

Bruxelles, den 19. oktober 2023
(OR. en)

14455/23

Interinstitutionel sag:
2023/0382(NLE)

ECOFIN 1067
FIN 1070
UEM 329

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	19. oktober 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2023) 673 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10154/21 INIT, ST 10154/21 ADD 1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Danmarks genopretnings- og resiliensplan

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 673 final.

Bilag: COM(2023) 673 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 19.10.2023
COM(2023) 673 final

2023/0382 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10154/21 INIT, ST 10154/21 ADD 1) af
13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Danmarks genopretnings- og
resiliensplan**

{SWD(2023) 343 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10154/21 INIT, ST 10154/21 ADD 1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Danmarks genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter indgivelsen af Danmarks nationale genopretnings- og resiliensplan den 30. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021².
- (2) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 bør det maksimale finansielle bidrag til den ikke-tilbagebetalingspligtige finansielle støtte til hver medlemsstat ajourføres senest den 30. juni 2022 i overensstemmelse med den deri fastsatte metode. Den 30. juni 2022 forelagde Kommissionen resultaterne af denne ajourføring for Europa-Parlamentet og Rådet.
- (3) Den 31. maj 2023 indgav Danmark en ændret national genopretnings- og resiliensplan, herunder et kapitel om REPowerEU i overensstemmelse med artikel 21c i forordning (EU) 2021/241, til Kommissionen.
- (4) Den 12. juli 2022 rettede Rådet henstillinger til Danmark i forbindelse med det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig, at Danmark mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer, diversificerer energiforsyningen og imødekommer stigende efterspørgsel og fleksibilitetsbehov ved at fremme den nødvendige udbygning af elnet på transmissions- og distributionsniveau. Desuden opfordrede Rådet til at strømline de gældende tilladelsesregler for vedvarende energi, gennemføre yderligere foranstaltninger, der understøtter energieffektivitet i private og offentlige bygninger for at reducere energiregninger og energisystemomkostninger, sikre en bedre udrulning af dekarboniserede varmekilder og intensivere den politiske indsats for at tilvejebringe og tilegne sig de nødvendige færdigheder til den grønne omstilling.

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

² ST 10154/21, ST 10154/21 ADD 1.

- (5) Indgivelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer med deltagelse af lokale og regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, ungdomsorganisationer og andre relevante interessenter. Sammendraget af høringerne blev forelagt sammen med den ændrede nationale genopretnings- og resiliensplan. I medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 har Kommissionen vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplans relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.
- (6) REPowerEU-kapitlet omfatter en ny reform og fire nye investeringer. Den nye reform består af etableringen af en national energikrisestab (NEKST), der skal arbejde med at fremskynde gennemførelsen af den grønne omstilling. NEKST bør specifikt arbejde på at fremskynde udfasningen af gas til opvarmning og udbredelse af sol- og vindenergi på land. Den første investering har til formål at støtte udviklingen af 4 gigawatt havvindkapacitet. Den anden investering består i at finansiere screeningen af Danmarks havvindkapacitet, som er et nødvendigt skridt for at fremskynde placeringen af store havvindmølleparker. Den tredje investering yder støtte til afprøvning og installation af eksperimentelle vindmøller og bidrager til at styrke forskning og udvikling inden for vindenergi. Den fjerde investering støtter udbydere af erhvervsrettede uddannelser for at fremme grøn opkvalificering i forbindelse med videreuddannelse og voksenuddannelse inden for de erhvervsrettede uddannelser. Samlet set bidrager den nye reform og de nye investeringer i REPowerEU-kapitlet til at øge andelen og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi og at understøtte den grønne omstilling gennem en fremskyndet omskoling af arbejdsstyrken, så den får grønne færdigheder. Reformen bidrager også til at imødegå energifattigdom ved at lette installationen af mere energieffektive og omkostningseffektive varmeløsninger i husholdningerne.
- (7) REPowerEU-kapitlet omfatter også øgede foranstaltninger, der påvirker to foranstaltninger under komponent 3, Energieffektivitet, grøn opvarmning og CO₂-opsamling og -lagring. De øgede foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet indfører en væsentlig forbedring af ambitionsniveauet for de foranstaltninger, der allerede indgår i den nationale genopretnings- og resiliensplan. Den øgede foranstaltning om udfasning af olie- og gasfyr styrker yderligere kapitlets bidrag til at imødegå energifattigdom ved at støtte installationen af grønne og energieffektive varmeløsninger i husholdninger.
- (8) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Afbalanceret reaktion, som bidrager til de seks søjler

- (9) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.1 i bilag V til samme forordning udgør den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i vid udstrækning (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i denne forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.
- (10) REPowerEU-kapitlet omfatter foranstaltninger til støtte for den første og den sjette søjle. De nye og opskalerede foranstaltninger under komponent 8 styrker den oprindelige plans fokus på den grønne omstilling yderligere. Foranstaltningerne

bidrager især til at fremskynde udbredelsen af vedvarende energianlæg, mindske den samlede afhængighed af fossile brændstoffer til opvarmningsformål og dekarbonisere industrien. De bidrager også til at forbedre politikker for den kommende generation ved at udvikle de færdigheder, der er nødvendige for den grønne omstilling, gennem investeringer i efteruddannelse inden for det erhvervsrettede uddannelsessystem med særligt fokus på tilegnelse af færdigheder og kompetencer, der er nødvendige for den grønne omstilling.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (11) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), og kriterium 2.2 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger rettet til Danmark, herunder finanspolitiske aspekter heraf, eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen officielt har vedtaget inden for rammerne af det europæiske semester.
- (12) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan tager navnlig hensyn til landespecifikke henstillinger, som Rådet formelt har vedtaget forud for Kommissionens vurdering af den ændrede plan. Da det maksimale økonomiske bidrag for Danmark er nedjusteret, indgår henstillingerne fra 2022 og 2023, der ikke vedrører energiudfordringer, ikke i den samlede vurdering. De landespecifikke henstillinger for 2023 om energi blev også taget i betragtning ved udformningen af ændringerne, især henstillingerne om at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer, strømline tilladelsesreglerne for vedvarende energi, sikre en bedre udrulning af dekarboniserede varmekilder og forbedre tilvejebringelse og tilegnelse af grønne færdigheder.
- (13) Efter at have vurderet fremskridtene med hensyn til gennemførelsen af de relevante landespecifikke henstillinger på tidspunktet for indsendelsen af den ændrede nationale genopretnings- og resiliensplan er det Kommissionens opfattelse, at den horisontale henstilling om at øge de offentlige investeringer i den grønne omstilling og den digitale omstilling (landespecifik henstilling nr. 1.2 fra 2022) fuldt ud er gennemført. Der er opnået væsentlige fremskridt med hensyn til henstillingerne om at opgradere energitransmissionsnet, øge sammenkoblingerne med nabolande (landespecifik henstilling nr. 4.3 fra 2022), øge sundhedssystemets modstandsdygtighed (landespecifik henstilling nr. 1.2 fra 2020), fremrykke modne offentlige investeringsprojekter, fremme private investeringer og målrette investeringer mod bæredygtig transport og forskning og innovation (landespecifik henstilling nr. 2.1, 2.2, 2.4 og 2.5 fra 2020).
- (14) Med REPowerEU-kapitlet omfatter den ændrede genopretnings- og resiliensplan et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at løse en betydelig delmængde af de økonomiske og sociale udfordringer, der er beskrevet i de landespecifikke henstillinger, som Rådet har rettet til Danmark inden for rammerne af det europæiske semester, især ved at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og øge andelen af vedvarende energi i energiforsyningen, strømline de gældende tilladelsesregler for vedvarende energi, gennemføre yderligere foranstaltninger, der understøtter energieffektivitet i private og offentlige bygninger for at reducere energiregninger og omkostninger forbundet med energisystemet, sikre en bedre udrulning af dekarboniserede varmekilder og styrke den politiske indsats

rettet mod tilvejebringelse og erhvervelse af færdigheder og kompetencer, der er nødvendige for den grønne omstilling.

- (15) REPowerEU-kapitlet indeholder væsentlige bidrag til at adressere den horisontale henstilling om at "øge de offentlige investeringer i den grønne omstilling og den digitale omstilling og i energisikkerhed under hensyntagen til REPowerEU-initiativet, herunder ved at anvende genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-fonde" (landespecifik henstilling nr. 1.2 fra 2022). Kapitlets investeringer bidrager alle til den grønne omstilling ved at udvide brugen af vedvarende energi, investere i grønne teknologier til dekarbonisering af industrien, såsom CO₂-opsamling og -lagring af biogent og atmosfærisk CO₂, og forberede arbejdsstyrken på at tilpasse sig den grønne omstillings udfordringer gennem grøn opkvalificering. Den opskalerede foranstaltning om udfasning af olie- og gasfyr bidrager også til energisikkerheden ved at erstatte maskiner, der anvender fossile brændstoffer med vedvarende eller grønne energikilder.
- (16) REPowerEU-kapitlet bidrager til at løse flere udfordringer udpeget i de energirelaterede landespecifikke henstillinger fremsat i 2022 (landespecifik henstilling nr. 4 fra 2022) og de energirelaterede landespecifikke henstillinger fremsat i 2023 (landespecifik henstilling nr. 4 fra 2023). Investeringerne under foranstaltningen vedvarende energi bidrager til at "mindske afhængigheden af fossile brændstoffer" (landespecifik henstilling nr. 4.1 fra 2022 og nr. 4.1 fra 2023) og "hjælpe med at dekarbonisere økonomien ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi, bl.a. ved at vedtage reformer for at forenkle og fremskynde de administrative procedurer og tilladelsesprocedurerne" (landespecifik henstilling nr. 4.2 fra 2022 og nr. 4.2 og 4.4 fra 2023). Reformen vedrørende den nationale energikrisestab (NEKST) forventes at reducere de administrative byrder betydeligt og forenkle tilladelsesprocedurerne for udbredelse af vedvarende energi på land og overgangen fra gas til grønne varmekilder. Både NEKST og den opskalerede foranstaltning, der fastsætter en støtteordning for udfasning af olie- og gasfyr og erstatning med fjernvarme fra vedvarende kilder eller elektriske varmepumper bidrager til at "forbedre energieffektiviteten" (landespecifik henstilling nr. 4.4 fra 2022) og "sikre en bedre udrulning af dekarboniserede opvarmningskilder" (CSR 2023.4.6). Foranstaltningen om grøn opkvalificering forventes også at bidrage til at intensivere den politiske indsats med henblik på at "tilvejebringe og erhverve de færdigheder og kompetencer, der er nødvendige for den grønne omstilling" (landespecifik henstilling nr. 4.7 fra 2023).

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (17) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.4 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852³ (princippet om ikke at gøre væsentlig skade).
- (18) Den ændrede plan, herunder REPowerEU-kapitlet, vurderes at overholde princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" efter den metode, der er fastsat i Kommissionens tekniske vejledning om anvendelsen af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" i

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

henhold til forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten (2021/C58/01). Vurderingen foretages systematisk for hver ny og opskaleret foranstaltning efter en tottrinstilgang. Det konkluderes i vurderingen, at der for alle nye og opskalerede foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet enten ikke er risiko for væsentlig skade eller, hvis der konstateres en risiko, foretages der en mere detaljeret vurdering, der viser, at der ikke er tale om væsentlig skade. Danmark har rapporteret om den detaljerede vurdering af de nye foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet. Ingen af foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet krævede en undtagelse fra princippet om "ikke at gøre væsentlig skade". Hvor det er nødvendigt, er kravene om overholdelse af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" nedfældet i udformningen af en foranstaltning og specificeret i en milepæl eller et mål for denne foranstaltning. På grundlag af de forelagte oplysninger kan det konkluderes, at den ændrede plan ventes at sikre, at ingen foranstaltning i væsentlig grad skader miljømål som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852.

Bidrag til REPowerEU-målene

- (19) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.12 i bilag V til samme forordning forventes REPowerEU-kapitlet i vid udstrækning (A-rating) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringskapacitet eller den nødvendige mindskeelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.
- (20) Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet forventes at bidrage til målene i artikel 21c, stk. 3, litra b), c) og f), i forordning (EU) 2021/241. Den forventede strømledning og forenkling af administrative procedurer og tilladelsesprocedurer og relaterede processer, der skal opnås med reformen vedrørende den nationale energikrisestab (NEKST) bør bidrage til at øge andelen og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi ved at forkorte og strømline tilladelsesprocesser. Det vil også bidrage til dekarboniseringen af husholdningernes opvarmning ved at lette udrulningen af fjernvarme. De tre investeringer, der følger med reformen, bør øge andelen og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi ved at udvikle ny havvindkapacitet, screene Danmarks havvindpotentiale og installere og afprøve eksperimentelle vindmøller. Investeringerne i tilskud til udskiftning af olie- og gasfyr til husholdningernes opvarmning bør bidrage til at øge energieffektiviteten og til at øge andelen og fremskynde udbredelsen af vedvarende energi ved at tilskynde til installation af grønne og energieffektive løsninger i husholdningerne. De vil også bidrage til at bekæmpe energifattigdom. Investeringer i teknologier inden for CO₂-opsamling og -lagring bør bidrage til at dekarbonisere industrien ved at reducere CO₂-emissioner med anslået 0,5 mio. ton årligt i perioden 2025-2032. Investeringer i grøn opkvalificering bør bidrage til at understøtte målene i artikel 21, stk. 3, litra b), c) og f), i forordning (EU) 2021/241 gennem en fremskyndet kvalificering af arbejdsstyrken inden for grønne færdigheder ved at finansiere udvikling og afprøvning af uddannelseskurser relateret til grønne teknologier og bæredygtighed.
- (21) Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet er i overensstemmelse med Danmarks indsats for at nå målene i artikel 21c, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 under hensyntagen til foranstaltningerne i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan samt andre nationalt finansierede og EU-finansierede supplerende eller ledsagende foranstaltninger. Kapitlets foranstaltninger er i overensstemmelse med Danmarks politiske rammer, der sigter mod at reducere Danmarks udledning af drivhusgasser med 70 % senest i 2030 (i forhold til 1990-niveauet) og at opnå klimaneutralitet inden

2045. Adskillige foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet supplerer andre EU-finansierede foranstaltninger under Fonden for Retfærdig Omstilling, Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Den Europæiske Socialfond Plus, såsom grøn opkvalificering og CO₂-opsamling og -lagring.

- (22) Af alle ovenstående grunde forventes REPowerEU-kapitlet i høj grad effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, øget energilagringskapacitet og nødvendig mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.

Foranstaltninger med en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande

- (23) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra db), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.13 i bilag V til samme forordning forventes foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet i vid udstrækning (A-rating) at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.
- (24) REPowerEU-kapitlet bidrager til at sikre energiforsyningen i Unionen som helhed, herunder ved at tage fat på udfordringer udpeget i Kommissionens seneste behovsvurdering, i overensstemmelse med målene i artikel 21c, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 under hensyntagen til det økonomiske bidrag, der er til rådighed for Danmark, og landets geografiske placering. Foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet bidrager til at sikre energiforsyningen i Unionen ved at udvikle yderligere vedvarende energikapacitet og fremme EU's mål om 300 GW havvindenergi i Europa inden 2050.
- (25) REPowerEU-kapitlet bidrager også til at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer og til at mindske energiefterspørgslen ved at fremme udbredelsen af vedvarende energi, støtte husholdningernes afkobling fra gas og konvertering til grønne varmeløsninger og yde driftsstøtte til udvikling af innovative teknologier inden for CO₂-opsamling og -lagring med et stort potentiale for dekarbonisering af industrien. Teknologier inden for CO₂-opsamling og -lagring har et betydeligt grænseoverskridende potentiale, da arealerne til en sådan lagring på dansk område kan udnyttes til lagring af CO₂ fra internationale kilder, og da udviklingen af teknologien kan eksporteres.
- (26) De anslåede omkostninger ved foranstaltningerne i REPowerEU-kapitlet, som har en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande, udgør 53 % af REPowerEU-kapitlets anslåede samlede omkostninger. Kapitlet vurderes derfor i vid udstrækning at have en dimension eller virkning, der er grænseoverskridende eller omfatter flere lande.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (27) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder REPowerEU-kapitlet foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 69 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling og 100 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til nævnte forordning. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

- (28) REPowerEU-kapitlet har det overordnede mål at fremskynde den grønne omstilling gennem udbredelse af vedvarende energi, grøn opkvalificering og reduktion eller fjernelse af CO₂-emissioner.
- (29) Dette flerdobbelte mål bør nås ved a) at forenkle og fremskynde administrative procedurer og tilladelsesprocedurer for udbredelse af vedvarende energiprojekter og udrulning af fjernvarme fra vedvarende kilder, b) fremme udviklingen af havvindkapacitet og støtte afprøvning af eksperimentelle vindmøller, c) finansiere initiativer til grøn opkvalificering, d) støtte udfasningen af olie- og gasfyr og e) støtte innovative teknologier inden for CO₂-opsamling og -lagring til dekarbonisering af industrier med et potentiale for at reducere CO₂-emissioner med 0,5 mio. ton årligt i perioden 2025-2032.
- (30) REPowerEU-kapitlet omfatter foranstaltninger, der bidrager til at nå EU's 2030-klimamål og målet om EU's klimaneutralitet senest i 2050, ved at fremskynde udbredelsen af vedvarende energi, udfase gas til opvarmning i husholdninger, dekarbonisere industrien samt udvikle grønne kompetencer, der er nødvendige for at forberede fremtidens arbejdsstyrke på en grøn omstilling.

Bidrag til den digitale omstilling

- (31) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Andelen steg fra 25 % i Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Danmarks genopretnings- og resiliensplan, mens reduktionen af den finansielle tildeling til Danmark i juni 2022 indebar en stigning i den digitale andel til 27 % på grund af denominatoreffekten. Andelen blev beregnet i overensstemmelse med metoden i bilag VII til nævnte forordning. Derfor vurderes den ændrede genopretnings- og resiliensplan fortsat at indeholde foranstaltninger, der i vid udstrækning (A-rating) effektivt bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer.

Varig indvirkning

- (32) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.7 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Danmark.
- (33) Med opskaleringen af foranstaltningen vedrørende udfasning af olie- og gasfyr kan planen forventes varigt at reducere husholdningernes drivhusgasemissioner og sætte skub i skiftet fra fossile brændstoffer til mere bæredygtige varmekilder. Foranstaltningerne i kapitlet om vedvarende energi understøtter varigt den grønne omstilling i perioden efter genopretnings- og resiliensplanens tidsramme. Foranstaltningen om screening af havvindkapaciteten danner grundlag for, at Danmark kan bidrage til EU's mål om 300 GW havvind i 2050. Reformen, der sigter mod at forenkle og forkorte administrative procedurer for udbredelse af vedvarende energiprojekter, forbedrer varigt rammebetingelserne for udbredelsen af vedvarende energi. Derudover forbereder den grønne opkvalificering arbejdsstyrken på den grønne omstilling med færdigheder, der vil blive anvendt efter genopretnings- og resiliensplanens tidsramme.

Overvågning og gennemførelse

- (34) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.8 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder kapitlet om REPowerEU, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (35) Vurderingen af den oprindelige genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.8 i bilag V til samme forordning viste, at den oprindelige genopretnings- og resiliensplan var tilstrækkelig (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (36) Arten og omfanget af de foreslåede ændringer af Danmarks genopretnings- og resiliensplan har ingen indvirkning på den tidligere vurdering af den effektive overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen. Finansministeriet er fortsat ansvarlig for overvågningen og gennemførelsen af planen. De milepæle og mål, der ledsager foranstaltningerne i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan, er klare og realistiske, og de foreslåede indikatorer for disse milepæle og mål er relevante, acceptable og robuste. Desuden er de milepæle og mål, der ledsager de nye foranstaltninger, og de nye foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet klare og realistiske, og de foreslåede indikatorer for disse milepæle og mål er relevante, acceptable og robuste. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Det er nødvendigt med en tilfredsstillende opfyldelse af disse milepæle og mål over tid, hvis en betalingsanmodning skal kunne begrundes.

Omkostninger

- (37) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V til samme forordning er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og i overensstemmelse med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (38) Vurderingen af den oprindelige danske plan viste, at begrundelsen i genopretnings- og resiliensplanen for de samlede anslåede omkostninger til genopretnings- og resiliensplanen i moderat grad (B-rating) var rimelig og plausibel i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og stod mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning. Danmark har fremlagt omkostningsoverslag for alle foranstaltningerne i den oprindelige genopretnings- og resiliensplans syv komponenter. Omkostningsoverslagene giver en vis indsigt i omkostningselementer og omkostningsfaktorer. I nogle tilfælde er de baseret på lignende tidligere politiske foranstaltninger, forskning og andre kilder. De største omkostningselementer var baseret på makroøkonomiske simuleringer. Nogle omkostningselementer var ledsaget af ufuldstændig dokumentation såsom kontrakter, enhedspriser eller forudsætninger.
- (39) Omkostningsoplysningerne i REPowerEU-kapitlet er i nogle tilfælde ledsaget af eksempler på omkostninger ved tidligere, lignende aktiviteter. I nogle tilfælde er enhedspriser, såsom personaleomkostninger, indregnet. Enkelte omkostningselementer er dog ikke fuldt ud dokumenteret, hvilket fører til vurderingen, at omkostningsoplysningerne er klare i moderat grad. Endelig er de anslåede samlede

omkostninger til den ændrede plan, herunder REPowerEU-kapitlet, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (40) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.10 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092⁴.
- (41) I den oprindelige vurdering blev de ordninger, der er beskrevet i genopretnings- og resiliensplanen, vurderet som tilstrækkelige (A-rating) til at sikre beskyttelse af Unionens finansielle interesser. Finansministeriet bør være overordnet ansvarlig for planens gennemførelse og bør svare på vegne af andre ministerier hvad angår de operationelle og administrative aspekter af planen. I Finansministeriet er Kontoret for Revision og Tilsyn ansvarlig for at udføre kontroller vedrørende ministeriers anvendelse af midler og dokumentation og opfyldelse af mål og milepæle.
- (42) Det interne kontrolsystem, der er beskrevet i den ændrede danske genopretnings- og resiliensplan og de yderligere tiltag, der er indeholdt i denne afgørelse, er baseret på robuste processer og strukturer og udpeger klart aktørerne og deres roller og ansvar for udførelsen af de interne kontrolopgaver. Det interne kontrolsystem adskiller de relevante funktioner på passende vis og består af to niveauer: i) forvaltningsverificeringer, revision og kontroller udført af fagministerier på det decentrale niveau og ii) revisioner udført af Finansministeriet på centralt niveau. Det interne kontrolsystem og andre relevante ordninger i den ændrede danske genopretnings- og resiliensplan, herunder for verificeringsmekanismer, dataindsamling og -opbevaring og relevante aktørers ansvar, er tilstrækkelige med hensyn til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelse af midlerne i henhold til forordning (EU) 2021/241 og til at undgå dobbeltfinansiering i henhold til denne forordning og andre EU-programmer.
- (43) Der bør indføres yderligere milepæle for revision og kontrol for at sikre et fuldt operationelt og funktionelt registersystem, og Danmark skal levere et komplet og pålideligt datasæt indsamlet og lagret i overensstemmelse med artikel 22, stk. 2, litra d), i forordning (EU) 2021/241 samt vedtage en handlingsplan relateret til strategien for bekæmpelse af svig og korruption. Dette bør yderligere styrke foranstaltningerne til beskyttelse af Unionens finansielle interesser.

Genopretnings- og resiliensplanens sammenhæng

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

- (44) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.11 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i vid udstrækning (A-rating) foranstaltninger til gennemførelse af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (45) REPowerEU-kapitlet understøtter yderligere sammenhængen i den danske plan og indeholder yderligere gensidigt forstærkende elementer. Reformen fremmer kapitlets planlagte investeringer og bidrager yderligere til at fremskynde grønne investeringer i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan gennem forenklede og fremskyndede administrative procedurer. Opskaleringen af foranstaltningen vedrørende CO₂-opsamling og -lagring skal ses som et supplement til og en udvikling af den oprindelige foranstaltning i komponent 3 samt af forskningspartnerskabet om CO₂-opsamling og -lagring i komponent 7 i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan. Ingen foranstaltninger modsiger eller underminerer effektiviteten af andre foranstaltninger, og der blev ikke fundet nogen uoverensstemmelser eller modsætninger de forskellige komponenter imellem.

Andre vurderingskriterier

- (46) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Danmark har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Danmarks genopretnings- og resiliensplan for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra c), og f), i forordning (EU) 2021/241.

Høringsproces

- (47) Som forberedelse til REPowerEU-kapitlet lancerede Finansministeriet en online offentlig høringsportal på hjemmesiden for den danske genopretnings- og resiliensplan. Ministeriet afholdt også et interessentmøde med deltagelse af repræsentanter for civilsamfundsorganisationer, branche- og handelsforeninger, interesseorganisationer og andre aktører. De foranstaltninger, der indgår i den ændrede plan, herunder REPowerEU-kapitlet, afspejler forslagene fra høringen vedrørende øgede investeringer i vedvarende energi — især sol- og havvind (indgår i C8.I1.1: Forberedelse af indkaldelse af udbud for 4 gigawatt havvind, C8.I1.2: Screening af Danmarks havvindkapacitet, C8.I1.3: Støtte til idriftsættelse af eksperimentelle vindmøller), strømlining af tilladelsesprocedurer for vedvarende energiprojekter (indgår i C8.R1: National energikrisestab (*NEKST*)), øget energieffektivitet og udfasning af gaskedler (indgår i C8.I3: Udfasning af olie- og gasfyr), fremskyndelse af CO₂-opsamling og -lagring (indgår i C8.I4: Potentiale for CO₂-opsamling og -lagring) og integration af grønne færdigheder i efteruddannelse (indgår i C8.I2: Grøn opkvalificering). Andre forslag såsom støtte til biogas, øgede afgiftsfradrag eller nye CO₂-afgifter kunne ikke imødekommes inden for rammerne af REPowerEU-kapitlet. Sådanne input behandles gennem nationalt finansierede initiativer i forskellig grad.

Positiv vurdering

- (48) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, med konstateringen af, at planen på tilfredsstillende vis opfylder de vurderingskriterier, der er fastsat i forordning (EU) 2021/241, i overensstemmelse med samme forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V hertil, bør man fastsætte de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for

gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansiel modydelse

- (49) De anslåede samlede omkostninger ved den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet for Danmark, er 13 477 000 000 DKK, hvilket svarer til 1 812 233 337 EUR på grundlag af ECB's referencekurs for EUR/DKK den 30. april 2021 hvad angår den oprindelige plan og på grundlag af ECB's referencekurs for EUR/DKK den 31. maj 2023 hvad angår REPowerEU-kapitlet. Da de anslåede samlede omkostninger ved den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Danmark, bør det finansielle bidrag, der beregnes i overensstemmelse med artikel 11, og som er tildelt Danmarks ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet, svare til det samlede finansielle bidrag, der er til rådighed for Danmarks ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder REPowerEU-kapitlet. Dette beløb svarer til 1 429 149 364 EUR⁵.
- (50) I henhold til artikel 21a, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 indgav Danmark den 31. maj 2023 en anmodning om fordeling af de indtægter, der er omhandlet i artikel 21a, stk. 1, i nævnte forordning, og som deles mellem medlemsstaterne på grundlag af de indikatorer, der er fastsat i metoden i bilag IVa til forordning (EU) 2021/241. De anslåede samlede omkostninger til de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 21c, stk. 3, litra b)-f), i REPowerEU-kapitlet, beløber sig til 1 467 000 000 DKK, hvilket svarer til 196 965 628 EUR på grundlag af ECB's referencekurs for EUR/DKK den 31. maj 2023. Da dette beløb er højere end den tildelingsandel, der er til rådighed for Danmark, bør den supplerende ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der er til rådighed for Danmark, være lig med tildelingsandelen. Dette beløb svarer til 130 714 933 EUR⁶.
- (51) Desuden indgav, Danmark den 1. marts 2023 i overensstemmelse med artikel 4a i forordning (EU) 2021/1755⁷ en begrundet anmodning om at overføre en del af sine resterende foreløbige tildelinger fra midlerne fra brexittilpasningsreserven til faciliteten, som beløber sig til 66 026 588 EUR. Dette beløb bør stilles til rådighed til støtte for reformer og investeringer under REPowerEU-kapitlet som supplerende ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.
- (52) Danmark bør i alt modtage et samlet finansielt bidrag på 1 625 890 885 EUR.

REPowerEU-forfinansiering

- (53) Danmark har anmodet om følgende finansiering til gennemførelsen af REPowerEU-kapitlet: overførsel af 66 026 588 EUR fra den foreløbige tildeling fra midlerne fra

⁵ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Danmark forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

⁶ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Danmark forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1).

brexittilpasningsreserven og 130 714 933 EUR fra indtægterne fra emissionshandelssystemet i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF.

- (54) For disse beløb har Danmark i henhold til artikel 21d i forordning (EU) 2021/241 den 31. maj 2023 anmodet om forfinansiering på 20 % af den finansiering, der er ansøgt om. Med forbehold af disponible midler bør denne forfinansiering stilles til rådighed for Danmark med forbehold af ikrafttrædelsen af og i overensstemmelse med en aftale indgået mellem Kommissionen og Danmark i henhold til artikel 23, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ("finansieringsaftalen").
- (55) Rådets gennemførelsesafgørelse (ST 10154/21 INIT, ST 10154/21 ADD 1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Danmarks genopretnings- og resiliensplan bør derfor ændres tilsvarende. Af klarhedshensyn bør bilaget til denne gennemførelsesafgørelse udskiftes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I gennemførelsesafgørelse (EU) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Danmarks genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Danmarks ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Artikel 2, stk. 1 og 2, affattes således:

"1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Danmark i form af ikkertilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 1 625 890 885 EUR⁸. Dette bidrag omfatter:

- (a) et beløb på 1 302 852 547 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022

⁸ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Danmark forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

- (b) et beløb på 1 126 296 817 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023
- (c) et beløb på 130 714 933 EUR⁹ i overensstemmelse med artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241 udelukkende til foranstaltninger som omhandlet i nævnte forordnings artikel 21c, med undtagelse af foranstaltninger omhandlet i artikel 21c, stk. 3, litra a)
- (d) et beløb på 66 026 588 EUR, der overføres fra brexitilpasningsreserven til faciliteten.

2. Kommissionen stiller Unionens finansielle bidrag til rådighed for Danmark i trancher i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse. Et beløb på 201 682 144 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 13 i forordning (EU) 2021/241.

3. Et beløb på 39 348 304 EUR stilles til rådighed som forfinansiering i overensstemmelse med artikel 21d i forordning (EU) 2021/241. Nævnte forfinansiering kan udbetales af Kommissionen i op til to betalinger.

Forfinansieringen og trancherne kan udbetales af Kommissionen i en eller flere rater. Raternes størrelse afhænger af de midler, der er til rådighed."

4) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til denne afgørelse:

Artikel 4
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Danmark.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand

⁹ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Danmark forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i bilag IVa til nævnte forordning.