



Rada
Európskej únie

V Bruseli 19. októbra 2023
(OR. en)

14454/23

**Medziinštitucionálny spis:
2023/0383(NLE)**

**ECOFIN 1066
FIN 1069
UEM 328**

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	19. októbra 2023
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2023) 674 final
Predmet:	Návrh – VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) z 13. júla 2021 o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Rakúska

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2023) 674 final.

Príloha: COM(2023) 674 final



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 19. 10. 2023
COM(2023) 674 final

2023/0383 (NLE)

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY

ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) z 13. júla 2021 o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Rakúska

{SWD(2023) 344 final}

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY

ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie (EÚ) (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) z 13. júla 2021 o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Rakúska

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/241 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti¹, a najmä na jeho článok 20 ods. 1,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

- (1) Po tom, ako Rakúsko 30. apríla 2021 predložilo národný plán obnovy a odolnosti, Komisia navrhla Rade jeho kladné posúdenie. Rada kladné posúdenie schválila vykonávacím rozhodnutím Rady z 13. júla 2021².
- (2) Podľa článku 11 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241 by sa do 30. júna 2022 mal aktualizovať maximálny finančný príspevok na nenávratnú finančnú podporu pre každý členský štát v súlade s metodikou uvedenou v danom článku. Komisia 30. júna 2022 predložila Európskemu parlamentu a Rade výsledky uvedenej aktualizácie.
- (3) Rakúsko 14. júla 2023 predložilo Komisii upravený národný plán obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU podľa článku 21c nariadenia (EÚ) 2021/241.
- (4) Upravený plán obnovy a odolnosti obsahuje odôvodnenú žiadosť Komisii, aby navrhla Rade zmeniť vykonávacie rozhodnutie Rady v súlade s článkom 21 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2021/241, keďže sa domnieva, že plán obnovy a odolnosti už čiastočne nie je splniteľný z dôvodu objektívnych okolností. Úpravy plánu obnovy a odolnosti predložené Rakúskom sa týkajú 14 opatrení.
- (5) Rada 14. júla 2023 adresovala Rakúsku odporúčania v kontexte európskeho semestra. Rada Rakúsku konkrétne odporučila, aby v rokoch 2023 a 2024 čo najskôr zrušilo platné núdzové podporné opatrenia v oblasti energetiky. Takisto Rakúsku odporučila, aby zabezpečilo obozretnú fiškálnu politiku, najmä obmedzením nominálneho zvýšenia čistých primárnych výdavkov financovaných z vnútroštátnych zdrojov v roku 2024 najviac na 4,6 %, zachovalo verejné investície financované z vnútroštátnych

¹ Ú. v. EÚ L 57, 18.2.2021, s. 17.

² ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1.

zdrojov a zabezpečilo účinné čerpanie grantov z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a iných fondov Únie, najmä s cieľom podporiť zelenú a digitálnu transformáciu. Odporúča sa, aby v období po roku 2024 pokračovalo v realizácii strednodobej fiškálnej stratégie postupnej a udržateľnej konsolidácie v kombinácii s investíciami a reformami vedúcimi k vyššiemu udržateľnému rastu s cieľom dosiahnuť obozretnú strednodobú fiškálnu pozíciu. Rada Rakúsku okrem toho odporučila, aby zabezpečilo primeranosť a fiškálnu udržateľnosť systému dlhodobej starostlivosti a fiškálnu udržateľnosť systému zdravotnej starostlivosti. Rakúsku sa navyše odporučilo, aby zjednodušilo a zracionalizovalo fiškálne vzťahy a právomoci na všetkých úrovniach verejnej správy a zlepšilo daňový mix s cieľom podporiť inkluzívny a udržateľný rast. Rada ďalej Rakúsku odporučila, aby pokračovalo v stabilnom vykonávaní svojho plánu obnovy a odolnosti a programov politiky súdržnosti a urýchlene sfinalizovalo kapitolu o REPowerEU s cieľom čo najrýchlejšie začať s jej vykonávaním. Rada okrem toho Rakúsku odporučila, aby zvýšilo účasť na trhu práce v prípade žien, a to aj posilnením kvalitných služieb starostlivosti o deti, a zlepšilo výsledky na trhu práce v prípade znevýhodnených skupín, ako sú uchádzači o zamestnanie s nízkou kvalifikáciou a osoby s migrantským pôvodom, a to aj zvýšením ich úrovne základných zručností. Pokiaľ ide o výzvy, ktorým Rakúsko čelí v súvislosti energetikou, Rada Rakúsku odporučila, aby znížilo celkovú závislosť od fosílnych palív a diverzifikovalo zdroje dodávok plynu s cieľom znížiť závislosť od Ruska. Rakúsku takisto odporučila, aby urýchlilo zavádzanie energie z obnoviteľných zdrojov a potrebnej infraštruktúry, najmä zjednodušením postupov vydávania povolení, a aby zlepšilo energetickú efektívnosť. Napokon Rada odporučila, aby znížilo emisie, najmä v odvetví dopravy, a zintenzívnilo politické úsilie zamerané na poskytovanie a nadobúdanie zručností potrebných na zelenú transformáciu.

- (6) Predloženiu upraveného plánu obnovy a odolnosti predchádzal proces konzultácií so zapojením miestnych a regionálnych orgánov, sociálnych partnerov, organizácií občianskej spoločnosti, mládežníckych organizácií a ďalších príslušných zainteresovaných strán, ktorý prebiehal v súlade s vnútroštátnym právnym rámcom. Zhrnutie konzultácií bolo predložené spolu s upraveným národným plánom obnovy a odolnosti.
- (7) V zmysle článku 19 nariadenia (EÚ) 2021/241 Komisia posúdila relevantnosť, efektívnosť, účinnosť a koherentnosť upraveného plánu obnovy a odolnosti v súlade s usmerneniami pre posudzovanie uvedenými v prílohe V k danému nariadeniu.

Zmeny na základe článku 21 nariadenia (EÚ) 2021/241

- (8) Zmeny plánu obnovy a odolnosti, ktoré Rakúsko predložilo z dôvodu objektívnych okolností, sa týkajú 14 opatrení.
- (9) Rakúsko vysvetlilo, že tri ciele týkajúce sa dvoch opatrení už nemožno úplne zrealizovať z dôvodu narušenia dodávateľských reťazcov, ktoré viedlo k zvýšeniu nákladov. Týka sa to cieľov 15 a 16 investície 1.B.3 (Autobusy s nulovými emisiami), ako aj opisu uvedenej investície a cieľa 40 reformy 1.D.1 (Zákon o rozšírení obnoviteľných zdrojov energie), ako aj opisu uvedenej reformy v rámci komponentu 1 (Udržateľné oživenie). S cieľom zachovať ambície plánu obnovy a odolnosti Rakúsko požiadalo o zvýšenie cieľa 39 reformy 1.D.1 (Zákon o rozšírení obnoviteľných zdrojov energie) v rámci komponentu 1 (Udržateľné oživenie). Na základe toho Rakúsko požiadalo o zníženie cieľov 15, 16 a 40 a zvýšenie cieľa 39, pričom vykonávacie rozhodnutie Rady by sa malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.

- (10) Rakúsko vysvetlilo, že dva ciele a jeden míľnik týkajúce sa troch opatrení už nemožno úplne zrealizovať v danom harmonograme realizácie z dôvodu narušenia dodávateľských reťazcov, ktoré viedlo k oneskoreniam dodávok potrebných materiálov a pri prijímaní investičných rozhodnutí. Týka sa to cieľa 42 investície 1.D.2 (Transformujeme priemysel na klimatickú neutralitu) v rámci komponentu 1 (Udržateľné oživenie), cieľa 103 investície 3.D.2 (Dôležitý projekt spoločného európskeho záujmu – vodík) v rámci komponentu 3 (Obnova založená na vedomostiach) a míľnika 138 investície 4.C.3 (Renovácia Volkskundemuseum Wien a Prater Ateliers) v rámci komponentu 4 (Spravodlivá obnova). Na základe toho Rakúsko požiadalo o predĺženie harmonogramu realizácie uvedeného míľnika a revíziu obsahu cieľov, aby sa zohľadnili oneskorenia. S cieľom vykonať uvedené zmeny by sa vykonávacie rozhodnutie Rady malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.
- (11) Rakúsko vysvetlilo, že šesť cieľov týkajúcich sa dvoch opatrení už nemožno úplne zrealizovať z dôvodu zvýšených nákladov. Týka sa to cieľov 46, 47 a 48 investície 2.A.2 (Široká dostupnosť gigabitových prístupových sietí a vytvorenie nových symetrických gigabitových pripojení), ako aj opisu uvedenej investície v rámci komponentu 2 (Digitálna obnova) a cieľov 108, 109 a 110 investície 4.A.2 (Financovanie projektov primárnej zdravotnej starostlivosti) v rámci komponentu 4 (Spravodlivá obnova). Rakúsko požiadalo o zmenu a zníženie uvedených cieľov, pričom vykonávacie rozhodnutie Rady by sa malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.
- (12) Rakúsko vysvetlilo, že dva ciele týkajúce sa dvoch opatrení už nemožno úplne zrealizovať z dôvodu existencie zjavne lepších alternatív na dosiahnutie pôvodných ambícií týchto opatrení. Týka sa to cieľov 7 a 8 investície 1.A.3 (Boj proti energetickej chudobe) a opisu uvedenej investície v rámci komponentu 1 (Udržateľné oživenie) a opisu investície 1.D.2 (Transformujeme priemysel na klimatickú neutralitu) v rámci komponentu 1 (Udržateľné oživenie). Na základe toho Rakúsko požiadalo o zmenu a zníženie cieľov 7 a 8, ako aj o zmenu opisu investície 1.D.2, pričom vykonávacie rozhodnutie Rady by sa malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.
- (13) Rakúsko vysvetlilo, že osem cieľov a jeden míľnik, ktoré sa týkajú troch opatrení, už nemožno úplne zrealizovať z dôvodu nedostatočného dopytu zo strany možných prijímateľov. Týka sa to míľnika 60 investície 2.C.2 (Fond digitalizácie verejnej správy), ako aj opisu uvedenej investície v rámci komponentu 2 (Digitálna obnova), cieľov 70 a 72 investície 2.D.3 (Zelené investície do podnikov) v rámci komponentu 2 (Digitálna obnova) a cieľov 123, 124, 125, 126, 127 a 128 investície 4.B.3 (Investície do centier miest šetrných ku klíme) v rámci komponentu 4 (Spravodlivá obnova). S cieľom zachovať ambície plánu obnovy a odolnosti Rakúsko požiadalo o zvýšenie cieľa 71 investície 2.D.3 (Zelené investície do podnikov) v rámci komponentu 2 (Digitálna obnova). Na základe toho Rakúsko požiadalo o zmenu míľnika 60, zníženie cieľov 70, 72, 123, 126 a 127, zvýšenie cieľa 71 a vypustenie cieľov 124, 125 a 128, pričom vykonávacie rozhodnutie Rady by sa malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.
- (14) Rakúsko vysvetlilo, že dva ciele týkajúce sa jedného opatrenia už nemožno úplne zrealizovať z dôvodu oneskorení vo verejnom obstarávaní. Týka sa to cieľov 54 a 55 investície 2.B.2 (Poskytovanie žiakom digitálnych zariadení pre koncových používateľov) v rámci komponentu 2 (Digitálna obnova). Na základe toho Rakúsko požiadalo o zlúčenie týchto dvoch cieľov, predĺženie harmonogramu realizácie a zmenu opisu opatrenia a cieľa, pričom vykonávacie rozhodnutie Rady by sa malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.

- (15) Rakúsko vysvetlilo, že dva ciele týkajúce sa jedného opatrenia už nemožno úplne zrealizovať v danom harmonograme realizácie z dôvodu nedostatku pracovnej sily, zmien pracovných režimov, ako aj dočasného zatvorenia materských škôl v súvislosti s vplyvom pandémie COVID-19. Týka sa to cieľov 95 a 96 investície 3.C.3 (Rozšírenie základného vzdelávania) a opisu uvedenej investície v rámci komponentu 3 (Obnova založená na vedomostiach). Na základe toho Rakúsko požiadalo o predĺženie harmonogramu realizácie uvedených cieľov, zmenu opisu cieľa 95 a investície 3.C.3, pričom vykonávacie rozhodnutie Rady by sa malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.
- (16) Rakúsko vysvetlilo, že dva ciele týkajúce sa jedného opatrenia už nemožno úplne zrealizovať v danom harmonograme realizácie z dôvodu vplyvu prílevu vysídlených osôb vyvolaného útočnou vojnou Ruska proti Ukrajine. Týka sa to cieľov 90 a 91 reformy 3.C.1 (Zlepšenie prístupu k vzdelávaniu) v rámci komponentu 3 (Obnova založená na vedomostiach). Na základe toho Rakúsko požiadalo o vypustenie cieľov 90 a 91, doplnenie míľnikov 90a, 90b a 91a a o zmenu opisu daného opatrenia, pričom vykonávacie rozhodnutie Rady by sa malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.
- (17) Komisia sa domnieva, že dôvody, ktoré uviedlo Rakúsko, odôvodňujú zmenu podľa článku 21 ods. 2 uvedeného nariadenia.
- (18) Rozdelenie míľnikov a cieľov v splátkach by sa malo zmeniť tak, aby sa zohľadnilo nové pridelenie prostriedkov, zmeny plánu a orientačný harmonogram, ktoré predložilo Rakúsko.

Opravy administratívnych chýb

- (19) V texte vykonávacieho rozhodnutia Rady bolo zistených sedem administratívnych chýb, ktoré ovplyvňujú tri míľniky a ciele, ako aj opis štyroch opatrení v rámci ôsmich opatrení. Vykonávacie rozhodnutie Rady by sa malo zmeniť s cieľom opraviť tie administratívne chyby, ktoré nezodpovedajú obsahu plánu obnovy a odolnosti predloženému Komisii 30. apríla 2021, a to podľa dohody medzi Komisiou a Rakúskom. Tieto administratívne chyby sa týkajú opisu reformy 3.A.1 [Stratégia výskumu, inovácií a technológií do roku 2030 (stratégia RTI 2030)], opisu investície 3.A.4 [(Digitálne) výskumné infraštruktúry], čísla a názvu investície 3.B.2 (Podpora rekvalifikácie a zvyšovania kvalifikácie) v tabuľke J.2. Míľniky, ciele, ukazovatele a harmonogram monitorovania a realizácie pre nenávratnú finančnú podporu v riadku pre míľnik 87, opisu reformy 4.A.1 (Zlepšenie primárnej zdravotnej starostlivosti), opisu reformy 4.B.1 (Stratégia ochrany pôdy), míľnika 146 reformy 4.D.1 (Preskúvanie výdavkov so zameraním na zelenú a digitálnu transformáciu), ako aj míľnika 159 reformy 4.D.5 (Reforma ekosociálnych daní) v rámci komponentu 4 (Spravodlivá obnova). Uvedené opravy nemajú vplyv na vykonávanie príslušných opatrení.

Kapitola REPowerEU na základe článku 21c nariadenia (EÚ) 2021/241

- (20) Kapitola REPowerEU obsahuje dve nové reformy a jednu novú investíciu. Reforma 5.A.1 (Urýchlenie postupov vydávania povolení pre obnoviteľné zdroje energie) sa týka zmeny vnútroštátneho zákona o posudzovaní vplyvu na životné prostredie. Jej cieľom je zefektívniť postupy vydávania povolení pre projekty v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov zavedením dôležitých procedurálnych zjednodušení. Reforma 5.A.2 (Vodík ako kľúčová technológia na dosiahnutie klimatickej neutrality) sa týka prijatia národnej vodíkovej stratégie a vykonávania kľúčových opatrení, ktoré sú v nej obsiahnuté. Investícia 5.B.1 (Fotovoltaické systémy) predstavuje systém

subvencií pre súkromné osoby, ktorý podporuje inštaláciu a rozširovanie fotovoltických systémov so skladovaním elektrickej energie alebo bez neho, čím sa urýchli rozšírenie energie z obnoviteľných zdrojov.

- (21) Kapitola REPowerEU zahŕňa aj investíciu 5. B.2 (Financovanie úžitkových vozidiel s nulovými emisiami a infraštruktúry), ktorá je rozšírením investície 1.B.4 (Úžitkové vozidlá s nulovými emisiami) v rámci komponentu 1 (Udržateľné oživenie). Rozšírené opatrenie sa týka nového systému financovania, ktorý je zameraný na ťažké úžitkové vozidlá s nulovými emisiami a súvisiacu nabíjaciu infraštruktúru, čím sa podporí znižovanie emisií z cestnej dopravy. Zavádza sa ním podstatné zlepšenie úrovne ambícií investície, ktorá už je zahrnutá v národnom pláne obnovy a odolnosti.
- (22) Komisia upravený plán obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU posúdila podľa kritérií posudzovania stanovených v článku 19 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2021/241.

Vyvážená reakcia prispievajúca k šiestim pilierom

- (23) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. a) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.1 prílohy V k nemu upravený plán obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU do značnej miery (hodnotenie A) predstavuje komplexnú a primerane vyváženú reakciu na hospodársku a sociálnu situáciu, čím primerane prispieva ku všetkým šiestim pilierom uvedeným v článku 3 uvedeného nariadenia, pričom zohľadňuje osobitné výzvy Rakúska a jemu pridelené finančné prostriedky.
- (24) Pôvodný plán obnovy a odolnosti predstavoval komplexnú a primerane vyváženú reakciu na hospodársku a sociálnu situáciu, čím prispieval ku všetkým šiestim pilierom uvedeným v článku 3 nariadenia (EÚ) 2021/241, pričom zohľadňoval osobitné výzvy Rakúska a jemu pridelené finančné prostriedky.
- (25) Komisia sa domnieva, že úprava plánu spolu s kapitolou REPowerEU má vplyv len na posúdenie príspevku plánu obnovy a odolnosti k prvému pilieru týkajúcemu sa zelenej transformácie, druhému pilieru týkajúcemu sa digitálnej transformácie a šiestemu pilieru týkajúcemu sa ďalšej generácie. V prípade ďalších pilierov nemá povaha ani rozsah navrhovaných úprav plánu obnovy a odolnosti vplyv na predchádzajúce posúdenie plánu, ktorý do značnej miery predstavuje komplexnú a primerane vyváženú reakciu na hospodársku a sociálnu situáciu, ani na jeho primeraný príspevok ku všetkým šiestim pilierom uvedeným v článku 3 nariadenia (EÚ) 2021/241.
- (26) Pokiaľ ide o pilier týkajúci sa zelenej transformácie, kapitola REPowerEU obsahuje reformy a investície, ktoré prispievajú k zvýšeniu podielu a urýchleniu zavádzania energie z obnoviteľných zdrojov, zvýšeniu výroby vodíka z obnoviteľných zdrojov a využívaniu vodíka v odvetviach, ktoré sa inak ťažko dekarbonizujú, rozšíreniu a urýchleniu integrácie energie z obnoviteľných zdrojov do energetického systému, ako aj podpore dopravy s nulovými emisiami a jej infraštruktúry.
- (27) Pokiaľ ide o pilier týkajúci sa digitálnej transformácie, úpravou opatrení sa znížil príspevok upraveného plánu k tomuto pilieru. Hlavný vplyv revízie sa týka investície do zavádzania gigabitových sietí a investície do Fondu digitalizácie verejnej správy, pričom príspevok k digitálnemu cieľu sa znižuje o 488 miliónov EUR. Digitálny príspevok upraveného plánu však zostáva výrazne nad minimálnou prahovou hodnotou 20 % (t. j. 36 %), čo svedčí o významnom príspevku k digitálnej transformácii, ktorý sa zabezpečí realizáciou plánu obnovy a odolnosti.
- (28) Pokiaľ ide o pilier týkajúci sa ďalšej generácie, v upravenom pláne sa neznižujú ambície pôvodného plánu. Vypustenie priebežného cieľa z investície do poskytovania digitálnych zariadení žiakom nebude mať vplyv na celkový cieľ. Cieľ týkajúci sa

žiakov, ktorí majú nárok na postúpenie z 5. školského ročníka, je nahradený dvomi míľníkmi zameranými na plnohodnotné vykonávanie národných štandardizovaných hodnotení v rámci „Hodnotenia individuálnej spôsobilosti PLUS“ (iKMPLUS) a jeho rozšírenie o dodatočné moduly, aby žiaci mali prístup k štandardizovanému hodnoteniu, ktoré im poskytne spätnú väzbu o pokroku v učení. Cieľ týkajúci sa žiakov s migrantským pôvodom, ktorí dosiahli stredoškolské vzdelanie druhého stupňa, je nahradený novým míľníkom zameraným na stanovenie kritérií pre určenie sociálno-ekonomickej východiskovej úrovne škôl, ktorou sa bude riadiť aj prideľovanie ľudských zdrojov do škôl.

Riešenie všetkých výziev identifikovaných v odporúčaniach pre danú krajinu alebo významnej podskupiny týchto výziev

- (29) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. b) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.2 prílohy V k nemu sa očakáva, že upravený plán obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU prispeje k účinnému riešeniu všetkých výziev alebo významnej podskupiny výziev (hodnotenie A) identifikovaných v príslušných odporúčaniach pre danú krajinu adresovaných Rakúsku vrátane ich fiškálnych aspektov alebo výziev identifikovaných v iných relevantných dokumentoch, ktoré Komisia oficiálne prijala v kontexte európskeho semestra.
- (30) V upravenom pláne obnovy a odolnosti sa konkrétne zohľadňujú odporúčania pre danú krajinu, ktoré Rada formálne prijala pred posúdením upraveného plánu Komisiou. Keďže maximálna suma pridelených finančných prostriedkov pre Rakúsko bola upravená smerom nahor, v celkovom posúdení sa zohľadňujú všetky štrukturálne odporúčania na roky 2022 a 2023.
- (31) Komisia na základe posúdenia pokroku pri plnení všetkých príslušných odporúčaní pre danú krajinu v čase predloženia upraveného národného plánu obnovy a odolnosti dospela k záveru, že odporúčanie 2022.1.3, aby sa pokračovalo vo fiškálnej politike zameranej na dosiahnutie obozretných strednodobých fiškálnych pozícií, bolo vykonané v plnej miere. Významný pokrok sa dosiahol v súvislosti s odporúčaním 2022.1.2, aby sa zvýšili verejné investície do zelenej a digitálnej transformácie, a s odporúčaním 2020.3.1, aby sa vykonávali opatrenia v oblasti likvidity a podpory, najmä pre malé a stredné podniky.
- (32) Upravený plán obnovy a odolnosti zahŕňa rozsiahly súbor vzájomne sa posilňujúcich reforiem a investícií, ktoré prispievajú k účinnému riešeniu všetkých výziev alebo významnej podskupiny hospodárskych a sociálnych výziev uvedených v odporúčaniach pre danú krajinu, ktoré Rada adresovala Rakúsku v kontexte európskeho semestra, najmä s cieľom urýchliť zavádzanie energie z obnoviteľných zdrojov a potrebnej infraštruktúry a znížiť emisie v odvetví dopravy. Okrem toho zahŕňajú rozšírenie investície do digitálnej transformácie, zabezpečenie udržateľnosti systému zdravotnej starostlivosti, zlepšenie služieb starostlivosti o deti a zabezpečenie rovnakých príležitostí vo vzdelávaní a zvyšovaní základných zručností s cieľom zlepšiť výsledky na trhu práce v prípade znevýhodnených skupín, ako sú uchádzači o zamestnanie s nízkou kvalifikáciou a osoby s migrantským pôvodom.
- (33) Očakáva sa, že kapitola REPowerEU prispeje k posilneniu ambícií plánu, pokiaľ ide o príslušné odporúčania pre danú krajinu riešené v oblasti energetiky a zelenej transformácie. Úsilie o urýchlenie rozširovania energie z obnoviteľných zdrojov a zníženie závislosti od fosílnych palív (odporúčania pre danú krajinu 2019.3.3, 2020.3.7, 2022.4.1, 2022.4.2, 2023.4.1 a 2023.4.2) konkrétne zahŕňa reformu vnútroštátneho zákona o posudzovaní vplyvu na životné prostredie, ktorá je zameraná

na zefektívnenie postupu vydávania povolení, čím sa uľahčí realizácia projektov v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov. Investícia do systému subvencií na inštaláciu a rozšírenie „strešných“ fotovoltických systémov, čím sa stimuluje využívanie slnečnej energie v budovách, má prispieť aj k rozšíreniu energie z obnoviteľných zdrojov a investíciám do zelenej transformácie (odporúčania pre danú krajinu 2019.3.3, 2020.3.7, 2022.4.2, 2023.4.3). Podobne sa očakáva, že národná vodíková stratégia zameraná na zvýšenie výroby a využívania vodíka z obnoviteľných zdrojov v Rakúsku prispeje k zvýšeniu výroby a využívania energie z obnoviteľných zdrojov v Rakúsku a zníženiu závislosti od fosílnych palív (odporúčania pre danú krajinu 2019.3.1, 2019.3.3, 2020.3.5, 2020.3.7, 2022.4.2, 2023.4.3). Napokon systém financovania pre ťažké úžitkové vozidlá s nulovými emisiami a nabíjajúcu infraštruktúru, ktorého cieľom je znížiť emisie z cestnej dopravy, by mal účinne riešiť viaceré výzvy týkajúce sa investícií do zelenej transformácie a udržateľnej mobility, ako aj znížiť emisie v odvetví dopravy pri súčasnom vyvážení úpravy investície 1.B.3 (Autobusy s nulovými emisiami) pôvodného plánu obnovy a odolnosti (odporúčania pre danú krajinu 2019.3.3, 2020.3.6, 2023.4.5).

- (34) Pokiaľ ide o hlavné zmeny zavedené revíziou plánu, úpravou investície 1.A.3 (Boj proti energetickej chudobe) sa upravil cieľ a povaha skupiny prijímateľov. Nové opatrenie by však malo byť ešte lepšie zacielené na ľudí náchylných na energetickú chudobu. Okrem toho celkový cieľ komponentu 1.A (Renovačná vlna), ktorým je podpora zelenej transformácie, a to aj prostredníctvom prechodu na udržateľnejšie a cenovo dostupnejšie vykurovanie (odporúčania pre danú krajinu 2019.3.3, 2020.3.7, 2022.4.3, 2023.4.4), sa dostatočne rieši uprednostnením dvoch cieľov týkajúcich sa výmeny vykurovacích systémov na ropu a plyn (1.A.2). Podobne zníženie cieľa týkajúceho sa inštalácie kapacity výroby vodíka z obnoviteľných zdrojov [cieľ 40, reforma 1.D.1 (Zákon o rozšírení obnoviteľných zdrojov energie)] sa vykompenzuje zvýšením cieľa týkajúceho sa dodatočnej kapacity výroby z obnoviteľných zdrojov, čím sa zachová celková ambícia rozšíriť výrobu energie z obnoviteľných zdrojov (odporúčania pre danú krajinu 2019.3.3, 2020.3.7, 2022.4.1, 2022.4.2, 2023.4.1 a 2023.4.2, 2023.4.3). Úpravy a oneskorenia týkajúce sa investície 1.D.2 (Transformujeme priemysel na klimatickú neutralitu) odrážajú potrebu uprednostniť riešenie vplyvu útočnej vojny Ruska proti Ukrajine na ceny a dodávky energie, vďaka čomu sa lepšie zacieli najnovší súbor odporúčaní pre danú krajinu týkajúcich sa energetiky (2022.4.1, 2022.4.2, 2023.4.1 a 2023.4.2). Pokiaľ ide o realizáciu investícií do digitálnej transformácie a odporúčaní pre danú krajinu 2019.3.2, 2020.3.5 a 2020.2.2, úpravami investície 2.A.2 (Široká dostupnosť gigabitových prístupových sietí a vytvorenie nových symetrických gigabitových pripojení), ktoré sa týkajú zníženia cieľa určeného ako počet domácností s prístupom k širokopásmovému pripojeniu, sa zachováva ambícia realizovať digitálnu transformáciu, keďže suma investícií do digitálnej transformácie v rakúskom pláne obnovy a odolnosti (ktorá je výrazne nad cieľom 20 %) zostáva porovnateľne vysoká. Ďalej sa v upravenom pláne zachovala ambícia zlepšiť prístup k vzdelávaniu a základné zručnosti (odporúčania pre danú krajinu 2019.2.4, 2020.2.1, 2020.2.2, 2023.3.2) nahradením cieľov týkajúcich sa žiakov, ktorí postúpili do ďalšieho ročníka alebo ukončili typ školy, a žiakov s migrantským pôvodom, ktorí dosiahli stredoškolské vzdelanie druhého stupňa, v rámci reformy 3.C.1 (Zlepšenie prístupu k vzdelávaniu) tromi novými míľnikmi, čím sa zlepši kvalita a prístupnosť školského vzdelávania v Rakúsku.

Zásada „výrazne nenarušiť“

- (35) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. d) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.4 prílohy V k nemu sa očakáva, že upravený plán obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU zabezpečí, že žiadne opatrenie (hodnotenie A) na vykonávanie reforiem a investičných projektov zahrnutých do uvedeného plánu obnovy a odolnosti výrazne nenaruší environmentálne ciele v zmysle článku 17 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/852³ (zásada „výrazne nenarušiť“).
- (36) Zmeny zavedené v opatreniach prostredníctvom úpravy plánu obnovy a odolnosti nemajú vplyv na posúdenie dodržiavania zásady „výrazne nenarušiť“ vykonané pre pôvodný plán obnovy a odolnosti, keďže nemenia podstatu opatrení.
- (37) Pokiaľ ide o opatrenia zavedené kapitolou REPowerEU, Rakúsko poskytlo systematické posúdenie každého opatrenia v súlade s technickým usmernením Komisie týkajúcim sa uplatňovania zásady „výrazne nenarušiť“ podľa nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti (2021/C58/01). Reformou vnútroštátneho zákona o posudzovaní vplyvu na životné prostredie (5.A.1) sa zefektívňujú postupy vydávania povolení pre projekty v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov a jej cieľom je posilniť ochranu pôdy zabránením nadmernému využívaniu pôdy. Rakúska vodíková stratégia (5.A.2) podporuje dekarbonizáciu energetického systému a má za cieľ znížiť závislosť Rakúska od dovozu fosílnych palív. Hoci podporuje len výrobu vodíka z obnoviteľných zdrojov v Rakúsku, obsahuje aj opatrenia s potenciálnym využívaním nízkouhlíkového vodíka za prísnych podmienok, ktorými sa zaručí separácia a úplné zachytávanie emisií skleníkových plynov. Rakúsko ďalej vysvetlilo, že pri vykonávaní činností stanovených vo vodíkovej stratégii zabezpečí dodržiavanie kritérií udržateľného využívania a ochrany vodných zdrojov uvedených v nariadení (EÚ) 2021/2139⁴. Zatiaľ čo investícia do fotovoltických systémov (5.B.1) znižuje emisie skleníkových plynov, zameriava sa aj na inštalácie výlučne na budovách s cieľom zabrániť ďalšiemu záberu pôdy. Investícia podporujúca rozšírenie úžitkových vozidiel s nulovými emisiami a súvisiacej infraštruktúry (5.B.2) prispieva k dekarbonizácii odvetvia dopravy a bude vyžadovať, aby prijímatelia dodržiavali nariadenie (EÚ) 2021/2139. V rámci oboch investícií sú prijímatelia povinní dodržiavať ambiciózne normy s ohľadom na opätovnú využiteľnosť a recyklovateľnosť.

Príspevok k cieľom plánu REPowerEU

- (38) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. da) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.12 prílohy V k nemu sa očakáva, že kapitola REPowerEU bude do značnej miery (hodnotenie A) účinne prispievať k energetickej bezpečnosti, zvýšeniu využívania obnoviteľných zdrojov, zvýšeniu kapacít na uskladňovanie energie alebo potrebnému zníženiu závislosti od fosílnych palív pred rokom 2030.
- (39) Reforma vnútroštátneho zákona o posudzovaní vplyvu na životné prostredie má za cieľ urýchliť postup vydávania povolení pre projekty v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov. Očakáva sa, že táto reforma zvýši podiel energie

³ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/852 z 18. júna 2020 o vytvorení rámca na uľahčenie udržateľných investícií a o zmene nariadenia (EÚ) 2019/2088 (Ú. v. EÚ L 198, 22.6.2020, s. 13).

⁴ Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2021/2139 zo 4. júna 2021, ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/852 stanovením technických kritérií preskúmania na určenie podmienok, za ktorých sa hospodárska činnosť označuje za významne prispievajúcu k zmierneniu zmeny klímy alebo adaptácii na zmenu klímy, a na určenie toho, či daná hospodárska činnosť výrazne nenaruša plnenie niektorého z iných environmentálnych cieľov (Ú. v. EÚ L 442, 9.12.2021, s. 1).

z obnoviteľných zdrojov v energetickom mixe Rakúska, a teda prispeje k cieľu plánu REPowerEU, ktorým je urýchlenie zavádzania energie z obnoviteľných zdrojov v súlade s článkom 21c ods. 3 písm. b) nariadenia (EÚ) 2021/241. Na základe reformy i) sa zavádzajú rôzne zjednodušenia postupov; ii) investície do energie z obnoviteľných zdrojov považujú za projekty s mimoriadne vysokou úrovňou verejného záujmu; iii) skracuje sa dĺžka postupov vydávania povolení na administratívnej a súdnej úrovni a iv) zvyšuje sa používanie elektronických nástrojov.

- (40) V národnej vodíkovej stratégii sa stanovuje nový politický a regulačný rámec zameraný na i) zvýšenie výroby vodíka z obnoviteľných zdrojov a využívania vodíka v odvetviach, ktoré sa ťažko dekarbonizujú; ii) inštaláciu 1 GW kapacity elektrolyzérův v Rakúsku do roku 2030 a iii) rozvoj vodíkovej infraštruktúry umožňujúcej dovoz vodíka, čím sa prispeje k cieľu plánu REPowerEU, ktorým je urýchlenie zavádzania energie z obnoviteľných zdrojov v súlade s článkom 21c ods. 3 písm. b) nariadenia (EÚ) 2021/241.
- (41) Investícia do stimulov na využívanie slnečnej energie v budovách podporuje inštaláciu fotovoltických systémův (so skladovaním elektrickej energie alebo bez neho), čím prispeje k cieľu plánu REPowerEU, ktorým je urýchlenie zavádzania energie z obnoviteľných zdrojov v súlade s článkom 21c ods. 3 písm. b) nariadenia (EÚ) 2021/241.
- (42) Očakáva sa, že rozšírená investícia do vozidiel s nulovými emisiami a infraštruktúry zníži emisie skleníkových plynův a znečisťujúcich látok súvisiace s cestnou premávkou, a tým prispeje k cieľu plánu REPowerEU, ktorým je podpora dopravy s nulovými emisiami a jej infraštruktúry v súlade s článkom 21c ods. 3 písm. e) nariadenia (EÚ) 2021/241.
- (43) Opatreniami zahrnutými v kapitole REPowerEU sa posilňujú reformy a investície zahrnuté v pôvodnom pláne obnovy a odolnosti Rakúska a sú koherentné aj s inými opatreniami, ktoré Rakúsko prijalo mimo plánu obnovy a odolnosti, pričom sú zamerané na zabezpečenie dodávok energie, rozšírenie energie z obnoviteľných zdrojův a energetickú efektívnosť budov a priemyslu.
- (44) Kapitola REPowerEU sa zaoberá aj potrebou diverzifikácie od fosílnych palív prostredníctvom urýchlenia zavádzania energie z obnoviteľných zdrojův a podpory rozvoja vodíkovej infraštruktúry, čím sa zvýši energetická bezpečnosť Rakúska.

Opatrenia, ktoré majú cezhraničný rozmer či účinok alebo rozmer či účinok zahŕňajúci viac krajín

- (45) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. db) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.13 prílohy V k nemu sa očakáva, že opatrenia obsiahnuté v kapitole REPowerEU budú mať do značnej miery (hodnotenie A) cezhraničný rozmer či účinok alebo rozmer či účinok zahŕňajúci viac krajín.
- (46) Očakáva sa, že všetky opatrenia zamerané na i) urýchlenie postupův vydávania povolení pre projekty v oblasti energie z obnoviteľných zdrojův; ii) zvýšenie výroby a využívania vodíka a iii) podporu investícií do fotovoltických systémův prispievajú k rozšíreniu výroby energie z obnoviteľných zdrojův a rozvoju potrebnej infraštruktúry na skladovanie a prenos, vďaka čomu sa zníži dopyt po fosílnych palivách.
- (47) Celkové náklady na tieto opatrenia predstavujú spolu 140 304 520 EUR, čo je viac ako 66 % odhadovaných nákladův kapitoly REPowerEU, a teda presahujú orientačný cieľ 30 %.

- (48) Vzhľadom na centrálnu geografickú polohu Rakúska a jeho elektrické a plynárenské prepojovacie vedenia so susednými členskými štátmi by reformy a investície zahrnuté v kapitole REPowerEU mali znížiť energetickú závislosť od fosílnych palív, ako aj dopyt po energii, a tým do veľkej miery prispieť k zlepšeniu cezhraničných tokov energie a bezpečnosti dodávok energie v Unii.

Príspevok k zelenej transformácii vrátane biodiverzity

- (49) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. e) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.5 prílohy V k nemu upravený plán obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU obsahuje opatrenia, ktoré do značnej miery (hodnotenie A) prispievajú k zelenej transformácii vrátane biodiverzity alebo k riešeniu výziev, ktoré z nej vyplývajú. Na opatrenia na podporu klimatických cieľov pripadá suma, ktorá predstavuje 56 % celkových prostriedkov pridelených na plán obnovy a odolnosti a 100 % celkových odhadovaných nákladov na opatrenia v kapitole REPowerEU, vypočítaná podľa metodiky uvedenej v prílohe VI k uvedenému nariadeniu. V súlade s článkom 17 nariadenia (EÚ) 2021/241 je upravený plán obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU v súlade s informáciami uvedenými v národnom energetickom a klimatickom pláne na roky 2021 – 2030.
- (50) Upravený plán obnovy a odolnosti obsahuje opatrenia, ktoré účinne prispievajú k zelenej transformácii vrátane biodiverzity, zatiaľ čo úpravy existujúcich opatrení nemajú vplyv na celkové ambície plánu. Kapitola REPowerEU predstavuje ďalšie úsilie o zníženie závislosti od energie z fosílnych palív urýchlením zavádzania energie z obnoviteľných zdrojov, vďaka čomu sa urýchlí zelená transformácia.
- (51) Očakáva sa, že zavedením i) štrukturálnych zjednodušení, ktorými sa zefektívňujú postupy vydávania povolení pre projekty v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov; ii) ustanovení posilňujúcich ochranu pôdy; iii) nového politického a regulačného rámca umožňujúceho rozšírenie výroby a využívania vodíka z obnoviteľných zdrojov a iv) stimulov pre investície do vozidiel s nulovými emisiami a do slnečnej energie na budovách pri súčasnom využívaní vysokotrvanlivých a recyklovateľných zariadení budú mať reformy a investície z kapitoly REPowerEU trvalý pozitívny vplyv.
- (52) Opatrenia v kapitole REPowerEU prispievajú k dosiahnutiu cieľa v oblasti klímy do roku 2030 a cieľa klimatickej neutrality EÚ do roku 2050, keďže sú zamerané na podporu výroby vodíka z obnoviteľných zdrojov, podnecovanie využívania energie z obnoviteľných zdrojov a zníženie emisií oxidu uhličitého v odvetví dopravy.

Príspevok k digitálnej transformácii

- (53) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. f) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.6 prílohy V k nemu upravený plán obnovy a odolnosti zahŕňa opatrenia, ktoré do značnej miery prispievajú k digitálnej transformácii alebo k riešeniu výziev, ktoré z nej vyplývajú. Na opatrenia na podporu digitálnych cieľov pripadá suma, ktorá predstavuje 36 % celkových prostriedkov pridelených na upravený plán obnovy a odolnosti, vypočítaná podľa metodiky uvedenej v prílohe VII k danému nariadeniu.
- (54) Kladné posúdenie príspevku k digitálnej transformácii poskytnuté vo vykonávacom rozhodnutí Rady z 13. júla 2021 je naďalej platné. Upravený plán obnovy a odolnosti zahŕňa úpravy štyroch opatrení týkajúcich sa digitálnej transformácie: investície 2.A.2 (Široká dostupnosť gigabitových prístupových sietí a vytvorenie nových symetrických gigabitových pripojení), investície 2.B.2 (Poskytovanie žiakom digitálnych zariadení pre koncových používateľov), investície 2.C.2 (Fond digitalizácie verejnej správy) a investície 2.D.2 (Digitálne investície do podnikov) v rámci komponentu 2 (Digitálna

obnova) a nezahrňa nové opatrenia, ktoré prispievajú k digitálnej transformácii. Hoci sa uvedenými úpravami v spojení so zvýšeným maximálnym finančným príspevkom znižuje digitálny príspevok upraveného plánu obnovy a odolnosti na 36 %, tento digitálny príspevok zostáva výrazne nad cieľom 20 % stanoveným v článku 19 ods. 3 písm. f) nariadenia (EÚ) 2021/241.

- (55) Upravený plán obnovy a odolnosti naďalej významne prispieva k digitálnej transformácii v Rakúsku, a to najmä podporou rozsiahleho zavádzania gigabitových prístupových sietí, digitalizácie podnikov a verejnej správy, poskytovania žiakom digitálnych zariadení a rozvoja digitálnych zručností a vyspelých digitálnych technológií, ako je kvantová výpočtová technika a mikroelektronika.

Trvalý vplyv

- (56) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. g) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.7 prílohy V k nemu sa očakáva, že upravený plán obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU bude mať na Rakúsko do značnej miery (hodnotenie A) trvalý vplyv.
- (57) V pôvodnom posúdení plánu obnovy a odolnosti v súlade s článkom 19 ods. 3 písm. g) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.7 prílohy V k nemu sa dospelo k záveru, že plán obnovy a odolnosti bude mať na Rakúsko do značnej miery (hodnotenie A) trvalý vplyv.
- (58) Upravený plán obnovy a odolnosti neznižuje ambície pôvodného plánu ako celku, pričom sa očakáva, že investície budú mať významný trvalý vplyv, najmä pokiaľ ide o zelenú a digitálnu transformáciu. Zohľadňuje neočakávaný silný rast inflácie, narušenie dodávateľských reťazcov, ako aj pretrvávajúci vplyv krízy spôsobenej ochorením COVID-19. Okrem toho zahrňa novú kapitolu REPowerEU, ktorá by popri existujúcich opatreniach mala mať aj trvalé pozitívne účinky na rakúske hospodárstvo a ďalej podporiť jeho zelenú transformáciu. Konkrétne sa očakáva, že opatrenia v rámci plánu REPowerEU prispievajú k zelenej transformácii rozšírením a urýchlením zavádzania infraštruktúry pre energiu z obnoviteľných zdrojov a dekarbonizáciou odvetvia dopravy. Reformy v kapitole REPowerEU by mali mať na Rakúsko trvalý vplyv aj zjednodušením a zefektívnením postupov vydávania povolení pre obnoviteľné zdroje energie a zvýšením výroby a využívania vodíka z obnoviteľných zdrojov.

Monitorovanie a realizácia

- (59) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. h) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.8 prílohy V k nemu sú opatrenia navrhované v upravenom pláne obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU primerané (hodnotenie A) na zabezpečenie účinného monitorovania a realizácie plánu obnovy a odolnosti vrátane predpokladaného harmonogramu, míľnikov a cieľov a súvisiacich ukazovateľov.
- (60) V pôvodnom posúdení plánu obnovy a odolnosti v súlade s článkom 19 ods. 3 písm. h) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.8 prílohy V k nemu sa dospelo k záveru, že opatrenia navrhované v pláne obnovy a odolnosti sú primerané (hodnotenie A) na zabezpečenie účinného monitorovania a realizácie plánu obnovy a odolnosti vrátane predpokladaného harmonogramu, míľnikov a cieľov a súvisiacich ukazovateľov.
- (61) Povaha a rozsah navrhovaných úprav rakúskeho plánu obnovy a odolnosti nemajú vplyv na predchádzajúce posúdenie účinného monitorovania a realizácie plánu obnovy a odolnosti. Míľniky a ciele spojené s upravenými opatreniami vrátane opatrení v kapitole REPowerEU sú jasné a realistické a navrhované ukazovatele pre tieto míľniky a ciele sú relevantné, prijateľné a spoľahlivé.

Výpočet nákladov

- (62) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. i) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.9 prílohy V k nemu je odôvodnenie uvedené v upravenom pláne obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU týkajúce sa výšky odhadovaných celkových nákladov na plán obnovy a odolnosti do strednej miery (hodnotenie B) primerané a realistické, je v súlade so zásadou nákladovej efektívnosti a zodpovedá očakávanému vnútroštátnemu hospodárskemu a sociálnemu vplyvu.
- (63) Pokiaľ ide o posúdenie nákladov pôvodného plánu, Rakúsko poskytlo individuálne odhady nákladov na všetky opatrenia. Väčšina odhadov nákladov sa považovala za realistickú, podloženú referenčnými nákladmi pre kľúčové nákladové faktory, podloženú jasnými dôkazmi a v súlade s porovnateľnými reformami alebo investíciami. Odôvodnenie výšky odhadovaných celkových nákladov na plán obnovy a odolnosti, ktoré bolo poskytnuté v pôvodnom pláne, bolo do strednej miery primerané a realistické, v súlade so zásadou nákladovej efektívnosti a zodpovedalo očakávanému vnútroštátnemu hospodárskemu a sociálnemu vplyvu a v danom čase získalo hodnotenie B.
- (64) Rakúsko poskytlo podrobné informácie o nákladoch súvisiacich so všetkými upravenými opatreniami, ako aj o nákladoch na nové a rozšírené investície v kapitole REPowerEU. Odhadované náklady na opatrenia zahrnuté v kapitole REPowerEU sú v súlade s povahou a typom plánovaných reforiem a investícií, pričom sú sprevádzané konkrétnymi dôkazmi o výpočte nákladov a štúdiami. Zmeny v odhadovaných nákladoch v prípade zmenených opatrení boli odôvodnené a primerané, takže primeranosť a realističnosť týchto odhadovaných nákladov v porovnaní s pôvodným plánom obnovy a odolnosti sa nezmenila. Rakúsko podľa možnosti poskytlo podrobné odôvodnenie navrhovaných zmien sprevádzané údajmi o realizácii projektov. Väčšina nákladov na nové a upravené opatrenia je riadne odôvodnená, primeraná, realistická a nezahŕňa náklady, ktoré sú pokryté existujúcim alebo plánovaným financovaním EÚ. V niektorých prípadoch boli podrobnosti o metodike a predpokladoch použitých na vypracovanie odhadov nákladov obmedzené, sčasti pre novosť opatrení, čo zabránilo hodnoteniu A podľa daného kritéria posudzovania. Na záver možno konštatovať, že odhadované celkové náklady na plán obnovy a odolnosti sú v súlade so zásadou nákladovej efektívnosti a zodpovedajú očakávanému vnútroštátnemu hospodárskemu a sociálnemu vplyvu.

Ochrana finančných záujmov Únie

- (65) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. j) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.10 prílohy V k nemu sú opatrenia navrhované v upravenom pláne obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU a ďalšie opatrenia obsiahnuté v tomto rozhodnutí primerané (hodnotenie A) na predchádzanie korupcii, podvodom a konfliktom záujmov pri využívaní finančných prostriedkov poskytnutých na základe uvedeného nariadenia, ako aj na odhaľovanie a nápravu týchto javov, pričom sa očakáva, že tieto opatrenia účinne zabránia dvojitému financovaniu na základe uvedeného nariadenia a z iných programov Únie. Tým nie je dotknuté uplatňovanie iných inštrumentov a nástrojov na podporu a presadzovanie súladu s právom Únie vrátane nástrojov na predchádzanie korupcii, podvodom a konfliktom záujmov, ich odhaľovanie a nápravu,

ako aj nástrojov na ochranu rozpočtu Únie v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2020/2092⁵.

- (66) V pôvodnom posúdení plánu obnovy a odolnosti v súlade s článkom 19 ods. 3 písm. j) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.10 prílohy V k nemu sa dospelo k záveru, že opatrenia navrhované v pôvodnom pláne obnovy a odolnosti sú primerané (hodnotenie A) na predchádzanie korupcii, podvodom a konfliktom záujmov pri využívaní finančných prostriedkov poskytnutých na základe uvedeného nariadenia, ako aj na odhaľovanie a nápravu týchto javov, pričom sa očakávalo, že tieto opatrenia účinne zabránia dvojitému financovaniu na základe uvedeného nariadenia a z iných programov Únie.
- (67) Komisia mala od pôvodného posúdenia prístup k informáciám o skutočnom vykonávaní rakúskeho systému auditu a kontroly. Zahŕňa to predbežné zistenia auditu zameraného na ochranu finančných záujmov Únie, ktorý Komisia uskutočnila v Rakúsku.
- (68) Na základe týchto informácií sa Komisia domnieva, že systém vnútornej kontroly rakúskeho plánu obnovy a odolnosti je celkovo primeraný, ale má isté nedostatky, ktoré sa musia riešiť prostredníctvom osobitného míľnika v oblasti auditu a kontroly. Ide o nedostatky v zaznamenávaní údajov, ako sa vyžaduje v článku 22 ods. 2 písm. d) bodoch i) až iii) nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, v kontrolách dvojitého financovania, a to aj vzhľadom na financovanie z iných programov Únie, a v dokumentácii týchto kontrol. Systém vnútornej kontroly opísaný v upravenom rakúskom pláne obnovy a odolnosti a dodatočné opatrenia obsiahnuté v tomto rozhodnutí vrátane zberu a sprístupňovania údajov o konečných prijímateľoch sú primerané, pokiaľ ide o predchádzanie korupcii, podvodom a konfliktom záujmov, ich odhaľovanie a nápravu pri využívaní finančných prostriedkov poskytovaných v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a zabránenie dvojitému financovaniu z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a iných programov Únie.
- (69) Mal by sa zaviesť dodatočný míľnik v oblasti auditu a kontroly. S cieľom zaručiť účinné vykonávanie primeraných opatrení na ochranu finančných záujmov Únie podľa článku 22 nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti by sa právne záväzné dohody mali podpísať medzi zodpovednými orgánmi na spolkovej úrovni a vykonávajúcimi orgánmi, ktoré sú plne alebo čiastočne zodpovedné za vykonávanie Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti. V takýchto dohodách by sa mala stanoviť povinnosť týchto vykonávajúcich orgánov a) zbierať údaje a zaručovať prístup k týmto údajom, ako sa vyžaduje v článku 22 ods. 2 písm. d) bodoch i) až iii) nariadenia o Mechanizme na podporu obnovy a odolnosti, a b) vykonávať primerané kontroly dvojitého financovania medzi Mechanizmom na podporu obnovy a odolnosti a inými programami Únie a dokumentovať tieto kontroly. Ak uvedené povinnosti už predstavujú právne požiadavky, nie je potrebná právne záväzná dohoda.

Koherentnosť plánu obnovy a odolnosti

- (70) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. k) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.11 prílohy V k nemu upravený plán obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU

⁵ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2020/2092 zo 16. decembra 2020 o všeobecnom režime podmienenosti na ochranu rozpočtu Únie (Ú. v. EÚ L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

zahŕňa do značnej miery (hodnotenie A) opatrenia na vykonávanie reforiem a verejných investičných projektov, ktoré predstavujú súdržné činnosti.

- (71) Štruktúru pôvodného plánu obnovy a odolnosti tvoria štyri komponenty, ktoré obsahujú investičné a reformné opatrenia s cieľom prispieť ku všeobecnému cieľu riešiť pretrvávajúce štrukturálne výzvy a výzvy, ktoré sa stali naliehavjšími počas krízy spôsobenej ochorením COVID-19. Ďalej sú investície a reformy zakotvené v koherentnom rámci s cieľom pripraviť rakúske hospodárstvo na budúcnosť, najmä pokiaľ ide o zelenú a digitálnu transformáciu, inovácie, konkurencieschopnosť a sociálnu súdržnosť. V pôvodnom posúdení sa dospelo k záveru, že plán obnovy a odolnosti zahŕňa do značnej miery (hodnotenie A) opatrenia na vykonávanie reforiem a verejných investičných projektov, ktoré predstavujú súdržné činnosti.
- (72) Úpravou sa menia štyri existujúce komponenty a pridáva sa ďalší (piaty) komponent, komponent REPowerEU. Úpravy existujúcich komponentov nemenia celkovú koherentnosť plánu, pričom sa zohľadňuje spôsob, akým sa jednotlivé komponenty navzájom posilňujú a dopĺňajú. Dodatočný komponent týkajúci sa cieľov plánu REPowerEU prináša ďalšiu vrstvu súdržnosti, keďže zahŕňa opatrenia zamerané na ďalšie posilnenie znižovania emisií skleníkových plynov a na podporu využívania energie z obnoviteľných zdrojov, čo je obzvlášť dôležité v kontexte znižovania závislosti od fosílnych palív. Úpravy nemajú ciele, ktoré by boli navzájom v rozpore alebo by sa vzájomne negatívne ovplyvňovali.

Prípadné ďalšie kritériá posudzovania

- (73) Komisia sa domnieva, že úpravy, ktoré Rakúsko predložilo, nemajú vplyv na kladné posúdenie plánu obnovy a odolnosti uvedené vo vykonávacom rozhodnutí Rady ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1 z 13. júla 2021 o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Rakúska, pokiaľ ide o relevantnosť, efektívnosť, účinnosť a koherentnosť plánu obnovy a odolnosti na základe kritérií posudzovania stanovených v článku 19 ods. 3 písm. c).

Konzultačný proces

- (74) Rakúske orgány pri príprave upraveného plánu obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU, najmä ako súčasť procesu prípravy národného programu reforiem od februára do apríla 2023, uskutočnili rozsiahlu konzultáciu, ktorá zahŕňala sociálnych partnerov, miestne a regionálne orgány, organizácie občianskej spoločnosti a ďalšie relevantné zainteresované strany. Orgány navyše v marci 2023 uskutočnili online verejnú konzultáciu. Táto konzultácia bola verejne propagovaná na webovom sídle vyhradenom pre rakúsky plán obnovy a odolnosti medzi sociálnymi partnermi, relevantnými zainteresovanými stranami z organizácií občianskej spoločnosti, mládežníckymi organizáciami, ako aj zástupcami regionálnych a miestnych orgánov, pričom boli osobitne vyzvaní na predloženie návrhov. Orgány v nadväznosti na túto konzultáciu do upraveného plánu obnovy a odolnosti zahrnuli spätnú väzbu vrátane písomných príspevkov doručených v rámci verejnej konzultácie. Zohľadnili sa viaceré návrhy miestnych a regionálnych orgánov, ako aj ďalších relevantných zainteresovaných strán, napríklad návrhy týkajúce sa úžitkových vozidiel s nulovými emisiami. Výsledky verejnej konzultácie sa vo veľkej miere premietli najmä do investícií a reforiem obsiahnutých v kapitole REPowerEU.

Kladné posúdenie

- (75) V nadväznosti na kladné posúdenie Komisie týkajúce sa upraveného plánu obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU obsahujúce konštatovanie, že plán

uspokojivo spĺňa kritériá posudzovania stanovené v nariadení (EÚ) 2021/241, by sa v mali v súlade s článkom 20 ods. 2 uvedeného nariadenia a prílohou V k nemu stanoviť reformy a investičné projekty potrebné na realizáciu upraveného plánu obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU, príslušné míľniky, ciele a ukazovatele, ako aj suma, ktorú Únia poskytne na realizáciu upraveného plánu obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU vo forme nenávratnej finančnej podpory.

Finančný príspevok

- (76) Odhadované celkové náklady na upravený plán obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU Rakúska predstavujú 4 187 412 730 EUR. Keďže suma odhadovaných celkových nákladov na upravený plán obnovy a odolnosti prevyšuje aktualizovaný maximálny finančný príspevok, ktorý má Rakúsko k dispozícii, finančný príspevok vypočítaný podľa článku 11 pridelený na rakúsky upravený plán obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU by mal byť rovný celkovej výške finančného príspevku, ktorý je k dispozícii na rakúsky upravený plán obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU. Táto suma predstavuje 3 750 853 030 EUR⁶.
- (77) V zmysle článku 21a ods. 5 nariadenia (EÚ) 2021/241 Rakúsko 14. júla 2023 predložilo žiadosť o pridelenie príjmov, na ktoré sa odkazuje v článku 21a ods. 1 daného nariadenia a ktoré sa prerozdeľujú medzi členské štáty na základe ukazovateľov stanovených v metodike podľa prílohy IVa k nariadeniu (EÚ) 2021/241. Odhadované celkové náklady na opatrenia uvedené v článku 21c ods. 3 písm. b) až f), ktoré sú zahrnuté v kapitole REPowerEU, predstavujú 210 304 520 EUR. Keďže táto suma prevyšuje alokovaný podiel, ktorý je k dispozícii pre Rakúsko, dodatočná nevratná finančná podpora dostupná pre Rakúsko by mala byť rovná alokovanému podielu. Táto suma predstavuje 210 304 520 EUR.
- (78) Celkový finančný príspevok, ktorý má Rakúsko k dispozícii, by mal predstavovať 3 961 157 550 EUR.

Predbežné financovanie REPowerEU

- (79) Rakúsko požiadalo o tieto finančné prostriedky na realizáciu kapitoly REPowerEU: 210 304 520 EUR z príjmov zo systému obchodovania s emisiami podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2003/87/ES.
- (80) V prípade týchto súm Rakúsko 14. júla 2023 požiadalo o predbežné financovanie vo výške 20 % požadovaných finančných prostriedkov v zmysle článku 21d nariadenia (EÚ) 2021/241. Podľa dostupnosti zdrojov by sa uvedené predbežné financovanie malo Rakúsku sprístupniť s výhradou nadobudnutia platnosti dohody, ktorá sa uzavrie medzi Komisiou a Rakúskom podľa článku 23 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2021/241 (ďalej len „dohoda o financovaní“), a v súlade s ňou.
- (81) Vykonávacie rozhodnutie Rady ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1 z 13. júla 2021 o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Rakúska by sa preto malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť. V záujme jasnosti by sa príloha k uvedenému vykonávaciemu rozhodnutiu mala úplne nahradiť,

⁶ Táto suma zodpovedá prideleným finančným prostriedkom po odpočítaní pomerného podielu Rakúska na výdavkoch podľa článku 6 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241, vypočítaným v súlade s metodikou stanovenou v článku 11 uvedeného nariadenia.

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Vykonávacie rozhodnutie (EÚ) ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1 sa mení takto:

1. Článok 1 sa nahrádza takto:

„Článok 1

Schválenie posúdenia plánu obnovy a odolnosti

Posúdenie upraveného plánu obnovy a odolnosti Rakúska na základe kritérií stanovených v článku 19 ods. 3 nariadenia (EÚ) 2021/241 sa schvaľuje. Reformy a investičné projekty v rámci plánu obnovy a odolnosti, podrobnosti a harmonogram monitorovania a realizácie plánu obnovy a odolnosti vrátane príslušných míľnikov a cieľov, príslušné ukazovatele týkajúce sa plnenia plánovaných míľnikov a cieľov, ako aj opatrenia na poskytnutie plného prístupu k podkladovým relevantným údajom Komisii sú stanovené v prílohe k tomuto rozhodnutiu.“

2. V článku 2 sa odseky 1 a 2 nahrádzajú takto:

„1. Únia sprístupňuje Rakúsku finančný príspevok vo forme nenávratnej podpory vo výške 3 961 157 550 EUR⁷. Tento príspevok zahŕňa:

- a) sumu 2 230 734 344 EUR, ktorá je k dispozícii na uzavretie právneho záväzku do 31. decembra 2022;
- b) sumu 1 520 118 686 EUR, ktorá je k dispozícii na uzavretie právneho záväzku od 1. januára 2023 do 31. decembra 2023;
- c) sumu 210 304 520 EUR⁸ podľa článku 21a ods. 6 nariadenia (EÚ) 2021/241 vyhradenú na opatrenia, na ktoré sa odkazuje v článku 21c uvedeného nariadenia, s výnimkou opatrení uvedených v článku 21c ods. 3 písm. a).

2. Komisia poskytuje Rakúsku finančný príspevok Únie v splátkach v súlade s prílohou k tomuto rozhodnutiu. Suma 449 981 847 EUR sa sprístupňuje v rámci predbežného financovania v súlade s článkom 13 nariadenia (EÚ) 2021/241.

Suma 42 060 904 EUR sa sprístupňuje v rámci predbežného financovania v súlade s článkom 21d nariadenia (EÚ) 2021/241. Toto predbežné financovanie môže Komisia vyplatiť maximálne v dvoch platbách.

Predbežné financovanie a splátky môže Komisia vyplatiť v jednej alebo vo viacerých tranžiach. Výška tranží závisí od dostupnosti finančných prostriedkov.“

3. Príloha sa nahrádza znením uvedeným v prílohe k tomuto rozhodnutiu.

⁷ Táto suma zodpovedá prideleným finančným prostriedkom po odpočítaní pomerného podielu Rakúska na výdavkoch podľa článku 6 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241, vypočítaným v súlade s metodikou stanovenou v článku 11 uvedeného nariadenia.

⁸ Táto suma zodpovedá prideleným finančným prostriedkom po odpočítaní pomerného podielu Rakúska na výdavkoch podľa článku 6 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2021/241, vypočítaným v súlade s metodikou stanovenou v prílohe IVa k uvedenému nariadeniu.

Článok 2
Adresát

Toto rozhodnutie je určené Rakúskej republike.

V Bruseli

Za Radu
predseda/predsedníčka