



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 19 oktober 2023
(OR. en)

14455/23

Interinstitutionellt ärende:
2023/0382(NLE)

ECOFIN 1067
FIN 1070
UEM 329

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	19 oktober 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 673 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 10154/21 INIT; ST 10154/21 ADD 1) av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Danmarks återhämtnings- och resiliensplan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 673 final.

Bilaga: COM(2023) 673 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.10.2023
COM(2023) 673 final

2023/0382 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 10154/21 INIT; ST 10154/21 ADD 1) av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Danmarks återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2023) 343 final}

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) (ST 10154/21 INIT; ST 10154/21 ADD 1) av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Danmarks återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Efter det att Danmark lämnade in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 30 april 2021 har kommissionen föreslagit rådet en positiv bedömning. Rådet godkände den positiva bedömningen genom rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021².
- (2) Enligt artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 bör det högsta ekonomiska bidraget för icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd uppdateras senast den 30 juni 2022 för varje medlemsstat i enlighet med den metod som fastställs i samma artikel. Den 30 juni 2022 lade kommissionen fram resultatet av uppdateringen för Europaparlamentet och rådet.
- (3) Den 31 maj 2023 lämnade Danmark in en ändrad nationell återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet ett REPowerEU-kapitel i enlighet med artikel 21c i förordning (EU) 2021/241, till kommissionen.
- (4) Den 12 juli 2022 utfärdade rådet rekommendationer till Danmark inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade Danmark särskilt att minska beroendet av fossila bränslen, diversifiera energiförsörjningen och tillgodose den växande efterfrågan och behovet av flexibilitet genom att sporra nödvändig utveckling av elnäten på överförings- och distributionsnivå. Dessutom efterfrågas en effektivisering av de tillämpliga tillståndsreglerna för förnybar energi, ett genomförande av ytterligare åtgärder som stöder energieffektivitet i privata och offentliga byggnader för att minska energiräkningarna och kostnaderna för energisystem, och säkerställandet av en mer omfattande utbyggnad av koldioxidsnåla

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

² ST 10154/21, ST 10154/21 ADD 1.

uppvärmningskällor samt en intensifiering av de politiska insatserna för att tillhandahålla och förvärva den kompetens som krävs för den gröna omställningen.

- (5) Före inlämnandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med deltagande av lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhällets organisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Sammanfattningen av samråden lämnades in tillsammans med den ändrade nationella återhämtnings- och resiliensplanen. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen.
- (6) REPowerEU-kapitlet innehåller en ny reform och fyra nya investeringar. Den nya reformen består av inrättandet av en nationell energikrisstab (NEKST) som ska arbeta med att påskynda genomförandet av den gröna omställningen. NEKST bör särskilt arbeta för att påskynda utfasningen av gas för uppvärmningsändamål och utbyggnaden av landbaserad sol- och vindkraft. Den första investeringen syftar till att stödja utvecklingen av fyra gigawatt havsbaserad vindkraftskapacitet. Den andra investeringen består i att finansiera screeningen av Danmarks kapacitet för havsbaserad vindkraft, ett nödvändigt steg för att påskynda utplaceringen av storskaliga vindkraftparker till havs. Den tredje investeringen ger stöd till testning och installation av experimentella vindturbiner och bidrar till att främja forskning och utveckling rörande vindkraft. Den fjärde investeringen stöder anordnare av yrkesutbildning för att främja grön kompetensutveckling i samband med vidare yrkesutbildning och vuxenutbildning. På det hela taget bidrar den nya reformen och de nya investeringar som ingår i REPowerEU-kapitlet till att öka andelen förnybar energi och påskynda utbyggnaden, och till att stödja den gröna omställningen genom en påskyndad omskolning av arbetskraften mot grön kompetens. Reformen tar sig också an energifattigdomen genom att underlätta utbyggnaden av mer energieffektiva och kostnadseffektiva uppvärmningslösningar i hushållen.
- (7) REPowerEU-kapitlet innehåller också utökade åtgärder som påverkar två åtgärder inom del 3 energieffektivitet, grön uppvärmning och avskiljning och lagring av koldioxid. De utökade åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet innebär en betydande förbättring av ambitionsnivån för de åtgärder som redan ingår i den nationella återhämtnings- och resiliensplanen. Den utökade åtgärden för att ersätta olje- och gaspannor stärker ytterligare kapitlets bidrag till att ta itu med energifattigdom genom att subventionera installationen av gröna, energieffektiva uppvärmningslösningar i hushållen.
- (8) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning 2021/241.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

- (9) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, utgör i enlighet med artikel 19.3 a i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.1 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga sex pelare som avses i artikel 3 i den förordningen, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.

- (10) REPowerEU-kapitlet innehåller åtgärder för att stödja den första och den sjätte pelaren. De nya och utökade åtgärderna inom del 8 stärker ytterligare den ursprungliga planens fokus på den gröna omställningen. Åtgärderna bidrar framför allt till att påskynda utbyggnaden av anläggningar för förnybar energi, minska det totala beroendet av fossila bränslen för uppvärmningsändamål och minska koldioxidutsläppen inom industrin. De bidrar också till att förbättra politiken för Next Generation EU genom att utveckla de färdigheter som behövs för den gröna omställningen i form av investeringar i den löpande delen av yrkesutbildningssystemet, med särskilt fokus på förvärv av de färdigheter och den kompetens som behövs för den gröna omställningen.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

- (11) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 b i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.2 i bilaga V till samma förordning bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Danmark eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
- (12) I synnerhet tas i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen hänsyn till de landsspecifika rekommendationer som rådet formellt antog före kommissionens bedömning av den ändrade planen. Eftersom det högsta ekonomiska bidraget till Danmark har justerats ned beaktas inte rekommendationerna från 2022 och 2023 som inte rör energiutmaningar i den samlade bedömningen. De landsspecifika energirekommendationerna för 2023 beaktades också vid utformningen av ändringarna, särskilt rekommendationerna om att minska beroendet av fossila bränslen, att effektivisera reglerna för att tillåta förnybar energi, att säkerställa en mer omfattande utbyggnad av koldioxidsnåla uppvärmningskällor och att förbättra tillhandahållandet och förvärvet av grön kompetens.
- (13) Efter att ha bedömt framstegen i genomförandet av de relevanta landsspecifika rekommendationerna vid tidpunkten för inlämnandet av den ändrade nationella planen för återhämtning och resiliens konstaterar kommissionen att den övergripande rekommendationen om att utöka de offentliga investeringarna för den gröna och den digitala omställningen (landsspecifik rekommendation 2022.1.2) hade genomförts fullt ut. Betydande framsteg har gjorts när det gäller rekommendationerna om att uppgradera energiöverföringsnäten, öka sammanlänkningarna med grannländerna (landsspecifik rekommendation 2022.4.3), förbättra resiliensen inom hälso- och sjukvårdssystemet (landsspecifik rekommendation 2020.1.2), tidigarelägga mogna offentliga investeringsprojekt, främja privata investeringar och rikta investeringar mot hållbara transporter och forskning och innovation (landsspecifika rekommendationer 2020.2.1, 2020.2.2, 2020.2.4 och 2020.2.5).
- (14) I och med REPowerEU-kapitlet innehåller den ändrade planen för återhämtning och resiliens en rad ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att på ett effektivt sätt ta itu med en betydande del av de ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationer som rådet riktar till Danmark inom ramen för den europeiska planeringsterminen, särskilt genom att minska beroendet av fossila bränslen och öka andelen förnybar energi i energiförsörjningen, effektivisera de tillämpliga tillståndsreglerna för förnybar energi,

genomföra ytterligare åtgärder som stöder energieffektivitet i privata och offentliga byggnader för att minska energiräkningar och kostnader för energisystem, säkerställa en mer omfattande utbyggnad av koldioxidsnåla uppvärmningskällor och öka de politiska insatserna för att tillhandahålla och förvärva de färdigheter och den kompetens som krävs för den gröna omställningen.

- (15) I REPowerEU-kapitlet ges betydande bidrag till att ta itu med den övergripande rekommendationen att ”öka de offentliga investeringarna för den gröna och den digitala omställningen och för energitrygghet med beaktande av REPowerEU-initiativet, inbegripet med hjälp av faciliteten för återhämtning och resiliens och andra unionsmedel”. (Landspecifik rekommendation 2022.1.2). De investeringar som kapitlet tar upp bidrar alla till den gröna omställningen genom att öka användningen av förnybar energi, investera i grön teknik för utfasning av fossila bränslen i industrin, t.ex. avskiljning och lagring av biogen och atmosfärisk koldioxid, och förbereda arbetskraften för en anpassning till den gröna omställningens utmaningar genom grön kompetensutveckling. Den utökade åtgärden för att ersätta olje- och gaspannor bidrar också till energitrygghet genom att maskiner för fossila bränslen ersätts med förnybara eller gröna energikällor.
- (16) REPowerEU-kapitlet bidrar till att hantera flera utmaningar som identifierades i de energirelaterade landsspecifika rekommendationer som utfärdades 2022 (landsspecifik rekommendation 2022.4) samt de energirelaterade landsspecifika rekommendationer som utfärdades 2023 (landsspecifik rekommendation 2023.4). Investeringarna inom ramen för åtgärden för förnybar energi bidrar till att ”minska det totala beroendet av fossila bränslen” (landsspecifika rekommendationer 2022.4.1 och 2023.4.1) och ”till att fasa ut fossila bränslen i ekonomin genom att påskynda användningen av förnybara energikällor, bland annat genom att införa reformer för att förenkla och snabba på administrativa förfaranden och tillståndsförfaranden” (landsspecifik rekommendation 2022.4.2, landsspecifika rekommendationer 2023.4.2 och 2023.4.4). Den nationella energikrisstabens (NEKST) reform förväntas minska den administrativa bördan avsevärt och förenkla tillståndsförfarandena för utbyggnad av förnybar energi på land och för övergång från gas till gröna uppvärmningskällor. Både den nationella energikrisstaben (NEKST) och den utökade åtgärden som tillhandahåller ett stödsystem för att ersätta olje- och gaspannor med fjärrvärme från förnybara energikällor eller elektriska värmepumpar bidrar till en förbättring av energieffektiviteten (landsspecifik rekommendation 2022.4.4) och en bättre utbyggnad av koldioxidsnåla uppvärmningskällor (landsspecifik rekommendation 2023.4). Åtgärden för grön kompetensutveckling förväntas också bidra till att intensifiera de politiska insatser som syftar till tillhandahållande och förvärv av färdigheter och kompetenser som behövs för den gröna omställningen (landsspecifik rekommendation 2023.4.7).

Inte orsaka betydande skada

- (17) I enlighet med artikel 19.3 d i och kriterium 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 förväntas den ändrade planen för återhämtning och resiliens inklusive REPowerEU-kapitlet säkerställa att inga åtgärder (betyg A) för genomförandet av reformer och investeringsprojekt som ingår i denna plan avsevärt skadar miljömålen i

den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852³ (principen om att inte orsaka betydande skada).

- (18) I den ändrade planen, inklusive REPowerEU-kapitlet, bedöms efterlevnaden av principen om att inte orsaka betydande skada i enlighet med den metod som fastställs i kommissionens tekniska vägledning om tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada inom ramen för förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens (2021/C58/01). Bedömningen görs systematiskt för varje ny och utökad åtgärd i två steg. I bedömningen dras slutsatsen att det för alla nya och utökade åtgärder enligt REPowerEU-kapitlet antingen inte finns någon risk för betydande skada eller, om en risk identifieras, görs en mer detaljerad bedömning som visar att det inte föreligger någon betydande skada. Danmark har rapporterat om den detaljerade bedömningen av de nya åtgärderna, inbegripet de i REPowerEU-kapitlet. Ingen av åtgärderna i REPowerEU-kapitlet krävde ett undantag från principen om att inte orsaka betydande skada. Vid behov fastställs kraven på efterlevnad av principen om att inte orsaka betydande skada i utformningen av en åtgärd och specificeras i ett delmål eller mål som representerar en sådan åtgärd. På basis av den information som lämnats kan slutsatsen dras att den ändrade planen förväntas säkerställa att ingen åtgärd orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i förordning (EU) 2020/852.

Bidrag till REPowerEU-målen

- (19) REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 da i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.12 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidra till energitrygghet, diversifiering av unionens energiförsörjning, ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, ökad energilagringsskapacitet eller en nödvändig minskning av beroendet av fossila bränslen före 2030.
- (20) De åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet förväntas bidra till målen i artikel 21c.3 b, c och f i förordning (EU) 2021/241. Den förväntade effektiviseringen och förenklingen av administrativa förfaranden och tillståndsförfaranden och därmed sammanhängande processer som ska uppnås genom den nationella energikrisstabens (NEKST) reform bör bidra till att öka andelen förnybar energi och påskynda utvidgningen av förnybar energi genom att förkorta och effektivisera processerna för meddelande av tillstånd. Det kommer också att bidra till att minska koldioxidutsläppen från hushållens uppvärmning genom att underlätta utbyggnaden av fjärrvärme. De tre investeringar som åtföljer reformen bör öka andelen och påskynda utbyggnaden av förnybar energi genom att ny kapacitet utvecklas för havsbaserad vindkraft, genom att Danmarks potential för havsbaserad vindkraft screenas och genom att experimentella vindturbiner installeras och testas. Investeringarna i att subventionera ersättningen av olje- och gaspannor för hushållens uppvärmning bör bidra till att öka energieffektiviteten och öka andelen förnybar energi och påskynda utbyggnaden genom att ge incitament till installation av gröna, energieffektiva lösningar i hushållen. De kommer också att bidra till att ta itu med energifattigdomen. Investeringar i teknik för avskiljning och lagring av koldioxid bör bidra till en utfasning av fossila bränslen i industrin genom att minska koldioxidutsläppen med uppskattningsvis 0,5 miljoner ton

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

per år från 2025 till 2032. Investeringar i grön kompetensutveckling bör bidra till att stödja målen i artikel 21.3 b, c och f i förordning (EU) 2021/241 genom att påskynda arbetskraftens kvalificering mot grön kompetens genom finansiering av utveckling och testning av kurser som rör grön teknik och hållbarhet.

- (21) De åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet är förenliga med Danmarks ansträngningar att uppnå de mål som anges i artikel 21c.3 i förordning (EU) 2021/241, med beaktande av de åtgärder som ingick i den ursprungliga planen för återhämtning och resiliens samt andra nationellt finansierade och unionsfinansierade kompletterande eller åtföljande åtgärder. Åtgärderna i kapitlet är anpassade till Danmarks politiska ram som syftar till att minska Danmarks växthusgasutsläpp med 70 % senast 2030 (jämfört med 1990 års nivå) och till att uppnå klimatneutralitet senast 2045. Flera åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet kompletterar andra unionsfinansierade åtgärder inom Fonden för en rättvis omställning, Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden+, t.ex. grön kompetensutveckling och avskiljning och lagring av koldioxid.
- (22) Av ovanstående skäl förväntas REPowerEU-kapitlet i stor utsträckning bidra till energitryggheten, diversifieringen av unionens energiförsörjning, en ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, en ökning av energilagringsskapaciteten och den nödvändiga minskningen av beroendet av fossila bränslen före 2030.

Åtgärder med gränsöverskridande aspekter eller effekter eller med aspekter eller effekter som omfattar flera länder

- (23) I enlighet med artikel 19.3 db i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.13 i bilaga V till samma förordning förväntas de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet i stor utsträckning (betyg A) ha gränsöverskridande aspekter eller effekter eller aspekter eller effekter som omfattar flera länder.
- (24) REPowerEU-kapitlet bidrar till att trygga energiförsörjningen i unionen som helhet, bland annat genom att ta itu med de utmaningar som identifierats i kommissionens senaste behovsbedömning, i linje med de mål som anges i artikel 21c.3 i förordning (EU) 2021/241, med beaktande av det ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Danmark och dess geografiska läge. Åtgärderna i REPowerEU-kapitlet bidrar till att trygga energiförsörjningen i unionen genom att utveckla ytterligare kapacitet för förnybar energi och genom att främja EU:s mål på 300 GW havsbaserad vindkraft i Europa före 2050.
- (25) REPowerEU-kapitlet bidrar också till att minska beroendet av fossila bränslen och minska energibehovet genom att främja utbyggnaden av förnybar energi, genom att stödja hushåll som frikopplar från gas och ställer om till gröna uppvärmningslösningar och genom att tillhandahålla operativt stöd för utveckling av innovativ teknik för avskiljning och lagring av koldioxid med stor potential för utfasning av fossila bränslen i industrin. Tekniken för avskiljning och lagring av koldioxid har en betydande gränsöverskridande potential, eftersom områdena för sådan lagring på danskt territorium kan användas för lagring av koldioxid från internationella källor och eftersom den utvecklade tekniken kan exporteras.
- (26) De beräknade kostnaderna för de åtgärder som ingår i REPowerEU-kapitlet och har en dimension eller effekt som är gränsöverskridande eller omfattar flera länder utgör 53 % av de beräknade totala kostnaderna för REPowerEU-kapitlet. Kapitlet bedöms

därför i stor utsträckning ha en dimension eller effekt som är gränsöverskridande eller omfattar flera länder.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (27) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e och kriterium 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller tar itu med de utmaningar som följer av denna. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 69 % av den totala tilldelningen från återhämtnings- och resiliensplanen och 100 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till den förordningen. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (28) Kapitlet REPowerEU har som övergripande mål att påskynda den gröna omställningen genom utvidgning av förnybar energi, grön kompetensutveckling och minskning eller avlägsnande av koldioxidutsläpp.
- (29) Detta flerfaldiga mål bör uppnås genom a) förenkling och påskyndande av administrativa förfaranden och tillståndsförfaranden för utbyggnad av projekt för förnybar energi och utbyggnad av fjärrvärme från förnybara energikällor, b) genom främjande av utvecklingen av vindkapacitet till havs och stöd till testning av experimentella vindturbiner, c) genom finansiering av initiativ för grön kompetensutveckling, d) genom subventioner av ersättningen av olje- och gaspannor, e) genom stöd till innovativ teknik för avskiljning och lagring av koldioxid för utfasning av fossila bränslen i industrin, med potential att minska koldioxidutsläppen med 0,5 miljoner ton per år under perioden 2025–2032.
- (30) REPowerEU-kapitlet omfattar åtgärder som bidrar till att uppnå unionens klimatmål för 2030 och målet om klimatneutralitet i EU senast 2050, genom att påskynda utbyggnaden och användningen av förnybar energi, genom att fasa ut gas som uppvärmning i hushållen, fasa ut fossila bränslen inom industrin samt genom att utveckla de gröna färdigheter som krävs för att förbereda den framtida arbetskraften för en grön omställning.

Bidrag till den digitala omställningen

- (31) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.6 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Andelen ökade från 25 % i rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av planen för återhämtning och resiliens för Danmark, medan minskningen av det finansiella anslaget till Danmark i juni 2022 innebar en ökning av den digitala andelen till 27 % på grund av ”nämnareffekten”. Andelen beräknades enligt den metod som anges i bilaga VII till den förordningen. Därmed anses den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen fortsatt innehålla åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller tar itu med de utmaningar som följer av den.

Bestående inverkan

- (32) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, förväntas i enlighet med artikel 19.3 g och kriterium 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Danmark.

- (33) I och med utökningen av åtgärden för att ersätta olje- och gaspannor kan planen förväntas varaktigt minska hushållens växthusgasutsläpp och främja övergången från fossila bränslen till mer hållbara uppvärmningskällor. Åtgärderna i kapitlet om förnybar energi stöder varaktigt den gröna omställningen efter tidsplanen för planen för återhämtning och resiliens. Åtgärden för screening av kapaciteten för havsbaserad vindkraft lägger grunden för Danmark att bidra till EU:s mål på 300 GW havsbaserad vindkraft senast 2050. Reformen som syftade till att förenkla och förkorta administrativa förfaranden för utbyggnaden av projekt för förnybar energi förbättrar på ett varaktigt sätt ramvillkoren för användningen av förnybar energi. Dessutom förbereder åtgärden för grön kompetensutveckling arbetskraften för den gröna omställningen, med färdigheter som kommer att användas efter tidsramen för faciliteten för återhämtning och resiliens.

Övervakning och genomförande

- (34) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, är i enlighet med artikel 19.3 h och kriterium 2.8 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.
- (35) Vid bedömningen av den ursprungliga återhämtnings- och resiliensplanen, i enlighet med artikel 19.3 h i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.8 i bilaga V till samma förordning, konstaterades att den ursprungliga planen var tillräcklig (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av planen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.
- (36) Arten och omfattningen av de föreslagna ändringarna av Danmarks återhämtnings- och resiliensplan påverkar inte den tidigare bedömningen av den effektiva övervakningen och det effektiva genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. Finansministeriet fortsätter att vara ansvarigt för övervakningen och genomförandet av planen. De delmål och mål som åtföljer åtgärderna i den ursprungliga planen för återhämtning och resiliens är tydliga och realistiska och de föreslagna indikatorerna för dessa delmål och mål är relevanta, godtagbara och robusta. De delmål och mål som åtföljer de nya åtgärderna, inbegripet de nya i REPowerEU-kapitlet, är tydliga och realistiska och de föreslagna indikatorerna för dessa delmål och mål är relevanta, acceptabla och robusta. Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder som är stödberättigade i enlighet med artikel 17.2 i förordning (EU) 2021/241. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.

Kostnader

- (37) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, är i enlighet med artikel 19.3 i i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och realistisk och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.
- (38) Bedömningen av den ursprungliga danska planen visade att den motivering som lämnades i planen för återhämtning och resiliens för den beräknade totala kostnaden

för planen för återhämtning och resiliens var i medelhög grad (betyg B) rimlig och realistisk, i linje med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till de förväntade nationella ekonomiska och sociala konsekvenserna. Danmark har tillhandahållit kostnadsberäkningar för alla åtgärder inom ramen för de sju delarna i den ursprungliga planen för återhämtning och resiliens. Beräkningarna ger viss insikt i kostnadsfaktorer och kostnadsdrivare. I vissa fall är de baserade på tidigare liknande politiska åtgärder, forskning eller andra källor. De största kostnadsfaktorerna baserades på makroekonomiska simuleringar. Vissa kostnadsfaktorer åtföljdes av ofullständig dokumentation såsom avtal, enhetspriser eller antaganden.

- (39) Kostnadsinformationen i REPowerEU-kapitlet åtföljs i vissa fall av exempel på kostnader för tidigare liknande verksamheter. I vissa fall ingår enhetspriser, t.ex. personalkostnader. Vissa kostnadselement är dock inte helt dokumenterade, vilket leder till bedömningen att kostnadsinformationen är tydlig i medelhög grad. Slutligen är den beräknade totala kostnaden för den ändrade planen, inklusive ett REPowerEU-kapitel, förenlig med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till de förväntade nationella ekonomiska och sociala effekterna.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (40) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.10 i bilaga V till samma förordning lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen och arrangemangen förväntas bidra till att man lyckas förebygga dubbel finansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnad av EU-lagstiftningen, däribland för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionens finanser i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092⁴.
- (41) I den ursprungliga bedömningen bedömdes de arrangemang som beskrivs i planen för återhämtning och resiliens som tillräckliga (betyg A) för att säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen. Finansministeriet bör ha det övergripande ansvaret för genomförandet av planen och bör förlita sig på ytterligare ministerier för planens operativa och administrativa aspekter. Inom finansministeriet har revisions- och översynskontoret ansvaret för att genomföra kontroller av ministeriets användning av medel samt dokumentation och uppnåendet av mål och delmål.
- (42) Det interna kontrollsystem som beskrivs i den ändrade danska planen för återhämtning och resiliens och de ytterligare åtgärder som ingår i detta beslut bygger på robusta processer och strukturer och identifierar tydliga aktörer och deras roller och ansvarsområden för utförandet av den interna kontrollen. Det interna kontrollsystemet avskiljer de relevanta funktionerna på lämpligt sätt och består av följande två nivåer: i) förvaltningskontroller, revisioner och kontroller utförda av fackministerierna på decentraliserad nivå och ii) revisioner utförda av finansministeriet på centraliserad nivå. Enligt det interna kontrollsystemet och andra relevanta arrangemang i den ändrade danska planen för återhämtning och resiliens, inbegripet för

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

kontrollmekanismerna, datainsamling och lagring, är de berörda aktörernas ansvar tillräckligt för att förebygga, upptäcka och korrigera korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medlen enligt förordning (EU) 2021/241 och för att undvika dubbel finansiering enligt den förordningen och andra unionsprogram.

- (43) Ytterligare delmål för revision och kontroll bör införas för att säkerställa att databassystemet är fullt operativt och funktionsdugligt och ålägga Danmark att tillhandahålla en fullständig och tillförlitlig mängd uppgifter som samlats in och lagrats i enlighet med artikel 22.2 d i förordning (EU) 2021/241 och anta en handlingsplan för strategin för bedrägeri- och korruptionsbekämpning. Detta bör ytterligare stärka åtgärderna för att skydda unionens ekonomiska intressen.

Återhämtnings- och resiliensplanens enhetlighet

- (44) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, inklusive REPowerEU-kapitlet, innehåller i enlighet med artikel 19.3 k i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.11 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.
- (45) REPowerEU-kapitlet ligger till grund för den danska planens samstämmighet och ger ytterligare ömsesidigt förstärkande inslag. Reformen underlättar de planerade investeringarna i kapitlet och bidrar ytterligare till att intensivifiera de gröna investeringar som ingick i den ursprungliga planen för återhämtning och resiliens genom förenklade och påskyndade administrativa förfaranden. Utökningen av åtgärden för avskiljning och lagring av koldioxid (CCS) ska ses som ett komplement till och en uppbyggnad av den ursprungliga åtgärden i del 3 samt av forskningspartnerskapet kring CCS i del 7 i den ursprungliga planen för återhämtning och resiliens. Inga åtgärder motsäger eller undergräver effektiviteten hos andra åtgärder, och inga inkonsekvenser eller motsägelser har identifierats mellan de olika delarna.

Andra bedömningskriterier

- (46) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Danmark inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Danmarks återhämtnings- och resiliensplan, i fråga om planens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 c och f i förordning (EU) 2021/241.

Samrådsförfarandet

- (47) Som förberedelse för REPowerEU-kapitlet lanserade Danmarks finansministerium en onlineportal för offentligt samråd på den särskilda webbplatsen för den danska återhämtnings- och resiliensplanen. Ministeriet höll också ett möte med berörda parter där företrädare för civilsamhällesorganisationer, branschorganisationer och förbund, intressegrupper och andra aktörer deltog. Åtgärderna i den ändrade planen, inklusive REPowerEU-kapitlet, återspeglar förslagen som lades fram i samrådet om ökade investeringar i förnybar energi – särskilt sol- och havsbaserad vindkraft (ingår i C8.II.1: Utarbetande av en anbudsinfordran för 4 gigawatt havsbaserad vindkraft, C8.II.2: Screening av Danmarks kapacitet för havsbaserad vindkraft, C8.II.3: Stöd till idrifttagning av experimentella vindturbiner), effektivisering av förfaranden för meddelande av tillstånd för projekt för förnybar energi (ingår i C8.R1: Den nationella energikrisstaben (NEKST)), ökad energieffektivitet och utfasning av gaspannor (ingår

i C8.I3: Utbyte av olje- och gaspannor), påskyndad avskiljning och lagring av koldioxid (ingår i C8.I4: Potential för avskiljning och lagring av koldioxid) och inkludering av grön kompetens i fortbildning (ingår i C8.I2: Grön kompetensutveckling). Andra förslag, t.ex. stöd till biogas, ökade skatteavdrag eller nya koldioxidskatter, kunde inte beaktas inom ramen för REPowerEU-kapitlet. Sådana bidrag hanteras genom nationellt finansierade initiativ i varierande utsträckning.

Positiv bedömning

- (48) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplan, inbegripet REPowerEU-kapitlet, då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i enlighet med artikel 20.2 i förordning (EU) 2021/241 och bilaga V till samma förordning, bör det i detta beslut anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade planen, inbegripet REPowerEU-kapitlet, i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (49) De beräknade totala kostnaderna för Danmarks ändrade plan för återhämtnings- och resiliens inklusive REPowerEU-kapitlet är 13 477 000 000 DKK, vilket motsvarar 1 812 233 337 EUR på grundval av ECB:s referensväxelkurs för EUR/DKK den 30 april 2021 för den ursprungliga planen och på grundval av ECB:s referensväxelkurs för EUR/DKK den 31 maj 2023 för REPowerEU-kapitlet. Eftersom de uppskattade totala kostnaderna för den ändrade planen för återhämtnings- och resiliens är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Danmark, bör det ekonomiska bidrag som beräknas i enlighet med artikel 11 och som tilldelas Danmarks ändrade plan för återhämtnings- och resiliens, inklusive REPowerEU-kapitlet, motsvara det totala belopp som är tillgängligt för Danmarks ändrade plan för återhämtnings- och resiliens, inklusive REPowerEU-kapitlet. Detta belopp motsvarar 1 429 149 364 EUR⁵.
- (50) I enlighet med artikel 21a.5 i förordning (EU) 2021/241 lämnade Danmark den 31 maj 2023 in en ansökan om fördelning av de inkomster som avses i artikel 21a.1 i den förordningen, fördelade mellan medlemsstaterna på grundval av de indikatorer som anges i metoden i bilaga IVa till förordning (EU) 2021/241. De beräknade totala kostnaderna för de åtgärder som avses i artikel 21c.3 b–f i REPowerEU-kapitlet är 1 467 000 000 DKK, vilket motsvarar 196 965 628 EUR på grundval av ECB:s referensväxelkurs för EUR/DKK den 31 maj 2023. Eftersom detta belopp är högre än den tilldelning som är tillgänglig för Danmark bör det ytterligare icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd som är tillgängligt för Danmark motsvara tilldelningen. Detta belopp motsvarar 130 714 933 EUR⁶.

⁵ Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Danmarks proportionella andel av utgifterna i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

⁶ Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Danmarks proportionella andel av utgifterna i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

- (51) I enlighet med artikel 4a i förordning (EU) 2021/1755⁷ lämnade Danmark den 1 mars 2023 dessutom in en motiverad begäran om att överföra delar av sina återstående preliminära tilldelningar från medlen i brexitjusteringsreserven till faciliteten, som uppgick till 66 026 588 EUR. Detta belopp bör göras tillgängligt för att stödja reformer och investeringar i REPowerEU-kapitlet i form av ytterligare icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.
- (52) Det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Danmark bör vara 1 625 890 885 EUR.

Förfinansiering från REPowerEU

- (53) Danmark har begärt följande finansiering för genomförandet av REPowerEU-kapitlet: en överföring av 66 026 588 EUR från den preliminära tilldelningen från medlen i brexitjusteringsreserven och 130 714 933 EUR från intäkterna från utsläppshandelssystemet enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG.
- (54) För dessa belopp begärde Danmark den 31 maj 2023, i enlighet med artikel 21d i förordning (EU) 2021/241, en förfinansiering på 20 % av den begärda finansieringen. Med förbehåll för tillgängliga resurser bör denna förhandsfinansiering göras tillgänglig för Danmark under förutsättning att ett avtal som ska ingås mellan kommissionen och Danmark i enlighet med artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241 (*finansieringsavtalet*) träder i kraft.
- (55) Rådets genomförandebeslut ST 10154 21 INIT; ST 10154 21 ADD 1) av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen för Danmark bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till det genomförandebeslutet ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genomförandebeslut (EU) av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Danmarks återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

1) Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Danmarks ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformen och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1).

2) I artikel 2 ska punkterna 1 och 2 ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd som uppgår till 1 625 890 885 EUR tillgängligt för Danmark⁸. Detta bidrag omfattar följande:

- (a) Ett belopp om 1 302 852 547 EUR som ska finnas tillgängligt så att det senast den 31 december 2022 kan bli föremål för ett rättsligt åtagande.
- (b) Ett belopp om 126 296 817 EUR som ska finnas tillgängligt så att det mellan den 1 januari 2023 och den 31 december 2023 kan bli föremål för ett rättsligt åtagande.
- (c) Ett belopp på 130 714 933 EUR⁹, i enlighet med artikel 21a.6 i förordning (EU) 2021/241, uteslutande för åtgärder som avses i artikel 21c i den förordningen, med undantag för åtgärder som avses i artikel 21c.3 a.
- (d) Ett belopp om 66 026 588 EUR, överfört från brexitjusteringsreserven till faciliteten.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Danmark i delbetalningar i enlighet med bilagan till detta beslut. Ett belopp om 201 682 144 EUR ska göras tillgängligt som förfinansiering i enlighet med artikel 13 i förordning (EU) 2021/241.

3. Ett belopp om 39 348 304 EUR ska göras tillgängligt som förfinansiering i enlighet med artikel 21d i förordning (EU) 2021/241. Denna förfinansiering får betalas ut av kommissionen i upp till två utbetalningar.

Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.”

4) Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till detta beslut.

Artikel 4

Adressat

Detta beslut riktar sig till Konungariket Danmark.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande

⁸ Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Danmarks proportionella andel av utgifterna i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

⁹ Detta belopp motsvarar den slutliga tilldelningen efter avdrag för Danmarks proportionella andel av de utgifter som avses i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga IVa till den förordningen.