijeti prijedlog, Vijeće obavijesti o razlozima za to.
-