

Bruksela, 14 października 2024 r.
(OR. en)

14458/24

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2024/0246(NLE)

FISC 196
ECOFIN 1139

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	10 października 2024 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2024) 447 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA WYKONAWCZA RADY dotycząca zmiany decyzji wykonawczej (UE) 2018/593 upoważniającej Republikę Włoską do wprowadzenia szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 218 i 232 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2024) 447 final.

Zał.: COM(2024) 447 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 10.10.2024 r.
COM(2024) 447 final

2024/0246 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

dotycząca zmiany decyzji wykonawczej (UE) 2018/593 upoważniającej Republikę Włoską do wprowadzenia szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 218 i 232 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 395 ust. 1 dyrektywy 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej¹ (zwanej dalej „dyrektywą VAT”) Rada, stanowiąc jednomyślnie na wniosek Komisji, może upoważnić każde państwo członkowskie do wprowadzenia szczególnych środków stanowiących odstępstwo od przepisów wspomnianej dyrektywy w celu upraszczania poboru VAT lub zapobiegania niektórym formom uchylania się od opodatkowania lub unikania opodatkowania.

W piśmie, które wpłynęło do Komisji w dniu 11 kwietnia 2024 r., Republika Włoska wystąpiła z wnioskiem o upoważnienie do dalszego stosowania odstępstwa od art. 218 i 232 dyrektywy VAT, tak aby w dalszym ciągu mieć możliwość nakładania obowiązku fakturowania elektronicznego. Obowiązujące odstępstwo wygasa w dniu 31 grudnia 2024 r. Zgodnie z art. 395 ust. 2 dyrektywy VAT pismem z dnia 12 września 2024 r. Komisja poinformowała pozostałe państwa członkowskie o wniosku złożonym przez Republikę Włoską. Pismem z dnia 13 września 2024 r. Komisja zawiadomiła Republikę Włoską, że posiada wszystkie informacje niezbędne do rozpatrzenia wniosku.

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W następstwie decyzji wykonawczej (UE) 2018/593² Republika Włoska wprowadziła ogólny system obowiązkowego fakturowania elektronicznego Sistema di Interscambio (SdI), również zgodnie z zaleceniem Rady z dnia 11 lipca 2017 r. w sprawie krajowego programu reform Włoch na 2017 r. oraz zawierającym opinię Rady na temat przedstawionego przez Włochy programu stabilności na 2017 r.³ Środek ten został przedłużony decyzją wykonawczą (UE) 2021/2251⁴, która objęła jego zakresem podatników korzystających ze zwolnienia dla małych przedsiębiorstw, o którym mowa w art. 282 dyrektywy VAT.

Włochy twierdzą, że środek ten, mający na celu zwalczanie oszustw podatkowych i uchylania się od opodatkowania, uproszczenie przestrzegania przepisów podatkowych, zwiększenie skuteczności poboru podatków oraz modernizację włoskiej produkcji, a tym samym zmniejszenie kosztów administracyjnych dla przedsiębiorstw, w pełni osiągnął zamierzone cele.

W odniesieniu do walki z oszustwami związanymi z VAT i uchylaniem się od płacenia podatku VAT środek ten zwiększył możliwości działania administracji podatkowej, skrócił czas niezbędny do wykrywania oszustw związanych z VAT i uchylania się od płacenia podatku VAT i reagowania na nie, a także zwiększył możliwości analizy ryzyka. Ponadto środek ten okazał się skuteczny jako środek zapobiegawczy, ponieważ zniechęcał podatników do oszukańczych zachowań oraz do uchylania się od płacenia podatku.

Mimo że nie jest możliwe dokładne określenie, ile odzyskanych środków można bezpośrednio przypisać wprowadzeniu obowiązku fakturowania elektronicznego, Włochy przedstawiły pewne szacunki. W celu sprawdzenia, czy nierozliczone koszty rezydualne można konkretnie przypisać wprowadzeniu fakturowania elektronicznego, Włochy przeprowadziły analizę typu mikro. Ograniczając analizę do kilku sektorów gospodarki o szczególnym znaczeniu, utworzono panel podatników w celu porównania ich zachowań sprawozdawczych przed wprowadzeniem fakturowania elektronicznego i po jego

¹ Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1.

² Dz.U. L 99 z 19.4.2018, s. 14.

³ Dz.U. C 261 z 9.8.2017, s. 46.

⁴ Dz.U. L 454 z 17.12.2021, s. 1.

wprowadzeniu. Metoda ekonometryczna, oparta na wykorzystaniu składnika B2C czynnych transakcji jako założenia alternatywnego, pozwoliła na ustalenie związku przyczynowego między wzrostem dochodów z VAT a wprowadzeniem obowiązkowego fakturowania elektronicznego. Ekstrapolacja wyników analizy kontrfaktycznej na środowisko podatników prowadzi do wniosków, które nie różnią się znacząco od wniosków uzyskanych za pomocą metodologii tabelarycznej. Pozostałe dodatnie dochody z tytułu VAT, których nie uwzględnia cykl koniunkturalny, szacuje się na 1,7–2,0 mld EUR.

Ponadto, podczas gdy w 2019 r., czyli w pierwszym roku stosowania środka, Agenzia delle Entrate, dzięki terminowym kontrolom danych z faktur, wykryła i zablokowała oszustwa i fałszywe kredyty VAT na kwotę prawie 1 mld EUR, w 2022 r. kwota ta wzrosła do 9 mld EUR.

Jeżeli chodzi o uproszczenie przestrzegania przepisów prawa podatkowego, wdrożenie obowiązku fakturowania elektronicznego umożliwiło organom podatkowym udostępnienie podatnikom wstępnie wypełnionej ewidencji zakupów i sprzedaży, harmonogramu okresowego rozliczania VAT, wstępnie wypełnionych rocznych deklaracji VAT i wstępnie wypełnionych formularzy płatności, w tym dotyczących podatków, które mają zostać zapłacone, skompensowane lub zgłoszone do zwrotu (przy czym pierwszeństwo przyznaje się osobom korzystającym z fakturowania elektronicznego). Fakturowanie elektroniczne umożliwiło zniesienie szeregu obowiązków, takich jak zgłaszanie danych na fakturze dotyczących transakcji krajowych, składanie deklaracji Intrastat dotyczących zakupów, obowiązek przekazywania szczegółowych informacji na temat umów zawartych przez przedsiębiorstwa prowadzące działalność w zakresie leasingu, dzierżawy i najmu oraz obowiązek zgłaszania transakcji dotyczących dostaw towarów z Republiki San Marino do Włoch.

10 lutego 2023 r. Agenzia delle Entrate udostępniła pierwszą wstępnie wypełnioną roczną deklarację VAT, odnoszącą się do transakcji dokonanych w 2022 r. przez wszystkich podatników objętych procedurą (około 2,3 mln), którzy oprócz możliwości przeglądania, zmiany, uzupełniania i przysyłania deklaracji za pomocą specjalnej aplikacji, a także zapłaty należnego VAT, mogą również po prostu pobierać dane i porównywać je z danymi z ich własnej aplikacji.

Niedawno udostępniono inne funkcje umożliwiające interakcję z systemami zarządzania operatorów lub ich pośredników, co pozwala na natychmiastowe i masowe pobieranie wstępnie wypełnionych danych oraz wymianę informacji przydatnych do dokonywania wpisów w rejestrach i informacji, które mają znajdować się w deklaracjach.

Jednocześnie Agenzia delle Entrate oferuje usługę sieciową umożliwiającą podatnikom VAT sprawdzenie, w razie potrzeby zmianę i automatyczne uiszczenie opłaty skarbowej wykazanej na fakturach sprzedaży podlegających takiej opłacie.

Zdaniem władz włoskich wdrożenie obowiązku fakturowania elektronicznego przyniosło także inne korzyści, ponieważ uprościło proces fakturowania, zarówno dla wystawców, jak i odbiorców, oraz przyczyniło się do rozwoju powiązanych usług umożliwiających monitorowanie wyników działalności gospodarczej w czasie rzeczywistym, w tym na przykład zarządzanie przepływami pieniężnymi. Ponadto w kontekście pandemii COVID-19 dane z systemu obowiązkowego fakturowania elektronicznego okazały się bardzo pomocne w analizie zmian w gospodarce wywołanych kryzysem zdrowotnym oraz we wdrażaniu najważniejszych środków wsparcia.

Decyzja wykonawcza (UE) 2018/593 ma zastosowanie do dnia 31 grudnia 2024 r., dlatego Włochy wystąpiły z wnioskiem o upoważnienie do dalszego stosowania odstępstwa od art. 218 i 232 dyrektywy VAT, aby mieć w dalszym ciągu możliwość stosowania obowiązkowego fakturowania elektronicznego.

Jednakże przedmiotem rozmów w Radzie jest obecnie wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej⁵ (wniosek dotyczący VAT w epoce cyfrowej). Dyrektywa ta zmieni art. 218 i uchyli art. 232 dyrektywy VAT. Gdy reforma ta zostanie przyjęta, umożliwi ona państwom członkowskim wdrożenie obowiązkowego fakturowania elektronicznego i wyeliminuje potrzebę występowania o dalsze odstępstwa od dyrektywy VAT w tym celu. W związku z tym upoważnienie umożliwiające Włochom dalsze stosowanie odstępstwa od art. 218 i 232 powinno zostać przedłużone jedynie na okres niezbędny do czasu wejścia w życie takiej reformy.

Proponuje się przedłużyć odstępstwo do dnia 31 grudnia 2025 r. Biorąc pod uwagę krótki okres, na jaki udzielono przedłużenia, w przypadku gdyby Włochy chciały jeszcze przedłużyć to upoważnienie, sporządzenie sprawozdania nie powinno być konieczne.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Art. 218 dyrektywy VAT zrównuje znaczenie faktur papierowych i elektronicznych, określając, że państwa członkowskie uznają za faktury dokumenty lub noty w formie papierowej lub w formie elektronicznej. Zgodnie z art. 232 dyrektywy VAT stosowanie faktury elektronicznej podlega akceptacji odbiorcy. W istocie obowiązek fakturowania elektronicznego w formie wdrożonej przez Włochy stanowi odstępstwo od tych dwóch przepisów.

Na odstępstwo na podstawie art. 395 dyrektywy VAT można zezwolić w celu uproszczenia procedury poboru VAT lub zapobiegania niektórym formom uchylania się od opodatkowania lub unikania opodatkowania. Biorąc pod uwagę fakt, że na podstawie informacji przedstawionych przez Włochy środek stanowiący odstępstwo przyczynił się zarówno do zwalczania oszustw podatkowych i uchylania się od opodatkowania, jak i do uproszczenia poboru podatków, odstępstwo jest zgodne z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki.

Odstępstwo dotyczące obowiązku fakturowania elektronicznego jest również zgodne z zaleceniem Rady⁶ w sprawie krajowego programu reform Włoch na 2017 r., w którym zaleca się „Włochom podjęcie w latach 2017 i 2018 działań mających na celu, między innymi, rozszerzenie obowiązku wykorzystania fakturowania elektronicznego i płatności elektronicznych”.

Decyzją wykonawczą Rady (UE) 2022/133⁷, decyzją wykonawczą Rady (UE) 2022/1003⁸, decyzją wykonawczą Rady (UE) 2023/1551⁹ i decyzją wykonawczą Rady (UE) 2023/1553¹⁰ udzielono podobnych upoważnień, które pozwalają Francji, Polsce, Niemcom i Rumunii na stosowanie odstępstwa od art. 218 i 232 dyrektywy VAT w celu wdrożenia obowiązkowego fakturowania elektronicznego.

⁵ COM(2022) 701 final.

⁶ Dz.U. C 261 z 9.8.2017, s. 46.

⁷ Dz.U. L 20 z 31.1.2022, s. 272.

⁸ Dz.U. L 168 z 27.6.2022, s. 81.

⁹ Dz.U. L 188 z 27.7.2023, s. 42.

¹⁰ Dz.U. L 188 z 27.7.2023, s. 48.

W 2020 r. Komisja przyjęła komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady: „Plan działania na rzecz sprawiedliwego i prostego opodatkowania wspierającego odbudowę gospodarczą”¹¹. Jednym z działań przewidzianych w tym planie działania jest przyjęcie przez Komisję wniosku ustawodawczego mającego na celu modernizację obowiązków sprawozdawczych w zakresie VAT. Jak wskazano w planie działania, wspomniany wyżej wniosek powinien między innymi przyczynić się do usprawnienia mechanizmów sprawozdawczych, które mogą być stosowane w odniesieniu do transakcji krajowych. W tym kontekście analizuje się również potrzebę dalszego rozszerzenia zakresu fakturowania elektronicznego.

W wyniku tego planu działania Komisja przyjęła 8 grudnia 2022 r. wniosek dotyczący VAT w epoce cyfrowej, który jest obecnie przedmiotem rozmów w Radzie. Dyrektywa ta zmieni art. 218 i uchyli art. 232 dyrektywy VAT. Gdy reforma ta zostanie przyjęta, umożliwi ona państwom członkowskim wdrożenie obowiązkowego fakturowania elektronicznego i wyeliminuje potrzebę występowania o dalsze odstępstwa od dyrektywy VAT w tym celu. Z tego powodu, gdy państwa członkowskie transponują wspomniany wniosek dotyczący dyrektywy, niniejsza decyzja Rady przestanie mieć jakąkolwiek skuteczność.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Art. 395 dyrektywy VAT.

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Biorąc pod uwagę przepisy dyrektywy VAT, na których opiera się przedmiotowy wniosek, zasada pomocniczości nie ma zastosowania.

• Proporcjonalność

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Decyzja dotyczy upoważnienia udzielonego państwu członkowskiemu w odpowiedzi na jego własny wniosek i nie stanowi żadnego zobowiązania.

Wdrażanie obowiązkowego fakturowania elektronicznego przebiegało sprawnie i nie stwarzało żadnych szczególnych problemów. Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Włochy przyczyniło się ono do osiągnięcia wyznaczonych celów w zakresie zwalczania oszustw związanych z VAT i uchylania się od płacenia podatku VAT, przy jednoczesnym uproszczeniu poboru podatku.

Zakres środka obejmuje wszystkie transakcje dokonywane na terytorium Włoch między podatnikami mającymi siedzibę we Włoszech. W związku z tym transakcje wewnątrzwspólnotowe są wyłączone z zakresu środka, jak stwierdzono w motywie 7 decyzji wykonawczej (UE) 2018/593. Ponadto podatnicy zarejestrowani we Włoszech, ale niemający siedziby na ich terytorium, są również wyłączeni z zakresu środka, w związku z czym transakcje, w których uczestniczą, nie podlegają obowiązkowemu fakturowaniu elektronicznemu.

Włochy uważają, że rozszerzenie zakresu na podatników korzystających ze zwolnienia dla MŚP pozwoliło uzupełnić system dzięki uniknięciu niespójności i luk informacyjnych, a jednocześnie usprawnieniu dialogu małych przedsiębiorstw z organami podatkowymi, a także poprawie ich zdolności cyfrowych i konkurencyjności. Obciążenia wynikające

¹¹ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-07/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf

z wprowadzenia obowiązku zostały złagodzone dzięki wsparciu oferowanemu przez Agenzia delle Entrate w postaci bezpłatnych usług w zakresie generowania, przekazywania, otrzymywania i cyfrowego przechowywania faktur elektronicznych.

Włoski urząd skarbowy udostępnił bowiem bezpłatnie szereg rozwiązań, takich jak pakiet oprogramowania do zainstalowania na komputerach lub aplikacja na urządzenia mobilne, które umożliwiają podatnikom łatwe przygotowywanie i przekazywanie faktur elektronicznych. Środki zmniejszają koszty obecnie ponoszone przez te przedsiębiorstwa w związku z wystawianiem i przetwarzaniem faktur, takie jak koszty druku lub archiwizacji, a jednocześnie ograniczają ryzyko popełniania błędów.

Ponadto obowiązkowe fakturowanie elektroniczne umożliwiło włoskiemu urzędowi skarbowemu oferowanie podatnikom różnych usług online. Wdrożenie obowiązku fakturowania elektronicznego umożliwiło także zniesienie szeregu obowiązków sprawozdawczych.

Odstępstwo jest również ograniczone w czasie do chwili, gdy zharmonizowane przepisy umożliwią państwom członkowskim wdrożenie obowiązkowego fakturowania elektronicznego.

Przedmiotowy środek szczególny jest zatem proporcjonalny do zamierzonego celu, tj. zwalczania uchylania się od opodatkowania i uproszczenia poboru podatków.

- **Wybór instrumentu**

Proponowany instrument: decyzja wykonawcza Rady.

Zgodnie z art. 395 dyrektywy VAT odstępstwo od wspólnych przepisów dotyczących podatku VAT jest możliwe jedynie na podstawie upoważnienia Rady, stanowiącej jednomyślnie na wniosek Komisji. Decyzja wykonawcza Rady jest najwłaściwszym instrumentem, ponieważ może być skierowana do poszczególnych państw członkowskich.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Ocena skutków**

Włochy złożyły wniosek o upoważnienie do dalszego stosowania obowiązku fakturowania elektronicznego w odniesieniu do wszystkich faktur wystawianych innym podatnikom lub użytkownikom końcowym przez podatników mających siedzibę na terytorium Włoch. Obowiązkiem fakturowania elektronicznego powinny zostać również objęte faktury uproszczone, dokumenty wydane na podstawie art. 219 dyrektywy VAT oraz faktury odnoszące się do transakcji zwolnionych z podatku. Podatnicy niemający siedziby na terytorium Włoch mogą zdecydować się na przekazywanie swoich faktur za pośrednictwem systemu SdI.

Podatnicy dostosowali już swoje systemy do wymogów obowiązkowego fakturowania elektronicznego. Nieprzedłużenie upoważnienia oznaczałoby, że koszty poniesione w związku z tym dostosowaniem byłyby kosztami utopionymi dla podatników, przy czym prawdopodobnie musieliby oni ponieść dodatkowe koszty związane z dostosowaniem do nowego systemu sprawozdawczości, który zostałby wdrożony w celu zastąpienia obowiązkowego fakturowania elektronicznego.

Zdaniem Włoch fakturowanie elektroniczne przyniosło wymierne rezultaty w walce z oszustwami podatkowymi ze względu na większą wszechstronność, szybkość oraz

możliwość śledzenia informacji. Środek ten miał również charakter zapobiegawczy jako środek zniechęcający podatników do oszukańczych zachowań oraz do uchylania się od płacenia podatku. Wysyłanie faktur za pośrednictwem systemu SdI zapewniło Agenzia delle Entrate szybki i zautomatyzowany dostęp do informacji na fakturze, które mają znaczenie do celów podatkowych. Objęcie środkiem dodatkowo podatników korzystających ze zwolnienia dla MŚP pozwoliło uzupełnić system i uniknąć niespójności i luk informacyjnych. W rezultacie organy podatkowe mogą przeprowadzać szybkie i automatyczne kontrole spójności między podatkiem VAT zadeklarowanym i podatkiem VAT zapłaconym.

Zgodnie z danymi przekazanymi przez Włochy, pozostałe dodatnie dochody z tytułu VAT, których nie uwzględnia cykl koniunkturalny, szacuje się na 1,7–2,0 mld EUR. Ponadto, podczas gdy w 2019 r., czyli w pierwszym roku stosowania środka, Agenzia delle Entrate, dzięki terminowym kontrolom danych z faktur, wykryła i zablokowała oszustwa i fałszywe kredyty VAT na kwotę prawie 1 mld EUR, w 2022 r. kwota ta wzrosła do 9 mld EUR.

Dzięki danym z fakturowania elektronicznego Agenzia delle Entrate świadczy różne usługi na rzecz podatników, takie jak wstępnie wypełniona ewidencja zakupów i sprzedaży, wstępnie wypełnione okresowe informacje o rozliczeniach VAT, wstępnie wypełniona roczna deklaracja VAT wraz z odpowiednim harmonogramem dokonanych obliczeń oraz wstępnie wypełnione formularze płatności, w tym dotyczące podatków, które mają zostać zapłacone, skompensowane lub zgłoszone do zwrotu.

Ponadto wprowadzenie fakturowania elektronicznego umożliwiło zniesienie szeregu obowiązków, w tym tych, które nie są ściśle związane z VAT, takich jak zgłaszanie danych na fakturze dotyczących transakcji krajowych, składanie deklaracji Intrastat dotyczących zakupów, obowiązek przekazywania szczegółowych informacji na temat umów zawartych przez przedsiębiorstwa prowadzące działalność w zakresie leasingu, dzierżawy i najmu oraz obowiązek zgłaszania transakcji dotyczących dostaw towarów z Republiki San Marino do Włoch.

4. WPLYW NA BUDŻET

Środek nie będzie miał negatywnego wpływu na zasoby własne Unii z tytułu VAT.

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

dotycząca zmiany decyzji wykonawczej (UE) 2018/593 upoważniającej Republikę Włoską do wprowadzenia szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 218 i 232 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej¹, w szczególności jej art. 395 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Decyzją wykonawczą Rady (UE) 2018/593² Włochy zostały upoważnione na okres do 31 grudnia 2021 r. do wprowadzenia środka stanowiącego odstępstwo od art. 218 i 232 dyrektywy 2006/112/WE („środek szczególny”) w celu wprowadzenia obowiązkowego fakturowania elektronicznego dla wszystkich podatników mających siedzibę na terytorium Włoch, z wyjątkiem podatników korzystających ze zwolnienia dla małych przedsiębiorstw, o którym mowa w art. 282 tej dyrektywy.
- (2) Decyzją wykonawczą Rady (UE) 2021/2251³ Włochy zostały upoważnione do stosowania środka szczególnego do dnia 31 grudnia 2024 r., a jego zakres rozszerzono o podatników korzystających ze zwolnienia dla małych przedsiębiorstw, o którym mowa w art. 282 dyrektywy VAT.
- (3) W piśmie, które wpłynęło do Komisji w dniu 11 kwietnia 2024 r., Włochy wystąpiły z wnioskiem o upoważnienie do dalszego stosowania odstępstwa od art. 218 i 232 dyrektywy 2006/112/WE, by móc w dalszym ciągu stosować wymóg fakturowania elektronicznego.
- (4) Pismami z dnia 12 września 2024 r. Komisja poinformowała pozostałe państwa członkowskie o wniosku złożonym przez Włochy. Pismem z dnia 13 września 2024 r. Komisja zawiadomiła Włochy, że posiada wszelkie informacje potrzebne do rozpatrzenia wniosku.
- (5) Włochy twierdzą, że wdrożony obowiązkowy system fakturowania elektronicznego, który przekazuje wszystkie wystawione faktury za pośrednictwem systemu „Sistema di Interscambio” zarządzanego przez włoski urząd skarbowy, w pełni osiągnął swoje cele, a mianowicie zwalczanie oszustw podatkowych i uchylania się od opodatkowania, uproszczenie przestrzegania przepisów podatkowych oraz

¹ Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1.

² Dz.U. L 99 z 19.4.2018, s. 14.

³ Dz.U. L 454 z 17.12.2021, s. 1.

zwiększenie skuteczności poboru podatków, ograniczając tym samym koszty administracyjne ponoszone przez przedsiębiorstwa.

- (6) 8 grudnia 2022 r. Komisja przyjęła wniosek w sprawie dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej⁴ (wniosek dotyczący VAT w epoce cyfrowej). Komisja proponuje zmianę art. 218 i uchylenie art. 232 dyrektywy 2006/112/WE. Możliwe jest zatem, że zostanie przyjęta dyrektywa zmieniająca te artykuły, co umożliwiłoby państwom członkowskim wprowadzenie obowiązkowego fakturowania elektronicznego i zlikwidowałoby konieczność występowania o dalsze szczególne środki stanowiące odstępstwo od dyrektywy 2006/112/WE. W związku z tym od dnia, od którego państwa członkowskie byłyby zobowiązane stosować przepisy krajowe transponujące dyrektywę zmieniającą te artykuły, niniejsza decyzja powinna przestać obowiązywać.
- (7) Postępy poczynione w Radzie w dyskusji na temat wniosku dotyczącego VAT w epoce cyfrowej sprawiają, że wskazane jest przedłużenie obowiązywania środka szczególnego jedynie na okres niezbędny do zagwarantowania ciągłości obecnego obowiązkowego systemu fakturowania elektronicznego do czasu wejścia w życie zmiany dyrektywy 2006/112/WE dotyczącej art. 218 i 232. Jeżeli ciągłość takiego systemu wymagać będzie dalszego przedłużenia obowiązywania środka szczególnego, takie przedłużenie na dodatkowy okres może zostać przyznane na wniosek.
- (8) Środek szczególny nie powinien mieć wpływu na prawo klienta do otrzymywania faktur w formie papierowej w przypadku transakcji wewnątrzwspólnotowych.
- (9) Środek szczególny nie wpłynie negatywnie na ogólną kwotę wpływów z podatków pobieranych na etapie ostatecznej konsumpcji i nie będzie mieć negatywnego wpływu na zasoby własne Unii pochodzące z VAT,
- (10) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą (UE) 2018/593,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej (UE) 2018/593 wprowadza się następujące zmiany:

art. 4 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 4

Niniejszą decyzję stosuje się do wcześniejszego z poniższych dni:

- a) do dnia 31 grudnia 2025 r.; lub
- b) do dnia, od którego państwa członkowskie mają stosować przepisy krajowe, które należy przyjąć w przypadku przyjęcia dyrektywy zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT w epoce cyfrowej, w szczególności art. 218 i 232 tej dyrektywy.”.

⁴ COM(2022) 701 final.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Włoskiej.
Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*