



Briuselis, 2024 m. spalio 14 d.
(OR. en)

14458/24

Tarpinstitucinė byla:
2024/0246(NLE)

FISC 196
ECOFIN 1139

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2024 m. spalio 10 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2024) 447 final
Dalykas:	Pasiūlymas TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS kuriuo iš dalies keičiamas įgyvendinimo sprendimas (ES) 2018/593 leisti Italijos Respublikai nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 218 ir 232 straipsnių

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2024) 447 final.

Priedama: COM(2024) 447 final



Briuselis, 2024 10 10
COM(2024) 447 final

2024/0246 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2018/593 leisti Italijos Respublikai nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 218 ir 232 straipsnių

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

Pagal 2006 m. lapkričio 28 d. Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos¹ (toliau – PVM direktyva) 395 straipsnio 1 dalį Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu, gali vieningai leisti bet kuriai valstybei narei taikyti specialias priemones, kuriomis nukrypstama nuo tos direktyvos nuostatų, kad būtų supaprastinta PVM surinkimo procedūra arba užkirstas kelias tam tikrų formų mokesčių slėpimui ar vengimui.

Raštu (jį Komisija užregistravo 2024 m. balandžio 11 d.) Italijos Respublika paprašė leidimo toliau taikyti nukrypti nuo PVM direktyvos 218 ir 232 straipsnių leidžiančią nuostatą, kad būtų galima ir toliau taikyti privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką. Dabartinės nukrypti leidžiančios nuostatos galiojimas baigiasi 2024 m. gruodžio 31 d. Vadovaudamasi PVM direktyvos 395 straipsnio 2 dalimi, 2024 m. rugsėjo 12 d. raštu Komisija apie Italijos Respublikos prašymą pranešė kitoms valstybėms narėms. 2024 m. rugsėjo 13 d. raštu Komisija pranešė Italijos Respublikai turinti visą informaciją, būtiną prašymui įvertinti.

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

Priėmus Įgyvendinimo sprendimą (ES) 2018/593², Italijos Respublika įvedė bendrąją privalomų elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo sistemą *Sistema di Interscambio* (SdI), be kita ko, laikydamasi 2017 m. liepos 11 d. Tarybos rekomendacijos dėl 2017 m. Italijos nacionalinės reformų programos su Tarybos nuomone dėl 2017 m. Italijos stabilumo programos³. Šios priemonės taikymas buvo pratęstas Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2021/2251⁴, kuriuo priemonės taikymo sritis išplėsta įtraukiant apmokestinamuosius asmenis, kurie naudojami mažosioms įmonėms taikomu neapmokestinimu, nurodytu PVM direktyvos 282 straipsnyje.

Italija teigia, kad priemonės, kurios paskirtis – kovoti su mokestiniu sukčiavimu ir mokesčių slėpimu, supaprastinti mokestinių prievolių vykdymą, didinti mokesčių surinkimo veiksmingumą ir modernizuoti Italijos gamybos pramonę, taip sumažinant įmonių administracines išlaidas, tikslai buvo visiškai pasiekti.

Kovojant su sukčiavimu PVM ir jo slėpimu ši priemonė padidino mokesčių administravimo pajėgumus: sutrumpintas laikas, kurio reikia sukčiavimui PVM ir mokesčių slėpimui nustatyti ir į juos reaguoti, ir pagerintos rizikos analizės galimybės. Be to, ši priemonė pasiteisino kaip prevencinė priemonė, nes atgraso mokesčių mokėtojus nuo piktnaudžiavimo ir sukčiavimo.

Nors neįmanoma tiksliai kiekybiškai įvertinti, kokia susigrąžintų sumų dalis tiesiogiai sietina su privalomo elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo įvedimu, Italija pateikė kai kuriuos įverčius. Siekdama patikrinti, ar į apskaitą neįtrauktas likutis yra konkrečiai susijęs su e. sąskaitų faktūrų išrašymo tvarkos įvedimu, Italija atliko mikroanalizę. Apribojus analizę keliais ekonomikos sektoriais, kuriuose tai ypač aktualu, buvo sumodeliuota mokesčių mokėtojų grupė, kad būtų galima palyginti jos atsiskaitymo elgseną prieš e. sąskaitų faktūrų tvarkos įvedimą ir po jo. Ekonometrinis metodas, kuriam naudojamas aktyvių sandorių B2C komponentas kaip priešingos padėties prielaida, leido nustatyti priežastinį ryšį tarp PVM pajamų padidėjimo ir privalomo e. sąskaitų faktūrų išrašymo tvarkos įvedimo. Ekstrapoliavus priešingos padėties analizės rezultatus į mokesčių mokėtojų visumą buvo padarytos išvados,

¹ OL L 347, 2006 12 11, p. 1.

² OL L 99, 2018 4 19, p. 14.

³ OL C 261, 2017 8 9, p. 46.

⁴ OL L 454, 2021 12 17, p. 1.

iš esmės nesiskiriančios nuo išvadų, padarytų taikant lentelių metodiką. Apskaičiuota, kad iš PVM gaunamos teigiamos likutinės pajamos, kurios neapskaitytos ekonominiame cikle, sudaro 1,7–2,0 mlrd. EUR.

Be to, 2019 m., pirmaisiais priemonės taikymo metais, *Agenzia delle Entrate* (Italijos mokesčių inspekcija), laiku patikrinusi sąskaitų faktūrų duomenis, nustatė ir užblokavo sukčiavimą ir neteislingus PVM kreditus, siekčius beveik 1 mlrd. EUR, o 2022 m. ši suma padidėjo iki 9 mlrd. EUR.

Kalbant apie mokestinių prievolių vykdymo supaprastinimą, įvedus privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką mokesčių institucija galėjo mokesčių mokėtojams pateikti iš anksto užpildytus pirkimo ir pardavimo dokumentus, periodinio PVM mokėjimo tvarkaraščius, iš anksto užpildytas metines PVM deklaracijas ir iš anksto užpildytas mokėjimo formas (kuriose, be kita ko, nurodyti mokėtini, įskaitytini ar grąžintini mokesčiai), kurios pirmenybę teikia tiems, kurie naudoja elektronines sąskaitas faktūras. Įvedus e. sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką buvo galima panaikinti tam tikras prievoles, kaip antai vidaus sandorių sąskaitų faktūrų duomenų teikimą, Intrastato deklaracijų apie pirkimus teikimą, prievolę teikti išsamią informaciją apie išperkamosios nuomos ir nuomos įmonių sudarytas sutartis ir prievolę pranešti apie sandorius, susijusius su prekių tiekimu iš San Marino Respublikos į Italiją.

Nuo 2023 m. vasario 10 d., kai *Agenzia delle Entrate* pateikė pirmą, 2022 m. įvykdytus sandorius apimančią iš anksto užpildytą metinę PVM deklaraciją visiems apmokestinamiesiems asmenims, kuriems taikoma sistema (apie 2,3 mln.), jie turi galimybę ne tik peržiūrėti, taisyti, papildyti ir išsiųsti deklaraciją per specialią taikomąją programą, bet ir sumokėti mokėtiną PVM. Jie taip pat gali tik parsisiųsti duomenis ir palyginti juos su savo taikomosios programos duomenimis.

Neseniai sukurtos kitos funkcijos, leidžiančios sąveikauti su veiklos vykdytojų ar jų tarpininkų valdymo sistemomis, taip sudarant sąlygas iškart urmu atsisiųsti iš anksto užpildytus duomenis ir keistis informacija, kuri naudinga pildant įrašus registruose ir pateikiant informaciją deklaracijų formose.

Tuo pat metu *Agenzia delle Entrate* teikė saityno paslaugą, leidžiančią PVM apmokestinamiems asmenims patikrinti, pataisyti (jei reikia) ir automatiškai sumokėti žyminį mokestį, nurodytą pardavimo sąskaitose faktūrose, kurioms taikomas toks mokestis.

Pasak Italijos, privalomo e. sąskaitų faktūrų išrašymo įvedimas suteikė ir kitokios naudos – buvo supaprastintas sąskaitų faktūrų išrašymo procesas tiek emitentams, tiek gavėjams ir sudarytos sąlygos teikti susijusias paslaugas, kurios leidžia stebėti įmonių veiklą realiuoju laiku, įskaitant, pavyzdžiui, valdyti grynųjų pinigų srautus. Be to, per COVID-19 pandemiją paaiškėjo, kad privalomose elektroninėse sąskaitose faktūrose pateikti duomenys labai padeda analizuoti su sveikatos krize susijusius ekonomikos pokyčius ir įgyvendinti tinkamiausias paramos priemones.

Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2018/593 taikomas iki 2024 m. gruodžio 31 d., todėl Italija paprašė leidimo toliau taikyti nuo PVM direktyvos 218 ir 232 straipsnių nukrypti leidžiančią nuostatą, kad galėtų ir toliau taikyti privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką.

Tačiau šiuo metu Taryboje svarstomas pasiūlymas dėl Tarybos direktyvos, kuria dėl prie skaitmeninio amžiaus pritaikytų PVM taisyklių iš dalies keičiama Direktyva 2006/112/EB⁵

⁵ COM/2022/701 final.

(pasiūlymas dėl PVM skaitmeniniame amžiuje). Šia direktyva bus iš dalies pakeistas PVM direktyvos 218 straipsnis ir panaikintas 232 straipsnis. Priėmus šią reformą valstybės narės galės įgyvendinti privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką, todėl norint įgyvendinti tokias sistemas nebereikės prašyti taikyti papildomų nukrypti nuo PVM direktyvos leidžiančių nuostatų. Todėl leidimas, kuriuo Italijai leidžiama toliau nukrypti nuo 218 ir 232 straipsnių, turėtų būti pratęstas tik reikalingam laikotarpiui, kol tokia reforma įsigalios.

Taigi siūloma leidimo galiojimą pratęsti iki 2025 m. gruodžio 31 d. Kadangi šis pratęsimas suteikiamas trumpam laikotarpiui, tai, jei ši leidimą Italijai prireiktų pratęsti, ataskaitos nereikėtų.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Remiantis PVM direktyvos 218 straipsniu, rašytinės ir elektroninės formos sąskaitos faktūros galioja vienodai, nes jame numatyta, kad valstybės narės sąskaitomis faktūromis laiko rašytinės ar elektroninės formos dokumentus ar pranešimus. Pagal PVM direktyvos 232 straipsnį, naudoti elektronines sąskaitas faktūras galima tik gavus gavėjo sutikimą. Iš tikrųjų, įgyvendindama privalomą elektroninių sąskaitų išrašymo tvarką Italija nukrypsta nuo šių dviejų nuostatų.

Nukrypti leidžiančią nuostatą gali būti leista taikyti pagal PVM direktyvos 395 straipsnį siekiant supaprastinti PVM surinkimo procedūrą arba užkirstas kelią tam tikrų formų mokesčių slėpimui ar vengimui. Turint omenyje, kad, remiantis Italijos pateiktais duomenimis, nukrypti leidžianti priemonė padėjo tiek kovoti su mokestiniu sukčiavimu ir mokesčių slėpimu, tiek supaprastinti mokesčių surinkimą, nukrypti leidžianti nuostata atitinka galiojančias politikos nuostatas.

Nukrypti leidžianti nuostata, susijusi su privaloma elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarka, atitinka Tarybos rekomendaciją⁶ dėl 2017 m. Italijos nacionalinės reformų programos, kurioje rekomenduojama, kad Italija imtųsi veiksmų 2017 ir 2018 m. siekdama, be kita ko, „plačiau privalomai naudoti elektronines sąskaitas faktūras ir elektroninius mokėjimus“.

Panašūs leidimai, kuriais Prancūzijai, Lenkijai, Vokietijai ir Rumunijai leidžiama nukrypti nuo PVM direktyvos 218 ir 232 straipsnių, siekiant įgyvendinti privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką, buvo suteikti Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2022/133⁷, Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2022/1003⁸, Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2023/1551⁹ ir Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2023/1553¹⁰.

2020 m. Komisija priėmė Komisijos komunikatą Europos Parlamentui ir Tarybai. „Sąžiningo ir supaprastinto apmokestinimo veiksmų planas, kuriuo remiama ekonomikos atgaivinimo strategija“¹¹. Vienas iš šiame veiksmų plane numatytų veiksmų – priimti Komisijos pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto, kuriuo siekiama modernizuoti PVM ataskaitų teikimo įpareigojimus. Kaip nurodyta veiksmų plane, šis pasiūlymas, be kita ko, turėtų padėti supaprastinti ataskaitų teikimo mechanizmus, kuriuos galima taikyti vidaus sandoriams. Šiame kontekste taip pat nagrinėta būtinybė elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką taikyti plačiau.

⁶ OL C 261, 2017 8 9, p. 46.

⁷ OL L 20, 2022 1 31, p. 272.

⁸ OL L 168, 2022 6 27, p. 81.

⁹ OL L 188, 2023 7 27, p. 42.

¹⁰ OL L 188, 2023 7 27, p. 48.

¹¹ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-07/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf

2022 m. gruodžio 8 d. Komisija pagal šį veiksmų planą priėmė pasiūlymą dėl PVM skaitmeniniame amžiuje. Jis svarstomas Taryboje. Šia direktyva bus iš dalies pakeistas PVM direktyvos 218 straipsnis ir panaikintas 232 straipsnis. Priėmus šią reformą valstybės narės galės įgyvendinti privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką, todėl norint įgyvendinti tokias sistemas nebereikės prašyti taikyti papildomų nukrypti nuo PVM direktyvos leidžiančių nuostatų. Dėl šios priežasties valstybėms narėms perkėlus šį direktyvos pasiūlymą į nacionalinę teisę, šis Tarybos sprendimas nebeturėtų jokio naudingo poveikio.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

PVM direktyvos 395 straipsnis.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Atsižvelgiant į PVM direktyvos nuostatą, kuria grindžiamas pasiūlymas, subsidiarumo principas netaikomas.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlymas atitinka proporcingumo principą. Šis sprendimas yra susijęs su valstybei narei pačios prašymu suteiktu leidimu ir nėra įpareigojimas.

Privalomo elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarkos įvedimas vyko sklandžiai ir nesukėlė jokių ypatingų problemų. Remiantis Italijos pateikta informacija, tai padėjo pasiekti tikslų, susijusių su kova su sukčiavimu PVM ir jo slėpimu, ir kartu supaprastino mokesčių surinkimą.

Priemonė taikoma visiems Italijos teritorijoje vykdomiems Italijoje įsisteigusių apmokestinamųjų asmenų sandoriams. Todėl, kaip nurodyta Įgyvendinimo sprendimo (ES) 2018/593 7 konstatuojamojoje dalyje, priemonė netaikoma Bendrijos vidaus sandoriams. Be to, priemonė taip pat netaikoma Italijoje registruotiems, bet jos teritorijoje neįsisteigusiems apmokestinamiesiems asmenims, todėl sandoriams, kuriuose jie dalyvauja, elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarka nėra privaloma.

Italija mano, kad taikymo srities išplėtimas įtraukiant apmokestinamuosius asmenis, kurie naudoja MVĮ taikomu neapmokestinimu, leido papildyti sistemą išvengiant nenuoseklumo ir informacijos spragų, o kartu pagerinti mažųjų įmonių dialogą su mokesčių administratoriais, taip pat jų skaitmeninius pajėgumus ir konkurencingumą. Naštą, atsiradusią įvedus įpareigojimą, sušvelnino *Agenzia delle Entrate* siūloma parama – nemokamos elektroninių sąskaitų faktūrų generavimo, perdavimo, gavimo ir skaitmeninio saugojimo paslaugos.

Iš tiesų Italijos mokesčių inspekcija nemokamai pateikė įvairių sprendimų, kaip antai įdiegti kompiuteriuose skirtą programinės įrangos paketą arba mobiliesiems įrenginiams skirtą taikomąją programėlę, kurie leidžia mokesčių mokėtojams lengvai parengti ir perduoti elektronines sąskaitas faktūras. Šios priemonės padeda sumažinti šių įmonių einamąsias išlaidas, susijusias su sąskaitų faktūrų išrašymu ir tvarkymu, kaip antai spausdinimo ar archyvavimo išlaidas, ir kartu sumažina klaidų tikimybę.

Be to, taikant privalomo elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką Italijos mokesčių inspekcija mokesčių mokėtojams galėjo pasiūlyti įvairių internetinių paslaugų. Negana to, įvedus privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką buvo panaikinti keletas ataskaitų teikimo įpareigojimų.

Be to, nukrypti leidžianti nuostata galioja ribotą laiką, kol suderintos taisyklės leis valstybėms narėms įgyvendinti privalomą e. sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką.

Todėl speciali priemonė yra proporcinga siekiamam tikslui – kovoti su mokesčių slėpimu ir supaprastinti mokesčių surinkimą.

- **Priemonės pasirinkimas**

Siūloma priemonė – Tarybos įgyvendinimo sprendimas.

Pagal PVM direktyvos 395 straipsnį, nukrypti nuo bendrų PVM taisyklių galima tik tada, kai tai vieningai leidžia Taryba, remdamasi Komisijos pasiūlymu. Tarybos įgyvendinimo sprendimas yra tinkamiausia priemonė, nes jis gali būti skirtas atskirai valstybei narei.

3. **EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI**

- **Poveikio vertinimas**

Italija paprašė leisti toliau taikyti privalomą tvarką, pagal kurią visos sąskaitos faktūros, kurias Italijos teritorijoje įsisteigę apmokestinamieji asmenys išrašo kitiems apmokestinamiesiems asmenims arba galutiniams vartotojams, būtų elektroninės sąskaitos faktūros. Privaloma elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarka taip pat turėtų būti taikoma supaprastintoms sąskaitoms faktūroms, pagal PVM direktyvos 219 straipsnį išduotiems dokumentams ir sąskaitoms faktūroms, susijusioms su neapmokestinamais sandoriais. Šalyje neįsisteigę apmokestinamieji asmenys gali pasirinkti, ar naudotis SdI sąskaitoms faktūroms perduoti.

Apmokestinamieji asmenys jau pritaikė savo sistemas, kad jos atitiktų privalomo elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarkos reikalavimus. Nepratęsus leidimo, dėl to patirtos išlaidos taptų negrįžtamosiomis apmokestinamųjų asmenų sąnaudomis, taip pat jiems tikriausiai tektų patirti papildomų išlaidų, susijusių su prisitaikymu prie naujos ataskaitų teikimo sistemos, kuri galėtų būti įdiegta siekiant pakeisti privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką.

Italijos teigimu, e. sąskaitų faktūrų išrašymo tvarka buvo veiksminga priemonė kovoje su mokesčiniu sukčiavimu, nes laiku suteikdavo išsamesnę ir lengviau atsekamą informaciją. Ši priemonė taip pat pasirodė esanti veiksminga kaip prevencinė priemonė, atgrasanti mokesčių mokėtojus nuo mokesčių slėpimo ir sukčiavimo. Kai sąskaitos faktūros siunčiamos per SdI, *Agenzia delle Entrate* gali automatiškai laiku gauti prieigą prie mokesčiniams tikslams aktualios sąskaitų faktūrų informacijos. Išplėtus priemonės taikymo sritį ir į ją įtraukus apmokestinamuosius asmenis, kurie naudojami MVI taikomu neapmokestinimu, sistema buvo papildyta išvengiant nenuoseklumo ir informacijos spragų. Todėl mokesčių administratoriai gali laiku automatiškai patikrinti, ar deklaruotas PVM atitinka sumokėtą PVM.

Remiantis Italijos pateiktais duomenimis apskaičiuota, kad iš PVM gaunamos teigiamos likutinės pajamos, kurios neapskaitytos ekonominiame cikle, gali sudaryti 1,7–2,0 mlrd. EUR. Be to, 2019 m., pirmaisiais priemonės taikymo metais, *Agenzia delle Entrate*, laiku patikrinusi sąskaitų faktūrų duomenis, nustatė ir užblokavo sukčiavimą ir neteisingus PVM kreditus, siekčius beveik 1 mlrd. EUR, o 2022 m. ši suma padidėjo iki 9 mlrd. EUR.

Naudodamasi e. sąskaitų faktūrų duomenimis, *Agenzia delle Entrate* mokesčių mokėtojams teikia įvairias paslaugas, pavyzdžiui, pateikia iš anksto užpildytus pirkimo ir pardavimo dokumentus, iš anksto užpildytą periodinio PVM mokėjimo pranešimą, iš anksto užpildytą

PVM deklaraciją su atitinkamu atliktų skaičiavimų planu ir iš anksto užpildytas mokėjimo formas, kuriose, be kita ko, nurodyti mokėtini, įskaitytini ar grąžintini mokesčiai.

Be to, įvedus e. sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką buvo galima panaikinti keletą įpareigojimų, įskaitant keletą tų, kurie nėra grynai PVM srities, pavyzdžiui, vidaus sandorių sąskaitų faktūrų duomenų teikimą, Intrastato statistinių deklaracijų apie pirkimus teikimą, prievolę teikti išsamią informaciją apie išperkamosios nuomos ir nuomos įmonių sudarytas sutartis ir prievolę pranešti apie sandorius, susijusius su prekių tiekimu iš San Marino Respublikos į Italiją.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Ši priemonė nedarys neigiamo poveikio Sąjungos nuosaviems ištekliams iš PVM.

Pasiūlymas

TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS

kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2018/593 leisti Italijos Respublikai nustatyti specialią priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos 218 ir 232 straipsnių

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į 2006 m. lapkričio 28 d. Tarybos direktyvą 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos¹, ypač į jos 395 straipsnio 1 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2018/593² Italijai leista iki 2021 m. gruodžio 31 d. įvesti priemonę, kuria nukrypstama nuo Direktyvos 2006/112/EB 218 ir 232 straipsnių (toliau – speciali priemonė), kad visiems Italijos teritorijoje įsisteigusiams apmokestinamiesiems asmenims, išskyrus apmokestinamuosius asmenis, kurie naudojami mažosioms įmonėms taikomu neapmokestinimu, nurodytu tos direktyvos 282 straipsnyje, būtų taikoma privaloma elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarka;
- (2) Tarybos įgyvendinimo sprendimu (ES) 2021/2251³ Italijai buvo leista taikyti specialią priemonę iki 2024 m. gruodžio 31 d., o jos taikymo sritis buvo išplėsta įtraukiant apmokestinamuosius asmenis, kurie naudojami PVM direktyvos 282 straipsnyje nurodytu mažosioms įmonėms taikomu neapmokestinimu PVM;
- (3) raštu (jį Komisija užregistravo 2024 m. balandžio 11 d.) Italija paprašė leidimo toliau taikyti nuo Direktyvos 2006/112/EB 218 ir 232 straipsnių nukrypti leidžiančią nuostatą, kad galėtų ir toliau taikyti privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką;
- (4) 2024 m. rugsėjo 12 d. raštu Komisija apie Italijos prašymą pranešė kitoms valstybėms narėms. 2024 m. rugsėjo 13 d. raštu Komisija pranešė Italijai turinti visą informaciją, būtiną prašymui įvertinti;
- (5) Italija teigia, kad įvesta privaloma elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo sistema, pagal kurią visos išrašytos sąskaitos faktūros nukreipiamos per Italijos mokesčių inspekcijos valdomą *Sistema di Interscambio*, visiškai pasiekė savo tikslus – kovoti su mokestiniu sukčiavimu ir mokesčių slėpimu, supaprastinti mokestinių prievolių vykdymą ir didinti mokesčių surinkimo veiksmingumą, taip sumažinant įmonių administracines išlaidas;
- (6) 2022 m. gruodžio 8 d. Komisija pateikė pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos, kuria dėl prie skaitmeninio amžiaus pritaikytų PVM taisyklių iš dalies keičiama Direktyva

¹ OL L 347, 2006 12 11, p. 1.

² OL L 99, 2018 4 19, p. 14.

³ OL L 454, 2021 12 17, p. 1.

2006/112/EB⁴ (pasiūlymas dėl PVM skaitmeniniame amžiuje). Komisija siūlo iš dalies pakeisti Direktyvos 2006/112/EB 218 straipsnį ir panaikinti jos 232 straipsnį. Todėl gali būti, kad bus priimta tuos straipsnius iš dalies keičianti direktyva, o tai leistų valstybėms narėms įgyvendinti privalomą elektroninių sąskaitų faktūrų išrašymo tvarką bei panaikintų poreikį prašyti papildomų specialių priemonių, leidžiančių nukrypti nuo Direktyvos 2006/112/EB. Todėl nuo tos dienos, kai valstybės narės turėtų taikyti nacionalines nuostatas, kuriomis direktyva, kuria iš dalies keičiami tie straipsniai, perkeliama į nacionalinę teisę, šis sprendimas nebeturėtų būti taikomas;

- (7) atsižvelgiant į Taryboje padarytą diskusijų, susijusių su pasiūlymu dėl skaitmeninio sektoriaus PVM, pažangą, patartina specialią priemonę pratęsti tik tokiam laikotarpiui, kuris būtinas siekiant užtikrinti dabartinės privalomos elektroninių sąskaitų faktūrų tvarkos tęstinumą, kol įsigalios Direktyvos 2006/112/EB 218 ir 232 straipsnių pakeitimas. Jei tokios sistemos tęstinumui specialios priemonės galiojimą reikės pratęsti dar kartą, toks pratęsimas būtų pagal poreikį suteiktas gavus prašymą dėl papildomo laikotarpio;
- (8) speciali priemonė neturėtų daryti poveikio vartotojų teisei gauti popierines sąskaitas faktūras, kai atliekami Bendrijos vidaus sandoriai;
- (9) speciali priemonė neturės neigiamo poveikio bendrai mokestinių pajamų, surenkamų galutinio vartojimo etape, sumai ir neturės neigiamo poveikio Sąjungos nuosaviems ištekliams iš PVM;
- (10) todėl Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2018/593 turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Įgyvendinimo sprendimas (ES) 2018/593 iš dalies keičiamas taip:

4 straipsnis pakeičiamas taip:

„4 straipsnis

Šis sprendimas taikomas iki ankstesnės iš šių dviejų datų:

- a) 2025 m. gruodžio 31 d. arba
- b) datos, nuo kurios valstybės narės turi taikyti nacionalines nuostatas, kurias jos turės priimti, jei bus priimta direktyva, kuria dėl prie skaitmeninio amžiaus pritaikytų PVM taisyklių iš dalies keičiama Direktyva 2006/112/EB, visų pirma tos Direktyvos 218 ir 232 straipsniai.“

⁴ COM/2022/701 final.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Italijos Respublikai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas / Pirmininkė