

Bruxelles, den 5. december 2017
(OR. en)

14481/17

FISC 271
ECOFIN 957

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	5. december 2017
til:	delegationerne

Vedr.:	Kommissionens rapport af Rådets direktiv 2008/118/EC
	• Rådets konklusioner (vedtaget den 5/12/2017)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Kommissionens rapport af Rådets direktiv 2008/118/EC, der blev vedtaget af Rådet på dets samling den 5. december 2017.

RÅDETS KONKLUSIONER**OM KOMMISSIONENS RAPPORT AF RÅDETS DIREKTIV 2008/118/EF**

Rådet:

1. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens rapport til Rådet om gennemførelsen og evalueringen af Rådets direktiv 2008/118/EF om den generelle ordning for punktafgifter og NOTERER SIG konklusionerne og anbefalingerne heri.
2. TILSLUTTER SIG Kommissionens vurdering om, at de nuværende ordninger for oplægning og bevægelse af punktafgiftspligtige varer i henhold til direktiv 2008/118/EF fungerer generelt effektivt og på en måde, som ikke kunne være opnået uden EU-foranstaltninger.
3. ER OVERBEVIST OM, at Systemet til Verifikation af Punktafgiftspligtige Varers Omsætning (EMCS) generelt har reduceret omkostningerne ved at reducere den tid, det tager at behandle og forvalte punktafgiftrelaterede dokumenter, har strømlinet varebevægelser under punktafgiftssuspensionsordninger og har reduceret omkostningerne for både erhvervsdrivende og forvaltninger samt mindsket risikoen for svig.
4. BEMÆRKER dog, at visse regler, som dækker områder, der er omfattet af direktiv 2008/118/EF, kan forbedres yderligere, under forudsætning af at der foretages en grundig analyse, som anført i Kommissionens rapport og disse konklusioner, og STØTTER derfor videreførelsen af arbejdet med henblik på revisionen af det pågældende direktiv.

5. NOTERER SIG de opfølgende tiltag, som Kommissionen påtænker at iværksætte, som anført i rapporten, og MENER, at en yderligere indsats bør udgøre et godt grundlag for de kommende ændringer for at forbedre punktafgiftsovervågningen, styrke bekæmpelsen af svig og mindske den administrative byrde for de erhvervsdrivende og skattemyndighederne.
6. NOTERER SIG, at Kommissionen mener, at ordningerne for flytning af punktafgiftspligtige varer, der allerede er overgået til forbrug i en anden medlemsstat, er ineffektive og utilstrækkelige til at sikre den fri bevægelighed af punktafgiftspligtige varer, og at de er potentielt åbne for skatteunddragelse og -svig.
7. OPFORDERER Kommissionen til yderligere at undersøge, om der kan foretages forbedringer med hensyn til inden for effektiviteten og virkningen af direktiv 2008/118/EF, nemlig vedrørende B2B-ordningerne med betalt punktafgift, navnlig i tilfælde, hvor det kan fastslås, at disse ordninger pålægger virksomhederne en betydelig byrde, især for SMV'er, og ikke er forenelige med målsætningerne om varernes fri bevægelighed og det indre marked (f.eks. overdreven brug af papirbaserede dokumenter, forskellige nationale krav og manglende klare oplysninger om nationale procedurer). I sådanne tilfælde kan EMCS tilpasses, så det dækker punktafgiftspligtige varers bevægelser under ordningerne med betalt punktafgift, idet en udvidelse af EMCS dog kun vil kunne begrundes efter en grundig cost-benefit-analyse under hensyntagen til målet om, at omkostningerne skal forblive rimelige for medlemsstaterne, idet der tages hensyn til fordelene ved en sådan udvidelse.
8. BEMÆRKER, at manglende kohærens mellem punktafgifts- og toldprocedurer med hensyn til terminologi og med hensyn til brugen af eksport efterfulgt af forsendelse og det gennemgående transportdokument, skaber forvirring og retlig usikkerhed og øger risikoen for svig og skatteunddragelse, STØTTER retlige skridt til effektivt og på en afbalanceret måde genoprette denne kohærens, idet det sikres, at dette ikke fører til en urimelig byrde for virksomhederne og fremmer den fri bevægelighed for punktafgiftspligtige varer, idet der tages hensyn til målet om at forebygge skattesvig og skatteunddragelse.

9. BEMÆRKER, at den manglende forbindelse mellem punktafgifts- og toldprocedurer i forbindelse med eksport af punktafgiftspligtige varer fører til mange ikkelukkede bevægelser og STØTTER juridiske og tekniske skridt foreslået af Kommissionen i bestræbelserne på at styrke grænseoverskridende procedurer, også for import.
10. NOTERER SIG, at handel med og bevægelse af punktafgiftspligtige varer inden for EU kan automatiseres yderligere ved at forbedre de eksisterende IT-systemer. Selv om disse mål forfølges, bør der ikke desto mindre tages hensyn til særtræk ved medlemsstaternes økonomier og deres størrelse.
11. NOTERER SIG i forbindelse med eventuel indførelse af visse forenklinger til overvågning af lavrisikobevægelse af punktafgiftspligtige varer, jf. artikel 31, at en sådan mulighed bør undersøges nøje ved at vurdere risikoen for skatteunddragelse for hvert enkelt produkt; men ERKENDER dog vanskelighederne ved at finde en fælles forståelse af, hvad der kan betragtes som lavrisikobevægelse af punktafgiftspligtige varer.
12. NOTERER SIG, at selv om det kan være svært at finde en fælles løsning på sikkerhedsstillelsen, bør tilfældene af mulig konkurrenceforvridning undersøges nærmere for at fastslå, om kravene til tilladelse til at fremstille, oplægge og flytte punktafgiftspligtige varer og minimumsstandardkravene eller betingelserne for sikkerhed for betaling af punktafgifter kan fastlægges nærmere.
13. OPFORDRER Kommissionen til at undersøge, om der kan foretages yderligere forbedringer af punktafgiftsrelaterede regulering af fjernhandel med alkohol og tobaksprodukter, bl.a. vedrørende revision af reglerne for anvendelse af fiskale repræsentanter, samt sikre lige konkurrencevilkår for indenlandske erhvervsdrivende ved at sikre, at der betales skat på passende vis.

14. OPFORDRER Kommissionen til at undersøge mulighederne for at revidere bestemmelserne om vejledende mængder beregnet til eget forbrug af alkohol og tobak, der er fastsat i direktivets artikel 32, for at sikre, at de fortsat er egnede til formålet om at skabe balance mellem målsætningerne for de offentlige indtægter og sundhedsbeskyttelse. Dette arbejde kunne også omfatte en analyse af mulighederne for at indføre kvantitative begrænsninger for transport inden for EU af sådanne produkter under iagttagelse af princippet om fri bevægelighed for varer.
15. MENER, at det er værd at fortsætte drøftelserne om lovreglerne på mankoer, overskydende mængder og andre undtagelser vedrørende bevægelsen af punktafgiftspligtige varer, og i denne forbindelse vurdere, om direktivet kan indeholde en klarere definition af afslutningen af en bevægelse.
16. NOTERER SIG i den forbindelse, at en række andre spørgsmål også bør undersøges for at afgøre, om Kommissionen kan foreslå ændringer af direktivet såsom: indførelse, hvis det er muligt, af klare definitioner og af regler om "rejsetiden" (varigheden af bevægelsen under suspension af punktafgifter); spørgsmålet om en mulig fælles definition af stedet for den direkte levering; arbejde hen imod at få direktivets artikel 41 til at fungere bedre.
17. UNDERSTREGER i den forbindelse, at det ledende princip bør iagttages, at ordningerne for oplægning og bevægelse af punktafgiftspligtige varer ikke bør fordrøje konkurrencen eller hindre den fri bevægelighed af sådanne varer i EU, og disse ordninger bør heller ikke være til hinder for afgiftsopkrævning eller lette skattesvig.
18. ANMODER OM, at Kommissionen under hensyntagen til disse rådskonklusioner og de mål, der er fastsat i direktiv 2008/118/EF, foretager alle relevante undersøgelser og, efter at have gennemført de relevante tekniske analyser, offentlige høringer og konsekvensanalyser, forelægger Rådet et passende lovgivningsforslag i 2018 eller, hvis den vælger ikke at fremsætte et forslag, giver Rådet en begrundelse herfor.