

Bruxelles, 19. listopada 2023.
(OR. en)

14455/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0382(NLE)

ECOFIN 1067
FIN 1070
UEM 329

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	19. listopada 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 673 final
Predmet:	Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 10154/21 INIT; ST 10154/21 ADD 1) od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Danske

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 673 final.

Priloženo: COM(2023) 673 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 19.10.2023.
COM(2023) 673 final

2023/0382 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

**o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 10154/21 INIT; ST 10154/21 ADD 1) od
13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Danske**

{SWD(2023) 343 final}

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 10154/21 INIT; ST 10154/21 ADD 1) od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Danske

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Nakon što je Danska 30. travnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je Provedbenom odlukom Vijeća od 13. srpnja 2021. odobrilo pozitivnu ocjenu².
- (2) U skladu s člankom 11. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241 maksimalni financijski doprinos za bespovratnu financijsku potporu za svaku državu članicu trebalo bi ažurirati do 30. lipnja 2022. u skladu s metodom predviđenom u tom stavku. Komisija je 30. lipnja 2022. Europskom parlamentu i Vijeću predstavila rezultate tog ažuriranja.
- (3) Danska je 31. svibnja 2023. Komisiji dostavila izmijenjeni nacionalni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU u skladu s člankom 21.c Uredbe (EU) 2021/241.
- (4) Vijeće je 12. srpnja 2022. Danskoj uputilo preporuke u kontekstu europskog semestra. Vijeće je Danskoj osobito preporučilo da smanji ovisnost o fosilnim gorivima, diversificira opskrbu energijom i odgovori na sve veću potražnju i potrebe za fleksibilnošću poticanjem potrebnog razvoja mreže električne energije na razini prijenosa i distribucije. Nadalje je pozvalo na racionalizaciju primjenjivih pravila za izdavanje dozvola za energiju iz obnovljivih izvora, provedbu dodatnih mjera kojima se podupire energetska učinkovitost u privatnim i javnim zgradama kako bi se smanjili računi za energiju i troškovi energetskog sustava, osiguravanje boljeg uvođenja dekarboniziranih izvora grijanja i pojačanje napora na razini politika usmjerenih na pružanje i stjecanje vještina i kompetencija potrebnih za zelenu tranziciju.
- (5) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost dostavljen je nakon postupka savjetovanja provedenog u skladu s nacionalnim pravnim okvirom s lokalnim i regionalnim vlastima, socijalnim partnerima, organizacijama civilnog društva, organizacijama

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17.

² ST 10154/21; ST 10154/21 ADD 1.

mladih i drugim relevantnim dionicima. Sažetak savjetovanja dostavljen je zajedno s izmijenjenim nacionalnim planom za oporavak i otpornost. Na temelju članka 19. Uredbe (EU) 2021/241 Komisija je ocijenila relevantnost, djelotvornost, učinkovitost i koherentnost izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, u skladu sa smjernicama za ocjenjivanje utvrđenima u Prilogu V. toj uredbi.

- (6) Poglavlje o planu REPowerEU uključuje jednu novu reformu i četiri nova ulaganja. Nova reforma sastoji se od osnivanja nacionalnog kriznog stožera za energiju (NEKST) zaduženog za ubrzanje provedbe zelene tranzicije. NEKST bi osobito trebao raditi na ubrzanju postupnog ukidanja plina za grijanje i korištenja solarne energije i energije vjetra na kopnu. Cilj je prvog ulaganja poduprijeti razvoj četiri gigavata kapaciteta za energiju vjetra na moru. Drugo ulaganje sastoji se od financiranja evaluacije kapaciteta Danske za energiju vjetra na moru, koja je potrebna radi ubrzanja postavljanja velikih vjetroelektrana na moru. Treće ulaganje osigurava potporu za ispitivanje i instalaciju eksperimentalnih vjetroturbina i doprinosi poticanju istraživanja i razvoja u području energije vjetra. Četvrto ulaganje podupire pružatelje strukovnog obrazovanja i osposobljavanja radi poticanja zelenog usavršavanja u vezi s kontinuiranim strukovnim obrazovanjem i osposobljavanjem te obrazovanjem odraslih. Općenito, nova reforma i nova ulaganja koji su uključeni u poglavlje o planu REPowerEU doprinose povećanju udjela i ubrzanju uvođenja energije iz obnovljivih izvora te podupiranju zelene tranzicije bržom prekvalifikacijom radne snage u smjeru zelenih vještina. Reforma doprinosi i suzbijanju energetske siromaštva, olakšavanjem ugradnje energetske i troškovno učinkovitijih rješenja za grijanje u kućanstvima.
- (7) Poglavlje o planu REPowerEU uključuje i proširene mjere koje utječu na dvije mjere iz komponente 3. „Energetska učinkovitost” koje se odnose na zeleno grijanje te hvatanje i skladištenje ugljika. Proširenim mjerama iz poglavlja o planu REPowerEU znatno se povećava razina ambicioznosti mjera koje su već uvrštene u nacionalni plan za oporavak i otpornost. Proširene mjere o zamjeni uljnih i plinskih peći dodatno jačaju doprinos poglavlja suzbijanju energetske siromaštva, subvencioniranjem ugradnje zelenih, energetske učinkovitih rješenja za grijanje u kućanstva.
- (8) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, na temelju kriterija za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. Uredbe 2021/241.

Uravnotežen odgovor kojim se doprinosi šest stupova

- (9) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (a) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.1. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, u velikoj je mjeri (ocjena A) sveobuhvatan i primjereno uravnotežen odgovor na ekonomsku i socijalnu situaciju i time primjereno doprinosi svih šest stupova iz članka 3. te uredbe, uzimajući u obzir specifične izazove s kojima se dotična država članica suočava i financijska sredstva koja su joj dodijeljena.
- (10) Poglavlje o planu REPowerEU uključuje mjere za podupiranje prvog i šestog stupa. Nove i proširene mjere u okviru komponente 8. dodatno jačaju fokus izvornog plana na zelenu tranziciju. Mjere osobito doprinose bržem uvođenju kapaciteta za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora, smanjenju sveukupne ovisnosti o fosilnim gorivima za potrebe grijanja te dekarbonizaciji industrije. Doprinosi i poboljšanju politika za sljedeće generacije razvojem vještina koje su potrebne za zelenu tranziciju s pomoću ulaganja u trajni dio sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja, s

posebnim naglaskom na stjecanju vještina i kompetencija potrebnih za zelenu tranziciju.

Svladavanje svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u preporukama za Dansku

- (11) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.2. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU doprinijeti djelotvornom (ocjena A) svladavanju svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u relevantnim preporukama za pojedinu zemlju upućenima Danskoj, uključujući njihove fiskalne aspekte, ili izazova utvrđenih u drugim relevantnim dokumentima koje je Komisija službeno donijela u kontekstu europskog semestra.
- (12) U izmijenjenom planu za oporavak i otpornost posebno se uzimaju u obzir preporuke za Dansku koje je Vijeće službeno donijelo prije nego što je Komisija ocijenila izmijenjeni plan. Budući da je maksimalni financijski doprinos za Dansku prilagođen naniže, u ukupnoj ocjeni ne uzimaju se u obzir preporuke upućene 2022. i 2023. koje nisu povezane s izazovima u području energije. Pri utvrđivanju izmjena uzete su u obzir i preporuke upućene Danskoj 2023. u području energije, posebno preporuke o smanjenju ukupne ovisnosti o fosilnim gorivima, racionaliziranju primjenjivih pravila za izdavanje dozvola za energiju iz obnovljivih izvora, osiguranju boljeg uvođenja dekarboniziranih izvora grijanja i poboljšanju stjecanja zelenih vještina.
- (13) Nakon što je ocijenila napredak u provedbi svih relevantnih preporuka za Dansku u trenutku dostave izmijenjenog nacionalnog plana za oporavak i otpornost, Komisija je zaključila da je horizontalna preporuka o povećanju javnih ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju (preporuka 2022.1.2.) u potpunosti provedena. Znatna napredak postignut je u pogledu preporuka o nadogradnji mreža za prijenos energije, povećanju broja interkonekcija sa susjednim zemljama (preporuka 2022.4.3.), povećanju otpornosti zdravstvenog sustava (preporuka 2020.1.2.), davanju prednosti već razrađenim projektima javnih ulaganja, promicanju privatnih ulaganja i usmjeravanju ulaganja u održivi promet te istraživanje i inovacije (preporuke 2020.2.1., 2.2., 2.4., 2.5.).
- (14) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost s poglavljem o planu REPowerEU uključuje opsežan skup reformi i ulaganja koji se međusobno dopunjuju i doprinose djelotvornom svladavanju svih ili znatnog dijela ekonomskih i socijalnih izazova navedenih u preporukama koje je Vijeće uputilo Danskoj u kontekstu europskog semestra, osobito smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima i povećanju udjela obnovljivih izvora energije u opskrbi energijom, racionalizaciji primjenjivih pravila za izdavanje dozvola za energiju iz obnovljivih izvora, provedbi dodatnih mjera kojima se podupire energetska učinkovitost u privatnim i javnim zgradama kako bi se smanjili računi za energiju i troškovi energetskog sustava, osiguravanju boljeg uvođenja dekarboniziranih izvora grijanja te pojačanju nastojanja politika usmjerenih na pružanje i stjecanje vještina i kompetencija potrebnih za zelenu tranziciju.
- (15) Poglavlje o planu REPowerEU znatno doprinosi odgovoru na horizontalnu preporuku da treba „povećati javna ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju te energetska sigurnost uzimajući u obzir inicijativu REPowerEU, među ostalim iskorištavanjem sredstava iz Mehanizma za oporavak i otpornost i drugih fondova Unije.” (preporuka 2022.1.2.). Sva ulaganja uključena u to poglavlje doprinose zelenoj tranziciji, proširenjem upotrebe energije iz obnovljivih izvora, ulaganjima u zelene tehnologije za dekarbonizaciju industrije kao što je „Hvatanje i skladištenje biogenskog i atmosferskog CO₂” i pripremanjem radne snage na prilagodbu izazovima zelene

tranzicije zelenim usavršavanjem. I proširena mjera o zamjeni uljnih i plinskih peći doprinosi energetske sigurnosti zamjenom strojeva na fosilna goriva s obnovljivim ili zelenim izvorima energije.

- (16) Poglavlje o planu REPowerEU doprinosi svladavanju više izazova utvrđenih u preporukama za Dansku koje se odnose na energiju iz 2022. (preporuka 2022.4.), kao i preporukama koje se odnose na energiju iz 2023. (preporuka 2023.4.). Ulaganja u okviru mjere Energija iz obnovljivih izvora doprinose „smanjenju ukupne ovisnosti o fosilnim gorivima” (preporuka 2022.4.1. i preporuka 2023.4.1.) i „pomažu dekarbonizaciji gospodarstva ubrzanjem uvođenja obnovljivih izvora energije uključujući uvođenjem reformi za pojednostavnjenje i ubrzanje administrativnih postupaka i postupaka izdavanja dozvola (preporuka 2022.4.2., preporuke 2023.4.2., 4.4.). Očekuje se da će reforma kojom se osniva nacionalni krizni stožer za energiju (NEKST) znatno smanjiti administrativno opterećenje i pojednostavniti postupke izdavanja dozvola za uvođenje energije iz obnovljivih izvora na kopnu i prelazak s plina na zelene izvore grijanja. I NEKST i proširena mjera kojom se pruža potpora programu za zamjenu uljnih i plinskih peći centraliziranim grijanjem iz obnovljivih izvora energije ili električnih toplinskih crpki doprinose „poboljšanju energetske učinkovitosti” (preporuka 2022.4.4.) i „osiguravanju boljeg uvođenja dekarboniziranih izvora grijanja” (preporuka 2023.4.6.). Očekuje se da će i mjera o zelenom usavršavanju doprinijeti jačanju nastojanja politike usmjerenih na „pružanje i stjecanje vještina i znanja potrebnih za zelenu tranziciju” (preporuka 2023.4.7.).

Načelo „ne nanosi bitnu štetu”

- (17) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (d) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.4. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, osigurati da se nijednom mjerom za provedbu reformi i projekata ulaganja uključenom u taj plan za oporavak i otpornost ne nanosi bitna šteta okolišnim ciljevima (ocjena A) u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća³ (načelo „ne nanosi bitnu štetu”).
- (18) Ocijenjeno je da je izmijenjeni plan s uključenim poglavljem o planu REPowerEU u skladu s načelom „ne nanosi bitnu štetu” prema metodologiji iz Tehničkih smjernica Komisije o primjeni načela „ne nanosi bitnu štetu” u okviru Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost (2021/C 58/01). Ocjena se provodi sustavno za svaku novu i proširenu mjeru na temelju pristupa u dva koraka. U ocjeni je zaključeno da za sve nove ili proširene mjere u okviru poglavlja o planu REPowerEU nema rizika od bitne štete ili je, ako je rizik utvrđen, provedena detaljnija ocjena koja dokazuje da se ne nanosi bitna šteta. Danska je izvijestila o detaljnoj ocjeni novih mjera koje su uključene u poglavlje o planu REPowerEU. Nijedna mjera iz poglavlja o planu REPowerEU nije zahtijevala odstupanje od načela „ne nanosi bitnu štetu”. Prema potrebi su zahtjevi za usklađenost s načelom „ne nanosi bitnu štetu” uključeni u strukturu mjere i pobliže utvrđeni u ključnoj etapi ili ciljnoj vrijednosti za tu mjeru. Na temelju dostavljenih informacija može se zaključiti da se očekuje da će se izmijenjenim planom osigurati da se nijednom mjerom ne nanosi bitna šteta okolišnim ciljevima u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852.

Doprinos ciljevima plana REPowerEU

³ Uredba (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088 (SL L 198, 22.6.2020., str. 13.).

- (19) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (da) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.12. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se poglavljem o planu REPowerEU u velikoj mjeri (ocjena A) doprinijeti energetskej sigurnosti, diversifikaciji opskrbe energijom u Uniji, povećanju upotrebe energije iz obnovljivih izvora i energetskej učinkovitosti, povećanju kapaciteta za skladištenje energije ili potrebnom smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima prije 2030.
- (20) Očekuje se da će se mjerama iz poglavlja o planu REPowerEU doprinijeti ciljevima iz članka 21.c stavka 3. točaka (b), (c) i (f) Uredbe (EU) 2021/241. Očekivana racionalizacija i pojednostavnjenje administrativnih postupaka i postupaka izdavanja dozvola i povezanih procesa, koji bi se trebali postići reformom o nacionalnom kriznom stožeru za energiju (NEKST), trebali bi doprinijeti povećanju udjela i ubrzanju uvođenja energije iz obnovljivih izvora skraćivanjem i racionalizacijom procesa izdavanja dozvola. Doprinijet će i dekarbonizaciji grijanja kućanstava olakšavanjem uvođenja centraliziranog grijanja. Tri ulaganja koja prate reformu trebala bi povećati udio i ubrzati uvođenje energije iz obnovljivih izvora razvojem novih kapaciteta za energiju vjetera na moru, evaluacijom potencijala za energiju vjetera na moru Danske i instalacijom i ispitivanjem eksperimentalnih vjetroturbina. Ulaganja u subvencioniranje zamjene uljnih i plinskih peći za grijanje u kućanstvima trebala bi doprinijeti povećanju energetske učinkovitosti te povećanju udjela i ubrzanju uvođenja energije iz obnovljivih izvora poticanjem ugradnje zelenih, energetski učinkovitih rješenja u kućanstvima. Doprinijet će i rješavanju problema energetske siromaštva. Ulaganja u tehnologije hvatanja i skladištenja ugljika trebala bi doprinijeti dekarbonizaciji industrije smanjenjem emisija CO₂ za procijenjenih 0,5 milijuna tona godišnje od 2025. do 2032. Ulaganja u zeleno usavršavanje trebala bi doprinijeti potpori ciljevima iz članka 21. stavka 3. točaka (b), (c) i (f) Uredbe (EU) 2021/241 s pomoću ubrzane prekvalifikacije radne snage u smjeru zelenih vještina financiranjem razvoja i testiranja tečajeva osposobljavanja povezanih sa zelenim tehnologijama i održivosti.
- (21) Mjere uključene u poglavlje o planu REPowerEU koherentne su s nastojanjima Danske da ostvari ciljeve navedene u članku 21.c stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241, uzimajući u obzir mjere uključene u izvorni plan za oporavak i otpornost te druge komplementarne ili popratne mjere koje financira država članica ili Unija. Mjere u okviru tog poglavlja usklađene su s okvirom politika Danske koji za cilj ima za 70 % smanjiti emisije stakleničkih plinova do 2030. (u odnosu na razinu iz 1990.) i postići klimatsku neutralnost do 2045. Nekoliko mjera uključenih u poglavlje o planu REPowerEU dopunjuje druge mjere koje financira Unija u okviru Fonda za pravednu tranziciju, Europskog regionalnog razvojnog fonda i Europskog socijalnog fonda plus, npr. zeleno usavršavanje i hvatanje i skladištenje ugljika.
- (22) Uzimajući u obzir sva prethodno navedena razmatranja, očekuje se da će se poglavljem o planu REPowerEU u velikoj mjeri doprinijeti energetskej sigurnosti, diversifikaciji opskrbe energijom u Uniji, povećanju uvođenja energije iz obnovljivih izvora i energetske učinkovitosti, povećanju kapaciteta za skladištenje energije ili potrebnom smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima do 2030.

Mjere s prekograničnom ili višedržavnom dimenzijom ili učinkom

- (23) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (db) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.13. iz Priloga V. toj uredbi poglavlje o planu REPowerEU sadržava mjere za koje se očekuje da će u velikoj mjeri (ocjena A) imati prekograničnu ili višedržavnu dimenziju ili učinak.

- (24) Poglavlje o planu REPowerEU doprinosi osiguravanju opskrbe energijom u Uniji u cjelini, među ostalim svladavanjem izazova utvrđenih u najnovijoj Komisijinoj procjeni potreba, u skladu s ciljevima navedenima u članku 21.c stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241, uzimajući u obzir financijski doprinos na raspolaganju Danskoj i njezin zemljopisni položaj. Mjere uključene u poglavlje o planu REPowerEU doprinose osiguravanju opskrbe energijom u Uniji razvojem dodatnog kapaciteta za energiju iz obnovljivih izvora i ubrzavanjem EU-ova cilja od 300 GW kapaciteta energije vjetra na moru u Europi do 2050.
- (25) Poglavlje o planu REPowerEU doprinosi i smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima i smanjenju potražnje za energijom tako što potiče uvođenje energije iz obnovljivih izvora, podupire kućanstva pri napuštanju plina i prelasku na rješenja za zeleno grijanje te osigurava operativnu pomoć za razvoj inovativnih tehnologija za hvatanje i skladištenje ugljika koje predstavljaju veliki potencijal za dekarbonizaciju industrije. Tehnologija za hvatanje i skladištenje ugljika ima znatan prekogranični potencijal jer se područja za takvo skladištenje na teritoriju Danske mogu koristiti za skladištenje CO₂ iz međunarodnih izvora i jer bi se razvoj tehnologije mogao izvoziti.
- (26) Procijenjeni troškovi tih mjera uključenih u poglavlje o planu REPowerEU koje imaju prekograničnu ili višedržavnu dimenziju ili učinak čine 53 % procijenjenih ukupnih troškova poglavlja o planu REPowerEU. Stoga se ocjenjuje da poglavlje u velikoj mjeri ima prekograničnu ili višedržavnu dimenziju ili učinak.

Doprinos zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost

- (27) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi poglavlje o planu REPowerEU sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, ili svladavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore klimatskim cijevima otpada 69 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost i 100 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. toj uredbi. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetski i klimatski plan 2021.–2030.
- (28) Glavni je cilj poglavlja o planu REPowerEU ubrzati zelenu tranziciju uvođenjem energije iz obnovljivih izvora, zelenim usavršavanjem i smanjenjem ili uklanjanjem emisija CO₂.
- (29) Ovaj višestruki cilj trebao bi se postići a) pojednostavnjenjem i ubrzavanjem administrativnih postupaka i postupaka izdavanja dozvola za projekte uvođenja energije iz obnovljivih izvora i uvođenja centraliziranog grijanja iz obnovljivih izvora; b) poticanjem razvoja kapaciteta energije vjetra na moru i podupiranjem ispitivanja eksperimentalnih vjetroturbina; c) financiranjem inicijativa za zeleno usavršavanje; d) subvencioniranjem zamjene uljnih i plinskih peći; e) podupiranjem inovativnih tehnologija za hvatanje i skladištenje ugljika radi dekarbonizacije industrija, s potencijalom smanjenja emisija CO₂ za 0,5 milijuna tona godišnje u razdoblju 2025.–2032.
- (30) Poglavlje o planu REPowerEU uključuje mjere koje doprinose postizanju klimatskih ciljeva Unije za 2030. i cilja klimatske neutralnosti EU-a do 2050. ubrzavanjem uvođenja i korištenja energije iz obnovljivih izvora postupnim ukidanjem plina za

grijanje u kućanstvima, dekarbonizacijom industrije kao i razvojem zelenih vještina koje su potrebne za pripremu radne snage budućnosti za zelenu tranziciju.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (31) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz toga proizlaze. Udio namijenjen digitalnoj tranziciji iz Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Danske od 25 % povećao se na 27 % nakon smanjenja financijskih sredstava dodijeljenih Danskoj u lipnju 2022. zbog učinka nazivnika. Udio je izračunat u skladu s metodologijom utvrđenom u Prilogu VII. toj uredbi. Stoga se smatra da izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze.

Trajan učinak

- (32) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (g) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.7. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, u velikoj mjeri (ocjena A) imati trajan učinak na Dansku.
- (33) S obzirom na proširenje mjere koja se odnosi na zamjenu uljnih i plinskih peći može se očekivati da će se planom trajno smanjiti emisije stakleničkih plinova kućanstava i potaknuti prebacivanje s fosilnih goriva na održivije izvore grijanja. Mjerama iz poglavlja o energiji iz obnovljivih izvora trajno se podupire zelena tranzicija i nakon vremenskog okvira plana za oporavak i otpornost. Mjera o evaluaciji kapaciteta energije vjetra na moru postavlja temelje za doprinos Danske EU-ovu cilju od 300 GW kapaciteta energije vjetra na moru do 2050. Reforma usmjerena na pojednostavnjenje i skraćivanje administrativnih postupaka za provedbu projekata u području energije iz obnovljivih izvora trajno poboljšava okvirne uvjete za uvođenje obnovljivih izvora energije. Osim toga, mjerom za zeleno usavršavanje priprema se radna snaga na zelenu tranziciju, s vještinama koje će se koristiti i nakon vremenskog okvira Mehanizma za oporavak i otpornost.

Praćenje i provedba

- (34) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (h) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.8. iz Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, prikladni su (ocjena A) za osiguranje djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost, uključujući predviđeni vremenski raspored, ključne etape i ciljne vrijednosti te povezane pokazatelje.
- (35) Ocjenom izvornog plana za oporavak i otpornost u skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (h) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.8. iz Priloga V. toj uredbi utvrđeno je da je izvorni plan za oporavak i otpornost prikladan (ocjena A) za osiguranje djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost, uključujući predviđeni vremenski raspored, ključne etape i ciljne vrijednosti te povezane pokazatelje.
- (36) Vrsta i opseg predloženih izmjena plana za oporavak i otpornost Danske ne utječu na prethodnu ocjenu djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost. Ministarstvo financija i dalje je odgovorno za praćenje i provedbu plana. Ključne etape i ciljne vrijednosti koje prate mjere uključene u izvorni plan za oporavak i otpornost

jasne su i realistične, a predloženi pokazatelji za te ključne etape i ciljne vrijednosti relevantni, prihvatljivi i pouzdani. Nadalje, ključne etape i ciljne vrijednosti koje prate nove mjere i nove mjere iz poglavlja o planu REPowerEU jasne su i realistične, a predloženi pokazatelji za te ključne etape i ciljne vrijednosti relevantni, prihvatljivi i pouzdani. Ključne etape i ciljne vrijednosti relevantne su i za mjere koje su već dovršene i koje su prihvatljive za financiranje u skladu s člankom 17. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241. Postupno ostvarenje tih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u zadovoljavajućoj mjeri potrebno je da bi se opravdali zahtjevi za plaćanje.

Troškovi

- (37) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, navedeno u planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.
- (38) U ocjeni izvornog plana Danske utvrđeno je da je obrazloženje procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost iz plana za oporavak i otpornost donekle (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu s načelom troškovne učinkovitosti te razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku. Danska je dostavila procjene troškova za sve mjere u okviru sedam komponenti izvornog plana za oporavak i otpornost. Procjene pružaju određeni uvid u elemente i pokretače troškova. U nekim se slučajevima temelje na sličnim prethodnim mjerama politike, istraživanjima i drugim izvorima. Najveći elementi troškova temeljili su se na makroekonomskim simulacijama. Uz neke elemente troškova dostavljena je nepotpuna dokumentacija (ugovori, jedinične cijene ili pretpostavke).
- (39) Informacije o troškovima poglavlja o planu REPowerEU u nekim su slučajevima popraćene primjerima troškova prethodnih sličnih aktivnosti. U nekim slučajevima uključene su jedinične cijene, npr. troškovi osoblja. Ipak, neki elementi troškova nisu u potpunosti dokumentirani, što je razlog za ocjenu da su informacije o troškovima samo donekle jasne. Konačno, procijenjeni ukupni trošak izmijenjenog plana koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjernan očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

Zaštita financijskih interesa Unije

- (40) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (j) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.10. iz Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, i dodatne mjere sadržane u ovoj Odluci primjereni su (ocjena A) za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa pri korištenju sredstava stavljenih na raspolaganje na temelju te uredbe i očekuje se da će se aranžmanima djelotvorno izbjeći dvostruko financiranje sredstvima na temelju te uredbe i drugih programa Unije. Time se ne dovodi u pitanje primjena drugih instrumenata i alata za promicanje i osiguranje usklađenosti s pravom Unije, među ostalim za sprečavanje, otkrivanje i

ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa te za zaštitu proračuna Unije u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća⁴.

- (41) U izvornoj ocjeni aranžmani opisani u planu za oporavak i otpornost ocijenjeni su kao primjereni (ocjena A) za osiguravanje zaštite financijskih interesa Unije. Ukupnu odgovornost za provedbu plana trebalo bi imati Ministarstvo financija, dok bi za operativne i administrativne aspekte plana trebala biti zadužena druga ministarstva. U Ministarstvu financija, Ured za reviziju i nadzor odgovoran je za provedbu kontrola korištenja sredstava u ministarstvima te dokumentaciju i ostvarenje ciljnih vrijednosti i ključnih etapa.
- (42) Sustav unutarnje kontrole opisan u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost Danske i dodatne mjere sadržane u ovoj Odluci temelje se na pouzdanim postupcima i strukturama te se njime utvrđuju jasni akteri i njihove uloge i odgovornosti za obavljanje zadaća unutarnje kontrole. Sustav unutarnje kontrole primjereno odvaja relevantne funkcije i sastoji se od dvije razine: i. provjera upravljanja, revizije i kontrole koje provode nadležna ministarstva na decentraliziranoj razini i ii. revizija koje provodi Ministarstvo financija na centraliziranoj razini. Sustav unutarnje kontrole i drugi relevantni aranžmani u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost Danske, među ostalim za mehanizme provjere, prikupljanje i pohranu podataka te odgovornosti relevantnih dionika, primjereni su za sprečavanje, otkrivanje i suzbijanje korupcije, prijevara i sukoba interesa pri korištenju sredstava na temelju Uredbe (EU) 2021/241 i izbjegavanja dvostrukog financiranja na temelju te uredbe i drugih programa Unije.
- (43) Trebalo bi uvesti dodatne ključne etape o reviziji i kontroli kako bi se osigurao u potpunosti operativan i funkcionalan repozitorski sustav i od Danske zatražilo da dostavi potpun i pouzdan skup podataka koji je prikupljen i spremljen u skladu s člankom 22. stavkom 2. točkom (d) Uredbe (EU) 2021/241; kao i da donese akcijski plan povezan sa strategijom za borbu protiv prijave i korupcije. Time bi se trebale dodatno ojačati mjere za zaštitu financijskih interesa Unije.

Koherentnost plana za oporavak i otpornost

- (44) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (k) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.11. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, u velikoj mjeri (ocjena A) sadržava mjere za provedbu reformi i projekata javnih ulaganja koje čine koherentna djelovanja.
- (45) Poglavlje o planu REPowerEU dodatno podupire koherentnost danskog plana, tako što pruža dodatne elemente koji se međusobno pojačavaju. Reforma olakšava planirana ulaganja iz poglavlja i dodatno doprinosi ubrzanju zelenih ulaganja iz izvornog plana za oporavak i otpornost pojednostavnjenim i ubrzanim administrativnim postupcima. Proširenje mjere Hvatanje i skladištenje ugljika treba promatrati kao dopunu i nadogradnju izvorne mjere u komponenti 3., kao i istraživačkog partnerstva o hvatanju i skladištenju ugljika u komponenti 7. iz izvornog plana za oporavak i otpornost. Nijedna mjera nije proturječna niti narušava djelotvornost drugih mjera, a nisu utvrđene ni nedosljednosti ili proturječnosti među različitim komponentama.

Drugi kriteriji za ocjenjivanje

⁴ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije (SL L 433 I, 22.12.2020., str. 1.).

- (46) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Danska ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Danske u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana za oporavak i otpornost, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (c) i (f) Uredbe (EU) 2021/241.

Postupak savjetovanja

- (47) U pripremi poglavlja o planu REPowerEU Ministarstvo financija Danske pokrenulo je portal za internetsko javno savjetovanje na namjenskoj internetskoj stranici danskog plana za oporavak i otpornost. Ministarstvo je održalo i sastanak s dionicima kojem su prisustvovali predstavnici organizacija civilnog društva, trgovinskih udruženja i konfederacija, interesnih skupina i drugih dionika. Mjere uključene u izmijenjeni plan s poglavljem o planu REPowerEU osmišljene su uzimajući u obzir prijedloge sa savjetovanja o povećanju ulaganja u energiju iz obnovljivih izvora, posebno solarnu energiju i energiju vjetra na moru (uključeno u C8.I1.1: Priprema poziva za podnošenje ponuda za 4 gigavata kapaciteta energije vjetra na moru, C8.I1.2: Evaluacija kapaciteta Danske za energiju vjetra na moru, C8.I1.3.: Potpora za naručivanje eksperimentalnih vjetroturbina), racionalizacija postupaka izdavanja dozvola za projekte u području energije iz obnovljivih izvora (uključeno u C8.R1: Nacionalni krizni stožer za energiju (NEKST), povećana energetska učinkovitost i postupno ukidanje plinskih bojlera (uključeno u C8.I3: Zamjena uljnih i plinskih peći), ubrzanje hvatanja i skladištenja ugljika (uključeno u C.8.14: potencijal za hvatanje i skladištenje ugljika) i uključivanje zelenih vještina u kontinuirano obrazovanje (uključeno u C.8.I2.: Zeleno usavršavanje). Drugi prijedlozi kao što su potpora za bioplin, povećani porezni odbici ili novi porezi za CO₂ nisu se mogli uzeti u obzir u okviru poglavlja o planu REPowerEU. Ti doprinosi razmatraju se u različitom opsegu u okviru inicijativa koje financira država.

Pozitivna ocjena

- (48) Nakon Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, i zaključka da je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. te uredbe i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja koji su potrebni za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje, i iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, u obliku bespovratne financijske potpore.

Financijski doprinos

- (49) Procijenjeni ukupni trošak izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Danske uključujući poglavlje o planu REPowerEU iznosi 13 477 000 000 DKK, što odgovara iznosu od 1 812 233 337 EUR na temelju referentne stope ESB-a za EUR i DKK od 30. travnja 2021. za izvorni plan i na temelju referentne stope ESB-a za EUR i DKK od 31. svibnja 2023. za poglavlje o planu REPowerEU. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Dansku, financijski doprinos izračunan u skladu s člankom 11. dodijeljen za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Danske, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, trebao bi biti jednak ukupnom iznosu financijskog doprinosa raspoloživog za izmijenjeni plan za oporavak

i otpornost Danske, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU. Taj je iznos 1 429 149 364 EUR⁵.

- (50) U skladu s člankom 21.a stavkom 5. Uredbe (EU) 2021/241 Danska je 31. svibnja 2023. podnijela zahtjev za udio u prihodu iz članka 21.a stavka 1. te uredbe, koji se raspodjeljuje među državama članicama na temelju pokazatelja utvrđenih u metodi iz Priloga IV.a Uredbi (EU) 2021/241. Procijenjeni ukupni troškovi mjera iz članka 21.c stavka 3. točaka od (b) do (f) uključenih u poglavlje o planu REPowerEU iznose 1 467 000 000 DKK, što na temelju referentne stope ESB-a za EUR i DKK od 31. svibnja 2023. odgovara iznosu od 196 965 628 EUR. Budući da je taj iznos veći od udjela koji je na raspolaganju za dodjelu Danskoj, dodatna bespovratna financijska potpora raspoloživa za Dansku trebala bi biti jednaka udjelu koji je na raspolaganju za dodjelu. Taj je iznos 130 714 933 EUR⁶.
- (51) Osim toga, u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755⁷ Danska je 1. ožujka 2023. podnijela obrazloženi zahtjev za prijenos dijela svojih preostalih privremeno dodijeljenih sredstava, u iznosu od 66 026 588 EUR, iz pričuve za prilagodbu Brexitu u Mehanizam. Taj bi iznos trebalo staviti na raspolaganje za potporu reformama i ulaganjima iz poglavlja o planu REPowerEU kao dodatnu bespovratnu financijsku potporu.
- (52) Ukupan financijski doprinos dostupan Danskoj trebao bi iznositi 1 625 890 885 EUR.

Pretfinanciranje plana REPowerEU

- (53) Danska je za provedbu svojeg poglavlja o planu REPowerEU zatražila sljedeća financijska sredstva: prijenos 66 026 588 EUR iz privremeno dodijeljenih sredstava iz pričuve za prilagodbu Brexitu i 130 714 933 EUR iz prihoda od sustava trgovanja emisijama u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća.
- (54) Za te je iznose, na temelju članka 21.d Uredbe (EU) 2021/241, Danska 31. svibnja 2023. zatražila pretfinanciranje u iznosu od 20 % zatraženih sredstava. Ovisno o raspoloživim sredstvima, taj iznos pretfinanciranja Danskoj bi trebalo staviti na raspolaganje podložno stupanju na snagu sporazuma koji će Komisija i Danska sklopiti na temelju članka 23. stavka 1. Uredbe (EU) 2021/241 i u skladu s tim sporazumom („sporazum o financiranju”).
- (55) Provedbenu odluku Vijeća (ST 10154 21 INIT; ST 10154/21 ADD 1) od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Danske trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog toj provedbenoj odluci trebalo bi u potpunosti zamijeniti,

⁵ Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Danske u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.

⁶ Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Danske u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.

⁷ Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1.).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Provedbena odluka (EU) od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Danske mijenja se kako slijedi:

1. Članak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 1.

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Danske na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241. Reforme i projekti ulaganja u okviru plana za oporavak i otpornost, aranžmani i vremenski raspored za praćenje i provedbu plana za oporavak i otpornost, uključujući relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti, relevantni pokazatelji ostvarenja predviđenih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te aranžmani za pružanje potpunog pristupa osnovnim relevantnim podacima Komisiji utvrđeni su u Prilogu ovoj Odluci.”;

2. U članku 2. stavci 1. i 2. zamjenjuju se sljedećim:

„1. Unija Danskoj stavlja na raspolaganje financijski doprinos u obliku bespovratne potpore u iznosu od 1 625 890 885 EUR.⁸ Tim je doprinosom obuhvaćeno sljedeće:

- (a) iznos od 1 302 852 547 EUR, koji je na raspolaganju za preuzimanje pravnih obveza do 31. prosinca 2022.;
- (b) iznos od 126 296 817 EUR, koji je na raspolaganju za preuzimanje pravnih obveza od 1. siječnja 2023. do 31. prosinca 2023.;
- (c) iznos od 130 714 933 EUR⁹, u skladu s člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241, isključivo za mjere iz članka 21.c te uredbe, uz iznimku mjera iz članka 21.c stavka 3. točke (a);
- (d) iznos od 66 026 588 EUR, prenesen u Mehanizam iz pričuve za prilagodbu Brexitu.

2. Komisija Danskoj stavlja na raspolaganje financijski doprinos Unije u obrocima u skladu s Prilogom ovoj Odluci. Iznos od 201 682 144 EUR stavlja se na raspolaganje kao pretfinanciranje u skladu s člankom 13. Uredbe (EU) 2021/241.

3. Iznos od 39 348 304 EUR stavlja se na raspolaganje kao pretfinanciranje u skladu s člankom 21.d Uredbe (EU) 2021/241. Komisija to pretfinanciranje može isplatiti u najviše dva obroka.

⁸ Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Danske u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.

⁹ Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Danske u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu IV.a toj uredbi.

Komisija pretfinanciranje i obroke može isplatiti u jednoj ili više tranši. Veličina tranši ovisi o raspoloživosti sredstava.”;

4. Prilog se zamjenjuje tekстом u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 4.
Adresat

Ova je Odluka upućena Kraljevini Danskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik