



Briselē, 2024. gada 14. oktobrī
(OR. en)

14458/24

Starpiestāžu lieta:
2024/0246(NLE)

FISC 196
ECOFIN 1139

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2024. gada 10. oktobris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2024) 447 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS, ar kuru groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2018/593, ar ko Itālijas Republikai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2024) 447 final.

Pielikumā: COM(2024) 447 final



EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 10.10.2024.
COM(2024) 447 final

2024/0246 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

**ar kuru groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2018/593, ar ko Itālijas Republikai atļauj ieviest
īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo
pievienotās vērtības nodokļa sistēmu**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

Saskaņā ar 395. panta 1. punktu Direktīvā 2006/112/EK (2006. gada 28. novembris) par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu¹ ("PVN direktīva") Padome pēc Komisijas priekšlikuma ar vienprātīgu lēmumu var atļaut jebkurai dalībvalstij ieviest īpašus pasākumus, lai atkāptos no šīs direktīvas noteikumiem ar nolūku vienkāršot PVN iekasēšanas procedūru vai lai nepieļautu noteiktu veidu nodokļu nemaksāšanu vai izvairīšanos no nodokļu maksāšanas.

Vēstulē, kas Komisijā reģistrēta 2024. gada 11. aprīlī, Itālijas Republika pieprasīja atļauju turpināt piemērot atkāpi no PVN direktīvas 218. un 232. panta, lai arī turpmāk varētu piemērot obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu. Šīs atkāpes termiņš ir 2024. gada 31. decembrī. Saskaņā ar PVN direktīvas 395. panta 2. punktu Komisija 2024. gada 12. septembra vēstulē informēja pārējās dalībvalstis par Itālijas Republikas pieprasījumu. Komisija 2024. gada 13. septembra vēstulē paziņoja Itālijas Republikai, ka tās rīcībā ir visa pieprasījuma izvērtēšanai nepieciešamā informācija.

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Pēc Īstenošanas lēmuma (ES) 2018/593² Itālijas Republika ieviesa obligātās elektronisko rēķinu sagatavošanas vispārēju sistēmu *Sistema di Interscambio (SdI)*, kas ir saskaņā arī ar Padomes 2017. gada 11. jūlija Ieteikumu par Itālijas 2017. gada valsts reformu programmu un ar ko sniedz Padomes atzinumu par Itālijas 2017. gada stabilitātes programmu³. Šis pasākums tika pagarināts ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2021/2251⁴, ar kuru pasākuma darbības jomā tika iekļauti nodokļa maksātāji, kuri gūst labumu no PVN direktīvas 282. pantā minētā atbrīvojuma mazajiem uzņēmumiem.

Itālija apgalvo, ka pasākums, kura nolūks ir apkarot krāpšanu nodokļu jomā un nodokļu nemaksāšanu, vienkāršot nodokļu saistību izpildi, padarīt nodokļa iekasēšanu efektīvāku un modernizēt Itālijas ražošanu, tādējādi samazinot administratīvās izmaksas uzņēmumiem, ir pilnībā sasniedzis savus mērķus.

Attiecībā uz cīņu pret krāpšanu PVN jomā un nodokļu nemaksāšanu pasākums ir uzlabojis nodokļu administrācijas spējas, samazinot laiku, kas vajadzīgs, lai atklātu ar PVN saistītu krāpšanu un izvairīšanos no nodokļa maksāšanas un reaģētu uz to, un uzlabojot riska analīzes iespējas. Turklāt pasākums ir izrādījies efektīvs preventīvs pasākums, jo tas ir atturējis no izvairīšanās no nodokļa maksāšanas un no krāpnieciskas nodokļu maksātāju rīcības.

Lai gan nav iespējams precīzi noteikt, cik lielā mērā atgūstamā summa ir tieši attiecināma uz obligātās e-rēķinu sagatavošanas ieviešanu, Itālija ir iesniegusi dažas aplēses. Lai pārbaudītu, vai neuzskaitītais atlikums ir īpaši attiecināms uz e-rēķinu sagatavošanas ieviešanu, Itālija ir veikusi mikroanalīzi. Attiecinot analīzi tikai uz dažām īpaši nozīmīgām ekonomikas nozarēm, tika izveidota nodokļa maksātāju grupa, lai salīdzinātu viņu ziņošanas darbības pirms un pēc e-rēķinu sagatavošanas ieviešanas. Ekonometriskā pieeja, kuras pamatā ir aktīvo darījumu *B2C* komponenta izmantošana par hipotētisko pieņēmumu, ļāva noteikt cēloņsakarību starp PVN ieņēmumu pieaugumu un obligātu e-rēķinu sagatavošanas ieviešanu. Hipotētiskās analīzes rezultātu ekstrapolācija attiecībā uz nodokļa maksātāju kopumu ļauj izdarīt secinājumus, kas būtiski neatšķiras no tiem, kas iegūti, izmantojot tabulas metodiku. Pozitīvie

¹ OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp.

² OV L 99, 19.4.2018., 14. lpp.

³ OV C 261, 9.8.2017., 46. lpp.

⁴ OV L 454, 17.12.2021., 1. lpp.

atlikušie ieņēmumi no PVN, kurus neuzskaita ekonomikas ciklā, tiek lēsti 1,7–2,0 miljardu EUR apmērā.

Turklāt, lai gan 2019. gadā, kas bija pirmais pasākuma piemērošanas gads, *Agenzia delle Entrate*, pateicoties savlaicīgai rēķinu datu pārbaudei, bija atklājusi un bloķējusi krāpšanu un viltotus PVN kredītus gandrīz 1 miljarda EUR apmērā, 2022. gadā šis skaitlis palielinājās līdz 9 miljardiem EUR.

Attiecībā uz nodokļu saistību izpildes vienkāršošanu obligātās e-rēķinu sagatavošanas ieviešana nodrošināja to, ka nodokļu iestāde varēja nodokļa maksātājiem darīt pieejamus iepriekš aizpildītus iegādes un pārdošanas uzskaites reģistrus, periodisko PVN norēķinu grafiku, iepriekš aizpildītas gada PVN deklarācijas un iepriekš aizpildītas maksājumu veidlapas, tostarp attiecībā uz maksājamiem, kompensējamiem vai atmaksājamiem nodokļiem (kur priekšroka tiek dota tiem, kuri izmanto e-rēķinus). E-rēķinu sagatavošana ir ļāvusi atcelt vairākus pienākumus, piemēram, šādus – ziņot rēķinu datus par iekšzemes darījumiem, iesniegt *Intrastat* deklarācijas par pirkumiem, sniegt informāciju par līgumiem, ko noslēguši līzings un nomas uzņēmumi, un ziņot par darījumiem, kas ietver preču piegādi no Sanmarīno Republikas uz Itāliju.

Kopš 2023. gada 10. februāra *Agenzia delle Entrate* ir darījusi pieejamu pirmo iepriekš aizpildīto gada PVN deklarāciju (attiecībā uz 2022. gadā veiktajiem darījumiem) visiem nodokļa maksātājiem, uz kuriem attiecas šis režīms (aptuveni 2,3 miljoni), turklāt viņi var ne tikai aplūkot, grozīt, papildināt un nosūtīt deklarāciju, izmantojot īpašu lietojumprogrammu, kā arī samaksāt maksājamo PVN, bet var arī vienkārši lejupielādēt datus un salīdzināt tos ar datiem savā lietojumprogrammā.

Nesen ir darītas pieejamas citas funkcijas, kas nodrošina mijiedarbību ar uzņēmēju vai to starpnieku pārvaldības sistēmām, tādējādi ļaujot nekavējoties un masveidā lejupielādēt iepriekš aizpildītus datus un apmainīties ar informāciju, kas ir noderīga, lai aizpildītu ierakstus reģistros, un informāciju, kas jāpaziņo deklarācijas veidlapās.

Tajā pašā laikā *Agenzia delle Entrate* piedāvā tīmekļa pakalpojumu, kas ļauj PVN maksātājiem pārbaudīt, vajadzības gadījumā grozīt un automātiski samaksāt zīmognodevu, kas norādīta pārdošanas rēķinos, uz kuriem attiecas šī nodeva.

Saskaņā ar Itālijas sniegto informāciju obligātās e-rēķinu sagatavošanas ieviešana ir nodrošinājusi arī citus ieguvumus, jo tā ir ļāvusi vienkāršot rēķinu sagatavošanas procesu gan rēķinu izsniedzējiem, gan saņēmējiem un izstrādāt saistītus pakalpojumus, kas ļauj reāllaikā uzraudzīt uzņēmējdarbības rezultātus, tostarp, piemēram, naudas plūsmas pārvaldību. Turklāt Covid-19 pandēmijas kontekstā obligātās elektronisko rēķinu sagatavošanas ietvaros sniegtie dati ir izrādījušies ļoti noderīgi, lai analizētu ar veselības krīzi saistītās pārmaiņas ekonomikā un ieviestu vispiemērotākos atbalsta pasākumus.

Īstenošanas lēmumu (ES) 2018/593 piemēro līdz 2024. gada 31. decembrim, tāpēc Itālija ir pieprasījusi atļauju turpināt piemērot atkāpi no PVN direktīvas 218. un 232. panta, lai arī turpmāk varētu piemērot obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu.

Tomēr priekšlikums Padomes direktīvai, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz PVN noteikumiem digitālajā laikmetā⁵ (priekšlikums par PVN digitālajā laikmetā), patlaban tiek apspriests Padomē. Ar minēto direktīvu grozīs PVN direktīvas 218. pantu un svītros 232. pantu. Šī reforma, kad tā būs pieņemta, ļaus dalībvalstīm ieviest obligātu e-rēķinu

⁵ COM/2022/701 final.

sagatavošanu, novēršot vajadzību pieprasīt papildu atkāpes no PVN direktīvas, lai īstenotu šādas sistēmas. Tāpēc atļauja Itālijai turpināt atkāpties no 218. un 232. panta būtu jāpagarina tikai uz nepieciešamo laikposmu, līdz šāda reforma stājas spēkā.

Tādējādi tiek ierosināts pagarināt atļauju līdz 2025. gada 31. decembrim. Ņemot vērā īso laikposmu, uz kuru šis pagarinājums ir piešķirts, gadījumā, ja Itālijai šī atļauja būtu vēlreiz jāpagarina, ziņojums nebūtu vajadzīgs.

• **Saskanība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

PVN direktīvas 218. pantā papīra un elektroniski rēķini tiek atzīti par līdzvērtīgiem, paredzot, ka dalībvalstis dokumentus vai paziņojumus uz papīra vai elektroniskā formā akceptē kā rēķinus. Saskaņā PVN direktīvas 232. pantu elektroniskā rēķina izmantošana notiek tikai ar saņēmēja piekrišanu. Itālijas ieviestā obligātā elektronisko rēķinu sagatavošana patiešām ir atkāpe no šiem diviem noteikumiem.

Pamatojoties uz PVN direktīvas 395. pantu, atkāpi var atļaut, lai vienkāršotu PVN iekasēšanas procedūru vai lai nepieļautu noteiktu veidu nodokļu nemaksāšanu vai izvairīšanos no nodokļu maksāšanas. Ņemot vērā to, ka, pamatojoties uz Itālijas sniegto informāciju, atkāpes pasākums ir palīdzējis gan apkarot krāpšanu nodokļu jomā un nodokļu nemaksāšanu, gan vienkāršot nodokļa iekasēšanu, atkāpe atbilst pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā.

Atkāpe attiecībā uz obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu atbilst arī Padomes ieteikumam⁶ par Itālijas 2017. gada valsts reformu programmu, kurā ieteikts *“Itālijai 2017. un 2018. gadā rīkoties, inter alia, paplašināt elektronisko rēķinu un maksājumu obligāto izmantošanu”*.

Ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2022/133⁷, Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2022/1003⁸, Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2023/1551⁹ un Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2023/1553¹⁰ tika piešķirtas līdzīgas atļaujas, kas Francijai, Polijai, Vācijai un Rumānijai ļauj atkāpties no PVN direktīvas 218. un 232. panta, lai ieviestu obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu.

Komisija 2020. gadā pieņēma *Komisijas paziņojumu Eiropas Parlamentam un Padomei “Rīcības plāns taisnīgas un vienkāršas nodokļu sistēmas izveidei, kas atbalsta ekonomikas atveseļošanas stratēģiju”*¹¹. Viena no šajā rīcības plānā paredzētajām darbībām ir Komisijas tiesību akta priekšlikuma pieņemšana ar mērķi modernizēt PVN ziņošanas pienākumus. Kā norādīts rīcības plānā, šim priekšlikumam cita starpā būtu jāpalīdz racionalizēt ziņošanas mehānismus, ko var piemērot iekšzemes darījumiem. Šajā kontekstā tika arī vērtēta nepieciešamība paplašināt e-rēķinu izmantošanu.

Šā rīcības plāna rezultātā Komisija 2022. gada 8. decembrī pieņēma priekšlikumu par PVN digitālajā laikmetā, kas tiek apspriests Padomē. Ar minēto direktīvu grozīs PVN direktīvas 218. pantu un svītros 232. pantu. Šī reforma, kad tā būs pieņemta, ļaus dalībvalstīm ieviest obligātu e-rēķinu sagatavošanu, novēršot vajadzību pieprasīt papildu atkāpes no PVN

⁶ OV C 261, 9.8.2017., 46. lpp.

⁷ OV L 20, 31.1.2022., 272. lpp.

⁸ OV L 168, 27.6.2022., 81. lpp.

⁹ OV L 188, 27.7.2023., 42. lpp.

¹⁰ OV L 188, 27.7.2023., 48. lpp.

¹¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX:52020DC0312>

direktīvas, lai īstenotu šādas sistēmas. Šā iemesla dēļ, tiklīdz dalībvalstis būs transponējušas minēto direktīvu, kura atbilst šim priekšlikumam, šis Padomes lēmums vairs nebūs lietderīgs.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

PVN direktīvas 395. pants.

• Subsidiaritāte (neekskluzīvas kompetences gadījumā)

Vadoties pēc PVN direktīvas noteikuma, kurš ir šā priekšlikuma pamatā, subsidiaritātes principu nepiemēro.

• Proporcionalitāte

Priekšlikums ir saskaņā ar proporcionalitātes principu. Šis lēmums attiecas uz atļauju, ko piešķir dalībvalstij pēc tās pieprasījuma, un tas neuzliek nekādus pienākumus.

Obligātās elektronisko rēķinu sagatavošanas ieviešana ir noritējusi raiti, neradot nekādas īpašas problēmas. Saskaņā ar Itālijas iesniegto informāciju tā ir palīdzējusi sasniegt izvirzītos mērķus attiecībā uz cīņu pret krāpšanu PVN jomā un nodokļu nemaksāšanu, vienlaikus vienkāršojot nodokļa iekasēšanu.

Pasākuma darbības joma attiecas uz visiem darījumiem, kas Itālijas teritorijā veikti starp nodokļa maksātājiem, kas veic uzņēmējdarbību Itālijā. Tāpēc Kopienas iekšējie darījumi ir izslēgti no pasākuma darbības jomas, kā norādīts Īstenošanas lēmuma (ES) 2018/593 7. apsvērumā. Turklāt no pasākuma piemērošanas jomas ir izslēgti arī nodokļa maksātāji, kas reģistrēti Itālijā, bet neveic uzņēmējdarbību tās teritorijā, tāpēc uz darījumiem, kuros tie iesaistīti, neattiecas obligāta elektronisko rēķinu sagatavošana.

Itālija uzskata, ka darbības jomas paplašināšana, attiecinot to arī uz nodokļa maksātājiem, kas gūst labumu no MVU paredzētā atbrīvojuma, ir ļāvusi papildināt sistēmu, izvairoties no nekonsekvences un informācijas nepilnībām, vienlaikus uzlabojot mazo uzņēmumu dialogu ar nodokļu iestādēm, kā arī to digitālās spējas un konkurētspēju. Apgrūtinājumus, ko radīja pienākuma ieviešana, mazināja *Agenzia delle Entrate* sniegtais atbalsts bezmaksas pakalpojumu veidā elektronisko rēķinu ģenerēšanai, pārsūtīšanai, saņemšanai un digitālai saglabāšanai.

Itālijas Ieņēmumu aģentūra bez maksas ir darījusi pieejamus dažādus risinājumus, piemēram, programmatūras pakotni instalēšanai datoros vai lietotni mobilajām ierīcēm, kas nodokļa maksātājiem ļauj viegli sagatavot un pārsūtīt elektroniskos rēķinus. Minētie pasākumi atbrīvo šos uzņēmumus no to pašreizējām rēķinu izsniegšanas un apstrādes izmaksām, piemēram, drukāšanas vai arhivēšanas izmaksām, vienlaikus samazinot kļūdu iespējamību.

Turklāt obligātā elektronisko rēķinu sagatavošana ir ļāvusi Itālijas Ieņēmumu aģentūrai piedāvāt dažādus tiešsaistes pakalpojumus nodokļu maksātājiem. Turklāt, ieviešot obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu, tika atcelti vairāki ziņošanas pienākumi.

Atkāpe ir arī ierobežota laikā līdz brīdim, kad saskaņotie noteikumi ļaus dalībvalstīm ieviest obligātu e-rēķinu sagatavošanu.

Tādēļ īpašais pasākums ir proporcionāls izvirzītajam mērķim, proti, apkarot nodokļu nemaksāšanu un vienkāršot nodokļu iekasēšanu.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Ierosinātais juridiskais instruments: Padomes īstenošanas lēmums.

Saskaņā ar PVN direktīvas 395. pantu atkāpe no kopējiem PVN noteikumiem ir pieļaujama vienīgi ar Padomes atļauju, ko tā ar vienprātīgu lēmumu pieņem pēc Komisijas priekšlikuma. Padomes īstenošanas lēmums ir vispiemērotākais instruments, jo to var adresēt atsevišķai dalībvalstij.

3. **EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

- **Ietekmes novērtējums**

Itālija pieprasīja atļauju turpināt piemērot obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu visiem rēķiniem, ko citiem nodokļa maksātājiem vai galapatērētājiem izsniedz nodokļa maksātāji, kuri veic uzņēmējdarbību Itālijas teritorijā. Obligātā elektronisko rēķinu sagatavošana būtu jāattiecinā arī uz vienkāršotiem rēķiniem, dokumentiem, kas izsniegti, pamatojoties uz PVN direktīvas 219. pantu, un rēķiniem, kas attiecas uz neapliekamām darījumiem. Nodokļa maksātāji, kuri neveic uzņēmējdarbību, var izvēlēties nosūtīt savu rēķinus ar *SdI* starpniecību.

Nodokļa maksātāji jau ir pielāgojuši savas sistēmas, lai nodrošinātu atbilstību obligātajai elektronisko rēķinu sagatavošanai. Atļaujas nepagarināšana nozīmētu, ka izmaksas, kas rodas saistībā ar šādu pielāgošanu, būtu zaudētās izmaksas nodokļa maksātājiem, turklāt viņiem, iespējams, būtu jāsedz papildu izmaksas saistībā ar pielāgošanos jaunai ziņošanas sistēmai, kuru varētu ieviest, lai aizstātu obligāto e-rēķinu sagatavošanu.

Itālija apgalvo, ka e-rēķinu sagatavošana, pateicoties informācijas plašākam tvērumam, savlaicīgumam un izsekojamībai, ir efektīvi palīdzējusi apkarot krāpšanu nodokļu jomā. Turklāt šis pasākums ir izrādījies efektīvs preventīvs pasākums, jo tas ir atturējis no izvairīšanās no nodokļa maksāšanas un no krāpnieciskas nodokļu maksātāju rīcības. Rēķinu nosūtīšana, izmantojot *SdI*, ir ļāvusi sniegt *Agenzia delle Entrate* savlaicīgu un automātisku piekļuvi visai ar rēķiniem saistītai informācijai, kas ir būtiska nodokļu vajadzībām. Pasākuma attiecināšana uz nodokļa maksātājiem, kas gūst labumu no MVU paredzētā atbrīvojuma, ir ļāvusi papildināt sistēmu, izvairoties no nekonsekvences un informācijas nepilnībām. Rezultātā nodokļu iestādes var savlaicīgi un automātiski pārbaudīt, vai deklarētais PVN atbilst samaksātajam PVN.

Saskaņā ar Itālijas iesniegtajiem datiem pozitīvie atlikušie ieņēmumi no PVN, kurus neuzskaita ekonomikas ciklā, tiek lēsti 1,7–2,0 miljardu EUR apmērā. Turklāt, lai gan 2019. gadā, kas bija pirmais pasākuma piemērošanas gads, *Agenzia delle Entrate*, pateicoties savlaicīgai rēķinu datu pārbaudei, bija atklājusi un bloķējusi krāpšanu un viltotus PVN kredītus gandrīz 1 miljarda EUR apmērā, 2022. gadā šis skaitlis palielinājās līdz 9 miljardiem EUR.

Pateicoties e-rēķinu datiem, *Agenzia delle Entrate* sniedz dažādus pakalpojumus nodokļu maksātājiem, piemēram, iepriekš aizpildītu iegādes un pārdošanas uzskaites reģistru, iepriekš aizpildītu periodisko PVN norēķinu paziņojumu, iepriekš aizpildītu gada PVN deklarāciju ar attiecīgo veikto aprēķinu grafiku un iepriekš aizpildītas maksājumu veidlapas, tostarp attiecībā uz maksājamiem, kompensējamiem vai atmaksājamiem nodokļiem.

Turklāt e-rēķinu sagatavošanas ieviešana ir ļāvusi atcelt vairākus pienākumus, tostarp dažus pienākumus, kas nav obligāti PVN jomā, piemēram, šādus – ziņot rēķinu datus par iekšzemes

darījumiem, iesniegt *Intrastat* statistikas deklarācijas par pirkumiem, sniegt informāciju par līgumiem, ko noslēguši līzinga un nomas uzņēmumi, un ziņot par darījumiem, kas ietver preču piegādi no Sanmarīno Republikas uz Itāliju.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Pasākumam nebūs nelabvēlīgas ietekmes uz Savienības pašu resursiem, ko veido PVN.

Priekšlikums

PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS,

ar kuru groza Īstenošanas lēmumu (ES) 2018/593, ar ko Itālijas Republikai atļauj ieviest īpašu pasākumu, atkāpjoties no 218. un 232. panta Direktīvā 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību,

ņemot vērā Padomes Direktīvu 2006/112/EK (2006. gada 28. novembris) par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu¹ un jo īpaši tās 395. panta 1. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2018/593² Itālijai tika atļauts līdz 2021. gada 31. decembrim ieviest pasākumu, ar ko atkāpjas no Direktīvas 2006/112/EK 218. un 232. panta ("īpašais pasākums"), lai ieviestu obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu visiem nodokļa maksātājiem, kuri veic uzņēmējdarbību Itālijas teritorijā, izņemot nodokļa maksātājus, kuri izmanto atbrīvojumu mazajiem uzņēmumiem, kas paredzēts minētās direktīvas 282. pantā.
- (2) Ar Padomes Īstenošanas lēmumu (ES) 2021/2251³ Itālijai tika atļauts piemērot īpašo pasākumu līdz 2024. gada 31. decembrim, un tā darbības joma tika paplašināta, iekļaujot tajā nodokļa maksātājus, kas gūst labumu no PVN direktīvas 282. pantā minētā atbrīvojuma mazajiem uzņēmumiem.
- (3) Vēstulē, kas Komisijā reģistrēta 2024. gada 11. aprīlī, Itālija pieprasīja atļauju turpināt piemērot atkāpi no Direktīvas 2006/112/EK 218. un 232. panta, lai arī turpmāk varētu piemērot obligātu elektronisko rēķinu sagatavošanu.
- (4) Komisija 2024. gada 12. septembra vēstulēs informēja pārējās dalībvalstis par Itālijas pieprasījumu. Komisija 2024. gada 13. septembra vēstulē paziņoja Itālijai, ka tās rīcībā ir visa informācija, kas vajadzīga pieprasījuma izvērtēšanai.
- (5) Itālija apgalvo, ka ieviestā obligātā elektronisko rēķinu sagatavošanas sistēma, kas visus izsniegtos rēķinus novirza caur sistēmu *Sistema di Interscambio*, ko pārvalda Itālijas Ieņēmumu aģentūra, ir pilnībā sasniegusi tās mērķus, proti, apkarot krāpšanu nodokļu jomā un nodokļu nemaksāšanu, vienkāršot nodokļu saistību izpildi un padarīt nodokļu iekasēšanu efektīvāku, tādējādi samazinot administratīvās izmaksas uzņēmumiem.
- (6) Komisija 2022. gada 8. decembrī pieņēma priekšlikumu Padomes direktīvai, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz PVN noteikumiem digitālajā laikmetā⁴

¹ OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp.

² OV L 99, 19.4.2018., 14. lpp.

³ OV L 454, 17.12.2021., 1. lpp.

⁴ COM/2022/701 final.

(priekšlikums par PVN digitālajā laikmetā). Komisija ierosina grozīt Direktīvas 2006/112/EK 218. pantu un svītrot 232. pantu. Tādēļ ir iespējams, ka tiks pieņemta direktīva, kas grozīs minētos pantus, ļaujot dalībvalstīm ieviest obligātu elektronisko rēķinu izdošanu un novēršot vajadzību lūgt jaunus īpašos pasākumus, atkāpjoties no Direktīvas 2006/112/EK. Tāpēc no dienas, kad dalībvalstīm būtu jāpiemēro jebkādi valsts noteikumi, kas transponē direktīvu, kura groza minētos pantus, šis lēmums vairs nebūs piemērojams.

- (7) Ņemot vērā progresu, kas Padomē panākts diskusijās saistībā ar priekšlikumu par PVN digitālajā laikmetā, ir ieteicams īpašo pasākumu pagarināt tikai uz laikposmu, kas nepieciešams, lai garantētu pašreizējās obligātās elektronisko rēķinu sagatavošanas sistēmas nepārtrauktību, līdz stājas spēkā grozījums Direktīvā 2006/112/EK attiecībā uz 218. un 232. pantu. Ja šādas sistēmas nepārtrauktības nodrošināšanai nepieciešams turpmāk pagarināt īpašo pasākumu, šādu pagarinājumu vajadzības gadījumā pēc pieprasījuma piešķirtu uz papildu laikposmu.
- (8) Īpašajam pasākumam nebūtu jāietekmē klienta tiesības saņemt rēķinus uz papīra Kopienas iekšējo darījumu gadījumā.
- (9) Īpašajam pasākumam nebūs negatīvas ietekmes uz galapatēriņa posmā iekasētajiem kopējiem nodokļa ieņēmumiem, un tam nebūs nelabvēlīgas ietekmes uz Savienības pašu resursiem, ko veido PVN.
- (10) Tādēļ būtu attiecīgi jāgroza Īstenošanas lēmums (ES) 2018/593, IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Īstenošanas lēmumu (ES) 2018/593 groza šādi:

lēmuma 4. pantu aizstāj ar šādu:

“4. pants

Šo lēmumu piemēro līdz vienam no diviem turpmāk minētajiem datumiem, kurš iestājas ātrāk:

- a) 2025. gada 31. decembris vai
- b) datums, no kura dalībvalstīm jāpiemēro visi valsts noteikumi, kas tām jāpieņem gadījumā, ja tiek pieņemta direktīva, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK attiecībā uz PVN noteikumiem digitālajā laikmetā, jo īpaši minētās direktīvas 218. un 232. pantu.”.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Itālijas Republikai.

Briselē,

*Padomes vārdā —
priekšsēdētājs*