

Bruselj, 19. oktober 2023
(OR. en)

14454/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0383(NLE)

ECOFIN 1066
FIN 1069
UEM 328

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	19. oktober 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 674 final
Zadeva:	Predlog - IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Avstrijo (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1)

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 674 final.

Priloga: COM(2023) 674 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 19.10.2023
COM(2023) 674 final

2023/0383 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Avstrijo (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1)

{SWD(2023) 344 final}

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Avstrijo (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1)

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost¹ in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Potem ko je Avstrija 30. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom Sveta z dne 13. julija 2021².
- (2) V skladu s členom 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 bi bilo treba najvišji finančni prispevek za nepovratno finančno podporo za vsako državo članico posodobiti do 30. junija 2022 v skladu z metodologijo iz navedenega člena. Komisija je 30. junija 2022 predstavila rezultate navedene posodobitve Evropskemu parlamentu in Svetu.
- (3) Avstrija je 14. julija 2023 Komisiji predložila spremenjeni nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU v skladu s členom 21c Uredbe (EU) 2021/241.
- (4) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje utemeljeno zahtevo, podano Komisiji, naj Svetu predlaga spremembo izvedbenega sklepa Sveta v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241, saj načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče doseči. Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je predložila Avstrija, se nanašajo na 14 ukrepov.
- (5) Svet je 14. julija 2023 na Avstrijo naslovil priporočila v okviru evropskega semestra. Svet je Avstriji zlasti priporočil, naj v letih 2023 in 2024 čimprej postopno odpravi veljavne energetske podporne ukrepe. Priporočil je tudi, naj Avstrija zagotovi preudarno fiskalno politiko, zlasti z omejitvijo nominalnega povečanja nacionalno

¹ UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

² ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1.

financiranih neto primarnih odhodkov v letu 2024 na največ 4,6 %, ohrani nacionalno financirane javne naložbe in zagotovi učinkovito črpanje nepovratnih sredstev iz mehanizma za okrevanje in odpornost ter drugih sredstev Unije, zlasti za spodbujanje zelenega in digitalnega prehoda. V obdobju po letu 2024 se priporoča izvajanje srednjeročne fiskalne strategije postopne in vzdržne konsolidacije v kombinaciji z naložbami in reformami, ki spodbujajo večjo trajnostno rast, da se doseže preudaren srednjeročni fiskalni položaj. Svet Avstriji poleg tega priporoča, naj zagotovi ustreznost in javnofinančno vzdržnost sistema dolgotrajne oskrbe in javnofinančno vzdržnost sistema zdravstvenega varstva. Za Avstrijo je bilo priporočeno tudi, naj poenostavi in racionalizira fiskalne odnose in pristojnosti na vseh ravneh upravljanja ter izboljša davčno mešanico za podporo vključujoči in trajnostni rasti. Svet je Avstriji nadalje priporočil, naj nadaljuje dosledno izvajanje načrta za okrevanje in odpornost ter njenih programov kohezijske politike in naj hitro zaključi poglavje REPowerEU, da se lahko začne hitro izvajati. Svet je razen tega Avstriji priporočil, naj poveča udeležbo žensk na trgu dela, med drugim z izboljšanjem kakovostnih storitev otroškega varstva, in izboljša rezultate na trgu dela za prikrajšane skupine, kot so nizko usposobljeni iskalci zaposlitve in osebe z migrantskim ozadjem, vključno z zvišanjem njihove ravni osnovnih spretnosti. Kar zadeva izzive Avstrije na področju energije, je Svet državi priporočil, naj zmanjša splošno odvisnost od fosilnih goriv in diverzificira vire dobave plina, da zmanjša odvisnost od Rusije. Prav tako je državi priporočil, naj pospeši uvajanje energije iz obnovljivih virov in potrebne infrastrukture, med drugim s poenostavitvijo postopkov za izdajo dovoljenj, ter poveča energijsko učinkovitost. Nenazadnje ji je priporočil, naj zmanjša emisije, zlasti v prometnem sektorju, in okrepi prizadevanja politike za zagotavljanje in pridobivanje spretnosti, potrebnih za zeleni prehod.

- (6) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost je bil predložen po postopku posvetovanja, izvedenem v skladu z nacionalnim pravnim okvirom, v katerem so sodelovali lokalni in regionalni organi, socialni partnerji, organizacije civilne družbe, mladinske organizacije in drugi ustrezni deležniki. Povzetek posvetovanj je bil predložen skupaj s spremenjenim nacionalnim načrtom za okrevanje in odpornost.
- (7) Komisija je na podlagi člena 19 Uredbe (EU) 2021/241 ocenila ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost v skladu s smernicami za ocenjevanje iz Priloge V k navedeni uredbi.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

- (8) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Avstrija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 14 ukrepov.
- (9) Avstrija je pojasnila, da treh ciljev, povezanih z dvema ukrepoma, ni več mogoče v celoti doseči zaradi motenj v dobavnih verigah, ki so povzročile povečanje stroškov. To zlasti zadeva cilja 15 in 16 naložbe 1.B.3 (Brezemisijski avtobusi) ter opis navedene naložbe oziroma cilj 40 reforme 1.D.1 (Zakon o širitvi energije iz obnovljivih virov) in opis navedene reforme v okviru komponente 1 (Trajnostno okrevanje). Da bi ohranila ambicijo načrta za okrevanje in odpornost, je Avstrija zahtevala povečanje cilja 39 reforme 1.D.1 (Zakon o širitvi energije iz obnovljivih virov) v okviru komponente 1 (Trajnostno okrevanje). Na podlagi tega je Avstrija zahtevala zmanjšanje ciljev 15, 16 in 40 ter povečanje cilja 39, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.
- (10) Avstrija je pojasnila, da dveh ciljev in enega mejnika, povezanih s tremi ukrepi, ni več mogoče v celoti doseči v določenem časovnem okviru za izvedbo zaradi motenj v

dobavnih verigah, ki so povzročile zamude pri dobavi potrebnega materiala in sprejemanju odločitev o naložbi. To zadeva cilj 42 naložbe 1.D.2 (Preoblikovanje industrije za prehod na podnebno nevtralnost) v okviru komponente 1 (Trajnostno okrevanje), cilj 103 naložbe 3.D.2 (IPCEI vodik) v okviru komponente 3 (Okrevanje, ki temelji na znanju) oziroma mejnik 138 naložbe 4.C.3 (Prenova Volkskundemuseum Wien in Prater Ateliers) v okviru komponente 4 (Pravično okrevanje). Na tej podlagi je Avstrija zahtevala podaljšanje časovnega okvira za izvedbo navedenega mejnika in spremembo vsebine ciljev, da se upoštevajo zamude. Da bi se vključile navedene spremembe, bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.

- (11) Avstrija je pojasnila, da šestih ciljev, povezanih z dvema ukrepoma, ni več mogoče v celoti doseči zaradi povečanih stroškov. To zadeva cilje 46, 47 in 48 naložbe 2.A.2 (Širitev razpoložljivosti gigabitnih dostopovnih omrežij in ustvarjanje novih simetričnih gigabitnih povezav) ter opis navedene naložbe v okviru komponente 2 (Digitalno okrevanje) oziroma cilje 108, 109 in 110 naložbe 4.A.2 (Financiranje projektov primarnega zdravstvenega varstva) v okviru komponente 4 (Pravično okrevanje). Avstrija je zahtevala spremembo in zmanjšanje navedenih ciljev, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.
- (12) Avstrija je pojasnila, da dveh ciljev, povezanih z dvema ukrepoma, ni več mogoče v celoti doseči zaradi obstoja očitno boljših alternativ za doseg prvotnih ambicij ukrepov. To zadeva cilja 7 in 8 naložbe 1.A.3 (Boj proti energetske revščini) ter opis navedene naložbe v okviru komponente 1 (Trajnostno okrevanje) oziroma opis naložbe 1.D.2 (Preoblikovanje industrije za prehod na podnebno nevtralnost) v okviru komponente 1 (Trajnostno okrevanje). Na podlagi tega je Avstrija zahtevala spremembo in zmanjšanje ciljev 7 in 8 ter spremembo opisa naložbe 1.D.2, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.
- (13) Avstrija je pojasnila da osmih ciljev in enega mejnika, povezanih s tremi ukrepi, ni več mogoče v celoti doseči zaradi pomanjkanja povpraševanja potencialnih upravičencev. To zadeva mejnik 60 naložbe 2.C.2 (Sklad za digitalizacijo – javna uprava) in opis navedene naložbe v okviru komponente 2 (Digitalno okrevanje), cilja 70 in 72 naložbe 2.D.3 (Zelene naložbe v podjetja) v okviru komponente 2 (Digitalno okrevanje) oziroma cilje 123, 124, 125, 126, 127 in 128 naložbe 4.B.3 (Naložbe v podnebnju prijazna mestna središča) v okviru komponente 4 (Pravično okrevanje). Da bi ohranila ambicijo načrta za okrevanje in odpornost, je Avstrija zahtevala povečanje cilja 71 naložbe 2.D.3 (Zelene naložbe v podjetja) v okviru komponente 2 (Digitalno okrevanje). Na podlagi tega je Avstrija zahtevala spremembo mejnika 60, zmanjšanje ciljev 70, 72, 123, 126 in 127, povečanje cilja 71 in izločitev ciljev 124, 125 ter 128, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.
- (14) Avstrija je pojasnila, da dveh ciljev, povezanih z enim ukrepom, ni več mogoče v celoti doseči zaradi zamud v javnem naročanju. To zadeva cilj 54 oziroma 55 naložbe 2.B.2 (Zagotavljanje digitalnih naprav za končne uporabnike učencem) v okviru komponente 2 (Digitalno okrevanje). Na podlagi tega je Avstrija zahtevala združitev obeh ciljev, podaljšanje časovnega okvira za izvedbo ter spremembo opisov ukrepa in cilja, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.
- (15) Avstrija je pojasnila, da dveh ciljev, povezanih z enim ukrepom, ni več mogoče v celoti doseči v določenem časovnem okviru za izvedbo zaradi pomanjkanja delovne sile, sprememb v delovnih vzorcih ter začasnega zaprtja vrtcev, povezanih s posledicami pandemije COVID-19. To zadeva cilja 95 in 96 naložbe 3.C.3 (Širitev osnovnega izobraževanja) oziroma opis navedene naložbe v okviru komponente 3

(Okrevanje, ki temelji na znanju). Na podlagi tega je Avstrija zahtevala podaljšanje časovnega okvira za izvedbo navedenih ciljev ter spremembo opisov cilja 95 in naložbe 3.C.3, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.

- (16) Avstrija je pojasnila, da dveh ciljev, povezanih z enim ukrepom, ni več mogoče v celoti doseči zaradi določenega časovnega okvira za izvedbo, in sicer zaradi učinka pritoka razseljenih oseb, ki je posledica vojne agresije Rusije v Ukrajini. To zadeva cilja 90 in 91 reforme 3.C.1 (Izboljšanje dostopa do izobraževanja) v okviru komponente 3 (Okrevanje, ki temelji na znanju). Na podlagi tega je Avstrija zahtevala izločitev ciljev 90 in 91, vključitev novih mejnikov 90a, 90b in 91a ter spremembo opisa ukrepa, zato bi bilo treba Izvedbeni sklep Sveta ustrezno spremeniti.
- (17) Komisija meni, da razlogi, ki jih je navedla Avstrija, upravičujejo spremembo na podlagi člena 21(2) navedene uredbe.
- (18) Spremeniti bi bilo treba porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih, da se upoštevajo nova dodelitev, spremembe načrta in okvirni časovni okvir za izvedbo, ki jih je predložila Avstrija.

Popravki tehnično-vsebinskih napak

- (19) V besedilu Izvedbenega sklepa Sveta je bilo ugotovljenih sedem tehnično-vsebinskih napak, ki vplivajo na tri mejnike in cilje ter opise štirih ukrepov v okviru osmih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta bi bilo treba spremeniti tako, da se popravijo tehnično-vsebinske napake, ki ne odražajo vsebine načrta za okrevanje in odpornost, predloženega Komisiji 30. aprila 2021, kot je bil dogovorjen med Komisijo in Avstrijo. Navedene tehnično-vsebinske napake se nanašajo na opis reforme 3.A.1 (Strategija za raziskave, inovacije in tehnologijo za leto 2030 (Strategija RTI 2030)), opis naložbe 3.A.4 ((Digitalne) raziskovalne infrastrukture), številko in ime naložbe 3.B.2 (Spodbujanje preusposabljanja in izpopolnjevanja) v tabeli „J.2 Mejniki, cilji, kazalniki in časovni razpored za spremljanje in izvajanje nepovratne finančne podpore“ v vrstici za mejnik 87, opis reforme 4.A.1 (Izboljšanje osnovnega zdravstvenega varstva), opis reforme 4.B.1 (Strategija za ohranjanje tal), mejnik 146 reforme 4.D.1 (Pregled porabe s poudarkom na zeleni in digitalni preobrazbi) ter mejnik 159 reforme 4.D.5 (Okoljsko-socialna davčna reforma) v okviru komponente 4 (Pravično okrevanje). Ti popravki ne vplivajo na izvajanje zadevnih ukrepov.

Poglavje REPowerEU na podlagi člena 21c Uredbe 2021/241

- (20) Poglavje REPowerEU vključuje dve novi reformi in eno novo naložbo. Reforma 5.A.1 (Pospešitev postopkov za izdajo dovoljenj za obnovljive vire energije) se nanaša na spremembo nacionalnega zakona o presoji vplivov na okolje. Njen namen je racionalizacija postopkov za izdajo dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov z uvedbo pomembnih poenostavitev postopkov. Reforma 5.A.2 (Vodik kot ključna tehnologija za podnebno nevtralnost) se nanaša na sprejetje nacionalne strategije za vodik in izvajanje ključnih v njej vsebovanih ukrepov. Naložba 5.B.1 (Fotovoltaični sistemi) je subvencijska shema za podporo fizičnih oseb pri namestitvi in razširitvi fotovoltaičnih sistemov s shranjevanjem električne energije ali brez, namenjena pospešitvi širjenja energije iz obnovljivih virov.
- (21) Poglavje REPowerEU vključuje tudi naložbo 5.B.2 (Financiranje brezemisijских gospodarskih vozil in infrastrukture), ki je razširitev naložbe 1.B.4 (Brezemisijских gospodarska vozila) v okviru komponente 1 (Trajnostno okrevanje). Razširjeni ukrep se nanaša na novo shemo financiranja za težka brezemisijских gospodarska vozila in s tem povezano polnilno infrastrukturo, da se podpre zmanjševanje emisij v cestnem

prometu. Uvaja znatno povečanje ambicioznosti naložbe, ki je že vključena v nacionalni načrt za okrevanje in odpornost.

- (22) Komisija je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ocenila glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Uravnotežen odziv, ki prispeva k šestim stebrom

- (23) V skladu s členom 19(3), točka (a), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.1, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) predstavlja celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter s tem ustrezno prispeva k vsem šestim stebrom iz člena 3 navedene uredbe ob upoštevanju specifičnih izzivov, s katerimi se sooča Avstrija, in dodeljenih finančnih sredstev za Avstrijo.
- (24) Prvotni načrt za okrevanje in odpornost je predstavljal celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter prispeval k vsem šestim stebrom iz člena 3 Uredbe (EU) 2021/241 ob upoštevanju specifičnih izzivov, s katerimi se sooča Avstrija, in dodeljenih finančnih sredstev za Avstrijo.
- (25) Komisija meni, da sprememba načrta skupaj s poglavjem REPowerEU vpliva le na oceno prispevka načrta za okrevanje in odpornost k prvemu stebru o zelenem prehodu, drugemu stebru o digitalni preobrazbi in šestemu stebru o naslednji generaciji. Kar zadeva preostale stebre, narava in obseg predlaganih sprememb načrta za okrevanje in odpornost ne vplivata na prejšnjo oceno načrta, ki v veliki meri predstavlja celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere, ter na njegov primerni prispevek k vsem šestim stebrom iz člena 3 Uredbe (EU) 2021/241.
- (26) Kar zadeva steber o zelenem prehodu, so v poglavje REPowerEU vključene reforme in naložbe, ki bodo prispevale k povečanju deleža energije iz obnovljivih virov in pospešitvi njenega uvajanja, povečanju proizvodnje obnovljivega vodika in uporabe vodika v sektorjih, ki jih je sicer težko razogljičiti, razširitvi in pospešitvi vključevanja energije iz obnovljivih virov v njen energetski sistem ter k podpiranju brezemisijskega prometa in s tem povezane infrastrukture.
- (27) Kar zadeva steber o digitalni preobrazbi, je bil s spremembami ukrepov zmanjšan prispevek spremenjenega načrta k temu stebru. Glavi učinek sprememb zadeva naložbo v uvedbo gigabitnih omrežij in naložbo v sklad za digitalizacijo javne uprave, in sicer se zmanjšuje prispevek k digitalnemu cilju za 488 milijonov EUR. Vendar digitalni prispevek spremenjenega načrta ostaja precej nad 20-odstotnim najnižjim pragom (tj. 36 %), kar potrjuje, kako pomembno bo izvajanje načrta za okrevanje in odpornost prispevalo k digitalni preobrazbi.
- (28) Kar zadeva steber o naslednji generaciji, se ambicije prvotnega načrta s spremenjenim načrtom ne bodo zmanjšale. Izločitev vmesnega cilja iz naložbe v zagotavljanje digitalnih naprav učencem ne vpliva na skupni cilj. Cilj v zvezi z učenci, ki so izpolnjevali pogoje za napredovanje iz 5. šolskega leta, sta nadomestila dva mejnika, namenjena popolni izvedbi nacionalnega standardiziranega ocenjevanja „Individualno ocenjevanje kompetenc PLUS“ (iKMPLUS) in razširitvi tega ocenjevanja z dodatnimi moduli, da bi imeli učenci dostop do standardiziranega ocenjevanja, ki bi jim zagotavljalo povratne informacije v zvezi z njihovim napredkom pri učenju. Cilj v zvezi z učenci z migrantskim ozadjem, ki so zaključili poklicno ali tehnično srednješolsko izobraževanje, je nadomestil nov mejnik, namenjen določitvi meril za

opredelitev socialno-ekonomskega izhodišča za šole, ki bi bilo podlaga tudi za dodeljevanje človeških virov šolam.

Obravnavanje vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih za državo

- (29) V skladu s členom 19(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.2, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih specifičnih priporočilih, naslovljenih na Avstrijo, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra.
- (30) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost zlasti upošteva specifična priporočila za državo, ki jih je uradno sprejel Svet, preden je Komisija ocenila spremenjeni načrt. Ker je bil najvišji finančni prispevek za Avstrijo prilagojen navzgor, se v celoviti oceni upoštevajo vsa strukturna priporočila za leti 2022 in 2023.
- (31) Komisija na podlagi ocene napredka pri izvajanju vseh ustreznih specifičnih priporočil za državo v času predložitve spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost ugotavlja, da je bilo priporočilo št. 1.3 iz leta 2022 o izvajanju fiskalne politike, namenjene doseganju preudarnih srednjeročnih fiskalnih položajev, v celoti izvedeno. Znatno napredek je bil dosežen v zvezi s priporočilom št. 1.2 iz leta 2022 o razširitvi javnih naložb za zeleni in digitalni prehod in priporočilom št. 1.3 iz leta 2022 o izvajanju likvidnostnih in podpornih ukrepov, zlasti za mala in srednja podjetja.
- (32) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vključuje obsežen sklop reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in prispevajo k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela gospodarskih in socialnih izzivov, opredeljenih v specifičnih priporočilih, ki jih je Svet v okviru evropskega semestra naslovil na Avstrijo, zlasti za pospešitev uvajanja energije iz obnovljivih virov in potrebne infrastrukture ter zmanjšanje emisij v prometnem sektorju. Poleg tega vključujejo razširitev vlaganj v digitalni prehod, zagotavljanje vzdržnosti zdravstvenega sistema, izboljšanje storitev otroškega varstva ter zagotavljanje enakih možnosti pri izobraževanju in nadgrajevanju osnovnih spretnosti, da se izboljšajo rezultati na trgu dela za prikrajšane skupine, kot so nizko usposobljeni iskalci zaposlitve in osebe z migrantskim ozadjem.
- (33) Poglavje REPowerEU naj bi prispevalo k povečanju ambicije načrta glede ustreznih specifičnih priporočil za državo na področju energije in zelenega prehoda. Natančneje, prizadevanja za pospešitev razširitve energije iz obnovljivih virov in zmanjšanja odvisnosti od fosilnih goriv (priporočila št. 3.3 iz leta 2019, št. 3.7 iz leta 2020, št. 4.1 in št. 4.2 iz leta 2022, ter št. 4.1 in št. 4.2 iz leta 2023) vključujejo reformo nacionalnega zakona o presoji vplivov na okolje, namenjeno racionalizaciji postopka za izdajo dovoljenj in s tem olajšanje izvajanja projektov na področju energije iz obnovljivih virov. Naložba v subvencijsko shemo za namestitve in razširitev strešnih fotovoltaičnih sistemov, s čimer se spodbuja uporaba sončne energije v stavbah, naj bi prispevala tudi k razširitvi energije iz obnovljivih virov in naložbam v zeleni prehod (priporočila št. 3.3. iz leta 2019, št. 3.7 iz leta 2020, št. 4.2 iz leta 2022 in št. 4.3. iz leta 2023). Podobno naj bi nacionalna strategija za vodik, namenjena povečanju proizvodnje in uporabe obnovljivega vodika v Avstriji, prispevala k povečanju proizvodnje in uporabe energije iz obnovljivih virov v Avstriji ter zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv (priporočila št. 3.1 in št. 3.3 iz leta 2019, št. 3.5 in št. 3.7 iz leta 2020, št. 4.2 iz leta 2022 in št. 4.3 iz leta 2023). Poleg tega naj bi shema

financiranja za težka brezemisijška gospodarska vozila in s tem povezano polnilno infrastrukturo, namenjena zmanjšanju emisij v cestnem prometu, učinkovito obravnavala več izzivov, povezanih z vlaganjem v zeleni prehod in trajnostno mobilnost, ter zmanjšala emisije v prometnem sektorju, poleg tega pa uravnotežila spremembo naložbe 1.B.3 (Brezemisijški avtobusi) iz prvotnega načrta za okrevanje in odpornost (priporočila št. 3.3 iz leta 2019, št. 3.6 iz leta 2020 in št. 4.5 iz leta 2023).

- (34) Kar zadeva glavne novosti spremembe načrta, sta se s spremembo naložbe 1.A.3 (Boj proti energetski revščini) preoblikovala cilj in narava skupine prejemnikov. Vendar naj bi bil novi ukrep še bolj ciljno usmerjen v osebe, izpostavljene energetski revščini. Poleg tega skupni cilj komponente 1.A (Val prenove) o spodbujanju zelenega prehoda, vključno s preходом na bolj trajnostno in cenovno dostopno ogrevanje (priporočila št. 3.3 iz leta 2019, št. 3.7 iz leta 2020, št. 4.3. iz leta 2022 in št. 4.4 iz leta 2023), ostaja obravnavan v zadostni meri z okrepljenimi prizadevanji v začetni fazi pri dveh ciljnih o zamenjavi ogrevalnih sistemov na plin in kurilno olje (1.A.2). Podobno je zmanjšanje cilja o novo nameščeni zmogljivosti za proizvodnjo obnovljivega vodika (cilj 40, reforma 1.D.1 (Zakon o širitvi energije iz obnovljivih virov)) izravnano s povečanjem cilja o dodatni zmogljivosti za proizvodnjo energije iz obnovljivih virov, s čimer se ohranja skupna ambicija glede širitve proizvodnje energije iz obnovljivih virov (priporočila št. 3.3 iz leta 2019, št. 3.7 iz leta 2020, št. 4.1 in št. 4.2 iz leta 2022, št. 4.1, št. 4.2 in št. 4.3 iz leta 2023). Spremembe in zamude v zvezi z naložbo 1.D.2 (Preoblikovanje industrije za prehod na podnebno nevtralnost) odražajo potrebo po določitvi prednostnih nalog ter obravnavi posledic vojaške agresije Rusije proti Ukrajini na cene energije in dobavo, tako da bi se bolje osredotočili na najnovejša specifična priporočila za državo za področju energije (priporočila št. 4.1 in št. 4.2 iz leta 2022 ter št. 4.1 in št. 4.2 iz leta 2023). Kar zadeva obravnavo naložb v digitalno preobrazbo in specifičnih priporočil za državo št. 3.2 iz leta 2019 ter št. 3.5 in 2.2 iz leta 2020, so spremembe naložbe 2.A.2 (Širitev razpoložljivosti gigabitnih dostopovnih omrežij in ustvarjanje novih simetričnih gigabitnih povezav), ki se nanašajo na zmanjšanje cilja v zvezi s številom gospodinjestev z dostopom do širokopasovne povezave, namenjene ohranitvi ambicije za obravnavo digitalnega prehoda, saj znesek naložbe v digitalni prehod, vključen v avstrijski načrt za okrevanje in odpornost (ki je precej nad 20-odstotnim ciljem), ostaja sorazmerno visok. Poleg tega je spremenjeni načrt ohranil ambicijo v zvezi z izboljšanim dostopom do izobraževanja in osnovnih spretnosti (priporočila št. 2.4 iz leta 2019, št. 2.1 in št. 2.2 iz leta 2020 ter št. 3.2 iz leta 2023), in sicer z nadomestitvijo ciljev v zvezi z učenci, ki so napredovali v višji razred ali zaključili posamezno vrsto šolanja, in učenci z migrantskim ozadjem, ki so zaključili poklicno ali tehnično srednješolsko izobraževanje, v okviru reforme 3.C.1 (Izboljšanje dostopa do izobraževanja), s tremi novimi mejniki za izboljšanje kakovosti in dostopnosti šolskega izobraževanja v Avstriji.

Načelo, da se ne škoduje bistveno

- (35) V skladu s členom 19(3), točka (d), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.4, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, zagotovil, da noben ukrep (ocena A) za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključenih v načrt za okrevanje in odpornost, ne bo

bistveno škodoval okoljskim ciljem v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta³ (načelo, da se ne škoduje bistveno).

- (36) Spremembe, ki jih v ukrepe vnašajo spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ne vplivajo na oceno skladnosti z načelom, da se ne škoduje bistveno, ki je bila izvedena za prvotni načrt, saj ne spreminjajo vsebine ukrepov.
- (37) Kar zadeva ukrepe, uvedene v poglavju REPowerEU, je Avstrija zagotovila sistematično oceno vsakega ukrepa v skladu s tehničnimi smernicami Komisije o uporabi načela, da se ne škoduje bistveno, v skladu z uredbo o mehanizmu za okrevanje in odpornost (2021/C58/01). Reforma nacionalnega zakona o presoji vplivov na okolje (5.A.1) racionalizira postopke za izdajo dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov in je namenjena okrepitvi ohranjanja tal z izogibanjem čezmerni rabi zemljišč. Avstrijska strategija za vodik (5.A.2) podpira razogljičenje energetskega sistema in je namenjena zmanjšanju odvisnosti Avstrije od uvoza fosilnih goriv. Sicer podpira samo proizvodnjo obnovljivega vodika v Avstriji, vendar vsebuje tudi ukrepe s potencialno uporabo nizkoogljičnega vodika pod strogimi pogoji, ki zagotavljajo ločevanje emisij toplogrednih plinov in njihovo popolno zajetje. Avstrija je poleg tega pojasnila, da bo pri izvajanju dejavnosti, določenih v strategiji za vodik, zagotavljala skladnost z merili za trajnostno rabo in varstvo vodnih virov iz Uredbe (EU) 2021/2139⁴. Naložba v fotovoltaične sisteme (5.B.1) zmanjšuje emisije toplogrednih plinov, hkrati pa se osredotoča izključno na nameščanje naprav na stavbe, da se prepreči dodatna raba zemljišč. Naložba v podporo širjenju uporabe brezemisijjskih gospodarskih vozil in s tem povezane infrastrukture (5.B.2) prispeva k razogljičenju prometnega sektorja in bo od prejemnikov sredstev zahtevala skladnost z določbami Uredbe (EU) 2021/2139. Obe naložbi prejemnikom sredstev nalagata spoštovanje ambicioznih standardov v zvezi z možnostmi ponovne uporabe in recikliranja.

Prispevek k ciljem REPowerEU

- (38) V skladu s členom 19(3), točka (da), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.12, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo poglavje REPowerEU v veliki meri (ocena A) učinkovito prispevalo k energetske varnosti, povečanju uporabe energije iz obnovljivih virov, povečanju zmogljivosti za shranjevanje energije ali potrebnemu zmanjšanju odvisnosti od fosilnih goriv pred letom 2030.
- (39) Cilj reforme nacionalnega zakona o presoji vplivov na okolje je pospešiti izdajo dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov. Na podlagi reforme se pričakuje povečanje deleža energije iz obnovljivih virov v mešanici virov energije Avstrije, kar bo prispevalo k cilju REPowerEU v zvezi s pospeševanjem uvajanja energije iz obnovljivih virov v skladu s členom 21c(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241. Reforma (i) uvaja različne postopkovne poenostavitve, (ii) razvršča naložbe v energijo iz obnovljivih virov med projekte posebej velikega javnega interesa, (iii) skrajšuje trajanje postopkov za izdajo dovoljenj na upravni in pravosodni ravni ter (iv) povečuje uporabo elektronskih orodij.

³ Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13).

⁴ Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/2139 z dne 4. junija 2021 o dopolnitvi Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo tehničnih meril za pregled za določitev pogojev, pod katerimi se šteje, da gospodarska dejavnost bistveno prispeva k blažitvi podnebnih sprememb ali prilagajanju podnebnim spremembam, ter za ugotavljanje, ali ta gospodarska dejavnost ne škoduje bistveno kateremu od drugih okoljskih ciljev (UL L 442, 9.12.2021, str. 1).

- (40) Nacionalna strategija za vodik določa novo politiko in regulativni okvir, osredotočen na (i) povečanje proizvodnje obnovljivega vodika in uporabe vodika v sektorjih, ki jih je težko razogljiti, (ii) namestitev elektrolizatorja z zmogljivostjo 1 GW v Avstriji do leta 2030 in (iii) razvoj infrastrukture za vodik, ki bo omogočala uvoz vodika, s čimer prispeva k cilju REPowerEU v zvezi s pospeševanjem uvajanja energije iz obnovljivih virov v skladu s členom 21c(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241.
- (41) Naložba, ki spodbuja uporabo sončne energije v stavbah, podpira nameščanje fotovoltaičnih sistemov (s shranjevanjem električne energije ali brez) in s tem prispeva k cilju REPowerEU v zvezi s pospeševanjem uvajanja energije iz obnovljivih virov v skladu s členom 21c(3), točka (b), Uredbe (EU) 2021/241.
- (42) Razširjena naložba v brezemisijška vozila in infrastrukturo naj bi zmanjšala emisije toplogrednih plinov in izpuste onesnaževal v cestnem prometu ter tako prispevala k cilju REPowerEU v zvezi s podpiranjem brezemisijskega prometa in njegove infrastrukture v skladu s členom 21c(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241.
- (43) Ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, krepijo reforme in naložbe prvotnega načrta za okrevanje in odpornost Avstrije in so skladni tudi z ostalimi ukrepi, ki jih je Avstrija sprejela zunaj načrta za okrevanje in odpornost, saj se osredotočajo na zagotovitev njene oskrbe z energijo, širitev energije iz obnovljivih virov in energijsko učinkovitost stavb in industrije.
- (44) V poglavju REPowerEU je obravnavana tudi potreba po diverzifikaciji s preusmeritvijo od fosilnih goriv, in sicer s pospeševanjem uvajanja obnovljivih virov energije ter podpiranjem razvoja infrastrukture za vodik, s čimer se povečuje energetska varnost Avstrije.

Ukrepi s čezmejno ali večdržavno razsežnostjo ali učinkom

- (45) V skladu s členom 19(3), točka (db), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.13, k navedeni uredbi se pričakuje, da bodo imeli ukrepi, vključeni v poglavje REPowerEU, v veliki meri (ocena A) čezmejno ali večdržavno razsežnost ali učinek.
- (46) Ukrepi, namenjeni (i) pospešitvi izdaje dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov, (ii) povečanju proizvodnje in uporabe vodika ter (iii) podpori naložbam v fotovoltaične sisteme, naj bi vsi prispevali k širitvi proizvodnje obnovljivih virov energije in razvoju potrebne infrastrukture za shranjevanje in prenos energije ter s tem k zmanjšanju potreb po fosilnih gorivih.
- (47) Skupni stroški teh ukrepov znašajo 140 304 520 milijonov EUR, kar je več kot 66 % ocenjenih stroškov poglavja REPowerEU, s čimer presegajo okvirni cilj v višini 30 %.
- (48) Glede na osrednji geografski položaj Avstrije in njene povezovalne daljnovode za električno energijo in plin s sosednjimi državami članicami, naj bi reforme in naložbe, vključene v poglavje REPowerEU, zmanjšale energetske odvisnosti države od fosilnih goriv in tudi povpraševanje po energiji ter s tem v veliki meri prispevale k izboljšanju čezmejnih tokov energije in zanesljivi oskrbi z energijo v Uniji.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

- (49) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, in k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, s katerimi se podpirajo podnebni cilji, je namenjen znesek, ki predstavlja 56 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt za okrevanje in odpornost ter

100 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov v poglavju REPowerEU, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VI k navedeni uredbi. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebne načrta za obdobje 2021–2030.

- (50) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki učinkovito prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, spremembe obstoječih ukrepov pa ne vplivajo na skupno ambicioznost načrta. Poglavje REPowerEU predstavlja dodatna prizadevanja za zmanjšanje odvisnosti od energije iz fosilnih goriv s pospešitvijo uvajanja energije iz obnovljivih virov in torej pospešitvijo zelenega prehoda.
- (51) Z uvedbo (i) strukturnih poenostavitev, ki racionalizirajo postopke za izdajo dovoljenj za projekte na področju energije iz obnovljivih virov, (ii) določb za okrepitev ohranjanja tal, (iii) nove politike in regulativnega okvira, ki omogočata obsežnejšo proizvodnjo in uporabo obnovljivega vodika, ter (iv) spodbud za naložbe v brezemisijška vozila in sončno energijo na stavbah ob zanašanju na opremo z visoko trpežnostjo in možnostjo recikliranja, naj bi imele reforme in naložbe v poglavju REPowerEU dolgotrajen pozitiven učinek.
- (52) Ukrepi v poglavju REPowerEU prispevajo k doseganju podnebne cilja do leta 2030 in cilja podnebne nevtralnosti EU do leta 2050, saj so namenjene podpori proizvodnje obnovljivega vodika, spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov in zmanjšanju emisij CO₂ v prometnem sektorju.

Prispevek k digitalnemu prehodu

- (53) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 36 % skupnih dodeljenih sredstev spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, izračunanih po metodologiji iz Priloge VII k navedeni uredbi.
- (54) Pozitivna ocena prispevka k digitalnemu prehodu iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 ostaja veljavna. Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost spreminja štiri ukrepe v zvezi z digitalnim prehodom: naložbo 2.A.2 (Širitev razpoložljivosti gigabitnih dostopovnih omrežij in ustvarjanje novih simetričnih gigabitnih povezav), naložbo 2.B.2 (Zagotavljanje digitalnih naprav za končne uporabnike učencem), naložbo 2.C.2 (Sklad za digitalizacijo – javna uprava) in naložbo 2.D.2 (Digitalne naložbe v podjetja) v okviru komponente 2 (Digitalno okrevanje), ne vključuje pa novih ukrepov, ki bi prispevali k digitalnemu prehodu. Čeprav zgoraj navedene spremembe skupaj s povečanim največjim finančnim prispevkom zmanjšujejo digitalni prispevek spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost na 36 %, pa digitalni prispevek ostaja precej nad 20-odstotnim ciljem iz člena 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241.
- (55) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost še naprej znatno prispeva k digitalnemu prehodu Avstrije, zlasti s podpiranjem obsežnega uvajanja gigabitnih dostopovnih omrežij, digitalizacijo podjetij in javne uprave, zagotavljanjem digitalnih naprav učencem ter razvojem digitalnih spretnosti in naprednih digitalnih tehnologij, kot sta kvantno računalništvo in mikroelektronika.

Trajen učinek

- (56) V skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) trajen učinek na Avstrijo.
- (57) V prvotni oceni načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (g), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.7, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da naj bi imel načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri (ocena A) trajen učinek na Avstrijo.
- (58) Spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ne zmanjšuje ambicije prvotnega načrta kot celote, saj naj bi imele znatne naložbe trajen učinek, zlasti kar zadeva zeleni in digitalni prehod. Upošteva nepričakovano močno povečanje inflacije, motnje v dobavnih verigah in dolgotrajni vpliv krize zaradi COVID-19. Prav tako vključuje novo poglavje REPowerEU, ki naj bi poleg obstoječih ukrepov prav tako trajno pozitivno vplivalo na avstrijsko gospodarstvo in še spodbudilo zeleni prehod v državi. Natančneje, ukrepi REPowerEU naj bi k zelenemu prehodu prispevali z razširitvijo in pospešitvijo uvajanja infrastrukture za energijo iz obnovljivih virov ter razogljičenjem prometnega sektorja. Tudi reforme, vključene v poglavje REPowerEU, naj bi imele trajen učinek na Avstrijo, in sicer s poenostavitvijo in racionalizacijo postopkov za izdajo dovoljenj za obnovljive vire energije ter povečanjem proizvodnje in uporabe obnovljivega vodika.

Spremljanje in izvajanje

- (59) V skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki, ustrezne (ocena A).
- (60) V prvotni oceni načrta za okrevanje in odpornost v skladu s členom 19(3), točka (h), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.8, k navedeni uredbi je bilo ugotovljeno, da so ureditve, predlagane v načrtu za okrevanje in odpornost, ustrezne (ocena A) za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki.
- (61) Narava in obseg predlaganih sprememb načrta za okrevanje in odpornost Avstrije ne vplivata na prejšnjo oceno učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost. Mejniki in cilji, ki spremljajo spremenjene ukrepe, vključno s tistimi iz poglavja REPowerEU, so jasni in realistični, predlagani kazalniki za te mejnike in cilje pa so ustrezni, sprejemljivi in robustni.

Izračun stroškov

- (62) V skladu s členom 19(3), točka (i), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.9, k navedeni uredbi je utemeljitev v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, o znesku ocenjenih skupnih stroških načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.
- (63) Za oceno stroškov prvotnega načrta je Avstrija predložila posamezne ocene stroškov za vse ukrepe. Večina ocen stroškov je verjetna, utemeljena s sklicevanjem na referenčne stroške za ključne stroškovne dejavnike in podprta z jasnimi dokazi ter skladna s primerljivimi reformami ali naložbami. Utemeljitev iz prvotnega načrta o znesku ocenjenih skupnih stroških načrta za okrevanje in odpornost je bila v srednji

meri razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom ter je takrat prejela oceno B.

- (64) Avstrija je zagotovila podrobne informacije o stroških spremenjenih ukrepov ter tudi novih in razširjenih naložb v poglavju REPowerEU. Ocenjeni stroški ukrepov iz poglavja REPowerEU so v skladu z naravo in vrsto načrtovanih reform in naložb, spremljajo pa jih konkretni dokazi in študije glede stroškov. Spremembe ocen stroškov za spremenjene ukrepe so bile utemeljene in sorazmerne, tako da se razumnost in verjetnost teh ocen stroškov v primerjavi z prvotnim načrtom za okrevanje in odpornost ni spremenila. Avstrija je zagotovila podrobne utemeljitve predlaganih sprememb ter jih v okviru možnosti podprla s podatki o izvajanju projektov. Večina stroškov novih in spremenjenih ukrepov je dobro utemeljenih, razumnih, verjetnih in ne vključuje stroškov, ki so že zajeti v obstoječem ali načrtovanem financiranju EU. V nekaterih primerih so bile podrobnosti o metodologiji in predpostavkah, uporabljenih za oceno stroškov, omejene, deloma zaradi novosti ukrepov, kar je onemogočilo oceno A na podlagi tega merila ocenjevanja. Poleg tega so ocenjeni skupni stroški načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in sorazmerni s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Zaščita finančnih interesov Unije

- (65) V skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ter dodatni ukrepi iz tega sklepa ustrezni (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se pričakuje, da bodo učinkovito preprečevale dvojno financiranje na podlagi navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom Unije, tudi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter zaščito proračuna Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta⁵.
- (66) V prvotni oceni načrta za okrevanje in odpornost je bilo v skladu s členom 19(3), točka (j), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.10, k navedeni uredbi ugotovljeno, da so ureditve, predlagane v prvotnem načrtu za okrevanje in odpornost ustrezne (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se je pričakovalo, da bodo učinkovito preprečevale dvojno financiranje na podlagi navedene uredbe in drugih programov Unije.
- (67) Od prvotne ocene je Komisija pridobila informacije o dejanskem izvajanju avstrijskega sistema revizije in kontrole. To vključuje predhodne ugotovitve revizije zaščite finančnih interesov Unije, ki jo je v Avstriji izvedla Komisija.
- (68) Glede na te informacije Komisija meni, da je sistem notranjih kontrol načrta za okrevanje in odpornost Avstrije na splošno ustrezen, vendar pa ima nekaj pomanjkljivosti, ki jih je treba odpraviti z namenskim mejnikom za revizijo in

⁵ Uredba (EU) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433I, 22.12.2020, str. 1).

kontrolno. Te pomanjkljivosti se nanašajo na slabost pri beleženju podatkov, ki se zahtevajo v členu 22(2)(d), točke (i) do (iii), uredbe o mehanizmu za okrevanje in odpornost, na preverjanja dvojnega financiranja, tudi s financiranjem iz drugih programov Unije, in na dokumentiranje navedenih preverjanj. Sistem notranjih kontrol, opisan v spremenjenem načrtu za okrevanje in odpornost Avstrije, in dodatni ukrepi iz tega sklepa, vključno z zbiranjem in dajanjem na voljo podatkov o končnih prejemnikih, so ustrezni za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in navzkrižij interesov pri uporabi sredstev v okviru načrta za okrevanje in odpornost ter za preprečevanje dvojnega financiranja v okviru načrta za okrevanje in odpornost in drugih programov Unije.

- (69) Uvesti bi bilo treba dodaten mejnik za revizijo in kontrolo. Za zagotovitev učinkovitega izvajanja sorazmernih ukrepov za zaščito finančnih interesov Unije v skladu s členom 22 uredbe o mehanizmu za okrevanje in odpornost bi bilo treba podpisati pravno zavezujoče sporazume med pristojnimi organi na zvezni ravni in izvajalskimi organi, ki so delno ali v celoti odgovorni za izvajanje načrta za okrevanje in odpornost. V takšnih sporazumih bi bilo treba za navedene izvajalske organe določiti (a) obveznost zbiranja podatkov, ki se zahtevajo v členu 22(2)(d), točke (i) do (iii), uredbe o mehanizmu za okrevanje in odpornost, in zagotavljanja dostopa do njih ter (b) obveznost izvajanja primernih kontrol dvojnega financiranja med načrtom za okrevanje in odpornost in drugimi programi Unije ter dokumentiranja navedenih kontrol. Če so navedene obveznosti že del pravnih zahtev, pravno zavezujoči sporazumi niso potrebni.

Usklajenost načrta za okrevanje in odpornost

- (70) V skladu s členom 19(3), točka (k), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.11, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, v veliki meri (ocena A) vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložbenih projektov, ki predstavljajo usklajeno delovanje.
- (71) Prvotni načrt za okrevanje in odpornost sestavljajo štiri komponente, ki vsebujejo ukrepe naložb in reform, ki prispevajo h krovnemu cilju odpravljanja dolgotrajnih strukturnih izzivov ter izzivov, ki so se med krizo zaradi COVID-19 še poglobili. Poleg tega so naložbe in reforme vpete v usklajen okvir, ki naj bi avstrijsko gospodarstvo pripravil na prihodnost, zlasti kar zadeva zeleni in digitalni prehod, inovacije, konkurenčnost in socialno kohezijo. V prvotni oceni je bilo ugotovljeno, da načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri (ocena A) vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložbenih projektov, ki predstavljajo usklajeno delovanje.
- (72) Načrt spreminja štiri obstoječe komponente in uvaja dodatno (peto) komponento, in sicer komponento REPowerEU. Spremembe obstoječih komponent ne spreminjajo splošne usklajenosti načrta ob upoštevanju načina vzajemne krepitve in komplementarnosti med komponentami. Dodatna komponenta, povezana s cilji REPowerEU, uvaja dodatno plast usklajenosti, saj vključuje ukrepe za nadaljnjo okrepitev zmanjševanja emisij toplogrednih plinov in spodbujanje uporabe energije iz obnovljivih virov, kar je še posebej pomembno pri prizadevanjih za zmanjšanje odvisnosti od fosilnih goriv. Spremembe nimajo nasprotujočih si ciljev ali morebitnih negativnih učinkov ena na drugo.

Druga merila za ocenjevanje

- (73) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Avstrija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne

13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Avstrijo (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točka (c).

Postopek posvetovanja

- (74) V okviru priprave spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, so avstrijski organi med februarjem in aprilom 2023 izvedli široko posvetovanje, ki je vključevalo socialne partnerje, lokalne in regionalne organe, organizacije civilne družbe ter druge ustrezne deležnike, zlasti kot del postopka priprave nacionalnega reformnega programa. Poleg tega so marca 2023 organizirali spletno javno posvetovanje. Navedeno posvetovanje je bilo javno oglaševano na spletnem mestu, namenjenem avstrijskemu načrtu za okrevanje in odpornost, k predložitvi predlogov pa so bili povabljeni socialni partnerji, ustrezni deležniki iz organizacij civilne družbe, mladinske organizacije ter predstavniki regionalnih in lokalnih organov. Po posvetovanju so avstrijski organi pridobile povratne informacije, med drugim tudi pisne prispevke iz javnega posvetovanja, vključili v spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost. Uporabljenih je bilo več predlogov občinskih in regionalnih organov, pa tudi drugih deležnikov, na primer v zvezi z brezemisijskimi gospodarskimi vozili. Naložbe in reforme poglavja REPowerEU še zlasti v veliki meri odražajo rezultate javnega posvetovanja.

Pozitivna ocena

- (75) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, z ugotovitvijo, da načrt zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, vključno s poglavjem REPowerEU, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje, vključno s poglavjem REPowerEU, v obliki nepovratne finančne podpore.

Finančni prispevek

- (76) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Avstrije, vključno s poglavjem REPowerEU, znašajo 4 187 412 730 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Avstrijo, bi moral biti finančni prispevek, izračunan v skladu s členom 11 in dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Avstrije, vključno s poglavjem REPowerEU, enak skupnemu znesku finančnega prispevka, ki je na voljo za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Avstrije, vključno s poglavjem REPowerEU. Ta znesek je 3 750 853 030 EUR⁶.
- (77) V skladu s členom 21a(5) Uredbe (EU) 2021/241 je Avstrija 14. julija 2023 predložila zahtevek za dodelitev prihodkov iz člena 21a(1) navedene uredbe, ki se porazdelijo med države članice na podlagi kazalnikov, določenih v metodologiji iz Priloge IVa k Uredbi (EU) 2021/241. Ocenjeni skupni stroški ukrepov iz člena 21c(3), točke (b)

⁶ Ti zneski ustrezajo dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Avstrije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

do (f), vključeni v poglavje REPowerEU, znašajo 210 304 520 EUR. Ker je ta znesek enak deležu dodeljenih sredstev, ki je na voljo za Avstrijo, bi morala biti dodatna nepovratna finančna podpora, ki je na voljo za Avstrijo, enaka deležu dodeljenih sredstev. Ta znesek je enak 210 304 520 EUR.

- (78) Skupni finančni prispevek, ki je na voljo za Avstrijo, bi moral znašati 3 961 157 550 EUR.

Predhodno financiranje za REPowerEU

- (79) Avstrija je za izvajanje poglavja REPowerEU zaprosila za naslednja sredstva: 210 304 520 EUR iz prihodkov iz sistema trgovanja z emisijami na podlagi Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta.
- (80) Za navedene zneske je Avstrija v skladu s členom 21d Uredbe (EU) 2021/241 14. julija 2023 zaprosila za predhodno financiranje v višini 20 % zahtevanih sredstev. Ob upoštevanju razpoložljivosti sredstev bi bilo treba navedeno predhodno financiranje Avstriji dati na voljo pod pogojem, da začne veljati sporazum, ki naj bi bil sklenjen med Komisijo in Avstrijo v skladu s členom 23(1) Uredbe (EU) 2021/241 (v nadaljnjem besedilu: sporazum o financiranju), ter v skladu z navedenim sporazumom o financiranju.
- (81) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Avstrijo (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k navedenemu izvedbenemu sklepu v celoti nadomestiti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep (EU) (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) se spremeni:

- (1) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

„Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Avstrije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni raspored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.“;

- (2) v členu 2 se odstavka 1 in 2 nadomestita z naslednjim:

„1. Unija da Avstriji na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne finančne podpore v višini 3 961 157 550 EUR⁷. Ta prispevek vključuje:

- (a) znesek v višini 2 230 734 344 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme do 31. decembra 2022;

⁷

Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Avstrije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

- (b) znesek v višini 1 520 118 686 EUR, ki se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme od 1. januarja 2023 do 31. decembra 2023;
- (c) znesek v višini 210 304 520 EUR⁸ v skladu s členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241 izključno za ukrepe iz člena 21c navedene uredbe, razen ukrepov iz člena 21c(3), točka (a).

2. Komisija da Avstriji na voljo finančni prispevek Unije v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu. Znesek v višini 449 981 847 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 13 Uredbe (EU) 2021/241.

Znesek v višini 42 060 904 EUR se da na voljo kot predhodno financiranje v skladu s členom 21d Uredbe (EU) 2021/241. Komisija lahko navedeno predhodno financiranje izplača z do dvema plačiloma.

Komisija lahko predhodno financiranje in obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.“;

(3) Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

Člen 2 *Naslovnik*

Ta sklep je naslovljen na Republiko Avstrijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik

⁸ Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Avstrije iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunanega v skladu z metodologijo iz Priloge IVa navedene uredbe.