

Bruksela, 9 listopada 2022 r.
(OR. pl)

14443/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0370 (COD)

FIN 1187
CODEC 1676

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	9 listopada 2022 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 596 final
Dotyczy:	Wniosek w sprawie Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniające rozporządzenie (UE, Euratom) 2018/1046 w odniesieniu do ustanowienia zróżnicowanej strategii finansowania jako ogólnej metody zaciągania pożyczek

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 596 final.

Zał.: COM(2022) 596 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 9.11.2022 r.
COM(2022) 596 final

2022/0370 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

**zmieniające rozporządzenie (UE, Euratom) 2018/1046 w odniesieniu do ustanowienia
zróżnicowanej strategii finansowania jako ogólnej metody zaciągania pożyczek**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Komisja od kilkunastu lat prowadzi operacje zaciągania i udzielania pożyczek w celu zapewnienia pomocy finansowej w formie pożyczek dla kraju będącego beneficjentem. Operacje zaciągania i udzielania pożyczek są gwarantowane w ramach budżetu Unii i wchodzi w szerszy zakres wykonania budżetu. Ogólne zasady dotyczące takich operacji określono w art. 220 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046¹ („rozporządzenie finansowe”), który stanowi, że Komisja może zostać upoważniona w akcie podstawowym do zaciągania pożyczek w imieniu Unii lub Euratomu w celu dalszego pożyczania odpowiednich kwot państwom członkowskim lub państwom trzecim będącym beneficjentami na warunkach mających zastosowanie do zaciąganych pożyczek. Wielkość przepływów pieniężnych odpowiadających pożyczonym funduszom i pożyczkom jest zrównoważona. Oznacza to, że operacje rynkowe opierają się na potrzebach w zakresie wypłat, co ogranicza możliwość planowania różnych operacji zaciągania pożyczek w sposób spójny z najlepszymi możliwościami rynkowymi i kształtowanie struktury zapadalności tak, aby osiągnąć najlepsze wyniki pod względem kosztów.

Potrzeby finansowe Ukrainy wymagają uruchomienia i wypłaty środków w sposób racjonalny pod względem kosztów, elastyczny i solidny pod względem finansowym, z uwzględnieniem wszystkich potrzeb w zakresie finansowania, w tym w odniesieniu do NextGenerationEU („NGEU”). Niezwykle ważne jest, aby finansowanie to było organizowane w ramach jednolitej metody finansowania, aby umożliwić jednoczesne zaspokajanie potrzeb różnych rodzajów polityki. W tym celu konieczna jest zmiana rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046 w celu ustanowienia zróżnicowanej strategii finansowania –, obecnie wdrażanej w odniesieniu do zaciągania pożyczek na podstawie decyzji (UE, Euratom) 2020/2053² – jako podstawowej metody realizacji operacji zaciągania pożyczek. Strategia ta umożliwiła skuteczne uruchomienie środków na bezzwrotne wsparcie i pożyczki na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241³ oraz wielu innych obszarów polityki UE w 2022 r.

Umożliwi to Komisji finansowanie pomocy dla Ukrainy na podstawie proponowanego rozporządzenia ustanawiającego instrument wsparcia dla Ukrainy⁴ w sposób racjonalny pod względem kosztów, elastyczny i solidny pod względem finansowym, aby zapewnić równoległe finansowanie wszystkich programów unijnych uzależnionych od zaciągania pożyczek. Rozszerzenie zakresu stosowania zróżnicowanej strategii finansowania wykracza poza potrzeby finansowe dotyczące Ukrainy i będzie dostępne dla wszelkich przyszłych

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012, Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.

² Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom, Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1.

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

⁴ Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego instrument wsparcia dla Ukrainy (pomoc makrofinansowa +), COM(2022) 597.

programów. Umożliwi to Komisji korzystanie z infrastruktury, która pozwala na zintegrowane planowanie finansowania i komunikację z rynkami.

W przypadku braku takiej jednolitej metody finansowania Komisja byłaby zobowiązana kontynuować odrębne finansowanie różnych programów pomocy finansowej. Byłoby to kosztowne i skomplikowane, ponieważ różne programy pomocy finansowej konkurowałyby o ograniczoną liczbę możliwości finansowania. Rozdrobniłoby to podaż finansowania dłużnego Unii oraz ograniczyłoby płynność i zainteresowanie inwestorów odrębnymi programami. Finansowanie całej pomocy finansowej za pomocą jednolitej metody finansowania zwiększyłoby zatem płynność, atrakcyjność i opłacalność obligacji Unii.

Strategia zdywersyfikowanego finansowania jest metodą finansowania, za pomocą której transakcje finansowania są organizowane w sposób zgodny z limitami odpowiedzialności finansowej zatwierdzonymi w aktach podstawowych w celu osiągnięcia celów polityki. Wdrożenie zróżnicowanej strategii finansowania nie zmienia zobowiązań finansowych wynikających z zaciągnięcia pożyczki. Zapewnia ona Komisji większą elastyczność w sposobie, w jaki Unia mobilizuje zasoby poprzez emisję obligacji.

Zastosowanie zróżnicowanej strategii finansowania jako jednolitej metody finansowania umożliwi Komisji oddzielenie harmonogramu i terminów zapadalności pojedynczych transakcji finansowania od wypłat na rzecz beneficjentów. Wspólna pula płynności finansowana przez emisję krótkoterminowych środków finansowych (eurobony) umożliwia Komisji organizowanie płatności zgodnie z regularnym i uzgodnionym harmonogramem, niezależnie od dokładnego terminu emisji obligacji długoterminowych. Pozwala to następnie na dokonywanie płatności na rzecz beneficjentów niezależnie od warunków rynkowych panujących w momencie wypłaty oraz pozwala uniknąć konieczności gromadzenia stałych kwot w niestabilnych lub niekorzystnych warunkach. W okresie trwania programu pomocy finansowej wygenerowane zobowiązania netto w pełni równoważą aktywa wyrównawcze (kwoty pozostające do spłaty w ramach pożyczek w terminie ich zapadalności⁵). Na tej podstawie przestrzega się zasad neutralności budżetowej i równowagi budżetowej określonych w art. 310 ust. 1 TFUE. Beneficjenci w pełni ponoszą koszty w oparciu o jednolitą metodykę alokacji kosztów, która zapewnia przejrzystą i proporcjonalną alokację kosztów. Zobowiązania do spłaty powinny nadal spoczywać na beneficjentach pomocy finansowej, zgodnie z art. 220 ust. 5 lit. e) rozporządzenia finansowego.

Wspólna pula płynności powinna zostać utrzymana na poziomach, które pozwoliłyby Komisji sprostać wszystkim oczekiwanym wpływom w perspektywie krótkoterminowej, w oparciu o solidną zdolność prognozowania płynności. Istnienie dużego, dobrze skonstruowanego zabezpieczenia przed utratą płynności, zdolnego do zarządzania wypłatami w długim okresie, umożliwia funkcjonowanie zróżnicowanej strategii finansowania bez konieczności stosowania innych rozwiązań w celu zaradzenia tymczasowym niedoborom środków pieniężnych.

Aby wspierać jak najskuteczniejszą realizację zróżnicowanej strategii finansowania, Komisja powinna w miarę możliwości zapewnić stałą obecność na rynku i w tym celu realizować wszystkie niezbędne transakcje mające na celu osiągnięcie jak najlepszych kosztów finansowania oraz ułatwienie transakcji na dłużnych papierach wartościowych Unii i Euratomu. Ten ostatni element ma kluczowe znaczenie dla wspierania aktywnego

⁵ lub poprzez spłaty z budżetu Unii na zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel w ramach NGEU.

zaangażowania jak najszerszego grona inwestorów na rynkach unijnych instrumentów dłużnych.

Realizacja zróżnicowanej strategii finansowania wymaga przestrzegania jednolitego zbioru zasad w odniesieniu do wszystkich opartych na niej programów zaciągania i udzielania pożyczek. Podstawę tych zasad powinno stanowić rozporządzenie finansowe jako jednolity zbiór przepisów dotyczących wykonania budżetu UE.

Po wejściu w życie niniejszej zmiany rozporządzenia finansowego Komisja przyjmie i wdroży szersze ramy zarządzania, procedury zarządzania ryzykiem i metodykę alokacji kosztów.

Te nowe przepisy rozporządzenia finansowego powinny mieć zastosowanie wyłącznie do nowej pomocy finansowej dla państw trzecich, w odniesieniu do której akty podstawowe wchodzi w życie w dniu wejścia w życie niniejszych zmian rozporządzenia finansowego i równoległej zmiany rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093 lub po tej dacie.

Komisja zaproponowała przekształcenie rozporządzenia finansowego⁶, które jest obecnie analizowane przez Parlament Europejski i Radę. Niniejszy odrębny wniosek powinien zostać przyjęty w trybie pilnym, a zmiany powinny zostać włączone do oczekiwanej wersji przekształconej w trakcie procesu legislacyjnego.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Zróżnicowana strategia finansowania została wprowadzona w odniesieniu do zaciągania pożyczek w ramach NGEU i do tej pory okazała się skuteczna w tym kontekście.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Zróżnicowana strategia finansowania umożliwi efektywne wykorzystanie zdolności zaciągania pożyczek na potrzeby różnych obszarów polityki Unii, w których mogą być wykorzystywane operacje zaciągania i udzielania pożyczek.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą niniejszego wniosku jest art. 322 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Przyjęcie ogólnych przepisów finansowych UE wchodzi w zakres wyłącznych kompetencji UE.

- **Proporcjonalność**

Niniejszy wniosek wprowadza zmiany niezbędne do realizacji zróżnicowanej strategii finansowania jako jednolitej metody zaciągania pożyczek i nie wykracza poza ten cel. Ta jednolita metoda finansowania jest niezbędna, aby Unia mogła wprowadzać na rynek emisje, które mogą zaspokoić rosnące potrzeby finansowe wszystkich odpowiednich programów. Z drugiej strony kontynuowanie finansowania opartego na wypłatach doprowadziłoby do

⁶ COM(2022) 223 final z 16 maja 2022 r.

wyższych kosztów i złożoności oraz zagroziłoby skutecznemu finansowaniu różnych programów unijnych na korzystnych warunkach kosztowych. Wniosek ten nie zawiera przepisów wykraczających poza to, co niezbędne do osiągnięcia celów Traktatu.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Konsultacje z zainteresowanymi stronami w sprawie tej ograniczonej zmiany nie zostały przeprowadzone.

Inwestorzy i rynki kapitałowe doceniają regularność i przewidywalność operacji zaciągania pożyczek przez Unię. Stało się to możliwe dzięki zróżnicowanej strategii finansowania.

Doświadczenie pokazało, że zróżnicowana strategia finansowania pozwala UE skuteczniej współpracować z inwestorami i dokonywać emisji długu w sposób bardziej efektywny niż przy kontynuacji fragmentarycznego podejścia do zaciągania i udzielania pożyczek, zgodnie z którym wielkość przepływów pieniężnych odpowiadających pożyczonym funduszom i pożyczkom jest zrównoważona, co jest obecnie wymagane w przypadku pomocy finansowej zgodnie z art. 220 ust. 7 rozporządzenia finansowego. Członkowie sieci głównych dealerów podkreślili również znaczenie regularnej obecności na rynku.

- **Ocena skutków**

Zgodnie z oświadczeniem Komisji w sprawie przyszłych zmian rozporządzenia finansowego⁷ ocena skutków nie jest wymagana. W rozporządzeniu finansowym określono ogólne zasady unijnych programów wydatkowania oraz zestaw narzędzi służących ich realizacji. Aby uwzględnić nowy instrument wsparcia finansowego dla Ukrainy, konieczne są ukierunkowane zmiany techniczne w rozporządzeniu finansowym. Te ukierunkowane zmiany nie oznaczają realnych wariantów strategicznych dla Komisji, w związku z czym nie jest wymagana ocena skutków. Zmiany tego aktu prawnego nie pociągają za sobą żadnych bezpośrednich skutków gospodarczych, środowiskowych ani społecznych, które mogłyby być przedmiotem skutecznej analizy w ramach oceny skutków.

Sprawność regulacyjna i uproszczenie

Niniejsza zmiana rozporządzenia finansowego nie wchodzi w zakres programu sprawności i wydajności regulacyjnej (REFIT), ale przyczynia się do realizacji programu lepszego stanowienia prawa. Niniejszy wniosek opracowano ze względu na potrzebę udoskonalenia przepisów dotyczących finansowania pomocy finansowej i upowszechnienia możliwości stosowania zróżnicowanej strategii finansowania. Proponowane podejście jest w pełni zgodne z ramami lepszego stanowienia prawa i staraniami na rzecz uproszczenia.

Prawa podstawowe

Wniosek jest zgodny z Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej.

⁷ 2018/C 267 I/01.

4. WPLYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma bezpośredniego wpływu na poziom środków w budżecie Unii. Zobowiązania do spłaty będą nadal spoczywać na beneficjentach pomocy finansowej, zgodnie z art. 220 ust. 5 lit. e) rozporządzenia finansowego oraz z budżetowymi zasadami należytego zarządzania finansami i równowagi. Beneficjenci w pełni ponoszą koszty zaciągania pożyczek w oparciu o jednolitą metodykę alokacji kosztów, która zapewnia przejrzystą i równą alokację kosztów.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Zastosowanie mają obowiązki w zakresie monitorowania i sprawozdawczości wynikające z rozporządzenia finansowego.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

W art. 1 ust. 1 skreśla się art. 220 ust. 2 i 7 rozporządzenia finansowego w celu dostosowania metod zaciągania pożyczek w ramach zróżnicowanej strategii finansowania.

W art. 1 ust. 2 dodaje się w rozporządzeniu finansowym nowy art. 220a w celu ustanowienia zróżnicowanej strategii finansowania jako jednolitej metody finansowania.

W art. 2 przewidziano wejście w życie i przepis przejściowy, zgodnie z którym zmiany będą miały zastosowanie wyłącznie do pomocy finansowej, w odniesieniu do której akty podstawowe wejdą w życie po 9 listopada 2022 r.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**zmieniające rozporządzenie (UE, Euratom) 2018/1046 w odniesieniu do ustanowienia zróżnicowanej strategii finansowania jako ogólnej metody zaciągania pożyczek**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 322 ust. 1,

uwzględniając Traktat ustanawiający Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 106a,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Trybunału Obrachunkowego⁸,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Art. 220 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 („rozporządzenie finansowe”) stanowi obecnie, że Komisja zaciąga pożyczki w imieniu Unii lub Euratomu w celu dalszego pożyczania odpowiednich kwot państwom członkowskim lub państwom trzecim będącym beneficjentami na warunkach mających zastosowanie do zaciąganych pożyczek. W tym względzie wielkość przepływów pieniężnych odpowiadających pożyczonym funduszom i pożyczkom jest zrównoważona. Oznacza to, że Unia musi przeprowadzać operacje rynkowe w oparciu o potrzeby w zakresie wypłat dla każdego konkretnego przypadku udzielania pożyczek, co ogranicza możliwość spójnego planowania różnych operacji zaciągania pożyczek i kształtowanie struktury zapadalności w celu osiągnięcia najlepszych wyników pod względem kosztów.
- (2) Finansowanie poszczególnych programów pomocy finansowej za pomocą odrębnych metod finansowania stwarza koszty i złożoność, ponieważ różne programy pomocy finansowej konkurują o ograniczoną liczbę możliwości finansowania. Powoduje to fragmentację podaży dłużnych papierów wartościowych Unii oraz ogranicza płynność i zainteresowanie inwestorów odrębnymi programami, mimo że wszystkie dłużne papiery wartościowe Unii mają taką samą – wysoką – zdolność kredytową. Pomoc finansowa powinna być zorganizowana w oparciu o jednolitą metodę finansowania, która zwiększa płynność obligacji unijnych oraz atrakcyjność i opłacalność emisji unijnej.
- (3) Jest to szczególnie widoczne w obecnym kontekście wsparcia finansowego dla Ukrainy ze względu na jej pilne potrzeby finansowe. Niedawne doświadczenia

⁸ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

związane z potrzebami finansowymi Ukrainy uwypukliły wady fragmentarycznego podejścia do organizacji długu Unii. Aby potwierdzić pozycję Unii jako emitenta długu denominowanego w euro, niezwykle ważne byłoby zorganizowanie wszystkich nowych emisji w ramach jednolitej metody finansowania.

- (4) Zróżnicowana strategia finansowania umożliwiła skuteczne uruchomienie środków finansowych na dotacje i pożyczki na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241⁹ oraz szeregu innych programów unijnych, o których mowa w art. 2 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2020/2094¹⁰. Ze względu na oczekiwaną złożoność operacji niezbędnych do zaspokojenia pilnych potrzeb finansowych Ukrainy oraz do przewidywania ewentualnych przyszłych operacji zaciągania i udzielania pożyczek należy ustanowić zróżnicowaną strategię finansowania jako jednolitą metodę finansowania realizacji operacji zaciągania i zaciągania pożyczek.
- (5) Model takiej jednolitej metody finansowania oraz większość elementów infrastruktury niezbędnej do jej wdrożenia ustanowiono już w formie zróżnicowanej strategii finansowania na podstawie decyzji (UE, Euratom) 2020/2053¹¹ w celu finansowania środków na podstawie rozporządzenia (UE) 2020/2094. Stosowanie tej strategii powinno umożliwić elastyczną realizację programu finansowania, przy pełnym poszanowaniu zasad neutralności budżetowej i równowagi budżetowej określonych w art. 310 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej („TFUE”). Beneficjenci powinni w pełni ponosić koszty w oparciu o jednolitą metodykę alokacji kosztów, która zapewnia przejrzystą i proporcjonalną alokację kosztów. Zobowiązania do spłaty powinny nadal spoczywać na beneficjentach pomocy finansowej, zgodnie z art. 220 ust. 5 lit. e) rozporządzenia finansowego.
- (6) Realizacja zróżnicowanej strategii finansowania wymaga przestrzegania jednolitego zbioru zasad w odniesieniu do wszystkich opartych na niej programów zaciągania i udzielania pożyczek. Zasady te należy zatem dodać do horyzontalnych przepisów finansowych w rozporządzeniu finansowym przyjętym przez Parlament Europejski i Radę na podstawie art. 322 TFUE.
- (7) Zróżnicowana strategia finansowania powinna zapewnić Komisji większą elastyczność w odniesieniu do harmonogramu i terminów zapadalności pojedynczych transakcji finansowania oraz umożliwić regularne i stałe wypłaty na rzecz różnych krajów będących beneficjentami. Strategia powinna opierać się na łączeniu instrumentów finansowania. Zapewniłoby to Komisji elastyczność w organizowaniu płatności na rzecz beneficjentów niezależnie od warunków rynkowych w momencie dokonywania płatności oraz w jak największym stopniu pozwoliłoby uniknąć sytuacji, w której Komisja musiałaby gromadzić stałe kwoty w niestabilnych lub niekorzystnych warunkach.

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17).

¹⁰ Rozporządzenie Rady (UE) 2020/2094 z dnia 14 grudnia 2020 r. ustanawiające Instrument Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy w celu wsparcia odbudowy w następstwie kryzysu związanego z COVID-19 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 23).

¹¹ Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom, Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1.

- (8) Wymagałoby to wprowadzenia wspólnej puli płynności. Taka scentralizowana funkcja zarządzania płynnością sprawiłaby, że zdolność Unii do finansowania stałaby się bardziej odporna i była w stanie wytrzymać tymczasowy brak równowagi wszystkich wpływów i wypływów w oparciu o solidną zdolność prognozowania płynności.
- (9) Komisja powinna realizować wszystkie niezbędne transakcje mające na celu zapewnienie stałej obecności na rynku, osiągnięcie jak najlepszych kosztów finansowania oraz ułatwienie transakcji na dłużnych papierach wartościowych Unii i Euratomu.
- (10) Rozszerzając zrównoważoną strategię finansowania na szerszy zakres programów, Komisja powinna zatem dokonać niezbędnych ustaleń w celu jej wdrożenia. Powinny one obejmować ramy zarządzania, procedury zarządzania ryzykiem oraz metodykę alokacji kosztów, która powinna być zgodna z art. 220 ust. 5 lit. e) rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046. Aby zapewnić przejrzystość, Komisja powinna regularnie przedstawiać Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wyczerpujące informacje na temat wszystkich aspektów swojej strategii emisji i zarządzania długiem.
- (11) Ze względu na pewność i jasność prawa w odniesieniu do już przyznanej pomocy finansowej oraz w odniesieniu do pomocy finansowej na podstawie jednocześnie zaproponowanego rozporządzenia ustanawiającego instrument wsparcia dla Ukrainy¹², niniejsze rozporządzenie powinno mieć zastosowanie wyłącznie do nowej pomocy finansowej, w odniesieniu do której akty podstawowe wchodzi w życie 9 listopada 2022 r. lub po tym dniu.
- (12) Z uwagi na pilną potrzebę wynikającą z wyjątkowych okoliczności spowodowanych niczym niesprowokowaną i nieuzasadnioną wojną napastniczą Rosji, należy zastosować wyjątek od terminu ośmiu tygodni przewidziany w art. 4 Protokołu nr 1 w sprawie roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej, do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i do Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej.
- (13) W świetle obecnej sytuacji na Ukrainie, niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie w trybie pilnym następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*,
- (14) Należy zatem zmienić odpowiednie przepisy rozporządzenia finansowego,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE, Euratom) 2018/1046 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 220 uchyla się ust. 2 i 7.
- 2) Po art. 220 dodaje się art. 220a w brzmieniu:

„Artykuł 220a

Zróżnicowana strategia finansowania

1. Z wyjątkiem należycie uzasadnionych przypadków Komisja wdraża zróżnicowaną strategię finansowania obejmującą operacje zaciągania pożyczek i zarządzania długiem w celu finansowania programów pomocy finansowej i pożyczek

¹² Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego instrument wsparcia dla Ukrainy (pomoc makrofinansowa +), COM(2022) 597.

zatwierdzonych na podstawie art. 5 ust. 1 decyzji (UE, Euratom) 2020/2053. Zróżnicowana strategia finansowania jest wdrażana za pomocą wszystkich niezbędnych transakcji mających na celu regularną obecność na rynku kapitałowym, opiera się na łączeniu instrumentów finansowania i wykorzystuje wspólną pulę płynności.

2. Komisja dokonuje koniecznych ustaleń w zakresie wdrażania zróżnicowanej strategii finansowania. Komisja regularnie przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie wyczerpujące informacje na temat wszystkich aspektów swojej strategii emisji i zarządzania długiem.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się do programów pomocy finansowej, w odniesieniu do których akty podstawowe wchodzi w życie 9 listopada 2022 r. lub po tym dniu.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*