



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 19. listopada 2023.
(OR. en)

14454/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0383(NLE)

ECOFIN 1066
FIN 1069
UEM 328

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	19. listopada 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 674 final
Predmet:	Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Austrije

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 674 final.

Priloženo: COM(2023) 674 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 19.10.2023.
COM(2023) 674 final

2023/0383 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

**o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21
COR 1) od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Austrije**

{SWD(2023) 344 final}

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke (EU) (ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1) od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Austrije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost¹, a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Nakon što je Austrija 30. travnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je Provedbenom odlukom Vijeća od 13. srpnja 2021. odobrilo pozitivnu ocjenu².
- (2) U skladu s člankom 11. stavkom 2. Uredbe (EU) 2021/241 maksimalni financijski doprinos za bespovratnu financijsku potporu za svaku državu članicu trebalo bi ažurirati do 30. lipnja 2022. u skladu s metodom predviđenom u tom stavku. Komisija je 30. lipnja 2022. Europskom parlamentu i Vijeću predstavila rezultate tog ažuriranja.
- (3) Austrija je 14. srpnja 2023. Komisiji dostavila izmijenjeni nacionalni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU u skladu s člankom 21.c Uredbe (EU) 2021/241.
- (4) Izmijenjenim planom za oporavak i otpornost Komisiji se podnosi obrazloženi zahtjev za prijedlog izmjene Provedbene odluke Vijeća u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 s obzirom na to da se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je dostavila Austrija odnose se na 14 mjera.
- (5) Vijeće je 14. srpnja 2023. Austriji uputilo preporuke u kontekstu europskog semestra. Konkretno, Vijeće je preporučilo Austriji da u 2023. i 2024. što prije postupno ukine hitne mjere energetske potpore koje su na snazi. Austriji je preporučeno i da osigura razboritu fiskalnu politiku, posebno ograničavanjem nominalnog povećanja neto primarnih rashoda koje financira država u 2024. na najviše 4,6 %, da očuva javna ulaganja koja financira država i osigura učinkovitu apsorpciju bespovratnih sredstava iz Mehanizma za oporavak i otpornost i sredstava iz drugih fondova Unije, osobito

¹ SL L 57, 18.2.2021., str. 17.

² ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1.

radi promicanja zelene i digitalne tranzicije. Preporučeno joj je da u razdoblju nakon 2024. nastavi provoditi srednjoročnu fiskalnu strategiju postupne i održive konsolidacije, u kombinaciji s ulaganjima i reformama koji potiču veći održivi rast, s ciljem postizanja razboritih srednjoročnih fiskalnih pozicija. Vijeće je preporučilo i da Austrija osigura primjerenost i fiskalnu održivost sustava dugotrajne skrbi i fiskalnu održivost zdravstvenog sustava. Austriji je preporučeno i da pojednostavni i racionalizira fiskalne odnose i nadležnosti na svim razinama vlasti te da poboljša strukturu poreza radi potpore uključivom i održivom rastu. Osim toga, Vijeće je preporučilo Austriji da nastavi stabilnu provedbu plana za oporavak i otpornost i programa kohezijske politike te da brzo finalizira poglavlje o planu REPowerEU kako bi ga što prije počela provoditi. Nadalje, Vijeće je Austriji preporučilo da potiče sudjelovanje žena na tržištu rada, među ostalim poboljšanjem kvalitetnih usluga skrbi za djecu, te da poboljša rezultate na tržištu rada za skupine u nepovoljnom položaju, kao što su niskokvalificirani tražitelji zaposlenja i osobe migrantskog podrijetla, među ostalim podizanjem razine njihovih osnovnih vještina. Kad je riječ o izazovima s kojima se Austrija suočava u području energetike, Vijeće je Austriji preporučilo da smanji ukupnu ovisnost o fosilnim gorivima i diversificira izvore opskrbe plinom kako bi se smanjila ovisnost o Rusiji. Preporučilo joj je i da ubrza uvođenje energije iz obnovljivih izvora i potrebne infrastrukture, među ostalim pojednostavnjenjem postupaka izdavanja dozvola, te da poboljša energetske učinkovitost. Naposljetku, Vijeće je preporučilo Austriji da smanji emisije, posebno u prometnom sektoru, te da pojača napore na razini politika usmjerene na pružanje i stjecanje vještina potrebnih za zelenu tranziciju.

- (6) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost dostavljen je nakon postupka savjetovanja provedenog u skladu s nacionalnim pravnim okvirom s lokalnim i regionalnim vlastima, socijalnim partnerima, organizacijama civilnog društva, organizacijama mladih i drugim relevantnim dionicima. Sažetak savjetovanja dostavljen je zajedno s izmijenjenim nacionalnim planom za oporavak i otpornost.
- (7) Na temelju članka 19. Uredbe (EU) 2021/241 Komisija je ocijenila relevantnost, djelotvornost, učinkovitost i koherentnost izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, u skladu sa smjernicama za ocjenjivanje utvrđenima u Prilogu V. toj uredbi.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe 2021/241

- (8) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Austrija dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 14 mjera.
- (9) Austrija je objasnila da se tri ciljne vrijednosti povezane s dvije mjere više ne mogu u cijelosti ostvariti zbog poremećaja u lancima opskrbe koji su doveli do povećanja troškova. To se odnosi na ciljne vrijednosti 15. i 16. ulaganja 1.B.3. (Autobusi s nultim emisijama) i opis tog ulaganja te na ciljnu vrijednost 40. reforme 1.D.1. (Zakon o širenju upotrebe obnovljivih izvora energije) i opis te reforme u okviru komponente 1. (Održivi oporavak). Kako bi zadržala ambicioznost plana za oporavak i otpornost, Austrija je zatražila povećanje ciljne vrijednosti 39. za reformu 1.D.1. (Zakon o širenju upotrebe obnovljivih izvora energije) u okviru komponente 1. (Održivi oporavak). Na temelju toga Austrija je zatražila smanjenje ciljnih vrijednosti 15., 16. i 40. i povećanje ciljne vrijednosti 39., te bi Provedbenu odluku Vijeća trebalo na odgovarajući način izmijeniti.
- (10) Austrija je objasnila da se dvije ciljne vrijednosti i jedna ključna etapa povezane s tri mjere više ne mogu u cijelosti ostvariti u određenom roku za provedbu zbog poremećaja u lancima opskrbe koji su doveli do kašnjenja u isporuci potrebnih

materijala i donošenju odluka o ulaganju. To se odnosi na ciljnu vrijednost 42. ulaganja 1.D.2. (Preobrazba industrije prema klimatskoj neutralnosti) u okviru komponente 1. (Održivi oporavak), ciljnu vrijednost 103. ulaganja 3.D.2. (VPZEI – Vodik) u okviru komponente 3. (Oporavak temeljen na znanju) i ključnu etapu 138. ulaganja 4.C.3. (Obnova Volkskundemuseum Wien i Prater Ateliers) u okviru komponente 4. (Pravedni oporavak). Na temelju toga Austrija je zatražila da se produlji rok za provedbu prethodno navedene ključne etape i revidira sadržaj ciljnih vrijednosti s obzirom na kašnjenja. Provedbenu odluku Vijeća trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti kako bi se navedene izmjene uzele u obzir.

- (11) Austrija je objasnila da se šest ciljnih vrijednosti povezanih s dvije mjere više ne mogu u cijelosti ostvariti zbog povećanih troškova. To se odnosi na ciljne vrijednosti 46., 47. i 48. ulaganja 2.A.2. (Široka dostupnost mreža s mogućnošću gigabitnog pristupa i stvaranje novih simetričnih gigabitnih veza) i opis tog ulaganja u okviru komponente 2. (Digitalni oporavak) te ciljne vrijednosti 108., 109. i 110. ulaganja 4.A.2. (Financiranje projekata primarne zdravstvene zaštite) u okviru komponente 4. (Pravedni oporavak). Austrija je zatražila izmjenu i smanjenje navedenih ciljnih vrijednosti, te bi Provedbenu odluku Vijeća trebalo na odgovarajući način izmijeniti.
- (12) Austrija je objasnila da se dvije ciljne vrijednosti povezane s dvije mjere više ne mogu u cijelosti ostvariti zbog toga što postoje očito bolja alternativna rješenja za postizanje izvorne ambicioznosti mjera. To se odnosi na ciljne vrijednosti 7. i 8. ulaganja 1.A.3. (Suzbijanje energetskog siromaštva) i opis tog ulaganja u okviru komponente 1. (Održivi oporavak) te na opis ulaganja 1.D.2. (Preobrazba industrije prema klimatskoj neutralnosti) u okviru komponente 1. (Održivi oporavak). Na temelju toga Austrija je zatražila izmjenu i smanjenje ciljnih vrijednosti 7. i 8. i izmjenu opisa ulaganja 1.D.2., te bi Provedbenu odluku Vijeća trebalo na odgovarajući način izmijeniti.
- (13) Austrija je objasnila da se osam ciljnih vrijednosti i jedna ključna etapa povezane s tri mjere više ne mogu u cijelosti ostvariti zbog nedostatka interesa potencijalnih korisnika. To se odnosi na ciljnu vrijednost 60. ulaganja 2.C.2. (Fond za digitalizaciju javne uprave) i opis tog ulaganja u okviru komponente 2. (Digitalni oporavak), ciljne vrijednosti 70. i 72. ulaganja 2.D.3. (Zelena ulaganja u poduzećima) u okviru komponente 2. (Digitalni oporavak) i ciljne vrijednosti 123., 124., 125., 126., 127. i 128. ulaganja 4.B.3. (Klimatski prihvatljivi gradski centri) u okviru komponente 4. (Pravedni oporavak). Kako bi zadržala ambicioznost plana za oporavak i otpornost, Austrija je zatražila povećanje ciljne vrijednosti 71. ulaganja 2.D.3. (Zelena ulaganja u poduzećima) u okviru komponente 2. (Digitalni oporavak) Na temelju toga Austrija je zatražila izmjenu ciljne vrijednosti 60., smanjenje ciljnih vrijednosti 70., 72., 123., 126. i 127., povećanje ciljne vrijednosti 71. i uklanjanje ciljnih vrijednosti 124., 125. i 128., te bi Provedbenu odluku Vijeća trebalo na odgovarajući način izmijeniti.
- (14) Austrija je objasnila da se dvije ciljne vrijednosti povezane s jednom mjerom više ne mogu u cijelosti ostvariti zbog kašnjenja u javnoj nabavi. To se odnosi na ciljne vrijednosti 54. i 55. ulaganja 2.B.2. (Pružanje digitalnih uređaja za krajnje korisnike učeniciima) u okviru komponente 2. (Digitalni oporavak). Na temelju toga Austrija je zatražila da se te dvije ciljne vrijednosti spoje, produlji rok za provedbu i izmijene opisi mjere i ciljnih vrijednosti, te bi Provedbenu odluku Vijeća trebalo na odgovarajući način izmijeniti.
- (15) Austrija je objasnila da se dvije ciljne vrijednosti povezane s jednom mjerom više ne mogu u cijelosti ostvariti u određenom roku za provedbu zbog manjka radne snage, promjena u obrascima rada te privremenog zatvaranja dječjih vrtića povezanog s

pandemijom bolesti COVID-19. To se odnosi na ciljne vrijednosti 95. i 96. ulaganja 3.C.3. (Proširenje osnovnog obrazovanja) i opis tog ulaganja u okviru komponente 3. (Oporavak temeljen na znanju). Na temelju toga Austrija je zatražila produljenje roka za provedbu navedenih ciljnih vrijednosti, izmjenu opisa ciljne vrijednosti 95. i ulaganja 3.C.3., te bi Provedbenu odluku Vijeća trebalo na odgovarajući način izmijeniti.

- (16) Austrija je objasnila da se dvije ciljne vrijednosti povezane s jednom mjerom više ne mogu u cijelosti ostvariti u određenom roku za provedbu zbog učinka priljeva raseljenih osoba izazvanog ruskim agresivnim ratom protiv Ukrajine. To se odnosi na ciljne vrijednosti 90. i 91. reforme 3.C.1. (Poboljšani pristup obrazovanju) u okviru komponente 3. (Oporavak temeljen na znanju). Na temelju toga Austrija je zatražila uklanjanje ciljnih vrijednosti 90. i 91., dodavanje ključnih etapa 90.a, 90.b i 91.a i izmjenu opisa mjere, te bi Provedbenu odluku Vijeća trebalo na odgovarajući način izmijeniti.
- (17) Komisija smatra da razlozi koje je navela Austrija opravdavaju izmjenu na temelju članka 21. stavka 2. te uredbe.
- (18) Raspodjelu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u obrocima trebalo bi izmijeniti kako bi se u obzir uzeli nova dodijeljena sredstva, izmjene plana i okvirni rok koje je iznijela Austrija.

Ispravak administrativnih pogrešaka

- (19) U tekstu Provedbene odluke Vijeća uočeno je sedam administrativnih pogrešaka koje se odnose na tri ključne etape i ciljne vrijednosti te četiri opisa mjere u okviru osam mjera. Provedbenu odluku Vijeća trebalo bi izmijeniti kako bi se ispravile te administrativne pogreške, koje ne odražavaju sadržaj plana za oporavak i otpornost podnesenog Komisiji 30. travnja 2021., kako su ga dogovorile Komisija i Austrija. Te administrativne pogreške odnose se na opis reforme 3.A.1. (Strategija za istraživanja, inovacije i tehnologiju do 2030. (Strategija RTI 2030.)), opis ulaganja 3.A.4. (Infrastruktura za (digitalna) istraživanja), broj i naziv ulaganja 3.B.2. (Promicanje prekvalifikacije i usavršavanja) u tablici „J.2. Ključne etape, ciljne vrijednosti, pokazatelji i vremenski raspored za praćenje i provedbu programa bespovratne financijske potpore” u retku za ključnu etapu 87., opis reforme 4.A.1. (Poboljšanje primarne zdravstvene zaštite), opis reforme 4.B.1. (Strategija zaštite tla), ključnu etapu 146. reforme 4.D.1. (Revizija potrošnje usmjerena na zelenu i digitalnu transformaciju) te ključnu etapu 159. reforme 4.D.5. (Eko-socijalna porezna reforma) u okviru komponente 4. (Pravedni oporavak). Ti ispravci ne utječu na provedbu predmetnih mjera.

Poglavlje o planu REPowerEU na temelju članka 21.c Uredbe 2021/241

- (20) Poglavlje o planu REPowerEU uključuje dvije nove reforme i jedno novo ulaganje. Reforma 5.A.1. (Ubrzavanje postupaka izdavanja dozvola za obnovljive izvore energije) odnosi se na izmjenu nacionalnog zakona o procjeni utjecaja na okoliš. Cilj joj je pojednostavniti izdavanje dozvola za projekte u području energije iz obnovljivih izvora uvođenjem važnih pojednostavnjenja postupka. Reforma 5.A.2. (Vodik kao ključna tehnologija za klimatsku neutralnost) povezana je s donošenjem nacionalne strategije za vodik i provedbom njezinih ključnih mjera. Ulaganje 5.B.1. (Fotonaponski sustavi) je program subvencija za fizičke osobe kojim se podupire ugradnja i proširenje fotonaponskih sustava sa skladištenjem električne energije ili bez njega, čime se ubrzava širenje proizvodnje energije iz obnovljivih izvora.

- (21) Poglavlje o planu REPowerEU uključuje i ulaganje 5.B.2. (Financiranje komercijalnih vozila s nultim emisijama i infrastrukture), kojim se proširuje ulaganje 1.B.4. (Dostavna vozila s nultim emisijama) u okviru komponente 1. (Održivi oporavak). Proširena mjera povezana je s novim programom financiranja koji je usmjeren na teška gospodarska vozila s nultim emisijama i povezanu infrastrukturu za punjenje te tako podupire smanjenje emisija u cestovnom prometu. Njome se znatno povećava razina ambicioznosti ulaganja koje je već uključeno u nacionalni plan za oporavak i otpornost.
- (22) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, na temelju kriterija za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. Uredbe 2021/241.

Uravnotežen odgovor kojim se doprinosi šest stupova

- (23) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (a) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.1. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, u velikoj je mjeri (ocjena A) sveobuhvatan i primjereno uravnotežen odgovor na ekonomsku i socijalnu situaciju i time primjereno doprinosi svih šest stupova iz članka 3. te uredbe, uzimajući u obzir specifične izazove s kojima se Austrija suočava i financijska sredstva koja su joj dodijeljena.
- (24) Početni plan za oporavak i otpornost predstavljao je sveobuhvatan i primjereno uravnotežen odgovor na ekonomsku i socijalnu situaciju i time doprinio svih šest stupova iz članka 3. Uredbe (EU) 2021/241, uzimajući u obzir specifične izazove i dodijeljena financijska sredstva Austrije.
- (25) Komisija smatra da izmjena plana za oporavak i otpornost i dodavanje poglavlja o planu REPowerEU utječu samo na ocjenu doprinosa plana za oporavak i otpornost prvom stupu o zelenoj tranziciji, drugom stupu o digitalnoj transformaciji i šestom stupu o sljedećoj generaciji. Kad je riječ o drugim stupovima, vrsta i opseg predloženih izmjena plana za oporavak i otpornost ne utječu na prethodnu ocjenu plana prema kojoj je on u velikoj mjeri sveobuhvatan i primjereno uravnotežen odgovor na ekonomsku i socijalnu situaciju i primjereno doprinosi šest stupova iz članka 3. Uredbe (EU) 2021/241.
- (26) Kad je riječ o stupu zelene tranzicije, poglavlje o planu REPowerEU uključuje reforme i ulaganja koji doprinose povećanju udjela i ubrzavanju uvođenja energije iz obnovljivih izvora, povećanju proizvodnje vodika iz obnovljivih izvora i upotrebe vodika u sektorima koje je inače teško dekarbonizirati, širenju i ubrzavanju integracije energije iz obnovljivih izvora u energetske sustav te podupiru promet s nultom stopom emisija i pripadajuću infrastrukturu.
- (27) Kad je riječ o stupu digitalne transformacije, izmjenama mjera smanjen je doprinos izmijenjenog plana tom stupu. Glavni učinak revizije odnosi se na ulaganje u uvođenje gigabitnih mreža i ulaganje u Fond za digitalizaciju javne uprave, uz smanjenje doprinosa digitalnom cilju od 488 milijuna EUR. Međutim, digitalni doprinos izmijenjenog plana i dalje je znatno iznad minimalnog praga od 20 % (odnosno 36 %), što je jasan pokazatelj značajnog doprinosa provedbe plana za oporavak i otpornost digitalnoj transformaciji.
- (28) Kad je riječ o stupu sljedeće generacije, izmijenjenim planom ne smanjuje se ambicioznost početnog plana. Uklanjanje prijelazne ciljne vrijednosti iz ulaganja u pružanje digitalnih uređaja učenicima ne utječe na ukupni cilj. Ciljna vrijednost za učenike koji ispunjavaju uvjete za sljedeći stupanj obrazovanja od 5. školske godine

zamijenjena je dvjema ključnim etapama s ciljem potpune provedbe nacionalnog sustava standardiziranog mjerenja osobnih kompetencija (iKMPLUS) i njegova proširenja dodatnim modulima kako bi učenici imali pristup standardiziranoj procjeni koja im pruža povratnu informaciju o napretku u učenju. Ciljna vrijednost za učenike migrantskog podrijetla koji su stekli niže sekundarno obrazovanje zamjenjuje se novom ključnom etapom s ciljem utvrđivanja kriterija za određivanje socioekonomske osnovne vrijednosti za škole na temelju koje bi se određivala i dodjela ljudskih resursa školama.

Svladavanje svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u preporukama za Austriju

- (29) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.2. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU doprinijeti djelotvornom (ocjena A) svladavanju svih ili znatnog dijela izazova utvrđenih u relevantnim preporukama upućenima Austriji, uključujući njihove fiskalne aspekte, ili izazova utvrđenih u drugim relevantnim dokumentima koje je Komisija službeno donijela u kontekstu europskog semestra.
- (30) Konkretno, u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost uzimaju se u obzir preporuke za Austriju koje je Vijeće službeno donijelo prije nego što je Komisija ocijenila izmijenjeni plan. Budući da su maksimalna dodijeljena financijska sredstva za Austriju prilagođena navise, u ukupnoj ocjeni uzimaju se u obzir sve strukturne preporuke za 2022. i 2023.
- (31) Nakon što je ocijenila napredak u provedbi svih relevantnih preporuka za Austriju u trenutku dostave izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, Komisija je zaključila da je preporuka 2022.1.3. o provedbi fiskalne politike s ciljem postizanja razboritih srednjoročnih fiskalnih pozicija u potpunosti provedena. Ostvaren je znatan napredak u pogledu preporuke 2022.1.2. o povećanju javnih ulaganja u zelenu i digitalnu tranziciju i preporuke 2020.3.1. o provedbi mjera likvidnosti i potpore, posebno za mala i srednja poduzeća.
- (32) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost uključuje opsežan skup reformi i ulaganja koji se međusobno dopunjuju i doprinose djelotvornom svladavanju svih ili znatnog dijela ekonomskih i socijalnih izazova navedenih u preporukama koje je Vijeće uputilo Austriji u kontekstu europskog semestra, posebno u pogledu ubrzavanja uvođenja energije iz obnovljivih izvora i potrebne infrastrukture te smanjenja emisija prometnog sektora. Uključuju i povećanje ulaganja u digitalnu tranziciju, osiguravanje održivosti zdravstvenog sustava, poboljšanje usluga skrbi o djeci te osiguravanje jednakih mogućnosti u učenju i stjecanju osnovnih vještina kako bi se poboljšali rezultati na tržištu rada za skupine u nepovoljnom položaju, kao što su niskokvalificirani tražitelji zaposlenja i osobe migrantskog podrijetla.
- (33) Očekuje se da će poglavlje o planu REPowerEU doprinijeti povećanju ambicioznosti plana u pogledu relevantnih preporuka za Austriju u području energetike i zelene tranzicije. Konkretno, mjere za ubrzavanje širenja energije iz obnovljivih izvora i smanjenje ovisnosti o fosilnim gorivima (preporuke za Austriju 2019.3.3., 2020.3.7., 2022.4.1., 2022.4.2., 2023.4.1. i 2023.4.2.) uključuju reformu nacionalnog zakona o procjeni utjecaja na okoliš s ciljem pojednostavnjenja postupka izdavanja dozvola kako bi se olakšala provedba projekata u području energije iz obnovljivih izvora. Ulaganje u program subvencija za ugradnju i proširenje fotonaponskih sustava na krovovima kojim se potiče upotreba solarne energije u zgradama trebalo bi doprinijeti širenju energije iz obnovljivih izvora i ulaganju u zelenu tranziciju (preporuke za

Austriju 2019.3.3., 2020.3.7., 2022.4.2., 2023.4.3.). Isto tako, očekuje se da će nacionalna strategija za vodik, usmjerena na povećanje proizvodnje i upotrebe vodika iz obnovljivih izvora u Austriji, doprinijeti povećanju proizvodnje i upotrebe vodika iz obnovljivih izvora i smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima (preporuke za Austriju 2019.3.1., 2019.3.3., 2020.3.5., 2020.3.7., 2022.4.2., 2023.4.3.). Naposljetku, očekuje se da će se programom financiranja za teška gospodarska vozila s nultim emisijama i infrastrukturu za punjenje s ciljem smanjenja emisija u cestovnom prometu učinkovito riješiti razni izazovi povezani s ulaganjima u zelenu tranziciju i održivu mobilnost i smanjenjem emisija u prometnom sektoru te da će neutralizirati izmjenu ulaganja 1.B.3. („Autobusi s nultim emisijama”) početnog plana za oporavak i otpornost (preporuke za Austriju 2019.3.3., 2020.3.6., 2023.4.5.).

- (34) Što se tiče glavnih promjena koje su uvedene revizijom plana, izmjenom ulaganja 1.A.3 („Suzbijanje energetske siromaštva”) redefinirani su ciljna vrijednost i skup primatelja. Međutim, očekuje se da će nova mjera biti još bolje usmjerena na osobe kojima prijeti energetska siromaštvo. Nadalje, opći cilj komponente 1.A (Val obnove) koji se odnosi na promicanje zelene tranzicije, među ostalim prelaskom na održivije i cjenovno pristupačnije grijanje (preporuke za Austriju 2019.3.3., 2020.3.7., 2022.4.3., 2023.4.4.), ostaje u dovoljnoj mjeri obuhvaćen planom zahvaljujući pojačanom financiranju na početku razdoblja dvaju ciljeva za zamjenu sustava grijanja na naftu i plin (1.A.2.). Isto tako, smanjenje ciljne vrijednosti za uspostavu kapaciteta proizvodnje vodika iz obnovljivih izvora (ciljna vrijednost 40. reforme 1.D.1. (Zakon o širenju upotrebe obnovljivih izvora energije) kompenzira se povećanjem ciljne vrijednosti za dodatni proizvodni kapacitet za energiju iz obnovljivih izvora, čime je zadržana ukupna razina ambicioznosti u pogledu širenja proizvodnje energije iz obnovljivih izvora (preporuke za Austriju 2019.3.3., 2020.3.7., 2022.4.1., 2022.4.2., 2023.4.1. i 2023.4.2., 2023.4.3.). Izmjene i kašnjenja u vezi s ulaganjem 1.D.2. (Preobrazba industrije prema klimatskoj neutralnosti) održavaju potrebu prioritarnog rješavanja posljedica ruskog agresivnog rata protiv Ukrajine za cijene i opskrbu energijom, zbog čega je veći naglasak bio na provedbi novijih preporuka u području energije upućenih Austriji (2022.4.1., 2022.4.2., 2023.4.1. i 2023.4.2.). Kad je riječ o ulaganjima u digitalnu tranziciju i preporukama za Austriju 2019.3.2., 2020.3.5. i 2020.2.2., izmjenama ulaganja 2.A.2. (Široka dostupnost mreža s mogućnošću gigabitnog pristupa i stvaranje novih simetričnih gigabitnih veza) koje se odnose na smanjenje ciljne vrijednosti u pogledu broja kućanstava s pristupom širokopojasnim mrežama zadržava se ambicioznost u području digitalne tranzicije jer je iznos ulaganja u digitalnu tranziciju u austrijskom planu za oporavak i otpornost i dalje relativno visok (znatno iznad cilja od 20 %). Osim toga, izmijenjenim planom zadržana je ambicioznost u pogledu poboljšanja pristupa obrazovanju i osnovnim vještinama (preporuke za Austriju 2019.2.4., 2020.2.1., 2020.2.2., 2023.3.2.) zamjenom ciljnih vrijednosti koje se odnose na učenike koji su prešli u sljedeći razred ili uspješno završili školu i učenike migrantskog podrijetla koji su stekli niže sekundarno obrazovanje u okviru reforme 3.C.1. (Poboljšani pristup obrazovanju) trima novim ključnim etapama za poboljšanje kvalitete i pristupačnosti školskog obrazovanja u Austriji.

Načelo „ne nanosi bitnu štetu”

- (35) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (d) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.4. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, osigurati da se nijednom mjerom za provedbu reformi i projekata ulaganja uključenom u taj plan za oporavak i

otpornost ne nanosi bitna šteta okolišnim ciljevima (ocjena A) u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća³ (načelo „ne nanosi bitnu štetu”).

- (36) Izmjene mjera obuhvaćene izmjenom plana za oporavak i otpornost ne utječu na ocjenu usklađenosti s načelom „ne nanosi bitnu štetu” provedenu za izvorni plan za oporavak i otpornost jer se njima ne mijenja sadržaj mjera.
- (37) Kad je riječ o mjerama uvedenima u okviru poglavlja o planu REPowerEU, Austrija je dostavila sustavnu ocjenu svake mjere u skladu s Komisijinim Tehničkim smjernicama o primjeni načela nenanošenja bitne štete u okviru Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost (2021/C58/01). Reformom nacionalnog zakona o procjeni utjecaja na okoliš (5.A.1.) pojednostavnjuju se postupci izdavanja dozvola za projekte u području energije iz obnovljivih izvora i nastoji poboljšati zaštita tla izbjegavanjem prekomjernog korištenja zemljišta. Austrijskom strategijom za vodik (5.A.2.) podupire se dekarbonizacija energetskeg sustava te nastoji smanjiti ovisnost Austrije o uvozu fosilnih goriva. Iako se podupire samo proizvodnja vodika iz obnovljivih izvora u Austriji, strategija sadržava i mjere s mogućnošću upotrebe niskougljičnog vodika pod strogim uvjetima kojima se osigurava odvajanje i potpuno hvatanje emisija stakleničkih plinova. Nadalje, Austrija je objasnila da će pri provedbi aktivnosti utvrđenih u strategiji za vodik osigurati usklađenost s kriterijima o održivom korištenju i zaštiti voda iz Uredbe (EU) 2021/2139⁴. Iako se ulaganjem u fotonaponske sustave (5.B.1.) smanjuju emisije stakleničkih plinova, ono je usmjereno isključivo na instalacije na zgradama kako bi se izbjeglo dodatno korištenje zemljišta. Ulaganja kojima se podupire širenje upotrebe gospodarskih vozila s nultim emisijama i povezane infrastrukture (5.B.2.) doprinose dekarbonizaciji prometnog sektora, a primatelji će morati poštovati Uredbu (EU) 2021/2139. Oba ulaganja obvezuju primatelje da poštuju ambiciozne standarde u pogledu mogućnosti ponovne uporabe i recikliranja.

Doprinos ciljevima plana REPowerEU

- (38) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (da) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.12. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se poglavljem o planu REPowerEU u velikoj mjeri (ocjena A) doprinijeti energetske sigurnosti, povećanju upotrebe obnovljivih izvora energije, povećanju kapaciteta za skladištenje energije ili potrebnom smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima prije 2030.
- (39) Reformom nacionalnog zakona o procjeni utjecaja na okoliš nastoji se ubrzati izdavanje dozvola za projekte u području energije iz obnovljivih izvora. Očekuje se da će se time povećati udio obnovljivih izvora energije u kombinaciji izvora energije u Austriji i tako doprinijeti cilju plana REPowerEU da se ubrza uvođenje energije iz obnovljivih izvora, u skladu s člankom 21.c stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2021/241. Reformom se i. uvode razna pojednostavnjenja postupka, ii. ulaganja u obnovljivu energiju smatraju projektima od posebnog javnog interesa, iii. smanjuje

³ Uredba (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088 (SL L 198, 22.6.2020., str. 13.).

⁴ Delegirana uredba Komisije (EU) 2021/2139 od 4. lipnja 2021. o dopuni Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem kriterija tehničke provjere na temelju kojih se određuje pod kojim se uvjetima smatra da ekonomska djelatnost znatno doprinosi ublažavanju klimatskih promjena ili prilagodbi klimatskim promjenama i nanosi li ta ekonomska djelatnost bitnu štetu kojem drugom okolišnom cilju (SL L 442, 9.12.2021., str. 1.).

trajanje postupaka izdavanja dozvola na administrativnoj i pravosudnoj razini i iv. povećava upotreba elektroničkih alata.

- (40) U nacionalnoj strategiji za vodik utvrđuje se novi okvir politike i regulatorni okvir s naglaskom na i. povećanju proizvodnje vodika iz obnovljivih izvora i upotrebe vodika u sektorima koje je inače teško dekarbonizirati, ii. postavljanju 1 GW kapaciteta elektrolizatora u Austriji do 2030. i iii. razvoju infrastrukture za vodik koja omogućuje uvoz vodika, čime se doprinosi cilju plana REPowerEU da se ubrza uvođenje energije iz obnovljivih izvora, u skladu s člankom 21.c stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2021/241.
- (41) U okviru ulaganja kojim se potiče upotreba solarne energije u zgradama podupire se ugradnja fotonaponskih sustava (sa skladištenjem električne energije ili bez njega) i tako doprinosi cilju plana REPowerEU da se ubrza uvođenje energije iz obnovljivih izvora, u skladu s člankom 21.c stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2021/241.
- (42) Očekuje se da će se povećanim ulaganjima u vozila s nultim emisijama i pripadajuću infrastrukturu smanjiti emisije stakleničkih plinova i emisije onečišćujućih tvari u zrak povezane s cestovnim prometom i tako doprinijeti cilju plana REPowerEU koji se odnosi na podupiranje prometa s nultom stopom emisija i pripadajuće infrastrukture, u skladu s člankom 21.c stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241.
- (43) Mjerama iz poglavlja o planu REPowerEU jačaju se reforme i ulaganja iz izvornog plana za oporavak i otpornost Austrije, a usklađene su i s drugim mjerama koje je Austrija donijela izvan plana za oporavak i otpornost, s posebnim naglaskom na sigurnosti opskrbe energijom, širenju energije iz obnovljivih izvora i energetske učinkovitosti zgrada i industrije.
- (44) U poglavlju o planu REPowerEU uzima se u obzir i potreba za diversifikacijom izvora energije uz smanjenje udjela fosilnih goriva, a to se planira ostvariti ubrzavanjem uvođenja energije iz obnovljivih izvora i podupiranjem razvoja infrastrukture za vodik, čime se povećava energetska sigurnost Austrije.

Mjere s prekograničnom ili višedržavnom dimenzijom ili učinkom

- (45) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (db) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.13. iz Priloga V. toj uredbi poglavlje o planu REPowerEU sadržava mjere za koje se očekuje da će u velikoj mjeri (ocjena A) imati prekograničnu ili višedržavnu dimenziju ili učinak.
- (46) Očekuje se da će mjere usmjerene na i. ubrzavanje izdavanja dozvola za projekte u području energije iz obnovljivih izvora, ii. povećanje proizvodnje i upotrebe vodika i iii. podupiranje ulaganja u fotonaponske sustave doprinijeti širenju proizvodnje energije iz obnovljivih izvora i razvoju potrebne infrastrukture za skladištenje i prijenos i tako smanjiti potražnju za fosilnim gorivima.
- (47) Ukupni troškovi tih mjera iznose 140 304 520 EUR, odnosno više od 66 % procijenjenih troškova poglavlja o planu REPowerEU, što je iznad indikativnog cilja od 30 %.
- (48) S obzirom na središnji geografski položaj Austrije i elektroenergetske i plinske interkonekcije sa susjednim državama članicama, očekuje se da će se reformama i ulaganjima iz poglavlja o planu REPowerEU smanjiti energetska ovisnost o fosilnim gorivima i potražnja za energijom te u velikoj mjeri doprinijeti poboljšanju prekograničnih energetskih tokova i sigurnosti opskrbe energijom u Uniji.

Doprinos zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost

- (49) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, ili rješavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore klimatskim cijevima otpada 56 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru plana za oporavak i otpornost i 100 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. toj uredbi. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetske i klimatski plan 2021.–2030.
- (50) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se djelotvorno doprinosi zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost, a izmjene postojećih mjera ne utječu na ukupnu ambicioznost plana. U poglavlju o planu REPowerEU navode se dodatne mjere za smanjenje ovisnosti o fosilnim izvorima energije ubrzavanjem uvođenja energije iz obnovljivih izvora, čime se ubrzava zelena tranzicija.
- (51) Uvođenjem i. strukturnih pojednostavnjenja kojima se pojednostavljuje postupak izdavanja dozvola za projekte u području energije iz obnovljivih izvora, ii. odredaba o poboljšanju zaštite tla, iii. novog okvira politike i regulatornog okvira za povećanje proizvodnje i upotrebe vodika iz obnovljivih izvora i iv. poticaja za ulaganje u vozila s nultim emisijama i solarnu energiju u zgradama, uz upotrebu opreme visoke izdržljivosti koja se može reciklirati, očekuje se da će reforme i ulaganja iz poglavlja o planu REPowerEU imati trajan pozitivan učinak.
- (52) Mjere iz poglavlja o planu REPowerEU doprinose ostvarenju klimatskog cilja za 2030. i cilja klimatske neutralnosti EU-a do 2050. jer im je cilj poduprijeti proizvodnju vodika iz obnovljivih izvora, potaknuti upotrebu energije iz obnovljivih izvora i smanjiti emisije ugljika u prometnom sektoru.

Doprinos digitalnoj tranziciji

- (53) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz toga proizlaze. Na mjere potpore digitalnim ciljevima otpada iznos koji čini 36 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VII. toj uredbi.
- (54) Pozitivna ocjena doprinosa digitalnoj tranziciji iz Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. ostaje nepromijenjena. Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost uključuje izmjene četiriju mjera koje se odnose na digitalnu tranziciju: ulaganje 2.A.2. (Široka dostupnost mreža s mogućnošću gigabitnog pristupa i stvaranje novih simetričnih gigabitnih veza), ulaganje 2.B.2. (Pružanje digitalnih uređaja za krajnje korisnike učenicima), ulaganje 2.C.2. (Fond za digitalizaciju javne uprave) i ulaganje 2.D.2. (Digitalna ulaganja u poduzeća) u okviru komponente 2. (Digitalni oporavak) te ne uključuje nove mjere koje doprinose digitalnoj tranziciji. Iako se navedenim izmjenama, u kombinaciji s povećanjem maksimalnog financijskog doprinosa, digitalni doprinos izmijenjenog plana za oporavak i otpornost smanjuje na 36 %, digitalni doprinos i dalje je znatno iznad cilja od 20 % utvrđenog u članku 19. stavku 3. točki (f) Uredbe (EU) 2021/241.
- (55) Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinosi digitalnoj tranziciji u Austriji, prije svega jer podupire opsežno uvođenje mreža s mogućnošću gigabitnog

pristupa, digitalizaciju poduzeća i javne uprave, pružanje digitalnih uređaja učenicima te razvoj digitalnih vještina i naprednih digitalnih tehnologija kao što su kvantno računalstvo i mikroelektronika.

Trajan učinak

- (56) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (g) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.7. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, u velikoj mjeri (ocjena A) imati trajan učinak na Austriju.
- (57) U početnoj ocjeni plana za oporavak i otpornost, u skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (g) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.7. iz Priloga V. toj uredbi, utvrđeno je da se očekuje da će izvorni plan za oporavak i otpornost u velikoj mjeri (ocjena A) imati trajan učinak na Austriju.
- (58) Izmijenjenim planom za oporavak i otpornost ne smanjuje se ambicioznost početnog plana u cjelini, a očekuje se da će znatna ulaganja imati trajan učinak, posebno u odnosu na zelenu i digitalnu tranziciju. U njemu se uzimaju u obzir neočekivano snažan rast inflacije, poremećaji u lancima opskrbe i dugotrajne posljedice krize uzrokovane bolešću COVID-19. Uključuje i novo poglavlje o planu REPowerEU, za koje se isto tako očekuje da će zajedno s postojećim mjerama imati trajne pozitivne učinke na austrijsko gospodarstvo i dodatno potaknuti njegovu zelenu tranziciju. Posebno se očekuje da će mjere iz poglavlja o planu REPowerEU doprinijeti zelenoj tranziciji proširenjem i ubrzavanjem uvođenja infrastrukture za energiju iz obnovljivih izvora i dekarbonizacijom prometnog sektora. Očekuje se da će i reforme iz poglavlja o planu REPowerEU imati dugotrajan učinak na Austriju s obzirom na pojednostavnjenje i racionalizaciju postupaka izdavanja dozvola za projekte u području obnovljivih izvora energije te povećanje proizvodnje i upotrebe vodika iz obnovljivih izvora.

Praćenje i provedba

- (59) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (h) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.8. iz Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, prikladni su (ocjena A) za osiguranje djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost, uključujući predviđeni vremenski raspored, ključne etape i ciljne vrijednosti te povezane pokazatelje.
- (60) U početnoj ocjeni plana za oporavak i otpornost, u skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (h) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.8. iz Priloga V. toj uredbi, utvrđeno je da su aranžmani predloženi u početnom planu za oporavak i otpornost prikladni (ocjena A) za osiguranje djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost, uključujući predviđeni vremenski raspored, ključne etape i ciljne vrijednosti te povezane pokazatelje.
- (61) Vrsta i opseg predloženih izmjena plana za oporavak i otpornost Austrije ne utječu na prethodnu ocjenu djelotvornog praćenja i provedbe plana za oporavak i otpornost. Ključne etape i ciljne vrijednosti za izmijenjene mjere, uključujući mjere iz poglavlja o planu REPowerEU, jasne su i realistične, a predloženi pokazatelji za te ključne etape i ciljne vrijednosti relevantni, prihvatljivi i pouzdani.

Troškovi

- (62) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, navedeno u planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.
- (63) Austrija je za ocjenu troškova izvornog plana dostavila pojedinačne procjene troškova za sve mjere. Za većinu procjena troškova ocijenjeno je da su uvjerljive, potkrijepljene referentnim troškovima za ključne pokretače troškova i jasnim dokazima te da su u skladu s usporedivim reformama ili ulaganjima. Obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova iz izvornog plana za oporavak i otpornost bilo je donekle razumno i uvjerljivo, u skladu s načelom troškovne učinkovitosti te je bilo razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku te je u to vrijeme dobilo ocjenu B.
- (64) Austrija je dostavila detaljne informacije o troškovima za sve izmijenjene mjere te za nova i proširena ulaganja iz poglavlja o planu REPowerEU. Procijenjeni troškovi mjera uključenih u poglavlje o planu REPowerEU u skladu su s prirodom i vrstom predviđenih reformi i ulaganja te su popraćeni konkretnim dokazima i studijama o utvrđivanju troškova. Promjene procijenjenih troškova izmijenjenih mjera bile su opravdane i razmjerne, te stoga opravdanost i uvjerljivost tih procijenjenih troškova ostaje ista kao za izvorni plan za oporavak i otpornost. Austrija je dostavila detaljna obrazloženja predloženih izmjena, uz podatke o provedbi projekata kad je to bilo moguće. Većina troškova novih i izmijenjenih mjera opravdana je, razumna i uvjerljiva te ne uključuje troškove obuhvaćene postojećim ili planiranim financiranjem EU-a. U nekim su slučajevima pojedinosti o metodologiji i pretpostavkama korištenima za procjenu troškova bile ograničene, djelomično zbog toga što je riječ o novim mjerama, zbog čega nije bilo moguće dati ocjenu A prema tom kriteriju ocjene. Konačno, procijenjeni ukupni trošak plana za oporavak i otpornost u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjeran očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

Zaštita financijskih interesa Unije

- (65) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (j) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.10. iz Priloga V. toj uredbi aranžmani predloženi u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, i dodatne mjere sadržane u ovoj Odluci primjereni su (ocjena A) za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa pri korištenju sredstava stavljenih na raspolaganje na temelju te uredbe i očekuje se da će se aranžmanima djelotvorno izbjeći dvostruko financiranje sredstvima na temelju te uredbe i drugih programa Unije. Time se ne dovodi u pitanje primjena drugih instrumenata i alata za promicanje i osiguranje usklađenosti s pravom Unije, među ostalim za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa te za zaštitu proračuna Unije u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća⁵.
- (66) U izvornoj ocjeni plana za oporavak i otpornost, u skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (j) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.10. iz Priloga V. toj uredbi,

⁵ Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije (SL L 433 I, 22.12.2020., str. 1.).

zaključeno je da su aranžmani predloženi u izvornom planu za oporavak i otpornost primjereni (ocjena A) za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevара i sukoba interesa pri korištenju sredstava stavljenih na raspolaganje na temelju te uredbe i da se očekuje da će se tim aranžmanima djelotvorno izbjeći dvostruko financiranje sredstvima na temelju te uredbe i drugih programa Unije.

- (67) Komisija je od izvorne ocjene imala pristup informacijama o stvarnoj provedbi austrijskog sustava revizije i kontrole. To uključuje preliminarne zaključke revizije zaštite financijskih interesa Unije koju je Komisija provela u Austriji.
- (68) S obzirom na te informacije Komisija smatra da je sustav unutarnje kontrole austrijskog plana za oporavak i otpornost općenito primjeren, ali da ima određene nedostatke koji se moraju ukloniti utvrđivanjem posebne ključne etape za reviziju i kontrolu. To uključuje nedostatak u evidentiranju podataka propisanih člankom 22. stavkom 2. točkom (d) podtočkama od i. do iii. Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost, provjere dvostrukog financiranja, među ostalim u odnosu na financiranje iz drugih programa Unije, te dokumentiranje tih provjera. Sustav unutarnje kontrole opisan u izmijenjenom austrijskom planu za oporavak i otpornost i dodatne mjere sadržane u ovoj Odluci, među ostalim za prikupljanje i stavljanje na raspolaganje podataka o krajnjim primateljima, primjereni su za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevара i sukoba interesa pri korištenju sredstava u okviru Mehanizma za oporavak i otpornost i za izbjegavanje dvostrukog financiranja iz Mehanizma za oporavak i otpornost i drugih programa Unije.
- (69) Trebalo bi uvesti dodatnu ključnu etapu za reviziju i kontrolu. Kako bi se osigurala djelotvorna provedba razmjernih mjera za zaštitu financijskih interesa Unije u skladu s člankom 22. Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost, trebalo bi potpisati pravno obvezujuće sporazume između nadležnih tijela na saveznoj razini i provedbenih tijela koja su u potpunosti ili djelomično odgovorna za provedbu Mehanizma za oporavak i otpornost. Takvim sporazumima trebalo bi utvrditi obvezu tih provedbenih tijela da (a) prikupljaju i stavljaju na raspolaganje podatke u skladu s člankom 22. stavkom 2. točkom (d) podtočkama od i. do iii. Uredbe o Mehanizmu za oporavak i otpornost i (b) provode odgovarajuće kontrole dvostrukog financiranja između Mehanizma za oporavak i otpornost i drugih programa Unije i da te kontrole dokumentiraju. Ako su navedene obveze već pravno uređene, nije potreban pravno obvezujući sporazum.

Koherentnost plana za oporavak i otpornost

- (70) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (k) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.11. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, u velikoj mjeri (ocjena A) sadržava mjere za provedbu reformi i projekata javnih ulaganja koje čine koherentna djelovanja.
- (71) Izvorni plan za oporavak i otpornost čine četiri komponente koje sadržavaju mjere ulaganja i reformi koje trebaju doprinijeti glavnom cilju prevladavanja dugotrajnih strukturnih izazova i izazova koji su se pogoršali tijekom krize uzrokovane bolešću COVID-19. Osim toga, ulaganja i reforme ugrađeni su u koherentan okvir kako bi austrijsko gospodarstvo bilo spremno za budućnost, posebno kad je riječ o zelenoj i digitalnoj tranziciji, inovacijama, konkurentnosti i socijalnoj koheziji. U izvornoj ocjeni zaključeno je da plan za oporavak i otpornost u velikoj mjeri (ocjena A) sadržava mjere za provedbu reformi i projekata javnih ulaganja koje čine koherentna djelovanja.

- (72) Izmjenom se mijenjaju četiri postojeće komponente i uvodi dodatna (5.) komponenta, komponenta poglavlja o planu REPowerEU. Izmjenama postojećih komponenti ne mijenja se opća koherentnost plana, uzimajući u obzir način na koji se komponente međusobno jačaju i nadopunjuju. Dodatnom komponentom povezanom s ciljevima plana REPowerEU uvodi se novi sloj koherentnosti jer uključuje mjere za dodatno smanjenje emisija stakleničkih plinova i promicanje upotrebe energije iz obnovljivih izvora, što je posebno važno u kontekstu smanjenja ovisnosti o fosilnim gorivima. Izmjene nemaju proturječne ciljeve ni moguće negativne učinke jedne na drugu.

Drugi kriteriji za ocjenjivanje

- (73) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Austrija ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost navedenu u Provedbenoj odluci Vijeća ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1 od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Austrije u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i usklađenosti plana za oporavak i otpornost s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točki (c).

Postupak savjetovanja

- (74) U pripremi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, uključujući poglavlje o planu REPowerEU, austrijska tijela provela su opsežno savjetovanje sa socijalnim partnerima, lokalnim i regionalnim tijelima, organizacijama civilnog društva i drugim relevantnim dionicima, posebno u okviru postupka pripreme nacionalnog programa reformi od veljače do travnja 2023. Osim toga, održano je javno savjetovanje na internetu u ožujku 2023. Savjetovanje je objavljeno na internetskoj stranici posvećenoj austrijskom planu za oporavak i otpornost, a socijalni partneri, relevantni dionici organizacija civilnog društva, organizacije mladih te predstavnici regionalnih i lokalnih vlasti posebno su pozvani da dostave prijedloge. Nakon savjetovanja austrijska tijela uključila su povratne informacije i pisane doprinose primljene u okviru javnog savjetovanja u izmijenjeni plan za oporavak i otpornost. Prihvaćeno je nekoliko prijedloga općinskih i regionalnih tijela te drugih relevantnih dionika, primjerice u pogledu gospodarskih vozila s nultim emisijama. Konkretno, ulaganja i reforme iz poglavlja o planu REPowerEU u velikoj mjeri odražavaju rezultate javnog savjetovanja.

Pozitivna ocjena

- (75) Nakon Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, i zaključka da plan u zadovoljavajućoj mjeri ispunjava kriterije za ocjenjivanje utvrđene u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu tog plana u obliku bespovratne financijske potpore.

Financijski doprinos

- (76) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Austrije, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, iznose 4 187 412 730 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Austriju, financijski doprinos izračunan u skladu s člankom 11. dodijeljen za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Austrije, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, trebao bi

biti jednak ukupnom iznosu financijskog doprinosa raspoloživog za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Austrije, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU. Taj je iznos 3 750 853 030 EUR⁶.

- (77) U skladu s člankom 21.a stavkom 5. Uredbe (EU) 2021/241 Austrija je 14. srpnja 2023. podnijela zahtjev za udio u prihodu iz članka 21.a stavka 1. te uredbe, koji se raspodjeljuje među državama članicama na temelju pokazatelja utvrđenih u metodi iz Priloga IV.a Uredbi (EU) 2021/241. Procijenjeni ukupni troškovi mjera iz članka 21.c stavka 3. točaka od (b) do (f) uključenih u poglavlje o planu REPowerEU iznose 210 304 520 EUR. Budući da je taj iznos jednak udjelu koji je na raspolaganju za dodjelu Austriji, dodatna bespovratna financijska potpora raspoloživa za Austriju trebala bi biti jednaka udjelu koji je na raspolaganju za dodjelu. Taj je iznos 210 304 520 EUR.
- (78) Ukupan financijski doprinos dostupan Austriji trebao bi iznositi 3 961 157 550 EUR.

Pretfinanciranje plana REPowerEU

- (79) Austrija je za provedbu svojeg poglavlja o planu REPowerEU zatražila sljedeća financijska sredstva: 210 304 520 EUR iz prihoda od sustava trgovanja emisijama u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća.
- (80) Za te je iznose, na temelju članka 21.d Uredbe (EU) 2021/241, Austrija 14. srpnja 2023. zatražila pretfinanciranje u iznosu od 20 % zatraženih sredstava. Ovisno o raspoloživim sredstvima, taj iznos pretfinanciranja Austriji bi trebalo staviti na raspolaganje podložno stupanju na snagu sporazuma koji će Komisija i Austrija sklopiti na temelju članka 23. stavka 1. Uredbe (EU) 2021/241 i u skladu s tim sporazumom („sporazum o financiranju”).
- (81) Provedbenu odluku Vijeća ST 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1 od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Austrije trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog toj provedbenoj odluci trebalo bi u potpunosti zamijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Provedbena odluka (EU) 10159/21; ST 10159/21 ADD 1; ST 10159/21 COR 1 mijenja se kako slijedi:

1. članak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 1.

Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Austrije na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241. Reforme i projekti ulaganja u okviru plana za oporavak i otpornost, aranžmani i vremenski raspored za praćenje i provedbu plana za oporavak i otpornost, uključujući relevantne ključne etape i ciljne vrijednosti, relevantne pokazatelje ostvarenja predviđenih ključnih etapa i ciljnih vrijednosti te aranžmane

⁶ Ti iznosi odgovaraju iznosima financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Austrije u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.

kojima se Komisiji pruža potpun pristup osnovnim relevantnim podacima, utvrđeni su u Prilogu ovoj Odluci.”;

2. u članku 2. stavci 1. i 2. zamjenjuju se sljedećim:

„1. Unija Austriji stavlja na raspolaganje financijski doprinos u obliku bespovratne potpore u iznosu od 3 961 157 550 EUR.⁷ Tim je doprinosom obuhvaćeno sljedeće:

- (a) iznos od 2 230 734 344 EUR, koji je na raspolaganju za preuzimanje pravnih obveza do 31. prosinca 2022.;
- (b) iznos od 1 520 118 686 EUR, koji je na raspolaganju za preuzimanje pravnih obveza od 1. siječnja 2023. do 31. prosinca 2023.;
- (c) iznos od 210 304 520 EUR⁸, u skladu s člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241, isključivo za mjere iz članka 21.c te uredbe, uz iznimku mjera iz članka 21.c stavka 3. točke (a).

2. Komisija Austriji stavlja na raspolaganje financijski doprinos Unije u obrocima u skladu s Prilogom ovoj Odluci. Iznos od 449 981 847 EUR stavlja se na raspolaganje kao pretfinanciranje u skladu s člankom 13. Uredbe (EU) 2021/241.

Iznos od 42 060 904 EUR stavlja se na raspolaganje kao pretfinanciranje u skladu s člankom 21.d Uredbe (EU) 2021/241. Komisija to pretfinanciranje može isplatiti u najviše dva obroka.

Komisija pretfinanciranje i obroke može isplatiti u jednoj ili više tranši. Veličina tranši ovisi o raspoloživosti sredstava.”;

3. Prilog se zamjenjuje tekстом u Prilogu ovoj Odluci.

*Članak 2.
Adresat*

Ova je Odluka upućena Republici Austriji.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*

⁷ Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Austrije u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u članku 11. te uredbe.

⁸ Taj iznos odgovara iznosu financijskih sredstava dodijeljenih nakon odbitka proporcionalnog udjela Austrije u troškovima iz članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2021/241, izračunanog u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu IV.a toj uredbi.