



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 19 Οκτωβρίου 2023
(OR. en)

14447/23

Διοργανικός φάκελος:
2023/0362(COD)

TRANS 436
AVIATION 196
CODEC 1941

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	17 Οκτωβρίου 2023
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2023) 592 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση των οδηγιών 2009/12/ΕΚ, 2009/33/ΕΚ και (ΕΕ) 2022/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και της οδηγίας 96/67/ΕΚ του Συμβουλίου όσον αφορά ορισμένες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στους τομείς των οδικών και των αεροπορικών μεταφορών

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2023) 592 final.

σνημμ.: COM(2023) 592 final

Βρυξέλλες, 17.10.2023
COM(2023) 592 final

2023/0362 (COD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την τροποποίηση των οδηγιών 2009/12/ΕΚ, 2009/33/ΕΚ και (ΕΕ) 2022/1999 του
Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και της οδηγίας 96/67/ΕΚ του
Συμβουλίου όσον αφορά ορισμένες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στους τομείς των
οδικών και των αεροπορικών μεταφορών**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Στην ανακοίνωσή της με τίτλο «Μακροπρόθεσμη ανταγωνιστικότητα της ΕΕ: προοπτικές μετά το 2030»¹), η Επιτροπή τόνισε τη σημασία ενός κανονιστικού συστήματος που διασφαλίζει την επίτευξη των στόχων με το ελάχιστο δυνατό κόστος. Ως εκ τούτου, έχει δεσμευτεί να δώσει νέα ώθηση για τον εξορθολογισμό και την απλούστευση των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων, με στόχο τη μείωση αυτού του φόρτου κατά 25 %, χωρίς να υπονομεύονται οι σχετικοί στόχοι πολιτικής.

Οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων διαδραματίζουν καίριο ρόλο στη διασφάλιση της ορθής επιβολής και της ορθής παρακολούθησης της νομοθεσίας. Το κόστος τους αντισταθμίζεται συνολικά σε μεγάλο βαθμό από το όφελος που αποφέρουν, ιδίως όσον αφορά την παρακολούθηση και τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με βασικά μέτρα πολιτικής. Ωστόσο, οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων μπορούν επίσης να επιβάλλουν δυσανάλογο φόρτο στα ενδιαφερόμενα μέρη, επηρεάζοντας ιδίως τις ΜΜΕ και τις πολύ μικρές επιχειρήσεις, λαμβανομένων επίσης υπόψη των οργανωτικών και των τεχνολογικών εξελίξεων που απαιτούν προσαρμογή των αρχικών απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων. Η σώρευση τους με την πάροδο του χρόνου μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα περιττές, αλληλεπικαλυπτόμενες ή παρωχημένες υποχρεώσεις, αναποτελεσματικότητα ως προς τη συχνότητα και τον χρόνο ή ακατάλληλες μεθόδους συλλογής.

Επομένως, ο εξορθολογισμός των υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων και η μείωση του διοικητικού φόρτου αποτελούν προτεραιότητα. Στο πλαίσιο αυτό, η παρούσα πρόταση αποσκοπεί στην απλούστευση των απαιτήσεων στον τομέα πολιτικής των μεταφορών, και ιδίως όσον αφορά τις οδικές και τις αεροπορικές μεταφορές, και θα συμβάλει στην πρωταρχική φιλοδοξία «Μια οικονομία στην υπηρεσία των ανθρώπων».

Με την πρόταση θα εξορθολογιστούν οι υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων μέσω συνδυασμού μέτρων, ιδίως με τη μείωση της συχνότητας των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων και την αφαίρεση ορισμένων στοιχείων από τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων.

Οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων ισχύουν για τις δημόσιες αρχές και αφορούν τα εξής:

- Οι εκθέσεις των κρατών μελών προς την Επιτροπή σχετικά με την προμήθεια καθαρών οχημάτων βάσει της οδηγίας 2009/33/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου² και οι εκθέσεις της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο θα υποβάλλονται ανά πενταετία και όχι ανά τριετία.
- Η υποχρέωση των κρατών μελών βάσει της οδηγίας 2022/1999/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³ να υποβάλλουν στην Επιτροπή στοιχεία σχετικά με τη μεταφορά επικίνδυνων εμπορευμάτων θα απλουστευθεί. Επιπλέον, θα πρέπει να υποβάλλουν τα εν λόγω στοιχεία ανά διετία και όχι ετησίως. Η Επιτροπή θα υποβάλλει έκθεση στο Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ανά τετραετία, και όχι ανά

¹ COM(2023) 168.

² Οδηγία 2009/33/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2009, σχετικά με την προώθηση καθαρών και ενεργειακά αποδοτικών οχημάτων οδικών μεταφορών (ΕΕ L 120 της 15.5.2009, σ. 5).

³ Οδηγία (ΕΕ) 2022/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Οκτωβρίου 2022, σχετικά με την καθιέρωση ενιαίων διαδικασιών στον τομέα του ελέγχου των οδικών μεταφορών επικίνδυνων εμπορευμάτων (ΕΕ L 274 της 24.10.2022, σ. 1).

τριετία, δίνοντας συνέχεια σε δύο δέσμες εκθέσεων που λαμβάνονται από τα κράτη μέλη.

- Η υποχρέωση των κρατών μελών να ενημερώνουν την Επιτροπή σχετικά με τον κατάλογο των αερολιμένων που υπόκεινται στην υποχρέωση εφαρμογής των κανόνων για τις υπηρεσίες εδάφους δυνάμει της οδηγίας 96/67/EK του Συμβουλίου⁴, καθώς και η υποχρέωση της Επιτροπής να δημοσιεύει τον εν λόγω κατάλογο θα καταργηθούν.
- Η υποχρέωση των κρατών μελών να δημοσιεύουν τον κατάλογο των αερολιμένων που υπόκεινται στους κανόνες για τα αερολιμενικά τέλη βάσει της οδηγίας 2009/12/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁵ θα καταργηθεί.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η πρόταση αποτελεί μέρος μιας πρώτης δέσμης μέτρων για τον εξορθολογισμό των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων. Πρόκειται για ένα βήμα σε μια συνεχή διαδικασία που εξετάζει διεξοδικά τις υφιστάμενες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων, με σκοπό να αξιολογηθεί η συνεχιζόμενη συνάφειά τους και να καταστούν αποδοτικότερες.

Ο εξορθολογισμός που εισάγεται με τα μέτρα αυτά δεν θα επηρεάσει την επίτευξη των στόχων στον τομέα πολιτικής, δεδομένου ότι δεν παρεμποδίζουν τη συμμόρφωση των κρατών μελών με τις υποκείμενες υποχρεώσεις.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Στο πλαίσιο του προγράμματος βελτίωσης της καταλληλότητας και της αποδοτικότητας του κανονιστικού πλαισίου (REFIT), η Επιτροπή διασφαλίζει ότι η νομοθεσία της είναι κατάλληλη για τον επιδιωκόμενο σκοπό, στοχεύει στις ανάγκες των ενδιαφερόμενων μερών και ελαχιστοποιεί τον φόρτο, επιτυγχάνοντας παράλληλα τους στόχους της. Ως εκ τούτου, η πρόταση αποτελεί μέρος του προγράμματος REFIT, καθώς μειώνει την πολυπλοκότητα του φόρτου υποβολής εκθέσεων που προκύπτει από το νομικό περιβάλλον της ΕΕ.

Παρότι ορισμένες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων είναι απαραίτητες, πρέπει να είναι όσο το δυνατόν πιο αποτελεσματικές, αποφεύγοντας τις αλληλεπικαλύψεις, εξαλείφοντας περιττές επιβαρύνσεις και χρησιμοποιώντας όσο το δυνατόν περισσότερο ψηφιακές και διαλειτουργικές λύσεις.

Η παρούσα πρόταση εξορθολογίζει τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων, καθιστώντας την επίτευξη των στόχων της νομοθεσίας πιο αποτελεσματική και λιγότερο επαχθή για τις δημόσιες αρχές και, εμμέσως, τις επιχειρήσεις.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η νομική βάση της οδηγίας 2009/33/EK είναι το άρθρο 175 παράγραφος 1 της Συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (ΣΕΚ), νυν άρθρο 192 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Η νομική βάση της οδηγίας 96/67/EK είναι το άρθρο 84 παράγραφος 2 της ΣΕΚ και η νομική βάση της οδηγίας 2009/12/EK είναι το άρθρο 80 παράγραφος 2 της ΣΕΚ, τα οποία αμφότερα αποτελούν πλέον το άρθρο 100

⁴ Οδηγία 96/67/EK του Συμβουλίου, της 15ης Οκτωβρίου 1996, σχετικά με την πρόσβαση στην αγορά υπηρεσιών εδάφους στους αερολιμένες της Κοινότητας (ΕΕ L 272 της 25.10.1996, σ. 36).

⁵ Οδηγία 2009/12/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2009, για τα αερολιμενικά τέλη (ΕΕ L 70 της 14.3.2009, σ. 11).

παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ. Η νομική βάση της οδηγίας (ΕΕ) 2022/1999 είναι το άρθρο 91 της ΣΛΕΕ. Επομένως, η νομική βάση της παρούσας τροποποιητικής απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 91, το άρθρο 100 παράγραφος 2 και το άρθρο 192 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

- **Επικουρικότητα**

Οι οικείες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων επιβάλλονται από το δίκαιο της ΕΕ. Ως εκ τούτου, ο εξορθολογισμός τους θα πραγματοποιηθεί καλύτερα σε επίπεδο ΕΕ ώστε να διασφαλιστεί η ασφάλεια δικαίου και η συνέπεια της υποβολής εκθέσεων. Με τον τρόπο αυτό θα εξασφαλιστούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού έμμεσα για τις επιχειρήσεις και κυρίως για τις δημόσιες διοικήσεις σε ολόκληρη την ΕΕ, οι οποίες θα επωφεληθούν από τον εξορθολογισμό των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων που απορρέει από την παρούσα πρόταση.

- **Αναλογικότητα**

Ο εξορθολογισμός των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων απλουστεύει το νομικό πλαίσιο με την εισαγωγή ελάχιστων αλλαγών στις υφιστάμενες απαιτήσεις, οι οποίες δεν επηρεάζουν την ουσία του ευρύτερου στόχου πολιτικής. Ως εκ τούτου, η πρόταση περιορίζεται στις αλλαγές που είναι αναγκαίες για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική υποβολή εκθέσεων χωρίς να μεταβληθεί κανένα από τα ουσιώδη στοιχεία της σχετικής νομοθεσίας.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Με την προτεινόμενη απόφαση τροποποιούνται τέσσερις οδηγίες που έχουν συμβατή νομική βάση και, ως εκ τούτου, οι τροποποιήσεις αυτές είναι κατάλληλες για να συμπεριληφθούν σε μια ενιαία νομοθετική πρόταση. Δεδομένου ότι οι τροποποιήσεις αφορούν μόνο τις υποχρεώσεις των κρατών μελών να υποβάλλουν στοιχεία και, επομένως, δεν απαιτούν τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο από τα κράτη μέλη, η απόφαση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου θεωρείται η καταλληλότερη νομική πράξη.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Α.Α.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Α.Α.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Η παρούσα πρόταση προσδιορίστηκε έπειτα από διαδικασία εσωτερικού ελέγχου των υφιστάμενων υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων και με βάση την εμπειρία από την εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας. Δεδομένου ότι πρόκειται για ένα βήμα στη διαδικασία συνεχούς αξιολόγησης των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων που απορρέουν από τη νομοθεσία της ΕΕ, θα συνεχιστεί ο έλεγχος του φόρτου αυτού και του αντικτύπου του στα ενδιαφερόμενα μέρη.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η πρόταση αφορά περιορισμένες και στοχευμένες αλλαγές της νομοθεσίας με σκοπό τον εξορθολογισμό των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων. Βασίζονται στην εμπειρία από την εφαρμογή της νομοθεσίας. Οι αλλαγές δεν έχουν σημαντικό αντίκτυπο στην πολιτική, αλλά διασφαλίζουν απλώς αποδοτικότερη και αποτελεσματικότερη εφαρμογή. Λόγω του

στοχευμένου χαρακτήρα τους και της έλλειψης σχετικών επιλογών πολιτικής, δεν χρειάζεται εκτίμηση επιπτώσεων.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Πρόκειται για πρόταση REFIT, η οποία αποσκοπεί στην απλούστευση της νομοθεσίας και στη μείωση του φόρτου για τα ενδιαφερόμενα μέρη, ιδίως για τις δημόσιες αρχές.

Η οδηγία 2009/33/EK θέτει ελάχιστους στόχους προμηθειών καθαρών οχημάτων, εκφραζόμενους ως ελάχιστα ποσοστά καθαρών οχημάτων επί του συνολικού αριθμού οχημάτων οδικών μεταφορών που καλύπτονται από συμβάσεις οι οποίες έχουν ανατεθεί κατά τη διάρκεια δύο πενταετών περιόδων αναφοράς. Είναι πιο λογικό να απαιτείται από τα κράτη μέλη να υποβάλλουν τα εν λόγω στοιχεία μετά τη λήξη μιας περιόδου αναφοράς και, ως εκ τούτου, ανά πενταετία. Με τον τρόπο αυτό η υποβολή εκθέσεων θα καταστεί λιγότερο συχνή και, ως εκ τούτου, λιγότερο επαχθής για τις εθνικές διοικήσεις.

Η οδηγία (ΕΕ) 2022/1999 απαιτεί από τα κράτη μέλη να υποβάλλουν ετησίως ορισμένα στοιχεία σχετικά με τη μεταφορά επικίνδυνων εμπορευμάτων. Η πρόταση αποσκοπεί στην απλούστευση της υποχρέωσης αυτής με την κατάργηση της υποχρέωσης των κρατών μελών να υποβάλλουν, εφόσον είναι δυνατόν, τον καταγραφέντα ή εκτιμώμενο όγκο επικίνδυνων εμπορευμάτων που έχουν μεταφερθεί οδικώς. Τα εν λόγω στοιχεία δεν συλλέγονται ούτε υποβάλλονται με συνέπεια από τα κράτη μέλη και, σε κάθε περίπτωση, η Επιτροπή έχει πρόσβαση σε παρόμοια στοιχεία που παρέχονται από την Eurostat. Ακόμη και αν η υποβολή των εν λόγω στοιχείων εξαρτάται από την ικανότητα των κρατών μελών να τα αποκτούν, η διαγραφή της διάταξης αυτής θα απαλλάξει τις εθνικές διοικήσεις από την υποχρέωση να προσπαθούν να τα αποκτούν και, ενδεχομένως, θα απαλλάξει τις επιχειρήσεις από την υποχρέωση να υποβάλλουν τα στοιχεία αυτά στις αντίστοιχες οικείες εθνικές αρχές. Επιπλέον, σύμφωνα με την παρούσα πρόταση, τα κράτη μέλη θα πρέπει να υποβάλλουν τα απλουστευμένα στοιχεία σχετικά με τη μεταφορά επικίνδυνων εμπορευμάτων ανά διετία, καλύπτοντας καθένα από τα δύο έτη που περιλαμβάνονται στην εν λόγω περίοδο αναφοράς. Ως εκ τούτου, οι εθνικές διοικήσεις θα πρέπει να υποβάλλουν τις εν λόγω εκθέσεις ανά διετία και όχι ετησίως, ώστε η διαδικασία αυτή να είναι λιγότερο επαχθής για αυτές.

Σύμφωνα με την οδηγία 96/67/EK, τα κράτη μέλη πρέπει να ενημερώνουν ετησίως την Επιτροπή σχετικά με τους αερολιμένες που emπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της, το οποίο εξαρτάται από το επίπεδο της ετήσιας κίνησης επιβατών και τους τόνους φορτίου. Οι πληροφορίες αυτές σχετικά με την ετήσια κίνηση διατίθενται δημόσια στα ενδιαφερόμενα μέρη, ιδίως στους παρόχους υπηρεσιών εδάφους, και μπορούν να ανακτηθούν απευθείας και εύκολα από αερολιμένες και ενώσεις αερολιμένων ή από τη Eurostat⁶. Συνεπώς, τα κράτη μέλη μπορούν να απαλλαγούν από τον φόρτο που συνεπάγεται η ετήσια υποβολή του εν λόγω καταλόγου αερολιμένων στην Επιτροπή.

Ομοίως, σύμφωνα με την οδηγία 2009/12/EK, τα κράτη μέλη πρέπει να δημοσιεύουν κατάλογο των αερολιμένων που βρίσκονται στο έδαφός τους στους οποίους εφαρμόζεται η εν λόγω οδηγία (δηλαδή αερολιμένες με κίνηση άνω των πέντε εκατομμυρίων επιβατών ή αερολιμένες με την υψηλότερη επιβατική κίνηση). Για τους ίδιους λόγους που ισχύουν για την οδηγία 96/67/EK, τα στοιχεία αυτά είναι εύκολα προσβάσιμα για τα ενδιαφερόμενα μέρη,

⁶ Η Eurostat συλλέγει στατιστικά στοιχεία αεροπορικών μεταφορών από εθνικές αρχές, όπως οι στατιστικές υπηρεσίες, τα υπουργεία Μεταφορών, οι αρχές πολιτικής αεροπορίας ή οι αερολιμένες, ανάλογα με την οργάνωση της συλλογής δεδομένων σε κάθε χώρα που υποβάλλει στοιχεία. Οι αρχικές πηγές στοιχείων για τις εθνικές αρχές είναι συνήθως οι αερολιμένες ή οι επιχειρήσεις που διαχειρίζονται αερολιμένες, καθώς και οι αεροπορικές εταιρείες. https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/en/avia_pa_esms.htm, https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/avia_gooa/default/table?lang=en

και ιδίως για τις αεροπορικές εταιρείες ή τις ενώσεις αεροπορικών εταιρειών, καθώς οι αερολιμένες τα δημοσιεύουν στους ιστοτόπους τους και τα περιλαμβάνουν τακτικά στις ετήσιες εκθέσεις τους, οι οποίες είναι διαθέσιμες στο κοινό. Συνεπώς, τα κράτη μέλη μπορούν να απαλλαγούν από τον φόρτο που συνεπάγεται η δημοσίευση του εν λόγω καταλόγου αερολιμένων.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

A.A.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

A.A.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

A.A.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Άρθρο 1 για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/12/EK

Διαγράφεται το άρθρο 1 παράγραφος 3 της οδηγίας 2009/12/EK σχετικά με την υποχρέωση των κρατών μελών να δημοσιεύουν ετησίως τον κατάλογο των αερολιμένων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της εν λόγω οδηγίας.

Άρθρο 2 για την τροποποίηση του άρθρου 10 της οδηγίας 2009/33/EK

Το άρθρο 10 παράγραφος 2 της οδηγίας 2009/33/EK προβλέπει επί του παρόντος ότι, έως τις 18 Απριλίου 2026, και στη συνέχεια ανά τριετία, τα κράτη μέλη πρέπει να υποβάλλουν στην Επιτροπή έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της εν λόγω οδηγίας. Σύμφωνα με το άρθρο 1 της πρότασης, αυτό θα πρέπει να γίνεται στη συνέχεια ανά πενταετία. Το άρθρο 10 παράγραφος 3 απαιτεί από την Επιτροπή να υποβάλλει έκθεση στο Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο έως τις 18 Απριλίου 2027 και στη συνέχεια ανά τριετία. Σύμφωνα με την πρόταση, αυτό θα πρέπει να γίνεται στη συνέχεια ανά πενταετία.

Άρθρο 3 για την τροποποίηση του άρθρου 9 της οδηγίας (ΕΕ) 2022/1999

Το άρθρο 9 παράγραφος 1 προβλέπει επί του παρόντος ότι τα κράτη μέλη πρέπει να υποβάλλουν ετήσια έκθεση με κατάλογο στοιχείων σχετικά με τη μεταφορά επικίνδυνων εμπορευμάτων και, σύμφωνα με το στοιχείο α), «εφόσον είναι δυνατόν, τον καταγραφέντα ή εκτιμώμενο όγκο επικίνδυνων εμπορευμάτων που έχουν μεταφερθεί οδικώς, εκφρασμένο σε τόνους που έχουν μεταφερθεί ή σε τόνους ανά χιλιόμετρο». Σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 1 της πρότασης, το στοιχείο α) διαγράφεται. Επιπλέον, τα κράτη μέλη θα πρέπει να υποβάλλουν τις εν λόγω εκθέσεις με τα απλουστευμένα στοιχεία ανά διετία, για κάθε έτος της εν λόγω περιόδου αναφοράς. Το άρθρο 9 παράγραφος 2 προβλέπει ότι η Επιτροπή πρέπει να διαβιβάζει έκθεση στο Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ανά τριετία. Επίσης σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 1 της πρότασης, αυτό θα πρέπει να γίνεται ανά τετραετία από το 2025.

Το άρθρο 2 παράγραφος 2 της πρότασης τροποποιεί το παράρτημα ΙΙΙ της οδηγίας, με τη διαγραφή της αναφοράς στην εκτιμώμενη συνολική ποσότητα επικίνδυνων εμπορευμάτων που μεταφέρονται οδικώς.

Άρθρο 4 για την τροποποίηση της οδηγίας 96/67/ΕΚ

Διαγράφεται το άρθρο 1 παράγραφος 4 της οδηγίας 96/67/ΕΚ σχετικά με την υποχρέωση των κρατών μελών να υποβάλλουν στην Επιτροπή ετησίως τον κατάλογο των αερολιμένων που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της εν λόγω οδηγίας και σχετικά με τη δημοσίευση του εν λόγω καταλόγου από την Επιτροπή.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση των οδηγιών 2009/12/ΕΚ, 2009/33/ΕΚ και (ΕΕ) 2022/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και της οδηγίας 96/67/ΕΚ του Συμβουλίου όσον αφορά ορισμένες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στους τομείς των οδικών και των αεροπορικών μεταφορών

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως τα άρθρο 91, το άρθρο 100 παράγραφος 2 και το άρθρο 192 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής⁷,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών⁸,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων διαδραματίζουν καίριο ρόλο στη διασφάλιση της ορθής παρακολούθησης και της ορθής επιβολής της νομοθεσίας. Ωστόσο, είναι σημαντικό να εξορθολογιστούν οι εν λόγω απαιτήσεις, ώστε να διασφαλιστεί ότι εκπληρώνουν τον σκοπό για τον οποίο προορίζονται και να περιοριστεί ο διοικητικός φόρτος.
- (2) Οι οδηγίες 2009/12/ΕΚ⁹, 2009/33/ΕΚ¹⁰ και (ΕΕ) 2022/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹¹ και η οδηγία 96/67/ΕΚ του Συμβουλίου¹² περιέχουν ορισμένες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στους τομείς των οδικών και των αεροπορικών μεταφορών, οι οποίες θα πρέπει, ως εκ τούτου, να απλουστευθούν,

⁷ ΕΕ C της , σ. .

⁸ ΕΕ C της , σ. .

⁹ Οδηγία 2009/12/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2009, για τα αερολιμενικά τέλη (ΕΕ L 70 της 14.3.2009, σ. 11).

¹⁰ Οδηγία 2009/33/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2009, σχετικά με την προώθηση καθαρών και ενεργειακά αποδοτικών οχημάτων οδικών μεταφορών (ΕΕ L 120 της 15.5.2009, σ. 5).

¹¹ Οδηγία (ΕΕ) 2022/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Οκτωβρίου 2022, σχετικά με την καθιέρωση ενιαίων διαδικασιών στον τομέα του ελέγχου των οδικών μεταφορών επικίνδυνων εμπορευμάτων (ΕΕ L 274 της 24.10.2022, σ. 1).

¹² Οδηγία 96/67/ΕΚ του Συμβουλίου, της 15ης Οκτωβρίου 1996, σχετικά με την πρόσβαση στην αγορά υπηρεσιών εδάφους στους αερολιμένες της Κοινότητας (ΕΕ L 272 της 25.10.1996, σ. 36).

σύμφωνα με την ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Μακροπρόθεσμη ανταγωνιστικότητα της ΕΕ: προοπτικές μετά το 2030»¹³.

- (3) Το άρθρο 1 παράγραφος 3 της οδηγίας 2009/12/ΕΚ απαιτεί από τα κράτη μέλη να δημοσιεύουν, σε ετήσια βάση, κατάλογο των αερολιμένων που βρίσκονται στο έδαφός τους στους οποίους εφαρμόζεται η εν λόγω οδηγία. Η οδηγία 2009/12/ΕΚ εφαρμόζεται στους εμπορικούς αερολιμένες με κίνηση άνω των πέντε εκατομμυρίων επιβατών και στους αερολιμένες με την υψηλότερη επιβατική κίνηση σε κάθε κράτος μέλος. Δεδομένου ότι οι πληροφορίες αυτές είναι δημόσια διαθέσιμες και εύκολα προσβάσιμες για τα ενδιαφερόμενα μέρη από αερολιμένες και ενώσεις αερολιμένων, καθώς και από τη Eurostat, και προκειμένου να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος, είναι σκόπιμο να καταργηθεί η εν λόγω υποχρέωση δημοσίευσης.
- (4) Η οδηγία 2009/33/ΕΚ θέτει ελάχιστους στόχους προμηθειών καθαρών οχημάτων, εκφραζόμενους ως ελάχιστα ποσοστά καθαρών οχημάτων επί του συνολικού αριθμού οχημάτων οδικών μεταφορών που καλύπτονται από συμβάσεις οι οποίες έχουν ανατεθεί κατά τη διάρκεια δύο περιόδων αναφοράς. Η πρώτη από τις εν λόγω περιόδους αναφοράς διαρκεί από τις 2 Αυγούστου 2021 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2025 και η δεύτερη από την 1η Ιανουαρίου 2026 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2030.
- (5) Το άρθρο 10 παράγραφος 2 της οδηγίας 2009/33/ΕΚ απαιτεί από τα κράτη μέλη να υποβάλλουν έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της εν λόγω οδηγίας έως τις 18 Απριλίου 2026 και στη συνέχεια ανά τριετία. Οι εκθέσεις των κρατών μελών πρέπει να περιλαμβάνουν στοιχεία σχετικά με τον αριθμό και τις κατηγορίες των οχημάτων που αποκτώνται στο πλαίσιο του πεδίου εφαρμογής της οδηγίας 2009/33/ΕΚ. Το άρθρο 10 παράγραφος 4 της οδηγίας 2009/33/ΕΚ απαιτεί από την Επιτροπή να υποβάλλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή της εν λόγω οδηγίας έως τις 18 Απριλίου 2027 και στη συνέχεια ανά τριετία, με βάση τις εκθέσεις που υποβάλλουν τα κράτη μέλη σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 2.
- (6) Για να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος και να εξορθολογιστεί το χρονοδιάγραμμα υποβολής εκθέσεων, είναι σκόπιμο να μειωθεί η συχνότητα υποβολής εκθέσεων από τα κράτη μέλη δυνάμει της οδηγίας 2009/33/ΕΚ και να ευθυγραμμιστεί πλήρως με τις πενταετείς περιόδους αναφοράς που προβλέπονται στην εν λόγω οδηγία. Δεδομένου ότι η Επιτροπή υποβάλλει εκθέσεις στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο με βάση τις εθνικές εκθέσεις των κρατών μελών, θα πρέπει επίσης να προσαρμοστεί αναλόγως η συχνότητα της υποβολής των εν λόγω εκθέσεων.
- (7) Το άρθρο 9 παράγραφος 1 της οδηγίας (ΕΕ) 2022/1999 απαιτεί από τα κράτη μέλη να διαβιβάζουν στην Επιτροπή έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της οδηγίας (ΕΕ) 2022/1999 για κάθε ημερολογιακό έτος. Δεδομένου ότι η ετήσια υποβολή εκθέσεων έχει περιορισμένα οφέλη και λαμβανομένης υπόψη της διαθεσιμότητας άλλων πληροφοριών, και προκειμένου να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος και να εξορθολογιστεί το χρονοδιάγραμμα υποβολής εκθέσεων, είναι σκόπιμο να μειωθεί η συχνότητα της υποβολής των εν λόγω εκθέσεων σε κάθε δεύτερο ημερολογιακό έτος.
- (8) Όσον αφορά το περιεχόμενο των εν λόγω εκθέσεων, το άρθρο 9 της οδηγίας (ΕΕ) 2022/1999 απαιτεί από τα κράτη μέλη να περιλαμβάνουν, εφόσον είναι δυνατόν, τον καταγραφέντα ή εκτιμώμενο όγκο των επικίνδυνων εμπορευμάτων που έχουν μεταφερθεί οδικώς, εκφρασμένο σε τόνους που έχουν μεταφερθεί ή σε τόνους ανά χιλιόμετρο. Λόγω του προαιρετικού χαρακτήρα της εν λόγω απαίτησης, τα σχετικά

¹³ COM(2023) 168.

δεδομένα δεν συλλέγονται ή δεν υποβάλλονται με συνέπεια από τα κράτη μέλη. Εν τω μεταξύ, η Eurostat παρέχει σαφή και συνεπή στοιχεία σχετικά με τη μεταφορά επικίνδυνων εμπορευμάτων, στα οποία βασίζεται η Επιτροπή για την κατάρτιση της τριετούς έκθεσης προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Δεδομένου ότι η Επιτροπή έχει ήδη πρόσβαση στα εν λόγω δεδομένα, είναι σκόπιμο να διαγραφεί η υποχρέωση υποβολής εκθέσεων σχετικά με τον συνολικό όγκο επικίνδυνων εμπορευμάτων που έχουν μεταφερθεί οδικώς στο κράτος μέλος, προκειμένου να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος.

- (9) Το άρθρο 9 παράγραφος 2 της οδηγίας (ΕΕ) 2022/1999 απαιτεί από την Επιτροπή να υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, για πρώτη φορά το 1999 και στη συνέχεια τουλάχιστον ανά τριετία, έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της από τα κράτη μέλη. Προκειμένου να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος και να εξορθολογιστεί το χρονοδιάγραμμα υποβολής εκθέσεων, είναι σκόπιμο η εν λόγω έκθεση να πρέπει να υποβάλλεται ανά τετραετία.
- (10) Το άρθρο 1 παράγραφος 4 της οδηγίας 96/67/ΕΚ απαιτεί από τα κράτη μέλη να ενημερώνουν ετησίως την Επιτροπή σχετικά με τους αερολιμένες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της, το οποίο εξαρτάται από το επίπεδο της ετήσιας κίνησης επιβατών και τους τόνους φορτίου. Απαιτεί επίσης από την Επιτροπή να δημοσιεύει τον εν λόγω κατάλογο αερολιμένων. Δεδομένου ότι οι πληροφορίες αυτές είναι δημόσια διαθέσιμες και εύκολα προσβάσιμες για τα ενδιαφερόμενα μέρη από αερολιμένες και ενώσεις αερολιμένων, καθώς και από τη Eurostat, και προκειμένου να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος, είναι σκόπιμο να καταργηθεί η εν λόγω υποχρέωση υποβολής εκθέσεων και δημοσίευσης.
- (11) Συνεπώς, οι οδηγίες 2009/12/ΕΚ, 2009/33/ΕΚ, (ΕΕ) 2022/1999 και 96/67/ΕΚ θα πρέπει να τροποποιηθούν αναλόγως,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Τροποποίηση της οδηγίας 2009/12/ΕΚ

Στο άρθρο 1 της οδηγίας 2009/12/ΕΚ, η παράγραφος 3 διαγράφεται.

Άρθρο 2

Τροποποιήσεις της οδηγίας 2009/33/ΕΚ

Το άρθρο 10 της οδηγίας 2009/33/ΕΚ τροποποιείται ως εξής:

(1) στην παράγραφο 2, η πρώτη περίοδος αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Έως τις 18 Απριλίου 2026, και στη συνέχεια ανά πενταετία, τα κράτη μέλη υποβάλλουν στην Επιτροπή έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας.»

(2) η παράγραφος 4 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«4. Έως τις 18 Απριλίου 2027 και στη συνέχεια ανά πενταετία, η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας, στην οποία προσδιορίζονται τα μέτρα που έχουν ληφθεί από κράτη μέλη για το θέμα αυτό, κατόπιν των εκθέσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 2.

Άρθρο 3

Τροποποιήσεις της οδηγίας (ΕΕ) 2022/1999

Η οδηγία (ΕΕ) 2022/1999 τροποποιείται ως εξής:

(1) το άρθρο 9 τροποποιείται ως εξής:

α) στην παράγραφο 1 προστίθεται το ακόλουθο εδάφιο:

«Η τελευταία έκθεση σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο υποβάλλεται στην Επιτροπή το αργότερο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2024 και καλύπτει την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023.»

β) παρεμβάλλεται η ακόλουθη παράγραφος 1α:

«1α. Από την 1η Ιανουαρίου 2024, οι εκθέσεις για κάθε ημερολογιακό έτος που αναφέρονται στην παράγραφο 1 πρώτο εδάφιο υποβάλλονται στην Επιτροπή ανά διετία, το αργότερο 12 μήνες μετά την παρέλευση του δεύτερου έτους και περιλαμβάνουν τα ακόλουθα στοιχεία:

α) τον αριθμό των ελέγχων που διενεργήθηκαν·

β) τον αριθμό οχημάτων που ελέγχθηκαν ανά τόπο ταξινόμησης (οχήματα που έχουν ταξινομηθεί στο οικείο κράτος μέλος, οχήματα άλλων κρατών μελών ή τρίτων χωρών),

γ) τον αριθμό των παραβάσεων που έχουν διαπιστωθεί σύμφωνα με την κατηγορία κινδύνου που αναφέρεται στο παράρτημα II·

δ) τον αριθμό και τον τύπο των επιβαλλομένων κυρώσεων.

Η πρώτη έκθεση σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο υποβάλλεται το αργότερο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2026.»

γ) στην παράγραφο 2, προστίθεται το ακόλουθο εδάφιο:

«Από το 2025 και μετά, η Επιτροπή υποβάλλει την εν λόγω έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο τουλάχιστον ανά τετραετία.»

(2) το παράρτημα III αντικαθίσταται από το κείμενο του παραρτήματος της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 4

Τροποποίηση της οδηγίας 96/67/ΕΚ

Στο άρθρο 1 της οδηγίας 96/67/ΕΚ, η παράγραφος 4 διαγράφεται.

Άρθρο 5

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στα κράτη μέλη.
Βρυξέλλες,

*Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Η Πρόεδρος*

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*