

**Brusel 5. prosince 2017
(OR. en)**

14481/17

**FISC 271
ECOFIN 957**

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	5. prosince 2017
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Zpráva Komise o směrnici Rady 2008/118/ES
	• závěry Rady (přijaté dne 5. prosince 2017)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zprávě Komise o směrnici Rady 2008/118/ES ve znění, které přijala Rada na zasedání konaném dne 5. prosince 2017.

**ZÁVĚRY RADY
O ZPRÁVĚ KOMISE O SMĚRNICI RADY 2008/118/ES**

Rada:

1. VÍTÁ zprávu Komise Radě o provádění a hodnocení směrnice Rady 2008/118/ES o obecné úpravě spotřebních daní a BERE NA VĚDOMÍ zjištění a doporučení v ní obsažená;
2. SOUHLASÍ s hodnocením Komise, že stávající opatření pro držení a přepravu zboží podléhajícího spotřební dani podle směrnice 2008/118/ES celkově fungují účinně a efektivně a způsobem, kterého by nemohlo být dosaženo bez celounijní úpravy;
3. JE PŘESVĚDČENA, že systém pro kontrolu přepravy zboží podléhajícího spotřební dani (dále jen „EMCS“) obecně snížil náklady zkrácením doby potřebné ke zpracování dokladů souvisejících se spotřební daní, zjednodušil přepravu zboží v režimu s podmíněným osvobozením od spotřební daně, snížil náklady pro hospodářské subjekty i správní orgány a omezil riziko podvodu;
4. KONSTATUJE však, že některá pravidla upravující oblasti spadající do působnosti směrnice 2008/118/ES by bylo možné po pečlivé analýze dále zlepšit, jak je uvedeno ve zprávě Komise i v těchto závěrech, a tudíž PODPORUJE pokračování prací zaměřených na revizi uvedené směrnice;
5. BERE NA VĚDOMÍ následná opatření, která Komise plánuje učinit, jak jsou popsána ve zprávě, a DOMNÍVÁ SE, že další opatření by měla představovat dobrý základ pro budoucí změny s cílem zlepšit dohled v oblasti spotřební daně, posílit boj proti podvodům a snížit administrativní zátěž pro hospodářské subjekty i daňové orgány;

6. BERE NA VĚDOMÍ, že Komise považuje úpravu přepravy zboží, které již bylo propuštěno ke spotřebě do jiného členského státu, za neúčinnou, nedostatečnou pro zajištění volného pohybu zboží podléhajícího spotřební dani a potenciálně umožňující daňové úniky a podvody;
7. VYZÝVÁ Komisi, aby dále prozkoumala, zda lze dosáhnout případných zlepšení v oblasti efektivnosti a účinnosti směrnice 2008/118/ES, zejména pokud jde o režim pro zboží po zaplacení daně u B2B, a to především v případech, kdy lze konstatovat, že tento režim představuje pro podniky, obzvláště malé a střední, podstatnou zátěž a není v souladu s cíli volného pohybu zboží a jednotného trhu (např. kvůli nadměrnému používání papírových dokumentů, rozdílům v požadavcích mezi členskými státy nebo nedostatku jasných informací o vnitrostátních postupech). Pro tyto případy by bylo možné EMCS přizpůsobit tak, aby pokrýval i přepravu zboží podléhajícího spotřební dani v režimu po zaplacení daně, avšak rozšíření EMCS by bylo možné zdůvodnit pouze po pečlivé analýze přínosů a nákladů zohledňující cíl udržet náklady pro členské státy na přiměřené úrovni, s přihlédnutím k přínosům z takového rozšíření;
8. PŘIPOMÍNÁ, že nesoulad mezi postupy v oblasti cel a v oblasti spotřebních daní, pokud jde o používanou terminologii a používání vývozu s následným tranzitem a jednotný přepravní doklad, vyvolává zmatek a právní nejistotu a zvyšuje riziko podvodů a daňových úniků, PODPORUJE právní kroky k účinnému a vyváženému obnovení souladu při zajištění toho, aby současně nevznikla podnikům nepřiměřená zátěž, a podporuje volný pohyb zboží podléhajícího spotřební dani, aniž ztrácí ze zřetele cíl, kterým je předcházení daňovým podvodům a daňovým únikům;
9. KONSTATUJE, že chybějící vazba mezi postupy v oblasti cel a v oblasti spotřebních daní, pokud jde o vývoz zboží podléhajícího spotřební dani, vede k velkému počtu neuzavřených úkonů přepravy, a PODPORUJE právní a technické kroky navržené Komisí ohledně posilování přeshraničních postupů, jakož i pro dovoz;

10. BERE NA VĚDOMÍ, že obchod se zbožím podléhajícím spotřební dani i jeho přeprava v rámci EU by bylo možné ještě více automatizovat zlepšením stávajících IT systémů. Při sledování těchto cílů je však třeba vzít v úvahu specifika ekonomik členských států a jejich velikost;
11. ohledně možného zavedení určitých zjednodušení v souladu s článkem 31 směrnice, pokud jde o monitorování nízkorizikové přepravy zboží podléhajícího spotřební dani, PŘIPOMÍNÁ, že taková možnost by měla podléhat důkladné kontrole na základě posouzení náchylnosti každého z výrobků k daňovým únikům; UZNÁVÁ však, že dospět ke společnému chápání toho, co by bylo možné považovat za nízkorizikovou přepravu zboží podléhajícího spotřební dani, je obtížné;
12. PŘIPOMÍNÁ, že i když by mohlo být složité nalézt společné řešení ohledně příslušných zajištění, je třeba hlouběji posoudit případy možného narušení hospodářské soutěže s cílem zjistit, zda by bylo možné dále určit požadavky pro povolení k výrobě, držení a přepravě zboží podléhajícího spotřební dani a minimální standardní požadavky či podmínky pro zajištění spotřební daně;
13. VYZÝVÁ Komisi, aby posoudila, zda lze dosáhnout případných dalších zlepšení, pokud jde o regulaci spotřební daně v souvislosti s obchodem na dálku s alkoholickými nápoji a tabákovými výrobky, a to mj. pokud jde o revizi pravidel pro využívání daňových zástupců, jakož i zabezpečení spravedlivých podmínek hospodářské soutěže pro obchodníky na domácím trhu tím, že se zajistí řádné placení daní;
14. VYZÝVÁ Komisi, aby prozkoumala možnosti revize ustanovení o směrných úrovních pro alkoholické nápoje a tabákové výrobky určené pro vlastní potřebu, jež jsou obsažena v článku 32 směrnice, a zajistila, aby tato ustanovení i nadále plnila svůj účel a vyvažovala cíle veřejných příjmů na jedné straně a ochrany zdraví na straně druhé. Součástí této práce by rovněž mohla být analýza proveditelnosti zavedení množstevních limitů pro přepravu těchto výrobků uvnitř Společenství při dodržení zásady volného pohybu zboží;
15. DOMNÍVÁ SE, že je vhodné, aby se dále jednalo o regulačním režimu týkajícím se chybějícího zboží, přebytků a dalších výjimek v oblasti přepravy zboží podléhajícího spotřební dani, a v této souvislosti aby se posoudilo, zda by směrnice nemohla jasněji vymezit ukončení přepravy;

16. v této souvislosti PŘIPOMÍNÁ, že je rovněž třeba se zabývat řadou dalších otázek s cílem zjistit, zda by Komise nemohla navrhnout změny směrnice týkající se např. případného zavedení jasných definicí a pravidel, pokud jde o „dobu přepravy“ (dobu trvání přepravy v režimu s podmíněným osvobozením od spotřební daně), otázky možné společné definice místa přímého dodání a úsilí o lepší fungování článku 41 směrnice;
 17. ZDŮRAZŇUJE v této souvislosti, že je třeba mít na paměti hlavní zásadu, podle níž by úprava držení a přepravy zboží podléhajícího spotřební dani neměla narušovat hospodářskou soutěž, bránit volnému pohybu tohoto zboží uvnitř EU ani výběru daní a neměla by usnadňovat daňové podvody;
 18. ŽÁDÁ Komisi, aby zohlednila tyto závěry Rady i cíle stanovené ve směrnici 2008/118/ES a vypracovala veškeré příslušné studie a po provedení příslušných odborných analýz, veřejných konzultací a posouzení dopadů následně předložila Radě v roce 2018 vhodný legislativní návrh, nebo v případě, že se rozhodne tak neučinit, sdělila Radě důvody.
-