

Брюксел, 14 октомври 2024 г.
(OR. en)

14458/24

Междуетноститутуционално досие:
2024/0246(NLE)

FISC 196
ECOFIN 1139

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	10 октомври 2024 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2024) 447 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2018/593 за предоставяне на разрешение на Италианската република да въведе специална мярка за дерогация от членове 218 и 232 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2024) 447 final.

Приложение: COM(2024) 447 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 10.10.2024 г.
COM(2024) 447 final

2024/0246 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2018/593 за предоставяне на
разрешение на Италианската република да въведе специална мярка за дерогация
от членове 218 и 232 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка
върху добавената стойност**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

В съответствие с член 395, параграф 1 от Директива 2006/112/ЕО от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност¹ (наричана по-долу „Директивата за ДДС“), Съветът, действащ с единодушие по предложение на Комисията, може да разреши всяка държава членка да прилага специални мерки за дерогация от разпоредбите на посочената директива, с цел да се опрости процедурата за събиране на ДДС или да се предотвратят определени форми на отклонение от данъчно облагане или избягване на данъци.

С писмо, заведено в Комисията на 11 април 2024 г., Италианската република поиска разрешение да продължи да прилага дерогация от членове 218 и 232 от Директивата за ДДС, за да може да продължи да налага задължително електронно фактуриране. Срокът на действие на настоящата дерогация изтича на 31 декември 2024 г. В съответствие с член 395, параграф 2 от Директивата за ДДС, с писмо от 12 септември 2024 г. Комисията информира останалите държави членки за отправеното от Италианската република искане. С писмо от 13 септември 2024 г. Комисията уведоми Италианската република, че разполага с пълната информация, необходима за разглеждане на искането.

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

След Решение за изпълнение (ЕС) 2018/593² Италианската република въведе обща система за задължително електронно фактуриране, Sistema di Interscambio (SdI), също в съответствие с Препоръката на Съвета от 11 юли 2017 г. относно Националната програма за реформи на Италия за 2017 г. и становището на Съвета относно Програмата за стабилност на Италия за 2017 г.³ Обхватът на посочената мярка беше разширен с Решение за изпълнение (ЕС) 2021/2251⁴, като в обхвата на мярката бяха включени данъчно задължените лица, които се ползват от освобождаването за малките предприятия, посочено в член 282 от Директивата за ДДС.

Италия твърди, че мярката, насочена към борба с данъчните измами и с отклоняването от данъчно облагане, към опростяване на спазването на данъчното законодателство, към повишаване на ефективността от събирането на данъци и модернизиране на италианското производство, намалявайки по този начин административните разходи за дружествата, е постигнала изцяло своите цели.

Що се отнася до борбата с измамите и отклоняването от облагане с ДДС, мярката увеличи капацитета на данъчната администрация, като намали времето, необходимо за откриване и реагиране на измами и отклоняване от облагане с ДДС, и подобри възможностите за анализ на риска. Тя се доказва и като ефективна превантивна мярка, тъй като възпира измамите и отклоняването от облагане от страна на данъкоплатците.

Въпреки че не е възможно да се определи точно каква част от възстановяването се дължи пряко на въвеждането на задължително електронно фактуриране, Италия предостави някои оценки. За да провери дали неотчетената остатъчна сума се дължи конкретно на въвеждането на електронно фактуриране, Италия е извършила микроанализ. Чрез ограничаването на анализа до няколко икономически сектора, които

¹ ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1.

² ОВ L 99, 19.4.2018 г., стр. 14.

³ ОВ C 261, 9.8.2017 г., стр. 46.

⁴ ОВ L 454, 17.12.2021 г., стр. 1.

са от особено значение, беше създадена група от данъкоплатци, за да се сравни тяхното поведение при отчитане преди и след въвеждането на електронното фактуриране. Иконометричният подход, основан на използването на активни сделки между предприятия и клиенти (B2C) като съпоставително допускане, позволи да се установи причинно-следствена връзка между увеличението на приходите от ДДС и въвеждането на задължително електронно фактуриране. Екстраполирането на резултатите от съпоставителния анализ към съвкупността от данъкоплатци води до заключения, които не се различават значително от тези, получени чрез табличната методология. Положителните остатъчни приходи от ДДС, които не се отчитат в рамките на икономическия цикъл, се оценяват на стойност между 1,7 и 2,0 милиарда евро.

Освен това, въпреки че през първата година от прилагането на мярката (2019 г.), Agenzia delle Entrate, благодарение на навременните проверки на данните от фактурите, е открила и блокирала измами и фалшиви кредити по ДДС в размер на почти 1 милиарда евро, през 2022 г. цифрата е нараснала на 9 милиарда евро.

Що се отнася до опростяването на спазването на данъчното законодателство, въвеждането на задължително електронно фактуриране позволи на данъчните органи да предоставят на данъкоплатците предварително попълнени данни за покупките и продажбите, график на периодичните плащания на ДДС, предварително попълнени годишни справки-декларации за ДДС и предварително попълнени формуляри за плащане, включващи данъците, които трябва да бъдат платени, прихванати или поискани за възстановяване (като се дава приоритет на лицата, използващи електронно фактуриране). Електронното-фактуриране позволи да бъдат премахнати редица задължения, като например отчитането на данни за фактурите за вътрешни сделки, подаването на декларации по Интрастат за покупки, задължението за предоставяне на информация за договорите, сключени от лизингови дружества, дружества за отдаване под наем и наемане, както и задължението за докладване на сделки, включващи доставки на стоки от Република Сан Марино до Италия.

Считано от 10 февруари 2023 г. Agenzia delle Entrate предоставя първата предварително попълнена годишна справка-декларация за ДДС, отнасяща се до извършените през 2022 г. сделки, за всички данъчно задължени лица, обхванати от режима (около 2,3 милиона), които освен че могат да разглеждат, изменят, допълват и изпращат справка-декларацията чрез специален приложен софтуер, както и да платят дължимия ДДС, могат също така само да изтеглят данните и да ги сравняват с тези в собствения си приложен софтуер.

Неотдавна бяха предоставени и други функции, които позволяват взаимодействие със системите за управление на операторите или техните посредници, като по този начин се дава възможност за незабавно и масово изтегляне на предварително попълнени данни и обмен на информация, полезна за попълване на вписванията в регистрите и информацията, която трябва да бъде докладвана във формулярите за справка-декларацията.

В същото време Agenzia delle Entrate предлага уеб услуга, която позволява на данъчно задължените по ДДС лица да проверяват, при необходимост да изменят и автоматично да плащат гербовия налог, посочен във фактурите за продажба, които подлежат на облагане с такъв данък.

Според Италия въвеждането на задължително електронно фактуриране е осигурило други ползи, тъй като е опростило процеса на фактуриране както за издателите, така и

за получателите, и е позволило разработването на свързани услуги, които дават възможност за наблюдение на резултатите от дейността в реално време, включително, например, управлението на паричните потоци. Освен това, в контекста на пандемията от COVID-19, данните от задължителното електронно фактуриране се оказаха от голяма полза при анализа на промените в икономиката, свързани със здравната криза, и при въвеждането на най-подходящите мерки за подкрепа.

Решение за изпълнение (ЕС) 2018/593 се прилага до 31 декември 2024 г. и поради това Италия поиска да продължи дерогацията от членове 218 и 232 от Директивата за ДДС, за да може да продължи да налага задължително електронно фактуриране.

Въпреки това в Съвета понастоящем се обсъжда предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на правилата за ДДС в ерата на цифровите технологии⁵ (предложение за ДДС в ерата на цифровите технологии). С тази директива ще бъде изменен член 218 и заличен член 232 от Директивата за ДДС. След като бъде приета, тази реформа ще позволи на държавите членки да въведат задължително електронно фактуриране, премахвайки по този начин необходимостта от искане на допълнителни дерогации от Директивата за ДДС с цел въвеждане на такива системи. Поради това разрешението, позволяващо на Италия да продължи да прилага дерогация от членове 218 и 232, следва да бъде удължено само за периода, необходим до влизането в сила на тази реформа.

Поради това се предлага срокът на разрешението да бъде удължен до 31 декември 2025 г. Като се има предвид краткият срок, за който е дадено това удължаване, в случай че Италия трябва да удължи допълнително срока на това разрешение, не следва да е необходим доклад.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

По силата на член 218 от Директивата за ДДС се осигурява равнопоставеност на фактурите на хартиен носител и електронните фактури, като се предвижда, че държавите членки приемат като фактури документи или съобщения на хартиен носител или в електронен вид. Съобразно с член 232 от Директивата за ДДС електронна фактура се използва, при условие че се приема от получателя. Задължителното електронно фактуриране, въведено от Италия, всъщност представлява дерогация от тези две разпоредби.

Дерогацията може да бъде разрешена на основание член 395 от Директивата за ДДС, с цел да се опрости процедурата за събиране на ДДС или да се предотвратят определени форми на отклонение от данъчно облагане или избягване на данъци. Като се има предвид, че въз основа на елементите, предоставени от Италия, мярката за дерогация е допринесла както за борбата с данъчните измами и отклоняването от данъчно облагане, така и за опростяване на събирането на данъци, дерогацията е в съответствие със съществуващите разпоредби на политиката.

Дерогацията за задължителното електронно фактуриране е съобразена също с Препоръката на Съвета⁶ относно Националната програма за реформи на Италия за 2017 г., в която се препоръчва „Италия да предприеме следните действия през периода 2017—2018 г.: [...] разширяване на задължителното използване на електронни фактури и плащания“.

⁵ COM/2022/701 final.

⁶ ОВ С 261, 9.8.2017 г., стр. 46.

Подобни разрешения, позволяващи на Франция, Полша, Германия и Румъния да се отклонят от членове 218 и 232 от Директивата за ДДС, за да прилагат задължително електронно фактуриране, бяха предоставени с Решение за изпълнение (ЕС) 2022/133 на Съвета⁷, Решение за изпълнение (ЕС) 2022/1003 на Съвета⁸, Решение за изпълнение (ЕС) 2023/1551 на Съвета⁹ и Решение за изпълнение (ЕС) 2022/1553 на Съвета¹⁰.

През 2020 г. Комисията прие *Съобщение на Комисията до Европейския парламент и Съвета: План за действие за справедливо и опростено данъчно облагане в подкрепа на стратегията за възстановяване*¹¹. Едно от действията, предвидени в този план за действие, е приемането от Комисията на законодателно предложение, целящо модернизиране на задълженията за отчитане във връзка с ДДС. Както се посочва в плана за действие, това предложение следва, наред с другото, да помогне за оптимизиране на механизмите за отчитане, които могат да се прилагат за сделките на вътрешния пазар. В този контекст се разглежда и необходимостта от по-нататъшно разширяване на електронното фактуриране.

В резултат на този план за действие, на 8 декември 2022 г. Комисията прие предложението за ДДС в ерата на цифровите технологии, което се обсъжда в Съвета. С тази директива ще бъде изменен член 218 и заличен член 232 от Директивата за ДДС. След като бъде приета, тази реформа ще позволи на държавите членки да въведат задължително електронно фактуриране, премахвайки по този начин необходимостта от искане на допълнителни дерогации от Директивата за ДДС с цел въвеждане на такива системи. Поради тази причина, след като посоченото предложение за директива бъде транспонирано от държавите членки, настоящото решение на Съвета би било лишено от всякакво полезно действие.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Член 395 от Директивата за ДДС.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Като се има предвид разпоредбата от Директивата за ДДС, на която се основава предложението, принципът на субсидиарност не се прилага.

• Пропорционалност

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност. Решението се отнася до предоставяне на разрешение на държава членка по нейно искане и не представлява задължение.

Въвеждането на задължително електронно фактуриране се е осъществило гладко, без да възникват особени проблеми. Според информацията, предоставена от Италия, то е допринесло за постигането на преследваните цели по отношение на борбата с измамите

⁷ ОВ L 20, 31.1.2022 г., стр. 272.

⁸ ОВ L 168, 27.6.2022 г., стр. 81.

⁹ ОВ L 188, 27.7.2023 г., стр. 42.

¹⁰ ОВ L 188, 27.7.2023 г., стр. 48.

¹¹ https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2020-07/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf

и отклоняването от облагане с ДДС, като същевременно е опростило събирането на данъци.

Обхватът на мярката включва всички сделки, извършени на територията на Италия между данъчно задължени лица, установени в Италия. Поради това вътреобщностните сделки са изключени от обхвата на мярката, както е посочено в съображение 7 от Решение за изпълнение (ЕС) 2018/593. Освен това данъчно задължените лица, регистрирани в Италия, които обаче не са установени на нейна територия, също са изключени от обхвата на мярката, така че сделките, в които те участват, не подлежат на задължително електронно фактуриране.

Италия счита, че разширяването на обхвата по отношение на данъчно задължените лица, които се ползват от освобождаването за МСП, е позволило да се допълни системата, като се избегнат несъответствия и пропуски в информацията и същевременно се подобри диалогът между малките предприятия и данъчните органи, както и техният цифров капацитет и конкурентоспособност. Тежестта, произтичаща от въвеждането на задължението, е смекчена от подкрепата, осигурена от Agenzia delle Entrate по отношение на безплатните услуги за генериране, предаване, получаване и цифрово съхранение на електронни фактури.

Италианската агенция за приходите действително е предоставила безплатно различни решения, като софтуерен пакет за инсталиране на компютри или приложение за мобилни устройства, които позволяват на данъкоплатците лесно да подготвят и изпращат електронни фактури. Мерките облекчават тези дружества от текущите им разходи за издаване и обработка на фактури, например разходи за отпечатване или архивиране, като същевременно ще намалят възможностите за грешки.

Освен това задължителното електронно фактуриране позволи на Италианската агенция за приходите да предлага различни онлайн услуги на данъкоплатците. В допълнение, няколко задължения за докладване бяха премахнати поради въвеждането на задължително електронно фактуриране.

Дерогацията също е ограничена във времето до момента, когато хармонизираните правила позволят на държавите членки да въведат задължително електронно фактуриране.

Следователно специалната мярка е пропорционална на поставената цел, а именно борба с отклонението от данъчно облагане и опростяване на събирането на данъка.

- **Избор на инструмент**

Предложен нормативен акт: решение за изпълнение на Съвета.

В съответствие с член 395 от Директивата за ДДС дерогация от общите правила за ДДС е възможна единствено след като Съветът, действащ с единодушие по предложение на Комисията, е дал своето разрешение. Решението за изпълнение на Съвета е най-подходящият инструмент, тъй като негов адресат може да бъде отделна държава членка.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Оценка на въздействието**

Италия подаде искане за дерогация, за да продължи да прилага задължително електронно фактуриране за всички фактури, издавани на други данъчно задължени

лица или на крайните потребители от данъчно задължените лица, които са установени на нейна територия. Задължението за електронно фактуриране следва да се отнася и до опростените фактури, документите, издавани по член 219 от Директивата за ДДС, и фактурите за освободени сделки. Данъчно задължените лица, които не са установени в страната, могат да изберат фактурите им да бъдат предавани чрез SdI.

Данъчно задължените лица вече са адаптирали своите системи за спазване на изискванията за задължително електронно фактуриране. Неразширяването на разрешението би означавало, че разходите, направени за такова адаптиране, ще бъдат невъзстановими разходи за данъчно задължените лица, докато те вероятно ще трябва да понесат допълнителни разходи, свързани с адаптирането към нова система за докладване, която би могла да бъде въведена, за да замени задължителното електронно фактуриране.

Според Италия електронното фактуриране е донесло реални резултати в борбата с данъчните измами благодарение на по-пълната, по-навременна и по-проследима информация. Мярката има и превантивен характер като възпиращ фактор за измамите и отклоняването от облагане от страна на данъкоплатците. Предаването на фактурите чрез SdI наистина осигури на Италианската агенция за приходите (*Agenzia delle Entrate*) своевременен автоматизиран достъп до всякаква информация за фактурите, която е от значение за целите на данъчното облагане. Разширяването на обхвата на мярката по отношение на данъчно задължените лица, които се ползват от освобождаването за МСП, позволи да се допълни системата, като се избегнат несъответствия и пропуски в информацията. В резултат на това данъчните органи могат да извършват своевременни автоматични проверки за съответствие между обявления и платения ДДС.

Според данните, предоставени от Италия, положителните остатъчни приходи от ДДС, които не се отчитат в рамките на икономическия цикъл, се оценяват на стойност между 1,7 и 2,0 милиарда евро. Освен това, въпреки че през първата година от прилагането на мярката (2019 г.), *Agenzia delle Entrate*, благодарение на навременните проверки на данните от фактурите, е открила и блокирала измами и фалшиви кредити по ДДС в размер на почти 1 милиарда евро, през 2022 г. цифрата е нараснала на 9 милиарда евро.

Благодарение на данните за електронното фактуриране *Agenzia delle Entrate* предоставя различни услуги на данъкоплатците, като например предварително попълнени данни за покупките и продажбите, предварително попълнени уведомления за периодичните плащания на ДДС, предварително попълнена годишна справка-декларация за ДДС със съответния график на извършените изчисления и предварително попълнени формуляри за плащане, включващи данъците, които трябва да бъдат платени, прихванати или поискани за възстановяване.

Освен това, въвеждането на електронното фактуриране позволи да бъдат премахнати редица задължения, включително някои задължения извън областта на ДДС, като например отчитането на данни за фактурите за вътрешни сделки, подаването на статистически декларации по Интрастат за покупки, задължението за предоставяне на информация за договорите, сключени от лизингови дружества, дружества за отдаване под наем и наемане, както и задължението за докладване на сделки, включващи доставки на стоки от Република Сан Марино до Италия.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Мярката няма да има отрицателно въздействие върху собствените ресурси на Съюза, формиращи от ДДС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2018/593 за предоставяне на разрешение на Италианската република да въведе специална мярка за дерогация от членове 218 и 232 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност¹, и по-специално член 395, параграф 1 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С Решение за изпълнение (ЕС) 2018/593 на Съвета² на Италия беше разрешено да въведе мярка за дерогация от членове 218 и 232 от Директива 2006/112/ЕО („специалната мярка“) до 31 декември, 2021 г., за да въведе задължително електронно фактуриране за всички данъчно задължени лица, установени на територията на Италия, с изключение на данъчно задължените лица, които се ползват от освобождаването за малки предприятия, посочено в член 282 от същата директива.
- (2) С Решение за изпълнение (ЕС) 2021/2251 на Съвета³ на Италия беше разрешено да прилага специалната мярка до 31 декември 2024 г. и нейният обхват беше разширен по отношение на данъчно задължените лица, които се ползват от освобождаването за малките предприятия, посочено в член 282 от Директивата за ДДС.
- (3) С писмо, заведено в Комисията на 11 април 2024 г., Италия поиска разрешение да продължи да прилага дерогация от членове 218 и 232 от Директива 2006/112/ЕО, за да продължи да прилага задължително електронно фактуриране.
- (4) С писма от 12 септември 2024 г. Комисията информира останалите държави членки за отправеното от Италия искане. С писмо от 13 септември 2024 г. Комисията уведоми Италия, че разполага с пълната информация, необходима за разглеждане на искането.
- (5) Италия твърди, че въведената система за задължително електронно фактуриране, която канализира всички издадени фактури чрез системата „Sistema di Interscambio“, управлявана от Италианската агенция по приходите, е постигнала

¹ ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1.

² ОВ L 99, 19.4.2018 г., стр. 14.

³ ОВ L 454, 17.12.2021 г., стр. 1.

изцяло своите цели, а именно борба с данъчните измами и с отклоняването от данъчно облагане, опростяване на спазването на данъчното законодателство и повишаване на ефективността на събирането на данъци, намалявайки по този начин административните разходи за дружествата.

- (6) На 8 декември 2022 г. Комисията прие предложение за Директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на правилата за ДДС в ерата на цифровите технологии⁴ (предложение за ДДС в ерата на цифровите технологии). Комисията предлага да се измени член 218 и да се заличи член 232 от Директива 2006/112/ЕО. Поради това е възможно да бъде приета директива за изменение на тези членове, която да позволи на държавите членки да въведат задължително електронно фактуриране и да премахнат необходимостта от искане за допълнителни специални мерки за дерогация от Директива 2006/112/ЕО. Поради това настоящото решение следва да престане да се прилага от датата, на която от държавите членки ще се изисква да прилагат всички национални разпоредби за транспониране на директивата за изменение на тези членове.
- (7) Предвид напредъка, постигнат в Съвета по обсъжданията относно ДДС в предложението в областта на цифровите технологии, се препоръчва срокът на действие на специалната мярка да бъде удължен само за периода, необходим за гарантиране на непрекъснатостта на настоящата система за задължително електронно фактуриране, до влизането в сила на изменението на Директива 2006/112/ЕО по отношение на членове 218 и 232. Ако непрекъснатостта на тази система изисква допълнително удължаване на срока на действие на специалната мярка, такова удължаване по целесъобразност ще бъде предоставено за допълнителен срок при отправено искане.
- (8) Тази специална мярка следва да не засяга правото на клиентите да получават фактури на хартиен носител при вътреобщностни сделки.
- (9) Специалната мярка няма да има отрицателно отражение върху общия размер на данъчните приходи, събирани на етапа на крайното потребление, нито върху собствените ресурси на Съюза, формирани от ДДС,
- (10) Поради това Решение за изпълнение (ЕС) 2018/593 следва да бъде съответно изменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение за изпълнение (ЕС) 2018/593 се изменя, както следва:

Член 4 се заменя със следното:

„Член 4

Настоящото решение се прилага до настъпването на по-ранната от следните две дати:

- а) 31 декември 2025 г.; или
- б) датата, от която държавите членки трябва да прилагат всички национални разпоредби, които те са длъжни да приемат, в случай че бъде приета директива за

⁴ COM/2022/701 final.

изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на правилата за ДДС в ерата на цифровите технологии, по-специално членове 218 и 232 от посочената директива.“

Член 2

Адресат на настоящото решение е Италианската република.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател