



Bryssel, 14. lokakuuta 2024
(OR. en)

14458/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0246(NLE)

FISC 196
ECOFIN 1139

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	10. lokakuuta 2024
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2024) 447 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS luvan antamisesta Italian tasavallalle ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeava erityistoimenpide annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/593 muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2024) 447 final.

Liite: COM(2024) 447 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 10.10.2024
COM(2024) 447 final

2024/0246 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**luvan antamisesta Italian tasavallalle ottaa käyttöön yhteisestä
arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta
poikkeava erityistoimenpide annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/593
muuttamisesta**

PERUSTELUT

Neuvosto voi yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun direktiivin 2006/112/EY¹, jäljempänä 'alv-direktiivi', 395 artiklan 1 kohdan nojalla antaa yksimielisesti komission ehdotuksesta jäsenvaltiolle luvan soveltaa mainitun direktiivin säännöksistä poikkeavia erityistoimenpiteitä arvonlisäveron kantamisen yksinkertaistamiseksi tai tietyntyyppisten veropetosten tai veronkierron estämiseksi.

Italian tasavalta pyysi komissiossa 11. huhtikuuta 2024 rekisteröidyllä kirjeellä lupaa poiketa edelleen alv-direktiivin 218 ja 232 artiklasta voidakseen jatkaa pakollisen sähköisen laskutuksen soveltamista. Nykyisen poikkeuksen voimassaolo päättyy 31. joulukuuta 2024. Komissio antoi alv-direktiivin 395 artiklan 2 kohdan mukaisesti Italian tasavallan hakemuksen tiedoksi muille jäsenvaltioille 12. syyskuuta 2024 päivättyllä kirjeellä. Komissio ilmoitti 13. syyskuuta 2024 päivättyllä kirjeellä Italian tasavallalle, että sillä oli kaikki hakemuksen arvioimiseen tarvittavat tiedot.

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/593² jälkeen Italian tasavalta otti käyttöön yleisen pakollisen sähköisen *Sistema di Interscambio* -laskutusjärjestelmän (SdI), mikä oli myös Italian vuoden 2017 kansallisesta uudistusohjelmasta 11 päivänä heinäkuuta 2017 annetun neuvoston suosituksen sekä samassa yhteydessä annetun Italian vuoden 2017 vakaushjelmaa koskevan neuvoston lausunnon³ mukaista. Toimenpidettä laajennettiin täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2021/2251⁴ koskemaan verovelvollisia, jotka hyötyvät alv-direktiivin 282 artiklassa tarkoitettusta pienistä yrityksiä koskevasta vapautuksesta.

Italia toteaa, että tällä toimenpiteellä, jolla pyritään torjumaan veropetoksia ja -vilppiä, yksinkertaistamaan verosäännösten noudattamista, tehostamaan veronkantoa ja nykyaikaistamaan Italian tuotantoa ja vähentämään siten yritysten hallinnollisia kustannuksia, on saavutettu kaikki sille asetetut tavoitteet.

Alv-petosten ja -vilpin torjunnan osalta toimenpide on parantanut verohallinnon valmiuksia, lyhentänyt alv-petosten ja -vilpin havaitsemiseen ja niihin reagoimiseen tarvittavaa aikaa ja antanut paremmat mahdollisuudet riskianalyysiin. Lisäksi toimenpide on osoittautunut ennaltaehkäiseväksi toimenpiteeksi, sillä se on estänyt veronkiertoa ja petollista toimintaa verovelvollisten keskuudessa.

Vaikka ei olekaan mahdollista määrittää tarkkaan, miten paljon veroja on saatu perittyä suoraan pakollisen sähköisen laskutuksen käyttöönoton ansiosta, Italia on kuitenkin esittänyt joitakin arvioita. Italia on tehnyt mikroanalyysin tarkistaakseen, voidaanko kertyneen jäännöksen katsoa johtuvan nimenomaan sähköisen laskutuksen käyttöönotosta siinä tapauksessa, ettei sitä voida kirjata johtuvaksi muista syistä. Analyysi rajattiin koskemaan muutamia erityisen merkityksellisiä talouden sektoreita, ja sitä varten muodostettiin verovelvollisten paneeli tarkoituksena verrata heidän raportointikäyttäytymistään ennen sähköisen laskutuksen käyttöönottoa ja sen jälkeen. Ekonometrinen lähestymistapa, joka perustui aktiivisten liiketoimien B2C-komponentin käyttöön kontrafaktuaalisena oletuksena, mahdollisti syy-yhteyden osoittamisen alv-tulojen kasvun ja pakollisen sähköisen laskutuksen käyttöönoton välillä. Kontrafaktuaalisen analyysin tulosten ekstrapolointi veronmaksajien

¹ EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1.

² EUVL L 99, 19.4.2018, s. 14.

³ EUVL C 261, 9.8.2017, s. 46.

⁴ EUVL L 454, 17.12.2021, s. 1.

joukkoon johtaa päätelmiin, jotka eivät eroa merkittävästi taulukkomenetelmällä tehdyistä päätelmistä. Arvonlisäverosta kertyvien positiivisten jäännöstulojen, joita ei voida kirjata suhdannevaihteluista johtuviksi, arvioidaan olevan 1,7–2,0 miljardia euroa.

Lisäksi tulee se, että vuonna 2019, joka oli toimenpiteen ensimmäinen soveltamisvuosi, *Agenzia delle Entrate* oli laskutusdatan oikea-aikaisen valvonnan ansiosta havainnut ja estänyt petoksia ja vääriä alv-hyvityksiä, joiden arvo nousi lähes miljardiin euroon, mutta vuonna 2022 tämä määrä oli noussut 9 miljardiin euroon.

Pakollisen sähköisen laskutuksen toteuttamisella on yksinkertaistettu verosäännösten noudattamista, koska veroviranomaiset ovat sen ansiosta voineet antaa verovelvollisten saataville esitäytetyt osto- ja myyntitiedot, määrääjain tehtävän alv-selvityksen aikataulun, esitäytetyt vuosittaiset alv-ilmoitukset ja esitäytetyt maksulomakkeet, muun muassa tiedot maksettavista, hyvitetävistä tai palautettavista veroista (näitä palveluja tarjottaessa etusija annetaan sähköistä laskutusta käyttäville). Sähköisen laskutuksen avulla on voitu poistaa useita velvoitteita, kuten vaatimus ilmoittaa kotimaisia liiketoimia koskevat laskutiedot, vaatimus toimittaa ostoja koskevat Intrastat-ilmoitukset, velvoite antaa yksityiskohtaisia tietoja leasing- ja vuokrausyritysten tekemistä sopimuksista sekä velvoite ilmoittaa liiketoimista, joihin liittyy tavaroiden luovutuksia San Marinon tasavallasta Italiaan.

Agenzia delle Entrate asetti 10. helmikuuta 2023 alkaen saataville ensimmäisen esitäytetyn vuotuisen alv-ilmoituksen, joka koski vuonna 2022 toteutettuja liiketoimia, kaikille järjestelmään kuuluville verovelvollisille (n. 2,3 miljoonaa), jotka voivat paitsi tarkastella, muuttaa ja täydentää ilmoitusta ja lähettää sen erityisen sovellusohjelmiston kautta sekä maksaa arvonlisäveron myös vain ladata tiedot ja verrata niitä tietoihin omassa sovellusohjelmistossaan.

Hiljattain on otettu käyttöön muita toimintoja, jotka mahdollistavat vuorovaikutuksen toimijoiden tai niiden välittäjien hallintojärjestelmien kanssa, mikä välittömästi ja laajassa mitassa mahdollistaa esitäytettyjen tietojen lataamisen ja tietojen vaihdon, joista on hyötyä kohtien täydentämisessä rekistereihin ja tietojen raportoimisessa ilmoituslomakkeissa.

Samaan aikaan *Agenzia delle Entrate* on tarjonnut verkkopalvelua, jonka avulla arvonlisäverovelvolliset voivat tarkistaa, tarvittaessa muuttaa ja automaattisesti maksaa leimaveron, joka on mainittu tällaisen maksun kohteena olevissa myyntilaskuissa.

Italian mukaan pakollisen sähköisen laskutuksen toteuttaminen on tuonut myös muita etuja, koska se on yksinkertaistanut laskutusprosessia sekä laskujen laatijoiden että niiden saajien kannalta ja antanut mahdollisuuden kehittää laskutukseen liittyviä palveluja, joiden avulla liiketoiminnan tuloksia, muun muassa kassavirtojen hallintaa, voidaan seurata reaaliaikaisesti. Pakollisesta sähköisestä laskutuksesta saadut tiedot ovat osoittautuneet erittäin hyödyllisiksi myös covid-19-pandemian yhteydessä, kun on analysoitu terveyskriisiin liittyviä talouden muutoksia ja toteutettu asianmukaisimpia tukitoimenpiteitä.

Täytäntöönpanopäätöstä (EU) 2018/593 sovelletaan 31. joulukuuta 2024 saakka, minkä vuoksi Italia on pyytänyt lupaa poiketa edelleen alv-direktiivin 218 ja 232 artiklasta voidakseen jatkaa pakollisen sähköisen laskutuksen soveltamista.

Parhaillaan kuitenkin käsitellään neuvostossa ehdotusta neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverosääntöjen mukauttamiseksi digiaikaan⁵ (Alv digiaikana -aloite). Direktiivillä muutetaan alv-direktiivin 218 artiklaa ja poistetaan alv-

⁵ COM(2022) 701 final.

direktiivin 232 artikla. Kun uudistus on hyväksytty, jäsenvaltiot voivat ottaa käyttöön pakollisen sähköisen laskutuksen, jolloin niiden ei enää tarvitse pyytää lupaa poiketa alv-direktiivistä tällaisten järjestelmien käyttöönottamiseksi. Sen vuoksi lupaa, jonka nojalla Italia voisi edelleen poiketa 218 ja 232 artiklasta, olisi jatkettava vain siksi aikaa, kunnes tällainen uudistus tulee voimaan.

Luvan voimassaoloa ehdotetaan näin ollen jatkettavaksi 31. joulukuuta 2025 saakka. Voimassaolon jatkamisen lyhyen keston vuoksi Italian ei tarvitse toimittaa kertomusta siinä tapauksessa, että luvan voimassaoloa on tarpeen jatkaa edelleen.

• **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Alv-direktiivin 218 artiklassa asetetaan paperi- ja sähköisessä muodossa olevat laskut samanarvoiseen asemaan, sillä artiklassa säädetään, että jäsenvaltioiden on hyväksyttävä laskuksi paperimuodossa tai sähköisessä muodossa olevat tositteet tai ilmoitukset. Alv-direktiivin 232 artiklan mukaan sähköisen laskun käyttö edellyttää vastaanottajan suostumusta. Italian toteuttama pakollinen sähköinen laskutus poikkeaa siis näistä kahdesta säännöksestä.

Poikkeus voidaan myöntää alv-direktiivin 395 artiklan perusteella alv:n kannon yksinkertaistamiseksi tai tietyntyyppisten veropetosten tai veron kiertämisen estämiseksi. Koska poikkeava toimenpide on Italian toimittamien tietojen perusteella edistänyt sekä veropetosten ja -vilpin torjuntaa että veronkannon yksinkertaistamista, poikkeus on yhdenmukainen voimassa olevien säännösten kanssa.

Pakollista sähköistä laskutusta koskeva poikkeus on myös linjassa Italian vuoden 2017 kansallisesta uudistusohjelmasta annetun neuvoston suosituksen⁶ kanssa. Siinä suositellaan, että *Italia toteuttaa vuosina 2017 ja 2018 toimia, joilla se muun muassa laajentaa sähköisen laskutuksen ja sähköisten maksujen pakollista käyttöä*.

Vastaavat luvat poiketa alv-direktiivin 218 ja 232 artiklan vaatimuksista pakollisen sähköisen laskutuksen täytäntöönpanemiseksi on myönnetty Ranskalle, Puolalle, Saksalle ja Romanialle neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä (EU) 2022/133⁷, (EU) 2022/1003⁸, (EU) 2023/1551⁹ ja (EU) 2023/1553¹⁰.

Komissio hyväksyi vuonna 2020 tiedonannon *Komission tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle: Oikeudenmukaista ja yksinkertaista verotusta koskeva toimintasuunnitelma elpymisstrategian tueksi*¹¹. Yksi tässä toimintasuunnitelmassa kaavailluista toimista on komission hyväksymä lainsäädäntöehdotus alv-ilmoitusvelvollisuuksien nykyaikaistamiseksi. Kuten toimintasuunnitelmassa todetaan, ehdotuksen pitäisi muun muassa auttaa sujuvoittamaan kotimaisiin liiketoimiin sovellettavia raportointimekanismeja. Tässä yhteydessä selvitetään myös tarvetta laajentaa entisestään sähköistä laskutusta.

Toimintasuunnitelman jatkotoimena komissio hyväksyi 8. joulukuuta 2022 Alv digiaikana -aloitteen, josta keskustellaan parhaillaan neuvostossa. Direktiivillä muutetaan alv-direktiivin 218 artiklaa ja poistetaan alv-direktiivin 232 artikla. Kun uudistus on hyväksytty, jäsenvaltiot voivat ottaa käyttöön pakollisen sähköisen laskutuksen, jolloin niiden ei enää tarvitse pyytää

⁶ EUVL C 261, 9.8.2017, s. 46.

⁷ EUVL L 20, 31.1.2022, s. 272.

⁸ EUVL L 168, 27.6.2022, s. 81.

⁹ EUVL L 188, 27.7.2023, s. 42.

¹⁰ EUVL L 188, 27.7.2023, s. 48.

¹¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX:52020DC0312>

lupaa poiketa alv-direktiivistä tällaisten järjestelmien käyttöönottamiseksi. Kun jäsenvaltiot ovat saattaneet direktiiviehdotuksen osaksi kansallista lainsäädäntöä, tällä neuvoston päätöksellä ei siksi olisi enää mitään tehokasta vaikutusta.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Alv-direktiivin 395 artikla.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Koska ehdotuksen perustana on alv-direktiivin säännös, toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Päätös koskee jäsenvaltiolle sen omasta pyynnöstä annettavaa lupaa, eikä siihen liity mitään velvollisuutta.

Pakollisen sähköisen laskutuksen käyttöönotto on sujunut hyvin aiheuttamatta erityisiä ongelmia. Italian toimittamien tietojen mukaan se on auttanut saavuttamaan alv-petosten ja -vilpin torjuntaa koskevat tavoitteet ja yksinkertaistanut samalla veronkantoa.

Toimenpide kattaa kaikki Italiaan sijoittautuneiden verovelvollisten väliset liiketoimet Italian alueella. Yhteisön sisäiset liiketoimet eivät siis kuulu toimenpiteen soveltamisalaan, kuten täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/593 johdanto-osan 7 kappaleessa todetaan. Toimenpiteen soveltamisalan ulkopuolelle jäävät myös verovelvolliset, jotka on rekisteröity Italiassa mutta jotka eivät ole sijoittautuneet sen alueelle, joten liiketoimiin, joissa ne ovat osapuolina, ei sovelleta pakollista sähköistä laskutusta.

Italia katsoo, että lisäämällä toimenpiteen piiriin verovelvolliset, jotka hyötyvät pk-yrityksiä koskevasta vapautuksesta, on voitu täydentää järjestelmää poistamalla epäjohtonmukaisuuksia ja informatiovajeita ja samalla parantaa pienten yritysten kanssakäyntiä veroviranomaisten kanssa sekä niiden digitaalisia valmiuksia ja kilpailukykyä. Velvollisuuden käyttöönotosta aiheutuvia rasitteita on helpottanut tuki, jota *Agenzia delle Entrate* tarjoaa maksuttomina palveluina sähköisten laskujen generointia, lähettämistä, vastaanottamista ja digitaalista tallentamista varten.

Italian verohallinto on antanut maksutta käyttöön erilaisia ratkaisuja, kuten tietokoneille asennettavan ohjelmistopakettin ja mobiililaitteisiin tarkoitetun sovelluksen, joiden avulla verovelvolliset voivat helposti laatia ja lähettää sähköisiä laskuja. Nämä toimenpiteet keventävät kustannuksia, joita yrityksille aiheutuu nykyään laskujen laatimisesta ja käsittelystä, kuten tulostamisesta tai arkistoisesta, sekä vähentävät virhemahdollisuuksia.

Lisäksi pakollinen sähköinen laskutus on antanut Italian verohallinnolle mahdollisuuden tarjota verovelvollisille erilaisia verkkopalveluja. Pakollisen sähköisen laskutuksen toteuttaminen antoi myös mahdollisuuden poistaa useita raportointivelvoitteita.

Poikkeus on ajallisesti rajoitettu, kunnes jäsenvaltiot voivat panna pakollisen sähköisen laskutuksen täytäntöön yhdenmukaistetuin säännöin.

Näin ollen erityistoimenpide on oikeassa suhteessa tavoitteeseen eli siihen nähden, että sillä on tarkoitus estää verovilppiä ja yksinkertaistaa veronkantoa.

- **Sääntelytavan valinta**

Ehdotettu sääntelytapa: neuvoston täytäntöönpanopäätös.

Alv-direktiivin 395 artiklan mukaan yhteisistä alv-säännöistä voidaan poiketa vain, jos neuvosto antaa siihen luvan yksimielisellä päätöksellä, jonka se tekee komission ehdotuksesta. Neuvoston täytäntöönpanopäätös on parhaiten soveltuva toimintatapa, koska se voidaan osoittaa yksittäiselle jäsenvaltiolle.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Vaikutustenarviointi**

Italia on pyytänyt lupaa jatkaa pakollisen sähköisen laskutuksen soveltamista kaikkiin laskuihin, joita Italian alueelle sijoittautuneet verovelvolliset laativat muille verovelvollisille tai loppukuluttajille. Myös yksinkertaistettujen laskujen, alv-direktiivin 219 artiklan perusteella toimitettujen tositteiden ja vapautettuihin liiketoimiin liittyvien laskujen olisi kuuluttava pakollisen sähköisen laskutuksen piiriin. Sijoittautumattomat verovelvolliset voivat halutessaan lähettää laskunsa SdI:n kautta.

Verovelvolliset ovat jo mukauttaneet järjestelmiään siten, että ne vastaavat pakollista sähköistä laskutusta koskevia vaatimuksia. Jos luvan voimassaoloa ei jatkettaisi, mukauttamisesta aiheutuneet kustannukset olisivat verovelvollisten kannalta uponneita kustannuksia, ja niille aiheutuisi todennäköisesti uusia kustannuksia mukautumisesta uuteen raportointijärjestelmään, jolla pakollinen sähköinen laskutus mahdollisesti korvattaisiin.

Italian mukaan sähköinen laskutus on tehostanut veropetosten torjuntaa, koska tiedot ovat kattavampia, ajantasaisempia ja helpommin jäljitettävissä. Lisäksi toimenpide on osoittautunut tehokkaaksi ennaltaehkäiseväksi toimenpiteeksi, koska se on estänyt verovilppiä ja petollista toimintaa verovelvollisten keskuudessa. Laskujen lähettäminen SdI:n kautta antaa *Agenzia delle Entrate* ajantasaisen ja automaattisen pääsyn verotuksen kannalta merkityksellisiin laskutietoihin. Lisäämällä toimenpiteen piiriin verovelvolliset, jotka hyötyvät pk-yrityksiä koskevasta vapautuksesta, on voitu täydentää järjestelmää poistamalla epäjohdonmukaisuuksia ja informaatiovajeita. Sen ansiosta veroviranomaiset voivat oikea-aikaisesti ja automaattisesti tarkistaa ilmoitetun ja maksetun alv:n välisen johdonmukaisuuden.

Arvonlisäverosta kertyvät positiiviset jäännöstulot, joita ei voida kirjata suhdannevaihteluista johtuviksi, voidaan Italian toimittamien tietojen mukaan arvioida 1,7–2,0 miljardiksi euroksi. Lisäksi tulee se, että vuonna 2019, joka oli toimenpiteen ensimmäinen soveltamisvuosi, *Agenzia delle Entrate* oli laskutusdatan oikea-aikaisen valvonnan ansiosta havainnut ja estänyt petoksia ja vääriä alv-hyvityksiä, joiden arvo nousi lähes miljardiin euroon, mutta vuonna 2022 tämä määrä oli noussut 9 miljardiin euroon.

Sähköisen laskutuksen ansiosta *Agenzia delle Entrate* tarjoaa verovelvollisille eri palveluja, kuten esitäytetyt osto- ja myyntitiedot, esitäytetyt ilmoitukset määräajoin tehtäviä arvonlisäveroselvityksiä varten, esitäytetyt vuosittaiset arvonlisäveroilmoitukset aikatauluineen laskelmille ja esitäytetyt maksulomakkeet, muun muassa tiedot maksettavista, hyvitetävistä tai palautettavista veroista.

Lisäksi sähköiseen laskutukseen siirtymisen ansiosta on voitu poistaa useita velvoitteita, myös joitakin ei pelkästään arvonlisäveroalan velvoitteita, kuten vaatimus ilmoittaa kotimaisia

liiketoimia koskevat laskutiedot, vaatimus toimittaa ostoja koskevat Intrastat-tilastoilmoitukset, velvoite antaa yksityiskohtaisia tietoja leasing- ja vuokrausyritysten tekemistä sopimuksista sekä velvoite ilmoittaa liiketoimista, joihin liittyy tavaroiden luovutuksia San Marinon tasavallasta Italiaan.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Toimenpiteellä ei ole kielteisiä vaikutuksia alv:stä saataviin unionin omiin varoihin.

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

luvan antamisesta Italian tasavallalle ottaa käyttöön yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeava erityistoimenpide annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/593 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä 28 päivänä marraskuuta 2006 annetun neuvoston direktiivin 2006/112/EY¹ ja erityisesti sen 395 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Italialle annettiin neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2018/593² 31 päivään joulukuuta 2021 saakka lupa ottaa käyttöön direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta poikkeava toimenpide, jäljempänä 'erityistoimenpide', jotta pakollinen sähköinen laskutus voitaisiin toteuttaa kaikkien Italian alueelle sijoittautuneiden verovelvollisten osalta lukuun ottamatta verovelvollisia, jotka hyötyvät mainitun direktiivin 282 artiklassa tarkoitetusta pienistä yrityksistä koskevasta vapautuksesta.
- (2) Italialle annettiin neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2021/2251³ lupa soveltaa erityistoimenpidettä 31 päivään joulukuuta 2024 saakka, ja sen soveltamisalaa laajennettiin kattamaan verovelvolliset, jotka hyötyvät alv-direktiivin 282 artiklassa tarkoitetusta pienistä yrityksistä koskevasta vapautuksesta.
- (3) Italia pyysi komissiossa 11 päivänä huhtikuuta 2024 rekisteröidyllä kirjeellä lupaa poiketa edelleen direktiivin 2006/112/EY 218 ja 232 artiklasta voidakseen jatkaa pakollisen sähköisen laskutuksen soveltamista.
- (4) Komissio antoi 12 päivänä syyskuuta 2024 päivätyillä kirjeillä Italian esittämän pyynnön tiedoksi muille jäsenvaltioille. Se ilmoitti 13 päivänä syyskuuta 2024 päivätyllä kirjeellä Italialle, että sillä oli kaikki pyynnön arvioimiseen tarvittavat tiedot.
- (5) Italia esittää, että käyttöön otetulla pakollisella sähköisellä laskutusjärjestelmällä, jossa kaikki laaditut laskut ohjataan Italian verohallinnon hallinnoiman *Sistema di Interscambio* -järjestelmän kautta, on täysin saavutettu kaikki sille asetetut tavoitteet eli veropetosten ja -vilpin torjunta, verosäännösten noudattamisen yksinkertaistaminen ja veronkannon tehostaminen, mikä on vähentänyt yritysten hallinnollisia kustannuksia.

¹ EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1.

² EUVL L 99, 19.4.2018, s. 14.

³ EUVL L 454, 17.12.2021, s. 1.

- (6) Komissio hyväksyi 8 päivänä joulukuuta 2022 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta arvonlisäverosääntöjen mukauttamiseksi digiaikaan⁴ (Alv digiaikana -aloite). Komissio ehdottaa, että direktiivin 2006/112/EY 218 artiklaa muutetaan ja mainitun direktiivin 232 artikla poistetaan. Sen vuoksi on mahdollista, että annetaan kyseisiä artikloja muuttava direktiivi, jonka ansiosta jäsenvaltiot voisivat ottaa käyttöön pakollisen sähköisen laskutuksen eikä niiden enää tarvitsisi pyytää erityistoimenpiteitä direktiivistä 2006/112/EY poikkeamiseksi. Näin ollen tämän päätöksen soveltamisen olisi lakattava sinä päivänä, josta lähtien jäsenvaltioiden olisi sovellettava niitä kansallisia säännöksiä, joilla kyseisiä artikloja muuttava direktiivi saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä.
- (7) Neuvostossa on edistytty Alv digiaikana -aloitetta koskevissa keskusteluissa, minkä vuoksi on suositeltavaa jatkaa erityistoimenpidettä vain sen ajan, joka on tarpeen nykyisen pakollisen sähköisen laskutusjärjestelmän jatkuvuuden takaamiseksi, kunnes 218 ja 232 artiklaa koskeva direktiivin 2006/112/EY muutos tulee voimaan. Jos järjestelmän jatkuvuus edellyttää erityistoimenpiteen voimassaolon jatkamista edelleen, lupa tähän myönnettäisiin tarvittaessa pyynnöstä lisäajaksi.
- (8) Erityistoimenpide ei saisi vaikuttaa hankkijoiden oikeuteen saada paperimuotoisia laskuja yhteisön sisäisissä liiketoimissa.
- (9) Erityistoimenpide ei aiheuta kielteisiä vaikutuksia lopullisessa kulutusvaiheessa kannettavien verotulojen kokonaismäärään, eikä se vaikuta haitallisesti arvonlisäverosta kertyviin unionin omiin varoihin.
- (10) Sen vuoksi täytäntöönpanopäätöstä (EU) 2018/593 olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/593 seuraavasti:

Korvataan 4 artikla seuraavasti:

”4 artikla

Tätä päätöstä sovelletaan seuraavista päivämääristä aikaisempaan saakka:

- a) 31 päivä joulukuuta 2025; tai
- b) se päivä, josta lähtien jäsenvaltioiden on sovellettava niitä kansallisia säännöksiä, joita niiden edellytetään hyväksyvän siinä tapauksessa, että annetaan direktiivi, jolla muutetaan direktiiviä 2006/112/EY arvonlisäverosääntöjen mukauttamiseksi digiaikaan, erityisesti mainitun direktiivin 218 ja 232 artiklaa.”

⁴ COM(2022) 701 final.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Italian tasavallalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*