

Bruksela, 19 października 2023 r.
(OR. en)

14454/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0383(NLE)

ECOFIN 1066
FIN 1069
UEM 328

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	19 października 2023 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2023) 674 final
Dotyczy:	Wniosek - DECYZJA WYKONAWCZA RADY zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Austrii

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 674 final.

Zał.: COM(2023) 674 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 19.10.2023 r.
COM(2023) 674 final

2023/0383 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

**zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21
COR 1) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy
i zwiększania odporności Austrii**

{SWD(2023) 344 final}

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Austrii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności¹, w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Po przedłożeniu przez Austrię w dniu 30 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP”) Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.²
- (2) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 maksymalny wkład finansowy z tytułu bezzwrotnego wsparcia finansowego dla każdego państwa członkowskiego należy zaktualizować do dnia 30 czerwca 2022 r. zgodnie z metodyką określoną w tym artykule. W dniu 30 czerwca 2022 r. Komisja przedstawiła wyniki tej aktualizacji Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
- (3) W dniu 14 lipca 2023 r. Austria przedstawiła Komisji zmieniony krajowy RRP zawierający rozdział REPowerEU zgodnie z art. 21c rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (4) W zmienionym RRP zawarto uzasadniony wniosek do Komisji o przedstawienie Radzie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241, uznając, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Zmiany RRP przedstawione przez Austrię dotyczą 14 działań.
- (5) 14 lipca 2023 r. Rada skierowała do Austrii zalecenia w kontekście europejskiego semestru. W szczególności Rada zaleciła Austrii jak najszybsze wycofanie obowiązujących nadzwyczajnych środków wsparcia w dziedzinie energii w latach 2023 i 2024. Rada ponadto zaleciła Austrii zapewnienie rozsądnej polityki fiskalnej,

¹ Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

² ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1.

w szczególności przez ograniczenie nominalnego wzrostu wydatków pierwotnych netto finansowanych z zasobów krajowych do nie więcej niż 4,6 % w 2024 r., utrzymanie inwestycji publicznych finansowanych z zasobów krajowych i zapewnienie skutecznej absorpcji dotacji w ramach RRF i innych funduszy unijnych, zwłaszcza w celu wspierania zielonej i cyfrowej transformacji. W okresie po 2024 r. zalecono Austrii kontynuowanie średniookresowej strategii fiskalnej polegającej na stopniowej i zrównoważonej konsolidacji, w połączeniu z inwestycjami i reformami prowadzącymi do wyższego zrównoważonego wzrostu, aby osiągnąć ostrożną sytuację fiskalną w średnim okresie. Rada zaleciła również, aby Austria zapewniła adekwatność i stabilność fiskalną swojego systemu opieki długoterminowej oraz stabilność fiskalną swojego systemu opieki zdrowotnej. Oprócz tego zalecono Austrii uproszczenie i racjonalizację relacji i kompetencji fiskalnych na wszystkich szczeblach administracji państwowej oraz poprawę struktury podatkowej w celu wspierania trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu. Kolejnym skierowanym do Austrii zaleceniem Rady było utrzymanie stałego tempa wdrażania jej RRP i programów polityki spójności oraz szybkie sfinalizowanie rozdziału REPowerEU, aby móc szybko rozpocząć jego wdrażanie. Rada ponadto zaleciła Austrii zwiększenie uczestnictwa kobiet w rynku pracy, w tym przez poprawę jakości usług opieki nad dziećmi, a także poprawę wyników na rynku pracy w odniesieniu do grup defaworyzowanych, takich jak poszukujące pracy osoby o niskich umiejętnościach i osoby ze środowisk migracyjnych, w tym przez podniesienie poziomu ich umiejętności podstawowych. Jeżeli chodzi o wyzwania w dziedzinie energii, przed którymi stoi Austria, Rada zaleciła Austrii zmniejszenie ogólnej zależności od paliw kopalnych i dywersyfikację źródeł dostaw gazu w celu zmniejszenia zależności od Rosji. Zaleciła jej również przyspieszenie wdrażania energii ze źródeł odnawialnych i niezbędnej infrastruktury, w tym przez uproszczenie procedur wydawania zezwoleń, oraz zwiększenie efektywności energetycznej. Na koniec Rada zaleciła ograniczenie emisji, w szczególności w sektorze transportu, oraz wzmożenie wysiłków w ramach polityki mających na celu zapewnienie i nabywanie umiejętności potrzebnych do zielonej transformacji.

- (6) Złożenie zmienionego RRP nastąpiło po przeprowadzeniu procesu konsultacji zgodnie z krajowymi ramami prawnymi, przy zaangażowaniu władz lokalnych i regionalnych, partnerów społecznych, organizacji społeczeństwa obywatelskiego, organizacji młodzieżowych i innych odpowiednich zainteresowanych stron. Podsumowanie konsultacji przedstawiono wraz ze zmienionym krajowym RRP.
- (7) Na podstawie art. 19 rozporządzenia (UE) 2021/241 Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność zmienionego RRP, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny ustanowionymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

- (8) Zmiany RRP przedstawione przez Austrię z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 14 działań.
- (9) Austria wyjaśniła, że realizacja trzech wartości docelowych związanych z dwoma działaniami nie jest już w pełni możliwa ze względu na zakłócenia w łańcuchach dostaw, które doprowadziły do wzrostu kosztów. Dotyczy to odpowiednio wartości docelowych 15 i 16 w przypadku inwestycji 1.B.3 (Autobusy bezemisyjne) i opisu tej inwestycji oraz wartości docelowej 40 w przypadku reformy 1.D.1 (Ustawa o rozwoju odnawialnych źródeł energii) i opisu tej reformy w ramach komponentu 1 (Trwała odbudowa). Aby utrzymać ambitny poziom RRP, Austria zwróciła się o zwiększenie

wartości docelowej 39 w przypadku reformy 1.D.1 (Ustawa o rozwoju odnawialnych źródeł energii) w ramach komponentu 1 (Trwała odbudowa). Na tej podstawie Austria zwróciła się o zmniejszenie wartości docelowych 15, 16 i 40 oraz zwiększenie wartości docelowej 39; należy więc odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.

- (10) Austria wyjaśniła, że realizacja dwóch wartości docelowych i jednego kamienia milowego związanych z trzema działaniami nie jest już w pełni możliwa we wskazanym terminie ze względu na zakłócenia w łańcuchach dostaw, które doprowadziły do opóźnień w dostawach wymaganych materiałów oraz w podejmowaniu decyzji inwestycyjnych. Dotyczy to odpowiednio wartości docelowej 42 w przypadku inwestycji 1.D.2 (Transformacja przemysłu w kierunku neutralności klimatycznej) w ramach komponentu 1 (Trwała odbudowa), wartości docelowej 103 w przypadku inwestycji 3.D.2 (projekt IPCEI w zakresie wodoru) w ramach komponentu 3 (Odbudowa oparta na wiedzy) oraz kamienia milowego 138 w przypadku inwestycji 4.C.3 (Renowacja Volkskundemuseum Wien i Prater Ateliers) w ramach komponentu 4 (Sprawiedliwa odbudowa). Na tej podstawie Austria zwróciła się o przedłużenie terminów na osiągnięcie wyżej wskazanego kamienia milowego oraz o zmianę treści wartości docelowych, tak aby uwzględnić opóźnienia. Aby wprowadzić wspomniane zmiany, należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.
- (11) Austria wyjaśniła, że realizacja sześciu wartości docelowych związanych z dwoma działaniami nie jest już w pełni możliwa ze względu na wzrost kosztów. Dotyczy to odpowiednio wartości docelowych 46, 47 i 48 w przypadku inwestycji 2.A.2 (Powszechna dostępność gigabitowych sieci dostępowych oraz tworzenie nowych symetrycznych połączeń gigabitowych) oraz opisu tej inwestycji w ramach komponentu 2 (Odbudowa cyfrowa), a także wartości docelowych 108, 109 i 110 w przypadku inwestycji 4.A.2 (Finansowanie projektów w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej) w ramach komponentu 4 (Sprawiedliwa odbudowa). Austria zwróciła się o zmianę i zmniejszenie wyżej wskazanych wartości docelowych; należy więc odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.
- (12) Austria wyjaśniła, że realizacja dwóch wartości docelowych związanych z dwoma działaniami nie jest już w pełni możliwa ze względu na pojawienie się wyraźnie lepszego wariantu osiągnięcia pierwotnego poziomu ambicji działań. Dotyczy to odpowiednio wartości docelowych 7 i 8 w przypadku inwestycji 1.A.3 (Zwalczanie ubóstwa energetycznego) i opisu tej inwestycji w ramach komponentu 1 (Trwała odbudowa) oraz opisu inwestycji 1.D.2 (Transformacja przemysłu w kierunku neutralności klimatycznej) w ramach komponentu 1 (Trwała odbudowa). Na tej podstawie Austria zwróciła się o zmianę i zmniejszenie wartości docelowych 7 i 8 oraz zmianę opisu inwestycji 1.D.2; należy więc odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.
- (13) Austria wyjaśniła, że realizacja ośmiu wartości docelowych i jednego kamienia milowego związanych z trzema działaniami nie jest już w pełni możliwa ze względu na brak zapotrzebowania ze strony potencjalnych beneficjentów. Dotyczy to odpowiednio kamienia milowego 60 w przypadku inwestycji 2.C.2 (Fundusz cyfryzacji – administracja publiczna) oraz opisu tej inwestycji w ramach komponentu 2 (Odbudowa cyfrowa), wartości docelowych 70 i 72 w przypadku inwestycji 2.D.3 (Zielone inwestycje w przedsiębiorstwa) w ramach komponentu 2 (Odbudowa cyfrowa) oraz wartości docelowych 123, 124, 125, 126, 127 i 128 w przypadku inwestycji 4.B.3 (Centra miast przyjazne dla klimatu) w ramach komponentu 4 (Sprawiedliwa odbudowa). Aby utrzymać ambitny poziom RRP, Austria zwróciła się

o zwiększenie wartości docelowej 71 w przypadku inwestycji 2.D.3 (Zielone inwestycje w przedsiębiorstwa) w ramach komponentu 2 (Odbudowa cyfrowa). Na tej podstawie Austria zwróciła się o zmianę kamienia milowego 60, zmniejszenie wartości docelowych 70, 72, 123, 126 i 127, zwiększenie wartości docelowej 71 oraz usunięcie wartości docelowych 124, 125 i 128; należy więc odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.

- (14) Austria wyjaśniła, że realizacja dwóch wartości docelowych związanych z jednym działaniem nie jest już w pełni możliwa ze względu na opóźnienia w udzielaniu zamówień publicznych. Dotyczy to odpowiednio wartości docelowych 54 i 55 w przypadku inwestycji 2.B.2 (Dostarczanie uczniom cyfrowych urządzeń użytkownika końcowego) w ramach komponentu 2 (Odbudowa cyfrowa). Na tej podstawie Austria zwróciła się o połączenie tych dwóch wartości docelowych, przedłużenie terminu na ich osiągnięcie oraz o zmianę opisów działania i wartości docelowej; należy więc odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.
- (15) Austria wyjaśniła, że realizacja dwóch wartości docelowych związanych z jednym działaniem nie jest już w pełni możliwa we wskazanym terminie ze względu na niedobory siły roboczej, zmiany modeli pracy oraz tymczasowe zamknięcie przedszkoli związane ze skutkami pandemii COVID-19. Dotyczy to odpowiednio wartości docelowych 95 i 96 w przypadku inwestycji 3.C.3 (Rozbudowa oferty kształcenia podstawowego) i opisu tej inwestycji w ramach komponentu 3 (Odbudowa oparta na wiedzy). Na tej podstawie Austria zwróciła się o przedłużenie terminów na osiągnięcie wyżej wskazanych wartości docelowych i zmianę opisów wartości docelowej 95 i inwestycji 3.C.3; należy więc odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.
- (16) Austria wyjaśniła, że realizacja dwóch wartości docelowych związanych z jednym działaniem nie jest już w pełni możliwa we wskazanym terminie ze względu na skutki napływu osób przesiedlonych w wyniku rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie. Dotyczy to odpowiednio wartości docelowych 90 i 91 w przypadku reformy 3.C.1 (Poprawa dostępu do edukacji) w ramach komponentu 3 (Odbudowa oparta na wiedzy). Na tej podstawie Austria zwróciła się o usunięcie wartości docelowych 90 i 91, dodanie kamieni milowych 90a, 90b i 91a oraz zmianę opisu działania; należy więc odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady.
- (17) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Austrię uzasadniają zmianę na podstawie art. 21 ust. 2 wspomnianego wyżej rozporządzenia.
- (18) Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach należy zmienić, aby uwzględnić nową alokację, zmiany w planie i orientacyjne terminy przedstawione przez Austrię.

Korekty błędów pisarskich

- (19) W tekście decyzji wykonawczej Rady zauważono siedem błędów pisarskich, które mają wpływ na trzy kamienie milowe i wartości docelowe oraz cztery opisy działań w ramach ośmiu działań. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady, aby poprawić błędy pisarskie, które nie odzwierciedlają treści RRP przedstawionego Komisji w dniu 30 kwietnia 2021 r., zgodnego z ustaleniami między Komisją a Austrią. Te błędy pisarskie odnoszą się do opisu reformy 3.A.1 (Strategia w zakresie badań, innowacji i technologii do 2030 r. (strategia BIT do 2030 r.)), opisu inwestycji 3.A.4 ((Cyfrowe) infrastruktury badawcze), liczby i nazwy inwestycji 3.B.2 (Promowanie zmiany i podnoszenia kwalifikacji) w tabeli „J.2. Kamienie milowe, wartości docelowe,

wskaźniki i harmonogram monitorowania i realizacji na potrzeby bezzwrotnego wsparcia finansowego”, w wierszu dotyczącym kamienia milowego 87, opisu reformy 4.A.1 (Poprawa podstawowej opieki zdrowotnej), opisu reformy 4.B.1 (Strategia ochrony gleby), kamienia milowego 146 w przypadku reformy 4.D.1 (Przegląd wydatków skoncentrowany na zielonej i cyfrowej transformacji), a także kamienia milowego 159 w przypadku reformy 4.D.5 (Ekologiczno-społeczna reforma podatkowa) w ramach komponentu 4 (Sprawiedliwa odbudowa). Korekty te nie wpływają na realizację odnośnych działań.

Rozdział REPowerEU na podstawie art. 21c rozporządzenia (UE) 2021/241

- (20) Rozdział REPowerEU obejmuje dwie nowe reformy i jedną nową inwestycję. Reforma 5.A.1 (Przyspieszenie procedury wydawania zezwoleń dotyczących odnawialnych źródeł energii) dotyczy zmiany krajowej ustawy o ocenie oddziaływania na środowisko. Jej celem jest usprawnienie procedur wydawania zezwoleń dotyczących projektów w zakresie energii ze źródeł odnawialnych przez wprowadzenie ważnych uproszczeń proceduralnych. Reforma 5.A.2 (Wodór jako kluczowa technologia służąca osiągnięciu neutralności klimatycznej) wiąże się z przyjęciem krajowej strategii w zakresie wodoru i wdrożeniem zawartych w niej kluczowych działań. Inwestycja 5.B.1 (Systemy fotowoltaiczne) to program dotacji dla osób prywatnych wspierający instalację i rozbudowę systemów fotowoltaicznych z funkcją magazynowania energii elektrycznej lub bez takiej funkcji, przyspieszający rozwój energii ze źródeł odnawialnych.
- (21) Rozdział REPowerEU obejmuje również inwestycję 5.B.2 (Finansowanie bezemisyjnych pojazdów użytkowych i infrastruktury), która zakłada zwiększenie skali inwestycji 1.B.4 (Bezemisyjne pojazdy użytkowe) w ramach komponentu 1 (Trwała odbudowa). To działanie o zwiększonej skali jest związane z nowym systemem finansowania, ukierunkowanym na bezemisyjne ciężkie pojazdy użytkowe i powiązaną infrastrukturę ładowania, który sprzyja redukcji emisji w transporcie drogowym. Wiaże się ono z wprowadzeniem znacznej poprawy poziomu ambicji inwestycji już uwzględnionej w krajowym RRP.
- (22) Komisja oceniła zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

- (23) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.1 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań, przed którymi stoi Austria, oraz alokacji finansowej na jej rzecz.
- (24) Pierwotny RRP stanowił kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań i alokacji finansowej dotyczących Austrii.
- (25) Komisja uznaje, że zmiana planu, uzupełnionego o rozdział REPowerEU, ma wpływ wyłącznie na ocenę wkładu RRP w osiągnięcie założeń pierwszego filaru, jakim jest zielona transformacja, drugiego filaru, jakim jest transformacja cyfrowa, oraz szóstego filaru, jakim jest następne pokolenie. W przypadku pozostałych filarów charakter

i zakres proponowanych zmian RRP nie mają wpływu na wcześniejszą ocenę planu, zgodnie z którą stanowi on w dużym stopniu kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, ani na sposób, w jaki plan przyczynia się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

- (26) Jeżeli chodzi o filar dotyczący zielonej transformacji, rozdział REPowerEU obejmuje reformy i inwestycje przyczyniające się do zwiększenia udziału i przyspieszenia wdrażania energii ze źródeł odnawialnych, zwiększenia produkcji wodoru odnawialnego i wykorzystania wodoru w sektorach, w których bez niego trudno jest obniżyć emisyjność, rozszerzenia i przyspieszenia integracji energii ze źródeł odnawialnych w systemie energetycznym, a także wspierania bezemisyjnego transportu i jego infrastruktury.
- (27) Jeżeli chodzi o filar dotyczący transformacji cyfrowej, zmiany działań zmniejszyły wkład zmienionego planu w ten filar. Zmiana wpływa głównie na inwestycje we wdrażanie gigabitowych sieci oraz inwestycje w fundusz cyfryzacji dla administracji publicznej, przy czym wkład w realizację celu cyfrowego zmniejszył się o 488 mln EUR. Wkład zmienionego planu w realizację celów cyfrowych wciąż jest jednak znacznie powyżej minimalnego progu 20 % (tj. wynosi 36 %), co potwierdza, że wdrożenie RRP wniesie znaczny wkład w transformację cyfrową.
- (28) Jeśli chodzi o filar dotyczący następnego pokolenia, zmieniony plan nie powoduje zmniejszenia poziomu ambicji pierwotnego planu. Usunięcie pośredniej wartości docelowej z inwestycji w dostarczanie uczniom cyfrowych urządzeń nie ma wpływu na ogólną wartość docelową. Wartość docelową dotyczącą uczniów kwalifikujących się do promocji z piątej klasy zastępuje się dwoma kamieniami milowymi mającymi na celu pełne wdrożenie krajowych znormalizowanych ocen w ramach „indywidualnej oceny kompetencji PLUS” i jej rozszerzenia o dodatkowe moduły, aby umożliwić uczniom dostęp do znormalizowanej oceny zapewniającej im informacje zwrotne na temat postępów w nauce. Wartość docelową dotyczącą uczniów ze środowisk migracyjnych, którzy uzyskali świadectwo ukończenia szkoły średniej II stopnia, zastąpiono nowym kamieniem milowym ukierunkowanym na ustalenie kryteriów określania społeczno-ekonomicznego poziomu odniesienia dotyczącego szkół, które to kryteria byłyby również podstawą przydzielania szkołom zasobów ludzkich.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom wskazanym w zaleceniach krajowych lub znacznej części tych wyzwań

- (29) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.2 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawierający rozdział dotyczący REPowerEU ma przyczynić się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań (rating A), które zostały wskazane w skierowanych do Austrii zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, lub wyzwaniom wskazanym w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.
- (30) W szczególności w zmienionym RRP uwzględniono zalecenia krajowe formalnie przyjęte przez Radę przed oceną zmienionego planu przez Komisję. Ponieważ maksymalną alokację finansową dla Austrii skorygowano w górę, w ogólnej ocenie uwzględniono wszystkie zalecenia strukturalne z lat 2022 i 2023.
- (31) Po dokonaniu oceny stanu wdrożenia wszystkich stosownych zaleceń krajowych na chwilę przedłożenia zmienionego krajowego RRP Komisja stwierdza, że zalecenie

2022.1.3 dotyczące prowadzenia polityki fiskalnej mającej na celu osiągnięcie ostrożnej sytuacji fiskalnej w średnim terminie zostało w pełni wdrożone. Poczyniono znaczne postępy w odniesieniu do zalecenia 2022.1.2 dotyczącego rozwijania inwestycji publicznych na rzecz zielonej i cyfrowej transformacji i zalecenia 2020.3.1 dotyczącego wdrożenia środków płynnościowych i wspierających, w szczególności dla małych i średnich przedsiębiorstw.

- (32) Zmieniony RRP obejmuje obszerny zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom gospodarczym i społecznym, przedstawionym w zaleceniach krajowych skierowanych do Austrii przez Radę w kontekście europejskiego semestru, lub znacznej części tych wyzwań, w szczególności dotyczących przyspieszenia wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych i niezbędnej infrastruktury oraz redukcji emisji w sektorze transportu. Zmiany obejmują ponadto zwiększenie inwestycji w transformację cyfrową, zapewnienie stabilności systemu opieki zdrowotnej, poprawę jakości usług opieki nad dziećmi oraz zapewnienie równych szans w uczeniu się i podniesienie poziomu umiejętności podstawowych w celu poprawy wyników na rynku pracy w odniesieniu do grup defaworyzowanych, takich jak poszukujące pracy osoby o niskich umiejętnościach i osoby ze środowisk migracyjnych.
- (33) Oczekuje się, że rozdział REPowerEU przyczyni się do zwiększenia poziomu ambicji planu, jeśli chodzi o odpowiednie uwzględnione zalecenia krajowe w dziedzinie energii i zielonej transformacji. W szczególności starania na rzecz przyspieszenia rozwoju energii ze źródeł odnawialnych i zmniejszenia zależności od paliw kopalnych (zalecenia krajowe 2019.3.3., 2020.3.7., 2022.4.1., 2022.4.2., 2023.4.1. i 2023.4.2.) obejmują reformę krajowej ustawy o ocenie oddziaływania na środowisko mającą na celu usprawnienie procesu wydawania zezwoleń, a tym samym ułatwienie realizacji projektów w zakresie energii ze źródeł odnawialnych. Inwestycja w program dotacji na instalację i rozbudowę dachowych systemów fotowoltaicznych, zachęcająca do wykorzystywania energii słonecznej w budynkach, ma również przyczynić się do rozwoju energii ze źródeł odnawialnych i inwestycji w zieloną transformację (zalecenia krajowe 2019.3.3., 2020.3.7., 2022.4.2. i 2023.4.3.). Podobnie oczekuje się, że krajowa strategia w zakresie wodoru, mająca na celu zwiększenie produkcji i wykorzystania wodoru odnawialnego w Austrii, przyczyni się do zwiększenia produkcji i wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych w Austrii oraz zmniejszenia zależności od paliw kopalnych (zalecenia krajowe 2019.3.1., 2019.3.3., 2020.3.5., 2020.3.7., 2022.4.2. i 2023.4.3.). Oczekuje się ponadto, że system finansowania bezemisyjnych ciężkich pojazdów użytkowych i infrastruktury ładowania, mający na celu redukcję emisji w transporcie drogowym, skutecznie przyczyni się do sprostania szeregowi wyzwań związanych z inwestycjami w zieloną transformację i zrównoważoną mobilność oraz w redukcję emisji w sektorze transportu, a jednocześnie zrównoważy zmianę inwestycji 1.B.3 (Autobusy bezemisyjne) przewidzianej w pierwotnym RRP (zalecenia krajowe 2019.3.3., 2020.3.6. i 2023.4.5.).
- (34) Jeśli chodzi o główne zmiany wprowadzone w wyniku zmiany planu, w przypadku inwestycji 1.A.3 (Zwalczanie ubóstwa energetycznego) przewidziano inną wartość docelową i inny charakter puli beneficjentów. Oczekuje się jednak, że nowe działanie będzie jeszcze lepiej ukierunkowane na osoby podatne na ubóstwo energetyczne. Co więcej, ogólny cel komponentu 1.A (Fala renowacji), jakim jest propagowanie zielonej transformacji, w tym przez przejście na bardziej zrównoważone i przystępne cenowo ogrzewanie (zalecenia krajowe 2019.3.3., 2020.3.7., 2022.4.3. i 2023.4.4.),

pozostaje w wystarczającym stopniu uwzględniony przez połączenie dwóch wartości docelowych dotyczących wymiany systemów grzewczych wykorzystujących ropę naftową i gaz (1.A.2). Podobnie zmniejszenie wartości docelowej dotyczącej instalacji mocy produkcyjnych wodoru odnawialnego (wartość docelowa 40, reforma 1.D.1 (Ustawa o rozwoju odnawialnych źródeł energii)) jest kompensowane przez zwiększenie wartości docelowej dotyczącej dodatkowej mocy energii ze źródeł odnawialnych, co pozwala zachować ogólny poziom ambicji w zakresie zwiększenia produkcji energii ze źródeł odnawialnych (zalecenia krajowe 2019.3.3., 2020.3.7., 2022.4.1., 2022.4.2., 2023.4.1., 2023.4.2. i 2023.4.3.). Zmiany i opóźnienia dotyczące inwestycji 1.D.2 (Transformacja przemysłu w kierunku neutralności klimatycznej) odzwierciedlają potrzebę priorytetowego traktowania działań mających na celu zaradzenie wpływowi rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie na ceny i dostawy energii, a tym samym lepiej uwzględniają najnowszy zestaw zaleceń krajowych dotyczących energii (2022.4.1., 2022.4.2., 2023.4.1. i 2023.4.2.). W odniesieniu do inwestycji w transformację cyfrową i zaleceń krajowych 2019.3.2, 2020.3.5 i 2020.2.2 zmiany inwestycji 2.A.2 (Powszechna dostępność gigabitowych sieci dostępowych oraz tworzenie nowych symetrycznych połączeń gigabitowych), polegające na zmniejszeniu wartości docelowej dotyczącej liczby gospodarstw domowych z dostępem szerokopasmowym, zachowują poziom ambicji w zakresie transformacji cyfrowej, ponieważ wielkość inwestycji w transformację cyfrową przewidzianych w austriackim RRP (znacznie przewyższająca próg 20 %) pozostaje stosunkowo wysoka. W zmienionym planie zachowano ponadto poziom ambicji w odniesieniu do poprawy dostępu do edukacji i umiejętności podstawowych (zalecenia krajowe 2019.2.4., 2020.2.1., 2020.2.2. i 2023.3.2.), ponieważ zastąpiono wartości docelowe dotyczące uczniów, którzy otrzymali promocję do następnej klasy lub ukończyli dany typ szkoły, oraz uczniów ze środowisk migracyjnych, którzy uzyskali świadectwo ukończenia szkoły średniej II stopnia, w ramach reformy 3.C.1 (Poprawa dostępu do edukacji) trzema nowymi kamieniami milowymi zakładającymi poprawę jakości i dostępności edukacji szkolnej w Austrii.

Zasada „Nie czyń poważnych szkód”

- (35) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.4 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w RRP nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych (rating A) w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852³ (zasada „nie czyń poważnych szkód”).
- (36) Zmiany wprowadzone w działaniach w wyniku zmiany RRP nie mają wpływu na ocenę zgodności z zasadą „nie czyń poważnych szkód” przeprowadzoną w odniesieniu do pierwotnego RRP, ponieważ nie zmieniono sedna działań.
- (37) Jeżeli chodzi o działania wprowadzone w rozdziale REPowerEU, Austria przedstawiła systematyczną ocenę każdego działania zgodnie wytycznymi technicznymi Komisji dotyczącymi stosowania zasady „nie czyń poważnych szkód” na podstawie rozporządzenia ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

Odporności (2021/C58/01). Reforma krajowej ustawy o ocenie oddziaływania na środowisko (5.A.1) zmierza do usprawnienia procedur wydawania zezwoleń dotyczących projektów w zakresie energii ze źródeł odnawialnych i ma na celu wzmocnienie ochrony gleby przez unikanie nadmiernego użytkowania gruntów. Austriacka strategia w zakresie wodoru (5.A.2) wspiera obniżenie emisyjności systemu energetycznego i ma na celu zmniejszenie zależności Austrii od importu paliw kopalnych. Chociaż wspiera ona jedynie produkcję wodoru odnawialnego w Austrii, obejmuje również działania zakładające potencjalne wykorzystanie wodoru niskoemisyjnego na ściśle określonych warunkach, zapewniając oddzielenie i pełne wychwytywanie emisji gazów cieplarnianych. Austria wyjaśniła ponadto, że podczas realizacji działań określonych w strategii w zakresie wodoru zapewni zgodność z kryteriami dotyczącymi zrównoważonego wykorzystywania i ochrony zasobów wodnych określonymi w rozporządzeniu (UE) 2021/2139⁴. Chociaż inwestycje w systemy fotowoltaiczne (5.B.1) przyczyniają się do redukcji emisji gazów cieplarnianych, są one też ukierunkowane wyłącznie na instalacje w budynkach, tak aby uniknąć dodatkowego użytkowania gruntów. Inwestycje wspierające rozwój bezemisyjnych pojazdów użytkowych i powiązanej infrastruktury (5.B.2) przyczyniają się do obniżenia emisyjności sektora transportu i będą wymagać od beneficjentów przestrzegania rozporządzenia (UE) 2021/2139. W obu inwestycjach zobowiązuje się beneficjentów do przestrzegania ambitnych norm w zakresie możliwości ponownego użycia i zdolności do recyklingu.

Wkład w osiągnięcie celów REPowerEU

- (38) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. da) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.12 załącznika V do tego rozporządzenia oczekuje się, że rozdział REPowerEU w dużym stopniu (rating A) skutecznie przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa energetycznego, zwiększania wykorzystania energii odnawialnej oraz zdolności do magazynowania energii lub do niezbędnego zmniejszenia zależności od paliw kopalnych przed 2030 r.
- (39) Reforma krajowej ustawy o ocenie oddziaływania na środowisko ma na celu przyspieszenie wydawania zezwoleń dotyczących projektów w zakresie energii ze źródeł odnawialnych. Oczekuje się, że jej przeprowadzenie doprowadzi do zwiększenia udziału energii ze źródeł odnawialnych w koszyku energetycznym Austrii, a tym samym przyczyni się do realizacji celu REPowerEU, jakim jest przyspieszenie wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych, zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241. W ramach reformy: (i) wprowadza się rozmaite uproszczenia proceduralne, (ii) uznaje się inwestycje w energię ze źródeł odnawialnych za projekty o szczególnym interesie publicznym, (iii) skraca się czas trwania procedur wydawania zezwoleń na szczeblu administracyjnym i sądowym oraz (iv) zwiększa się wykorzystanie narzędzi elektronicznych.
- (40) W krajowej strategii w zakresie wodoru przewiduje się nową politykę i nowe ramy regulacyjne skoncentrowane na: (i) zwiększeniu zdolności produkcyjnej wodoru odnawialnego i wykorzystania wodoru w sektorach, w których trudno jest obniżyć

⁴ Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2021/2139 z dnia 4 czerwca 2021 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 poprzez ustanowienie technicznych kryteriów kwalifikacji służących określeniu warunków, na jakich dana działalność gospodarcza kwalifikuje się jako wnosząca istotny wkład w łagodzenie zmian klimatu lub w adaptację do zmian klimatu, a także określeniu, czy ta działalność gospodarcza nie wyrządza poważnych szkód względem żadnego z pozostałych celów środowiskowych (Dz.U. L 442 z 9.12.2021, s. 1).

emisyjność, (ii) zainstalowaniu w Austrii zdolności produkcyjnej elektrolizerów na poziomie 1 GW do 2030 r. oraz (iii) rozwoju infrastruktury wodorowej umożliwiającej import wodoru. Tym samym strategia przyczynia się do realizacji celu REPowerEU, jakim jest przyspieszenie wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych, zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241.

- (41) Inwestycja mająca zachęcić do większego wykorzystania energii słonecznej w budynkach wspiera instalację systemów fotowoltaicznych (z funkcją magazynowania energii lub bez takiej funkcji), a tym samym przyczynia się do realizacji celu REPowerEU, jakim jest przyspieszenie wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych, zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (42) Oczekuje się, że inwestycje o zwiększonej skali w pojazdy bezemisyjne i infrastrukturę zredukują emisje gazów cieplarnianych i zanieczyszczeń powietrza związane z ruchem drogowym, a tym samym przyczynią się do realizacji celu REPowerEU, jakim jest wspieranie bezemisyjnego transportu i jego infrastruktury, zgodnie z art. 21c ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241.
- (43) Działania przewidziane w rozdziale REPowerEU wzmacniają reformy i inwestycje zawarte w pierwotnym RRP Austrii i są spójne również z innymi działaniami przyjętymi przez Austrię poza RRP, koncentrującymi się na zabezpieczeniu dostaw energii, rozwoju energii ze źródeł odnawialnych oraz efektywności energetycznej budynków i przemysłu.
- (44) Rozdział REPowerEU odnosi się również do potrzeby odejścia od paliw kopalnych przez przyspieszenie wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych i wspieranie rozwoju infrastruktury wodorowej, co zwiększa bezpieczeństwo energetyczne Austrii.

Działania mające wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy

- (45) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. db) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.13 załącznika V do tego rozporządzenia oczekuje się, że działania uwzględnione w rozdziale REPowerEU będą w dużym stopniu (rating A) miały wymiar lub skutek transgraniczny lub wielokrajowy.
- (46) Oczekuje się, że wszystkie działania mające na celu (i) przyspieszenie wydawania zezwoleń dotyczących projektów w zakresie energii ze źródeł odnawialnych, (ii) zwiększenie produkcji i wykorzystania wodoru oraz (iii) wspieranie inwestycji w systemy fotowoltaiczne przyczynią się do zwiększenia produkcji energii ze źródeł odnawialnych i rozwoju niezbędnej infrastruktury magazynowania i przesyłu, a tym samym do zmniejszenia zapotrzebowania na paliwa kopalne.
- (47) Łączne koszty tych działań wynoszą w sumie 140 304 520 EUR, co stanowi ponad 66 % szacunkowych kosztów ujętych w rozdziale REPowerEU, czyli powyżej orientacyjnej wartości docelowej wynoszącej 30 %.
- (48) Biorąc pod uwagę centralne położenie geograficzne Austrii oraz jej elektroenergetyczne i gazowe połączenia międzysystemowe z sąsiednimi państwami członkowskimi, oczekuje się, że reformy i inwestycje zawarte w rozdziale REPowerEU zmniejszą zależność energetyczną od paliw kopalnych, a także zapotrzebowanie na energię, a tym samym w znacznym stopniu przyczynią się do poprawy transgranicznych przepływów energii i bezpieczeństwa dostaw energii w Unii.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej

- (49) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU obejmuje działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych odpowiadają kwocie wynoszącej 56 % łącznej alokacji w ramach RRP oraz 100 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU jest spójny z informacjami ujętymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.
- (50) Zmieniony RRP zawiera działania, które skutecznie przyczyniają się do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, natomiast zmiany istniejących działań nie mają wpływu na ogólny poziom ambicji planu. W rozdziale REPowerEU przewiduje się dalsze starania na rzecz zmniejszenia zależności od energii z paliw kopalnych przez przyspieszenie wprowadzania energii ze źródeł odnawialnych, a tym samym przyspieszenie zielonej transformacji.
- (51) Oczekuje się, że reformy i inwestycje zawarte w rozdziale REPowerEU będą miały trwały pozytywny wpływ dzięki wprowadzeniu (i) uproszczeń strukturalnych usprawniających procedury wydawania zezwoleń dotyczących projektów w zakresie energii ze źródeł odnawialnych, (ii) przepisów wzmacniających ochronę gleby, (iii) nowej polityki i nowych ram regulacyjnych umożliwiających zwiększenie produkcji i wykorzystania wodoru odnawialnego oraz (iv) zachęt do inwestowania w pojazdy bezemisyjne i energię słoneczną w budynkach, przy jednoczesnym wykorzystaniu sprzętu o wysokiej trwałości i zdolności do recyklingu.
- (52) Działania określone w rozdziale REPowerEU przyczynią się do realizacji celu klimatycznego na 2030 r. i celu polegającego na osiągnięciu przez UE neutralności klimatycznej do 2050 r., ponieważ mają wspierać produkcję wodoru odnawialnego, zachęcić do większego wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych i zredukować emisje dwutlenku węgla w sektorze transportu.

Przyczynianie się do transformacji cyfrowej

- (53) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.6 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które w dużym stopniu przyczyniają się do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 36 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.
- (54) Pozytywna ocena wkładu w transformację cyfrową zawarta w decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. nadal jest aktualna. Zmieniony RRP obejmuje zmiany czterech działań związanych z transformacją cyfrową: inwestycji 2.A.2 (Powszechna dostępność gigabitowych sieci dostępowych oraz tworzenie nowych symetrycznych połączeń gigabitowych), inwestycji 2.B.2 (Dostarczanie uczniom cyfrowych urządzeń użytkownika końcowego), inwestycji 2.C.2 (Fundusz cyfryzacji – administracja publiczna) oraz inwestycji 2.D.2 (Inwestycje cyfrowe w przedsiębiorstwa) w ramach komponentu 2 (Odbudowa cyfrowa) i nie przewiduje się w nim nowych działań, które przyczyniają się do transformacji cyfrowej. Chociaż wyżej wymienione zmiany, w połączeniu ze zwiększonym maksymalnym wkładem finansowym, zmniejszają wkład zmienionego RRP w realizację celów cyfrowych do 36 %, wkład ten utrzymuje

się znacznie powyżej wartości docelowej na poziomie 20 % określonej w art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241.

- (55) Zmieniony RRP w dalszym ciągu w znacznym stopniu przyczynia się do transformacji cyfrowej w Austrii, w szczególności przez wspieranie szerokiego wykorzystania gigabitowych sieci dostępowych, cyfryzacji przedsiębiorstw i administracji publicznej, zapewniania uczniom urzędów cyfrowych oraz rozwoju umiejętności cyfrowych i zaawansowanych technologii cyfrowych, takich jak kwantowe systemy obliczeniowe i mikroelektronika.

Trwały wpływ

- (56) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.7 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawierający rozdział REPowerEU ma mieć trwały wpływ na Austrię w dużym stopniu (rating A).
- (57) W pierwotnej ocenie RRP stwierdzono, że zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.7 załącznika V do tego rozporządzenia RRP ma mieć trwały wpływ na Austrię w dużym stopniu (rating A).
- (58) Zmieniony RRP nie powoduje ogólnego zmniejszenia poziomu ambicji pierwotnego planu i oczekuje się, że znaczne inwestycje będą miały trwały wpływ, w szczególności w odniesieniu do zielonej i cyfrowej transformacji. Uwzględniono w nim nieoczekiwane duży wzrost inflacji, zakłócenia łańcuchów dostaw, a także długotrwały wpływ kryzysu związanego z COVID-19. Zawarto w nim także nowy rozdział REPowerEU, który – wedle oczekiwań – wraz z istniejącymi działaniami będzie miał trwały pozytywny wpływ na austriacką gospodarkę i jeszcze bardziej przyspieszy jej zieloną transformację. W szczególności oczekuje się, że działania w ramach REPowerEU przyczynią się do zielonej transformacji przez przyspieszenie wprowadzania infrastruktury na potrzeby energii ze źródeł odnawialnych i obniżenie emisyjności sektora transportu. Oczekuje się również, że reformy zawarte w rozdziale REPowerEU będą miały długotrwały wpływ na Austrię przez uproszczenie i usprawnienie procedur wydawania zezwoleń dotyczących odnawialnych źródeł energii oraz zwiększenie produkcji i wykorzystania wodoru odnawialnego.

Monitorowanie i realizacja

- (59) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.8 załącznika V do tego rozporządzenia ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP zawierającym rozdział REPowerEU są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację RRP, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.
- (60) W pierwotnej ocenie RRP, zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.8 załącznika V do tego rozporządzenia, wykazano, że ustalenia zaproponowane w RRP są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację RRP, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.
- (61) Charakter i zakres proponowanych zmian austriackiego RRP nie mają wpływu na wcześniejszą ocenę skutecznego monitorowania i realizacji RRP. Kamienie milowe i wartości docelowe towarzyszące zmienionym działaniom, w tym działaniom określonym w rozdziale REPowerEU, są jasne i realistyczne, a zaproponowane wskaźniki dotyczące tych kamieni milowych i wartości docelowych są adekwatne, akceptowalne i wiarygodne.

Kalkulacja kosztów

- (62) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.9 załącznika V do tego rozporządzenia przedstawione w zmienionym RRP zawierającym rozdział REPowerEU uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów RRP jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.
- (63) Na potrzeby oceny kalkulacji kosztów pierwotnego planu Austria przedstawiła indywidualne szacunki kosztów w odniesieniu do wszystkich działań. Większość tych szacunków kosztów uznano za wiarygodne, potwierdzone kosztami referencyjnymi dla kluczowych czynników kosztotwórczych, poparte jasnymi dowodami i zgodne z porównywalnymi reformami lub inwestycjami. Przedstawione w pierwotnym planie uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów RRP było w umiarkowanym stopniu racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej, proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo i otrzymało wtedy rating B.
- (64) Austria przedstawiła szczegółowe informacje na temat kosztów związanych ze wszystkimi zmienionymi działaniami, a także z nowymi inwestycjami i inwestycjami o zwiększonej skali zawartymi w rozdziale REPowerEU. Szacunkowe koszty działań ujętych w rozdziale REPowerEU są zgodne z charakterem i rodzajem planowanych reform i inwestycji i towarzyszą im konkretne dowody i badania potwierdzające kalkulację kosztów. Zmiany w szacunkach kosztów związanych ze zmienionymi działaniami były uzasadnione i proporcjonalne, przez co nie zmieniła się racjonalność i wiarygodność tych szacunków kosztów w porównaniu z pierwotnym RRP. Austria przedstawiła szczegółowe uzasadnienia proponowanych zmian, w miarę możliwości wraz z danymi dotyczącymi realizacji projektów. Koszty nowych i zmienionych działań są w większości dobrze uzasadnione, racjonalne i wiarygodne oraz nie obejmują kosztów objętych istniejącym lub planowanym finansowaniem unijnym. W niektórych przypadkach szczegółowe informacje na temat metodyki i założeń wykorzystanych do oszacowania kosztów były ograniczone – częściowo ze względu na fakt, że chodziło o nowe działania – przez co nie można było przyznać ratingu A w ramach tego kryterium oceny. Szacunkowy łączny koszt RRP jest ponadto zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

Ochrona interesów finansowych Unii

- (65) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.10 załącznika V do tego rozporządzenia ustalenia zaproponowane w zmienionym RRP zawierającym rozdział REPowerEU oraz dodatkowe działania zawarte w niniejszej decyzji są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa Unii, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i eliminowania, a także

w celu ochrony budżetu Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092⁵.

- (66) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.10 załącznika V do tego rozporządzenia w pierwotnej ocenie RRP stwierdzono, że ustalenia zaproponowane w pierwotnym RRP były adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, oraz że ustalenia te miały skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych.
- (67) Od czasu pierwotnej oceny Komisja miała dostęp do informacji na temat faktycznego wdrożenia austriackiego systemu audytu i kontroli. Obejmuje to wstępne ustalenia z audytu dotyczącego ochrony interesów finansowych Unii przeprowadzonego przez Komisję w Austrii.
- (68) W świetle tych informacji Komisja uważa, że system kontroli wewnętrznej austriackiego RRP jest zasadniczo adekwatny, ale wykazuje pewne niedociągnięcia, które należy wyeliminować za pomocą specjalnego kamienia milowego dotyczącego audytu i kontroli. Chodzi o niedociągnięcia w rejestrowaniu danych wymaganych na mocy art. 22 ust. 2 lit. d) pkt (i)–(iii) rozporządzenia w sprawie RRF, kontroli pod kątem podwójnego finansowania, również w odniesieniu do finansowania z innych programów unijnych, oraz dokumentacji tych kontroli. System kontroli wewnętrznej opisany w zmienionym austriackim planie odbudowy i zwiększania odporności oraz dodatkowe działania zawarte w niniejszej decyzji, w tym dotyczące gromadzenia i udostępniania danych na temat odbiorców końcowych, są adekwatne, aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować podczas korzystania ze środków finansowych w ramach RRF oraz w celu uniknięcia podwójnego finansowania z RRF i w ramach innych programów unijnych.
- (69) Należy wprowadzić dodatkowy kamień milowy dotyczący audytu i kontroli. Aby zapewnić skuteczne wdrożenie proporcjonalnych środków w celu ochrony interesów finansowych Unii zgodnie z art. 22 rozporządzenia w sprawie RRF, należy podpisać prawnie wiążące umowy między odpowiedzialnymi organami na szczeblu federalnym a organami wykonawczymi, które są w pełni lub częściowo odpowiedzialne za wdrażanie RRF. W takich umowach należy nałożyć na te organy wykonawcze obowiązek a) gromadzenia i zapewniania dostępu do danych wymaganych na mocy art. 22 ust. 2 lit. d) pkt (i)–(iii) rozporządzenia w sprawie RRF oraz b) przeprowadzania odpowiednich kontroli podwójnego finansowania w ramach RRF oraz innych programów unijnych, a także dokumentowania tych kontroli. W przypadku gdy wyżej wymienione zobowiązania stanowią już wymogi prawne, nie jest konieczne zawieranie prawnie wiążących umów.

Spójność RRP

- (70) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) rozporządzenia (UE) 2021/241 i kryterium 2.11 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawierający rozdział

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092 z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii (Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 1).

REPowerEU zawiera w dużym stopniu (rating A) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które stanowią spójne działania.

- (71) Pierwotny RRP składa się z czterech komponentów obejmujących inwestycje i reformy, które mają przyczynić się do osiągnięcia nadrzędnego celu, jakim jest sprostanie długotrwałym wyzwaniom strukturalnym i wyzwaniom, które stały się bardziej dotkliwe podczas kryzysu związanego z COVID-19. Ponadto te inwestycje i reformy wpisują się w spójne ramy służące dostosowaniu austriackiej gospodarki do wymogów przyszłości, w szczególności w odniesieniu do zielonej i cyfrowej transformacji, innowacyjności, konkurencyjności i spójności społecznej. W pierwotnej ocenie stwierdzono, że RRP zawiera w dużym stopniu (rating A) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które stanowią spójne działania.
- (72) Zmieniono cztery istniejące komponenty i wprowadzono dodatkowy (piąty) komponent, rozdział REPowerEU. Zmiany wprowadzone do istniejących komponentów nie wpływają na ogólną spójność planu, biorąc pod uwagę sposób, w jaki jego komponenty wzajemnie się wzmacniają i uzupełniają. Dodatkowy komponent związany z celami REPowerEU zapewnia dodatkową warstwę spójności, ponieważ obejmuje działania służące dalszej większej redukcji emisji gazów cieplarnianych i promowaniu wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych, co jest szczególnie ważne w kontekście zmniejszenia zależności od paliw kopalnych. Zmiany nie skutkują dążeniem do realizacji sprzecznych celów ani nie wywierają na siebie niekorzystnego wpływu.

Wszelkie pozostałe kryteria oceny

- (73) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Austrię nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady (UE) (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny RRP Austrii w zakresie jego adekwatności, skuteczności, efektywności oraz spójności na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. c).

Proces konsultacji

- (74) Podczas przygotowywania zmienionego RRP zawierającego rozdział REPowerEU władze austriackie przeprowadziły szeroko zakrojone konsultacje z udziałem partnerów społecznych, władz lokalnych i regionalnych, organizacji społeczeństwa obywatelskiego i innych odpowiednich zainteresowanych stron, w szczególności w ramach procesu przygotowywania krajowego programu reform w okresie od lutego do kwietnia 2023 r. W marcu 2023 r. przeprowadzono ponadto internetowe konsultacje publiczne. Konsultacje te były publicznie ogłaszane na stronie internetowej dotyczącej austriackiego RRP, a do udziału w nich i składania wniosków zaproszono zwłaszcza partnerów społecznych, odpowiednie zainteresowane strony z organizacji społeczeństwa obywatelskiego, organizacje młodzieżowe, a także przedstawicieli władz regionalnych i lokalnych. Po zakończeniu konsultacji władze uwzględniły w zmienionym RRP uzyskane informacje zwrotne, w tym pisemne uwagi otrzymane w ramach konsultacji publicznych. Wzięto pod uwagę szereg sugestii władz miejskich i regionalnych oraz innych zainteresowanych stron, na przykład w odniesieniu do bezemisyjnych pojazdów użytkowych. W szczególności inwestycje i reformy zawarte w rozdziale REPowerEU w dużej mierze odzwierciedlają wyniki konsultacji publicznych.

Pozytywna ocena

- (75) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie zmienionego RRP zawierającego rozdział REPowerEU i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w sposób zadowalający kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP zawierającego rozdział REPowerEU, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP zawierającego rozdział REPowerEU w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

Wkład finansowy

- (76) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Austrii zawierającego rozdział REPowerEU wynosi 4 187 412 730 EUR. Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP jest wyższa od zaktualizowanego maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Austrii, wkład finansowy obliczony zgodnie z art. 11, przydzielony na zmieniony RRP Austrii zawierający rozdział REPowerEU powinien być równy łącznej kwocie wkładu finansowego przydzielonego na zmieniony RRP Austrii zawierający rozdział REPowerEU. Kwota ta wynosi 3 750 853 030 EUR⁶.
- (77) Zgodnie z art. 21a ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/241 w dniu 14 lipca 2023 r. Austria przedłożyła wniosek o alokację kwoty dochodów, o których mowa w art. 21a ust. 1 tego rozporządzenia, którą to alokację dzieli się między państwa członkowskie na podstawie wskaźników określonych w metodyce przedstawionej w załączniku IVa do rozporządzenia (UE) 2021/241. Szacunkowe łączne koszty działań, o których mowa w art. 21c ust. 3 lit. b)–f), uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, wynoszą 210 304 520 EUR. Ponieważ kwota ta jest równa odsetkowi alokacji dostępnemu dla Austrii, dodatkowe bezzwrotne wsparcie finansowe dostępne dla Austrii powinno być równe odsetkowi alokacji. Kwota ta wynosi 210 304 520 EUR.
- (78) Łączny wkład finansowy dostępny dla Austrii powinien wynosić 3 961 157 550 EUR.

Płatności zaliczkowe dotyczące REPowerEU

- (79) Austria zwróciła się o zapewnienie następujących środków finansowych na wdrożenie rozdziału REPowerEU: 210 304 520 EUR z dochodów z systemu handlu emisjami na podstawie dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady.
- (80) W odniesieniu do tych kwot w dniu 14 lipca 2023 r. na podstawie art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241 Austria zwróciła się o przekazanie płatności zaliczkowych w wysokości 20 % wnioskowanego poziomu finansowania. Pod warunkiem dostępności zasobów, kwotę tę należy udostępnić Austrii z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy, której zawarcie między Komisją a Austrią przewidziano w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 („umowa w sprawie finansowania”), i zgodnie z tą umową.
- (81) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady (UE) (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny RRP Austrii. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do tej decyzji wykonawczej,

⁶ Kwoty te odpowiadają alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Austrii określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej (UE) (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Austrii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach RRP, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji RRP, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.”;

2) art. 2 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Unia udostępnia Austrii wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 3 961 157 550 EUR⁷. Wkład ten obejmuje:

- a) kwotę 2 230 734 344 EUR udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r.;
- b) kwotę 1 520 118 686 EUR udostępnioną do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.;
- c) kwotę 210 304 520 EUR⁸, zgodnie z art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, wyłącznie na realizację działań, o których mowa w art. 21c tego rozporządzenia, z wyjątkiem działań, o których mowa w art. 21c ust. 3 lit. a).

2. Komisja udostępnia Austrii wkład finansowy Unii w transzach zgodnie z załącznikiem do niniejszej decyzji. Kwotę 449 981 847 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 13 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Kwotę 42 060 904 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową zgodnie z art. 21d rozporządzenia (UE) 2021/241. Ta płatność zaliczkowa może być wypłacona przez Komisję w ramach maksymalnie dwóch płatności.

Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.”;

3) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

⁷ Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Austrii określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.

⁸ Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Austrii określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w załączniku IVa tego rozporządzenia.

Artykuł 2
Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Austrii.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący