



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 19 октомври 2023 г.
(OR. en)

14456/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0381(NLE)

ECOFIN 1068
FIN 1071
UEM 330

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	19 октомври 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 671 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD 1) от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Швеция

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 671 final.

Приложение: COM(2023) 671 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 19.10.2023 г.
COM(2023) 671 final

2023/0381 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD 1)
от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и
устойчивост на Швеция**

{SWD(2023) 342 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 7772/2022; ST 7772/2022 ADD 1)
от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и
устойчивост на Швеция**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Швеция на 28 май 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г.²
- (2) Съгласно член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 максималното финансово участие за безвъзмездна финансова подкрепа на всяка държава членка следва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. в съответствие с методиката, предвидена в него. На 30 юни 2022 г. Комисията представи резултатите от упоменатата актуализация на Европейския парламент и на Съвета.
- (3) На 24 август 2023 г. Швеция представи на Комисията изменен национален ПВУ, в който е включена глава за REPowerEU в съответствие с член 21в от Регламент (ЕС) 2021/241.
- (4) В изменения ПВУ се взема предвид също така актуализираното максимално финансово участие в съответствие с член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Измененията на ПВУ, представени от Швеция, се отнасят до една мярка.
- (5) На 14 юли 2023 г. Съветът отправи препоръки към Швеция в контекста на европейския семестър. По-конкретно Съветът препоръча на Швеция да продължи методичното изпълнение на своя ПВУ и бързо да завърши главата за REPowerEU, както и да намали зависимостта си от изкопаеми горива, по-

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

² ST 7772 2022; ST 7772 2022 ADD 1.

специално чрез ускоряване на внедряването на възобновяеми енергийни източници, включително чрез разширяване и модернизиране на мрежите за пренос на енергия, рационализиране на процедурите за издаване на разрешения, подобряване на енергийната ефективност и подобряване на предоставянето и придобиването на умения, необходими за екологичния преход и транспорта. В препоръките се включват и подобряването на образователните резултати на учениците с неравностоен социално-икономически и мигрантски произход и развиването на уменията на групите в неравностойно положение. Съветът също така препоръчва на Швеция да поддържа стабилна фискална позиция през 2024 г., да запази финансираните на национално равнище публични инвестиции и да намали рисковете, свързани с високите дългове на домакинствата и дисбалансите на жилищния пазар.

- (6) Представянето на изменения ПВУ бе предшествано, когато това беше целесъобразно, от процес на консултации със съответните заинтересовани страни, проведени в съответствие с националната правна уредба. Съгласно член 19 от Регламент (ЕС) 2021/241 Комисията оцени целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на изменения ПВУ в съответствие с насоките за оценка, съдържащи се в приложение V към посочения регламент.

Актуализации въз основа на член 18, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (7) В изменения ПВУ, представен от Швеция, се актуализира една мярка, за да се вземе предвид актуализираното максимално финансово участие. След актуализацията максималното финансово участие за Швеция беше намалено от 3 288 516 389 EUR³ на 3 181 236 549 EUR⁴.
- (8) Поради това необходимото ниво на изпълнение на една инвестиция беше намалено, за да се отрази намаленият размер на разпределените средства. В изменения ПВУ, представен от Швеция, се променя една мярка по компонент 1 (Екологосъобразно възстановяване), за да се отрази актуализираното максимално финансово участие. По-специално цел 11 и ключов етап 12 на инвестиция 4 (Засилена подкрепа за железопътния транспорт) по компонент 1 са премахнати, за да се намали нивото на необходимото изпълнение в сравнение с първоначалния план и да се отрази намаленият размер на разпределените средства. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде съответно изменено.

Корекции на технически грешки

- (9) В текста на решението за изпълнение на Съвета бяха открити 22 технически грешки, които засягат 11 мерки. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде изменено, за да се коригират техническите грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 28 май 2021 г., както беше договорено между Комисията и Швеция. Упоменатите технически грешки се отнасят до инвестиция 1 (Местни и регионални инвестиции в областта на

³ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Швеция от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислена в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

⁴ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Швеция от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислена в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

климата — Скок в областта на климата), инвестиция 2 (Инвестиции в областта на климата в промишления сектор — Скок на промишлеността), инвестиция 3 (Енергийна ефективност в многофамилните жилищни сгради), инвестиция 5 (Опазване на ценна природа) и реформа 3 (Коригирани ставки на данъчно облагане на служебни автомобили) по компонент 1 (Екологосъобразно възстановяване); инвестиция 3 (Ресурси за посрещане на потребностите от образование в университетите и другите висши учебни заведения) и реформа 2 (Закон за защита на заетостта и по-големи възможности за преход) по компонент 2 (Образование и преход); инвестиция 1 (Инициатива за грижи за възрастни хора), реформа 1 (Регламентиране на професионалното звание „помощник-сестри“) и реформа 5 (Осигуряване на ефективно и ефикасно изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост) по компонент 3 (Подобри условия за справяне с демографските предизвикателства), както и инвестиция 1 (Инвестиционна помощ за жилища за отдаване под наем и студентски жилища) по компонент 5 (Инвестиции за растеж и жилищно настаняване). Упоменатите корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

Главата за REPowerEU въз основа на член 21в от Регламент 2021/241

- (10) В главата за REPowerEU са включени една нова реформа и две увеличени инвестиции. Реформата има за цел да се ускорят процедурите по издаване на разрешения за изграждане на електроенергийни мрежи с оглед на укрепването на вътрешните електроенергийни мрежи в Швеция и преодоляването на вътрешните и трансграничните затруднения при преноса и разпределението на електроенергия. По-специално с реформата се опростяват административните процедури, свързани с изграждането на инфраструктурата за електроенергийните мрежи, като се изменят съответните разпоредби на Кодекса за околната среда и Закона за електроенергията на Швеция. Увеличените мерки засягат една мярка по компонент 1 (Екологосъобразно възстановяване) и една мярка по компонент 5 (Инвестиции за растеж и жилищно настаняване). И с двете мерки се въвежда значително подобрене на равнището на амбиция на вече включените в първоначалния ПВУ мерки, по-специално по отношение на броя на квадратните метри, които трябва да бъдат санирани в многофамилни жилищни сгради, и броя на новите енергийно ефективни жилища, които трябва да бъдат завършени за отдаване под наем и за студентски жилища. Повишената енергийна ефективност на жилищата се очаква да допринесе също за постигането на целта по член 21в, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241, която се бори с енергийната бедност, тъй като по-високите енергийни характеристики водят до намаляване на потреблението на енергия в сградите, включително потреблението на енергия, заплащано от обитателите на жилищата.
- (11) Комисията оцени изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент 2021/241.

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

- (12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от същия регламент, като се вземат предвид специфичните

предизвикателства пред съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.

- (13) При оценката на първоначалния ПВУ, в съответствие с член 19, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.1 от приложение V към него, бе установено, че се очаква ПВУ да представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно балансиран отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от същия регламент, като се вземат предвид специфичните предизвикателства пред Швеция и разпределените ѝ финансови средства.
- (14) В първоначалния ПВУ са включени мерки, които допринасят и за шестте стълба, като няколко компонента са насочени към няколко стълба едновременно. Екологичният и цифровият преход се очаква да бъдат насърчени чрез мерки за декарбонизация на секторите на промишлеността и транспорта, за подкрепа на местни и регионални проекти в областта на климата и за подобряване на енергийната ефективност на сградите, както и чрез мерки, насочени съответно към допълнително подобряване на високоскоростната свързаност, насърчаване на цифровите умения чрез образованието и обучението и подобряване на електронното управление и цифровата публична администрация. Подкрепата за разработването и прилагането на нови технологии в екологичната сфера, заложена в първоначалния ПВУ, се очаква да помогне на шведската икономика да реализира растеж по интелигентен и устойчив начин, а подкрепата за преквалификация и повишаване на квалификацията се очаква да допринесе за приобщаващ растеж за всички. По отношение на социалното и териториалното сближаване се очаква подкрепата за разгръщане на ширококолов достъп в слабо населените райони, заложена в първоначалния ПВУ, да помогне да се осигури достъп на всички граждани до високоскоростна връзка и по този начин да се насърчи териториалното сближаване, докато социалното сближаване се очаква да бъде насърчено чрез мерки, насочени към образованието и обучението, както и чрез мерки за увеличаване на предлагането на жилища. С първоначалния ПВУ се очаква също да се подобри устойчивостта на шведската здравна система чрез целенасочени мерки за увеличаване на предлагането на подходящо обучен персонал, докато устойчивостта на шведската финансова система се очаква да бъде подобрена чрез повишаване на ефективността на Органа за финансов надзор.
- (15) Първоначалната положителна оценка на приноса на плана към шестте стълба, и по-специално към екологичния и цифровия преход, се потвърждава от мерките, които Швеция предложи като част от изменението на ПВУ. Нововъведената реформа за ускоряване на процедурите по издаване на разрешения за изграждане на електроенергийни мрежи се очаква да допринесе за по-бързото внедряване на възобновяеми енергийни източници, а с увеличените инвестиции се очаква да се подобри допълнително енергийната ефективност на новите и съществуващите сгради.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (16) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него се очаква ПВУ, включително главата за REPowerEU, да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна

част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки (СДП), отправени към Швеция, включително техните фискални аспекти, и препоръките, направени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, или предизвикателствата, посочени в други съответни документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.

- (17) По-специално в изменения ПВУ са взети предвид специфичните за държавата препоръки, официално приети от Съвета преди оценката на изменения план от Комисията. Тъй като максималните разпределени финансови средства за Швеция бяха коригирани в посока надолу, в цялостната оценка не са взети предвид препоръките за 2022 г. и 2023 г., които не са свързани с предизвикателствата в областта на енергетиката.
- (18) След като направи оценка на напредъка по изпълнението на съответните специфични за държавата препоръки към момента на представяне на изменения ПВУ, Комисията констатира, че е постигнат известен напредък по отношение на хоризонталната препоръка за увеличаване на публичните инвестиции за екологичния и цифровия преход, както и за енергийната сигурност (СДП 1, 2022 г.). Постигнат е известен напредък и по отношение на препоръките за намаляване на цялостната зависимост от изкопаеми горива чрез ускоряване на внедряването на възобновяеми енергийни източници и насърчаване на допълнителни инвестиции в мрежова инфраструктура, както и по отношение на укрепването на вътрешните мрежи в рамките на държавата, за да се осигури достатъчен капацитет на мрежата, подобряването на енергийната ефективност и по-нататъшното рационализиране на процедурите по издаване на разрешения във връзка с проекти за енергия от възобновяеми източници (СДП 4, 2022 г. и СДП 4, 2023 г.).
- (19) Измененият ПВУ включва обширен набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективно справяне със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, които Съветът е отправил към Швеция в контекста на европейския семестър, по-конкретно препоръката за намаляване на цялостната зависимост от изкопаеми горива чрез ускоряване на внедряването на възобновяеми енергийни източници и насърчаване на допълнителни инвестиции в мрежова инфраструктура, укрепване на мрежите, за да се осигури достатъчен капацитет на мрежата, подобряване на енергийната ефективност и по-нататъшно рационализиране на процедурите по издаване на разрешения във връзка с проекти за енергия от възобновяеми източници (СДП 4, 2022 г. и СДП 4, 2023 г.). С увеличаването на инвестициите и с въведената в главата за REPowerEU реформа се отговаря на тези предизвикателства чрез повишаване на енергийната ефективност, намаляване на енергийната бедност (СДП 1, 2023 г.) и насърчаване на сигурността на енергийните доставки (СДП 1, 2022 г.). С първата увеличена инвестиция се намаляват разходите за инвестиции, които повишават енергийната ефективност в многофамилните жилищни сгради, като се обръща специално внимание на инвестициите, които в противен случай не биха били осъществени. Втората увеличена инвестиция се отнася до инвестиция в жилища за отдаване под наем и студентски жилища, която води до облекчаване на недостига на пазара на апартаменти за отдаване под наем, включително за домакинства с по-ниски доходи, и осигуряване на апартаменти, които са с по-висока енергийна ефективност спрямо най-актуалния стандарт за енергийна ефективност на сградите (СДП 1, 2023 г.). С реформата, насочена към

ускоряване на процедурите по издаване на разрешения за увеличаване на капацитета на мрежата, се очаква да се повиши сигурността на енергийните доставки и да се подпомогне осигуряването на достатъчен капацитет на мрежата (СДП 4, 2022 г. и СДП 4, 2023 г.).

- (20) Тъй като измененият ПВУ е насочен към гореспоменатите предизвикателства, се очаква той да допринесе в ограничена степен и за коригиране на изпитваните от Швеция дисбаланси, посочени в препоръките, отправени през 2019 г. и 2020 г. съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011, по-специално по отношение на жилищния пазар и високия дълг на домакинствата, които бяха потвърдени отново в неотдавнашната фискална структурна подчасть на СДП (СДП 1, 2023 г.), тъй като с увеличаването на субсидията за инвестиции в жилища за отдаване под наем и студентски жилища ще се удовлетворят частично потребностите от жилища.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

- (21) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, да окаже силно въздействие (рейтинг „А“) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Швеция, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и върху смекчаването на икономическите и социалните последици от кризата, свързана с COVID-19, като по този начин засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.
- (22) При оценката на първоначалния ПВУ, в съответствие с член 19, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.3 от приложение V към него, бе установено, че се очаква ПВУ да окаже силно въздействие върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Швеция, върху приноса за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и върху смекчаването на икономическите и социалните последици от кризата, свързана с COVID-19, като по този начин засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза (рейтинг „А“).
- (23) В първоначалния ПВУ беше включен пакет от инвестиции и реформи в образованието, цифровизацията и здравеопазването с цел справяне с предизвикателства в тези области, като така допринася по няколко начина за равни възможности и по-добър достъп до пазара на труда, в съответствие с Европейския стълб на социалните права. Увеличаването на предлагането на професионално образование, както и на броя на образователните структури в цяла Швеция, се очаква да даде тласък на заетостта и производителността, като същевременно насърчава социалното сближаване. Освен това увеличеното предлагане и повишеното качество на услугите за дългосрочни грижи се очаква да повлияят положително на живота на възрастните хора, докато специалните мерки за подпомагане, насочени към студентите и семействата с ниски доходи, следва да подобрят положението на групите в неравностойно положение на

пазара на жилища. Очаква се мерките, насочени към насърчаване на екологичния и цифровия преход, да направят шведската икономика по-иновативна и устойчива.

- (24) Изменението на ПВУ, включително главата за REPowerEU, не оказва влияние на неговата амбициозност по отношение на приноса към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост и не оказва влияние на първоначалната оценка.

Ненанасяне на значителни вреди

- (25) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в този ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета⁵ (принцип за „ненанасяне на значителни вреди“).
- (26) При оценката на първоначалния ПВУ, в съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него, бе установено, че се очаква ПВУ да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета (принцип за „ненанасяне на значителни вреди“).
- (27) В изменения ПВУ се прави оценка на съответствието с принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ по методиката, изложена в техническите насоки на Комисията за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“ съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост (2021/C58/01), включително за мерките, включени в нововъведената глава за REPowerEU.
- (28) По отношение на реформата за ускоряване на процедурите по издаване на разрешения за изграждане на електроенергийни мрежи Швеция предостави систематична оценка спрямо принципа за „ненанасяне на значителни вреди“. Оценката на двете увеличени мерки, които вече бяха включени в първоначалния ПВУ, остава непроменена. Въз основа на предоставената от Швеция информация може да се направи заключението, че се очаква измененият план да гарантира, че нито една от включените в него мерки не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852.

Принос към целите на REPowerEU

- (29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, за диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на навлизането на възобновяеми енергийни източници и на енергийната

⁵ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

ефективност, за увеличаване на капацитета за съхраняване на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.

- (30) Изпълнението на мерките, включени в главата за REPowerEU, се очаква да допринесе по-конкретно за подпомагане на постигането на целите, посочени в член 21в, параграф 3, букви б), в), г) и д) от Регламент (ЕС) 2021/241. Осъществяването на увеличените инвестиции в енергийната ефективност на многофамилните жилищни сгради и на инвестиционната помощ за жилищата за отдаване под наем и студентските жилища се очаква да допринесе за постигането на целта, посочена в член 21в, параграф 3, буква б) от посочения регламент, а именно подобряване на енергийната ефективност на сградите и критичната енергийна инфраструктура. Увеличените инвестиции се очаква да допринесат и за създаването на стимули за намаляване на потребностите от енергия — целта, посочена в член 21в, параграф 3, буква г), а именно стимулиране на намаляването на потребностите от енергия чрез създаване на стимули за собствениците на сгради да инвестират в икономии на енергия. Повишената енергийна ефективност на жилищата се очаква да допринесе и за постигането на целта, посочена в член 21в, параграф 3, буква в), а именно справяне с енергийната бедност, при условие че по-високите енергийни характеристики водят до намаляване на потреблението на енергия в сградите, включително потреблението на енергия, което се поема и заплаща от самите обитатели на жилищата. И накрая, изпълнението на реформата за ускоряване на процедурите по издаване на разрешения за изграждане на електроенергийни мрежи се очаква да допринесе за преодоляване на вътрешните и трансграничните затруднения при преноса и разпределението на енергия, за подкрепа за съхранението на електроенергия и за ускоряване на интегрирането на възобновяеми енергийни източници, т.е. за постигане на целта, посочена в член 21в, параграф 3, буква д).
- (31) Мерките в главата за REPowerEU са съгласувани с първоначалния ПВУ, тъй като с тях значително се повишава амбициозността на първоначалния ПВУ в областта на енергийната ефективност и електрифицирането на икономиката, като например „скокът в областта на климата“ и „скокът на промишлеността“. Мерките в главата за REPowerEU са съгласувани също с усилията на Швеция извън ПВУ за постигане на целите, посочени в член 21в, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, като например въвеждането на нова помощ за повишаване на енергийната ефективност на еднофамилните къщи, увеличена инвестиционна подкрепа за повишаване на капацитета за зареждане на пътни превозни средства, както и възлагания от правителството за увеличаване на производството на електрическа енергия от разположени в морето инсталации.

Мерки с трансгранично или многонационално измерение или въздействие

- (32) В съответствие с член 19, параграф 3, буква гб) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.13 от приложение V към него се очаква мерките, включени в главата за REPowerEU, в голяма степен (рейтинг „А“) да имат трансгранично или многонационално измерение или въздействие.
- (33) Главата за REPowerEU допринася за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива и за намаляване на потребностите от енергия. Реформата за ускоряване на процедурите по издаване на разрешения за изграждане на електроенергийни мрежи има за цел да се укрепят вътрешните електроенергийни мрежи в Швеция и да се преодолеят вътрешните и трансграничните затруднения при преноса на

електроенергия. Увеличените инвестиции в енергийната ефективност допринасят пряко за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива и освобождават допълнителен капацитет или доставки за други държави членки и следователно може да се счита, че имат положително трансгранично въздействие.

- (34) Прогнозните разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, които имат трансгранично или многонационално измерение или въздействие, представляват 100 % от общите разходи и следователно оправдават това да се счита, че главата би следвало да има до голяма степен трансгранично въздействие.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (35) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него и като се вземат предвид актуализираните разпределени средства за ПБУ, измененият ПБУ, включително главата за REPowerEU, съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 43,6 % от общия размер на разпределените средства за ПБУ и 40 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към посочения регламент. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПБУ, включително главата за REPowerEU, е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (36) При оценката на първоначалния ПБУ, в съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него, бе установено, че ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 44,4 % от общия размер на разпределените средства за ПБУ, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към посочения регламент. В съответствие с член 17 от посочения регламент ПБУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (37) Намалените мерки не оказват влияние на цялостната амбициозност на ПБУ по отношение на екологичния преход, а главата за REPowerEU допринася значително за допълнително подпомагане на екологичния преход на Швеция. В главата за REPowerEU са включени мерки, които се очаква да окажат дълготрайно въздействие върху екологичната трансформация на икономиката и да допринесат значително за справяне с предизвикателствата, произтичащи от екологичния преход. Реформата за ускоряване на процедурите по издаване на разрешения за изграждане на електроенергийни мрежи се очаква да помогне на Швеция да намали зависимостта си от изкопаеми горива, като позволи по-бързо електрифициране на икономиката. Двете увеличени инвестиции имат за цел да се подобри допълнително енергийната ефективност на многофамилните сгради, както и на жилищата за отдаване под наем и студентските жилища, като се насърчат постоянните икономии на енергия.

- (38) Мерките в изменения ПВУ и главата за REPowerEU, които са свързани с екологичния преход, включително биологичното разнообразие, продължават да имат трайно въздействие, тъй като са насочени към структурни промени за намаляване на зависимостта на Швеция от изкопаеми горива и към увеличаване на икономии на енергия чрез подобряване на енергийната ефективност, насърчаване на по-нататъшното електрифициране и намаляване на енергийната бедност. В резултат на това те също така допринасят за постигането на целите за периода 2030—2050 г. и за целта на Съюза за постигане на неутралност по отношение на климата до 2050 г.

Принос към цифровия преход

- (39) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него и като се вземат предвид актуализираните разпределени средства за ПВУ, измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 21,2 % от общия размер на разпределените средства за изменения ПВУ, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към посочения регламент.
- (40) При оценката на първоначалния ПВУ, в съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него, бе установено, че ПВУ съдържа мерки, които допринасят (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровия преход възлизат на сума, която представлява 20,5 % от общия размер на разпределените средства за ПВУ, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към посочения регламент.
- (41) Изменението на ПВУ, включително главата за REPowerEU, не оказва влияние на неговата амбициозност по отношение на цифровия преход и не оказва влияние на първоначалната оценка. Измененият ПВУ продължава да допринася значително за справяне с предизвикателствата пред Швеция във връзка с цифровия преход, като подобрява високоскоростната цифрова свързаност в слабо населените райони и допринася за цифровизирането на публичната администрация и за справянето с недостига на квалифицирани работници в секторите на информационните и комуникационните технологии (ИКТ).
- (42) Очаква се главата за REPowerEU да допринесе за цифровия преход и за справяне с произтичащите от него предизвикателства, тъй като увеличената инвестиционна подкрепа за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради се очаква да стимулира използването на интелигентни енергийни системи. В съответствие с член 21в, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241 реформите и инвестициите в главата за REPowerEU не трябва да се вземат предвид при изчисляването на общия размер на разпределените средства за плана с оглед на прилагането на изискването по отношение на целта в областта на цифровите технологии, определено в посочения регламент.

Трайно въздействие

- (43) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, да окаже трайно въздействие върху Швеция в голяма степен (рейтинг „А“).
- (44) При първоначалната оценка на ПВУ, в съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.7 от приложение V към него, бе установено, че се очаква ПВУ да окаже трайно въздействие върху Швеция в голяма степен (рейтинг „А“).
- (45) Главата за REPowerEU съдържа две мерки, които са увеличени спрямо първоначалния ПВУ, като се увеличава тяхната амбициозност. Очаква се увеличената подкрепа за инвестиции в енергийната ефективност на многофамилните жилищни сгради и за студентските жилища и жилищата за отдаване под наем да окаже дълготрайно въздействие върху повишаването на енергийната ефективност и намаляването на енергийната бедност поради експлоатационния срок на новите и санираните сгради. Реформата за ускоряване на процедурите по издаване на разрешения за изграждане на електроенергийни мрежи се очаква да окаже незабавно и трайно въздействие върху по-нататъшното електрифициране на шведската икономика, като допринася за премахване на вътрешните и трансграничните затруднения при преноса и разпределението на електроенергия.

Мониторинг и изпълнение

- (46) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него предложените в изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, мерки са подходящи (рейтинг „А“), за да гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.
- (47) При оценката на първоначалния ПВУ, в съответствие с член 19, параграф 3, буква з) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.8 от приложение V към него, бе установено, че мерките, предложени в ПВУ, са подходящи (рейтинг „А“), за да гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели. Министерството на финансите на Швеция отговаря за цялостното изпълнение на ПВУ на Швеция, докато Шведският национален финансов орган (ESV) е отговорен за наблюдаването на постигането на ключовите етапи и целите. Ключовите етапи и целите са достатъчно ясни и реалистични, за да се гарантира, че тяхното постигане може да бъде проследено и проверено, и се основават на уместни, приемливи и надеждни показатели. Механизмите за проверка, събирането на данни и отговорностите, описани от шведските органи, се очаква да бъдат достатъчно надеждни, за да обосноват по адекватен начин исканията за изплащане на средства.
- (48) Естеството и степента на предложените изменения на плана за възстановяване и устойчивост на Швеция не оказват влияние на първоначалната оценка на ефективния мониторинг и изпълнение на плана. Структурата, натоварена с изпълнението, мониторинга и докладването на ПВУ, беше подсилена и предложените от Швеция общи мерки по отношение на организацията на осъществяването на реформите и инвестициите остават надеждни. Ключовите етапи и целите, които съпътстват новите мерки в главата за REPowerEU, са ясни,

а предложените показатели за тези ключови етапи и цели са уместни, приемливи и надеждни.

Определяне на разходите

- (49) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПБУ, включително главата за REPowerEU, за размера на прогнозните общи разходи за ПБУ е в умерена степен (рейтинг „B“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху икономиката и обществото на национално равнище.
- (50) Съгласно оценката на първоначалния ПБУ прогнозните общи разходи за ПБУ бяха в умерена степен (рейтинг „B“) разумни и реалистични, в съответствие с принципа за ефективност на разходите и съизмерими с очакваното въздействие върху икономиката и обществото на национално равнище.
- (51) Швеция е предоставила индивидуални прогнози за разходите за всички нови мерки, които водят до разходи в изменения ПБУ, включително главата за REPowerEU. Швеция е запазила допусканията за определянето на разходите, използвани за двете инвестиции от първоначалния ПБУ, които са увеличени в главата за REPowerEU. В резултат на това продължава да се прилага първоначалната оценка на определянето на разходите и разходите за двете увеличени инвестиции продължават да се оценяват като разумни и реалистични.
- (52) Швеция предостави достатъчно информация и доказателства, че прогнозните общи разходи не се покриват от съществуващо или планирано финансиране от Съюза. И накрая, прогнозните общи разходи за ПБУ съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху икономиката и обществото на национално равнище.

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (53) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в изменения ПБУ, включително главата за REPowerEU, са подходящи (рейтинг „A“), за да се предотвратяват, разкриват и коригират корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставени по линия на посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и средства за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета⁶.
- (54) При оценката на първоначалния ПБУ, в съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него, бе установено, че мерките, предложени в ПБУ, и допълнителните мерки,

⁶ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

съдържащи се в настоящото решение, са подходящи (рейтинг „А“), за да се предотвратяват, разкриват и коригират корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставени по линия на посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и средства за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета⁷.

- (55) Системата за вътрешен контрол, описана в първоначалния ПВУ, се основава на надеждни процеси и структури. В нея ясно са посочени участниците и техните роли и отговорности за изпълнението на задачите по вътрешен контрол. Участниците, отговарящи за контрола, разполагат със законови правомощия да упражняват предвидените им роли и задачи, както и с административен капацитет. Като цяло системата за контрол и другите съответни механизми, включително за събирането и предоставянето на данни за крайните получатели, бяха сметени за подходящи от гледна точка на изискванията съгласно Регламент (ЕС) 2021/241. С цел укрепване на системата за вътрешен контрол бяха определени ключови етапи, изискващи влизането в сила на законодателни изменения, които определят правните мандати за органите, участващи в координацията, мониторинга, контрола и одита на изпълнението на ПВУ на Швеция, като се определят по-специално мандатите на всички държавни субекти, участващи в оперативните аспекти на изпълнението на ПВУ, и се посочат одитният орган и отговорният орган за разработването на одитна стратегия за изпълнението на ПВУ.
- (56) Като част от изменението на ПВУ се въвеждат допълнителни разяснения за одита и контрола като част от съответните ключови етапи, за да се гарантира, че съответните органи осигуряват адекватни процедури във връзка с: i) конфликтите на интереси, ii) двойното финансиране, iii) разкриването на измами и корупция и iv) събирането на данни.

Съгласуваност на ПВУ

- (57) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него измененият ПВУ, включително главата за REPowerEU, съдържа до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за осъществяването на реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.
- (58) При първоначалната оценка на ПВУ, в съответствие с член 19, параграф 3, буква к) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.11 от приложение V към него, бе установено, че първоначалният ПВУ съдържа до голяма степен мерки за осъществяването на реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия (рейтинг „А“). Първоначалният ПВУ съдържа реформи и инвестиции във всеки компонент, които са последователни и

⁷ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

взаимно подсилващи се, а между компонентите има полезни взаимодействия и взаимно допълване.

- (59) Измененият ПВУ допринася за цялостната съгласуваност на плана чрез силни взаимовръзки между мерките, включени в нововъведената глава за REPowerEU, и мерките, включени в компонента, свързан с екологичния преход. С реформата за ускоряване на процедурите по издаване на разрешения за изграждане на електроенергийни мрежи се засилват съществуващите инвестиции в плана с цел допълнително увеличаване на електрифицирането на промишлеността и транспорта. С увеличаването на инвестиционната подкрепа за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради и за жилищата за отдаване под наем и студентските жилища се заздравяват вече съществуващите връзки между тези мерки и други мерки в подкрепа на цифровия преход и социалното сближаване.

Процес на консултации

- (60) Измененият ПВУ съдържа обобщение на процеса на консултации, проведен за целите на изготвянето и изпълнението му. При изготвянето на изменения план, включително главата за REPowerEU, Швеция проведе целенасочени консултации със съответните заинтересовани страни, включително социалните партньори, стопанските организации и местните органи. Преди въвеждането на реформата за ускоряване на процедурите по издаване на разрешения за изграждане на електроенергийни мрежи правителството проведе допитване, резултатите от което бяха взети под внимание. Увеличените инвестиции за енергийна ефективност на многофамилните жилищни сгради и за студентските жилища и жилищата за отдаване под наем вече бяха обсъдени със съответните заинтересовани страни при изготвянето на първоначалния ПВУ.
- (61) Когато е приложимо, от заинтересованите страни се очаква да продължат да участват в изпълнението на съответните мерки, за да се гарантира, че органите поддържат постоянен контакт с гражданите, дружествата, общините и регионите. За да се гарантира ангажираността на съответните участници, от решаващо значение е всички засегнати местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори, да участват по време на цялото осъществяване на инвестициите и реформите, включени в изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU.

Положителна оценка

- (62) Вследствие на положителната оценка на Комисията по отношение на изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, в която се констатира, че планът отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ, включително главата за REPowerEU, под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

- (63) Прогнозните общи разходи за изменения ПВУ на Швеция, включително главата за REPowerEU, възлизат на 3 501 632 593 EUR, което се равнява на

35 454 030 000 SEK въз основа на референтния обменен курс на ЕЦБ между еврото и шведската крона на 28 май 2021 г. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПБУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Швеция, финансовото участие, изчислено в съответствие с член 11 и разпределено за изменения ПБУ на Швеция, включително главата за REPowerEU, следва да се равнява на общия размер на финансовото участие, налично за изменения ПБУ на Швеция, включително главата за REPowerEU. Тази сума се равнява на 3 181 236 549 EUR.

- (64) В съответствие с член 21а, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2021/241 на 24 август 2023 г. Швеция подаде искане за разпределяне на приходите, посочени в член 21а, параграф 1 от същия регламент, които се разделят между държавите членки въз основа на показателите, посочени в методиката в приложение IVa към Регламент (ЕС) 2021/241. Прогнозните общи разходи за мерките по член 21в, параграф 3, букви б)–е), включени в главата за REPowerEU, възлизат на 264 429 659 EUR. Тъй като тази сума е по-висока от дела на разпределените средства, наличен за Швеция, допълнителната безвъзмездна финансова подкрепа, налична за Швеция, следва да се равнява на дела на разпределените средства. Тази сума се равнява на 198 429 659 EUR.
- (65) В допълнение към това, в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755⁸, на 28 февруари 2023 г. Швеция представи мотивирано искане цялата оставаща предварително разпределена за нея сума от ресурсите на резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит, възлизаща на 66 000 000 EUR, да бъде прехвърлена към механизма. Тази сума следва да бъде предоставена като допълнителна безвъзмездна финансова подкрепа за подпомагане на реформите и инвестициите в главата за REPowerEU.
- (66) Общото финансово участие, налично за Швеция, следва да бъде 3 445 666 208 EUR.
- (67) Поради това Решение за изпълнение на Съвета ST 7772 2022 и ST 7772 2022 ADD 1 от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на ПБУ на Швеция следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към посоченото решение за изпълнение следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение за изпълнение (ЕС) ST 7772 2022, ST 7772 2022 ADD 1 от 4 май 2022 г. се изменя, както следва:

- 1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПБУ

Оценката на изменения ПБУ на Швеция въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и

⁸ Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1).

инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“;

2) В член 2 параграфи 1 и 2 се заменят със следното:

„1. Съюзът предоставя на Швеция финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 3 445 666 208 EUR⁹. Това участие включва:

- а) сума в размер на 2 910 807 980 EUR, която се предоставя за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г.;
- б) сума в размер на 270 428 569 EUR, която се предоставя за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.;
- в) сума в размер на 198 429 659 EUR¹⁰, в съответствие с член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, само за мерките, посочени в член 21в от същия регламент, с изключение на мерките, посочени в член 21в, параграф 3, буква а);
- г) сума в размер на 66 000 000 EUR, прехвърлена от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит към механизма.

2. Комисията предоставя финансовото участие от Съюза на Швеция на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение.“

3) Приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение.

Член 2
Адресат

Адресат на настоящото решение е Кралство Швеция.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател

⁹ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Швеция от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислена в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

¹⁰ Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Швеция от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислена в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.