



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. marraskuuta 2022
(OR. en)

14443/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0370(COD)

FIN 1187
CODEC 1676

EHDOTUS

Lähettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	9. marraskuuta 2022
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 596 final
Asia:	Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse monipuolisen varainhankintastrategian käyttöönotosta yleisenä lainanottomenetelmänä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 596 final.

Liite: COM(2022) 596 final



Bryssel 9.11.2022
COM(2022) 596 final

2022/0370 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse monipuolisen
varainhankintastrategian käyttöönotosta yleisenä lainanottomenetelmänä**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Komissio on jo useiden vuosikymmenten ajan toteuttanut lainanotto- ja lainanantotoimia antaakseen lainojen muodossa rahoitusapua yksittäisille tuensaajamaille. Lainanotto- ja lainanantotoimet katetaan unionin talousarviosta rahoitettavalla takauksella, ja ne ovat osa talousarvion laajempaa toteuttamista. Lainanotto- ja lainanantotoimia koskevat yleiset säännöt sisältyvät asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046¹, jäljempänä 'varainhoitoasetus', 220 artiklaan, jossa säädetään, että komissiolle voidaan antaa perussäädöksessä valtuudet ottaa lainaa unionin tai Euratomin puolesta ja antaa lainatut varat edelleen lainaksi jäsenvaltioille tai kolmansille maille ottolainaukseen sovellettuja ehtoja vastaavin ehdoin. Lainaksi otettujen varojen ja myönnettyjen lainojen kassavirtojen osalta varmistetaan, että ne vastaavat täysin toisiaan. Markkinoilla toteutettavat toimet perustuvat näin kulloisiinkin maksutarpeisiin. Tämä rajoittaa mahdollisuutta suunnitella lainanotto- ja lainanantotoimet siten, että niissä voidaan hyödyntää parhaita markkinamahdollisuuksia, ja määrittää maturiteetit niin, että saavutetaan edullisimmat kustannukset.

Ukrainaan liittyvät varainhankintatarpeet edellyttävät kustannustehokasta, joustavaa ja rahoituksellisesti järkevää varojen hankintaa ja maksamista, jossa otetaan huomioon kaikki varainhankintaan liittyvät tarpeet, myös NextGenerationEU-välineen osalta. On erittäin tärkeää, että varainhankinta järjestetään käyttämällä yhtä yhtenäistä varainhankintamenetelmää, jotta eri politiikkojen tarpeisiin voidaan vastata samanaikaisesti. Tätä varten on tarpeen muuttaa asetusta (EU, Euratom) 2018/1046, jotta päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053² mukaiseen lainanottoon tällä hetkellä sovellettava monipuolinen varainhankintastrategia voidaan vahvistaa lainanotto- ja lainanantotoimien toteuttamisessa käytettäväksi perusmenetelmäksi. Tämä strategia on mahdollistanut varojen onnistuneen hankinnan avustuksia (tuki, jota ei makseta takaisin) ja lainoja varten asetuksen (EU) 2021/241³ ja useiden muiden EU:n politiikkojen mukaisesti vuonna 2022.

Tämän muutoksen ansiosta komissio voi rahoittaa avun, jota Ukrainalle on tarkoitus antaa välineen perustamisesta tuen antamiseksi Ukrainalle ehdotetun asetuksen⁴ mukaisesti, kustannustehokkaalla, joustavalla ja rahoituksellisesti järkevällä tavalla sekä varmistaa, että samaan aikaan turvataan rahoitus kaikille lainanottoon perustuville unionin ohjelmille. Monipuolisen varainhankintastrategian soveltamisalan laajentaminen ei koske ainoastaan Ukrainaan liittyviä varainhankintatarpeita, vaan kyseistä strategiaa voidaan käyttää myös kaikissa tulevilla ohjelmissa. Tämä antaa komissiolle mahdollisuuden käyttää

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta, EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1.

² Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta, EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/241, annettu 12 päivänä helmikuuta 2021, elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta, EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.

⁴ Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi välineen perustamisesta tuen antamiseksi Ukrainalle (makrotaloudellinen rahoitusapu plus), COM(2022)597.

infrastruktuuria, joka mahdollistaa integroidun varainhankinnan suunnittelun ja markkinoille suunnatun viestinnän.

Ilman tällaista yhtä yhtenäistä varainhankintamenetelmää komission olisi jatkettava eri rahoitusapuohjelmien erillistä rahoittamista. Tämä aiheuttaisi kustannuksia ja vaikeuttaisi varainhankintaa, koska eri rahoitusapuohjelmat kilpailisivat rajallisesta määrästä varainhankintamahdollisuuksia. Se myös pirstaloittaisi unionin velkainstrumenttien tarjontaa ja vähentäisi niiden likviditeettiä ja sijoittajien kiinnostusta yksittäisiin ohjelmiin. Kaiken rahoitusavun rahoittaminen yhdellä varainhankintamenetelmällä lisäisi tämän vuoksi unionin joukkolainojen likviditeettiä ja niiden houkuttelevuutta ja kustannustehokkuutta.

Monipuolinen varainhankintastrategia on rahoitusmenetelmä, jonka avulla varainhankintatoimet toteutetaan noudattaen perussäädöksissä politiikkatavoitteiden saavuttamiseksi vahvistettuja rahoitusvelkaa koskevia enimmäismääriä. Monipuolisen varainhankintastrategian toteuttaminen ei muuta lainanotosta aiheutuvia rahoitusvelkoja. Se antaa komissiolle enemmän joustovaraa sen suhteen, miten unioni hankkii varoja joukkolainojen liikkeeseenlaskuilla.

Käyttämällä varainhankintamenetelmänä yksinomaan monipuolista varainhankintastrategiaa komissio voi erottaa yksittäisten varainhankintatoimien ajoituksen ja erääntymisen tuensaajille suoritettavista maksuista. EU:n lyhytaikaisten velkasitoumusten (EU-bills) liikkeeseenlaskulla rahoitettava yhteinen likviditeettivaranto mahdollistaa sen, että komissio voi järjestää maksut sovitun säännöllisen maksuaikataulun mukaisesti pitkäaikaisten joukkolainojen liikkeeseenlaskun tarkasta ajankohdasta riippumatta. Tämä puolestaan mahdollistaa maksujen suorittamisen tuensaajille riippumatta maksuhetkellä vallitsevista markkinaolosuhteista, ja sen ansiosta vältetään tilanteet, joissa kiinteitä määriä joudutaan hankkimaan epävakaisissa tai epäsuotuisissa olosuhteissa. Rahoitusapuohjelman voimassaoloaikana kaikki syntyneet nettovelat on kokonaisuudessaan katettu vastaavalla saamisella (määrät, jotka on maksettava takaisin lainojen erääntyessä⁵). Näin varmistetaan, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 310 artiklan 1 kohdassa vahvistettuja talousarviovaikutusten välttämisen ja talousarvion tasapainon periaatteita noudatetaan. Tuensaajat vastaavat kaikista kustannuksista. Kustannusten kohdentamisessa käytetään yhtä yhtenäistä kustannustenjakomenetelmää, jolla varmistetaan kustannusten läpinäkyvä ja oikeasuhteinen kohdentaminen. Takaisinmaksuvelvoitteet säilyvät rahoitusavun saajilla varainhoitoasetuksen 220 artiklan 5 kohdan e alakohdan mukaisesti.

Yhteinen likviditeettivaranto olisi pidettävä sellaisella tasolla, että komissio pystyy sen avulla selviytymään kaikista lyhyellä aikavälillä odotettavissa olevista ulosvirtauksista, jotka perustuvat luotettaviin likviditeettiennusteisiin. Suurella ja riittävästi varoja sisältävällä maksuvalmiuspuskurilla, jonka avulla pystytään hallinnoimaan maksuja pitkällä aikavälillä, mahdollistetaan monipuolisen varainhankintastrategian toiminta ilman, että sen lisäksi tarvitaan muita ratkaisuja tilapäisten käteisvajeiden täyttämiseksi.

Tukeakseen monipuolisen varainhankintastrategian mahdollisimman hyvin onnistunutta toteuttamista komission olisi mahdollisuuksien mukaan varmistettava jatkuva läsnäolo markkinoilla ja toteutettava tätä varten kaikki tarvittavat transaktiot mahdollisimman edullisten rahoituskustannusten saavuttamiseksi ja unionin ja Euratomin velkapapereita

⁵ Tai unionin talousarviosta maksettavilla NextGenerationEU-välineen ulkoisten käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen palautuksilla.

koskevien transaktioiden helpottamiseksi. Viimeksi mainittu on ratkaisevan tärkeää, jotta voidaan tukea mahdollisimman monenlaisten sijoittajien aktiivista osallistumista unionin velkainstrumenttien markkinoille.

Monipuolisen varainhankintastrategian toteuttaminen edellyttää, että kaikkiin sitä käyttäviin lainanotto- ja lainananto-ohjelmiin sovelletaan samoja sääntöjä. Varainhoitoasetuksen, joka on EU:n talousarvion toteuttamista koskeva yhteinen sääntökirja, olisi muodostettava perusta kyseisille säännöille.

Tässä esitetyn varainhoitoasetuksen muutoksen tultua voimaan komissio hyväksyy ja panee täytäntöön laajemman hallintokehyksen, riskienhallintamenettelyt ja kustannustenjakomenetelmän.

Näitä varainhoitoasetuksen uusia sääntöjä olisi sovellettava ainoastaan sellaiseen kolmansille maille myönnettävään uuteen rahoitusapuun, jota koskevat perussäädökset tulevat voimaan näiden varainhoitoasetukseen tehtävien muutosten ja asetukseen (EU, Euratom) 2020/2093 samanaikaisesti tehtävän muutoksen voimaantulopäivänä tai sen jälkeen.

Komissio on ehdottanut varainhoitoasetuksen uudelleenlaadittua tekstiä⁶, joka on parhaillaan Euroopan parlamentin ja neuvoston tarkasteltavana. Tässä esitetty erillinen ehdotus olisi hyväksyttävä kiireellisesti ja muutokset olisi sisällytettävä käsiteltävänä olevaan uudelleenlaadittuun tekstiin lainsäädäntöprosessin aikana.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Monipuolinen varainhankintastrategia on otettu käyttöön NextGenerationEU-välineen lainanottoa varten, ja se on tähän mennessä osoittautunut onnistuneeksi.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Monipuolinen varainhankintastrategia mahdollistaa lainanottokapasiteetin tuloksekkaan käytön niissä unionin politiikoissa, joissa voidaan hyödyntää lainanotto- ja lainanantotoimia.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotus perustuu SEUT-sopimuksen 322 artiklan 1 kohtaan.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

EU:n yleisten varainhoitosäännösten hyväksyminen kuuluu EU:n yksinomaiseen toimivaltaan.

- **Suhteellisuusperiaate**

Tällä ehdotuksella tehdään muutoksia, jotka ovat tarpeen, jotta monipuolista varainhankintastrategiaa voidaan käyttää ainoana lainanottomenetelmänä, eikä siinä ylitetä tätä tavoitetta. Tällainen yksi yhtenäinen varainhankintamenetelmä on välttämätön, jotta

⁶ COM(2022)223 final, 16.5.2022.

unioni voi toteuttaa markkinoilla liikkeeseenlaskuja, joilla voidaan vastata kaikkien asianomaisten ohjelmien kasvaviin rahoitustarpeisiin. Maksuihin perustuvan varainhankinnan jatkaminen sen sijaan johtaisi suurempiin kustannuksiin, vaikeuttaisi varainhankintaa ja aiheuttaisi riskin siitä, ettei unionin eri ohjelmissa tarvittavaa varainhankintaa pystytä toteuttamaan edulliset kustannukset varmistavin ehdoin. Ehdotus ei sisällä sääntöjä, jotka eivät olisi tarpeen perussopimuksen tavoitteiden saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

• Sidosryhmien kuuleminen

Tästä vähäisestä muutoksesta ei ole järjestetty sidosryhmien kuulemista.

Sijoittajat ja pääomamarkkinat arvostavat unionin lainanotto- ja lainanantotoimien säännöllisyyttä ja ennustettavuutta. Tällainen lainanotto tuli mahdolliseksi monipuolisen varainhankintastrategian ansiosta.

Kokemus on osoittanut, että EU pystyy monipuolisen varainhankintastrategian ansiosta toimimaan sijoittajien kanssa tuloksekkaammin ja laskemaan liikkeeseen velkainstrumentteja tehokkaammin kuin tilanteessa, jossa se jatkaisi yksittäisiin lainanotto- ja lainanantotoimiin perustuvaa lähestymistapaa, jossa lainaksi otettujen varojen ja myönnettyjen lainojen kassavirtojen on vastattava kunkin toimen osalta toisiaan, kuten varainhoitoasetuksen 220 artiklan 7 kohdassa tällä hetkellä edellytetään rahoitusavun osalta. Myös päämarkkinatakaajien verkoston jäsenet korostivat säännöllisen markkinaläsnäolon merkitystä.

• Vaikutustenarviointi

Varainhoitoasetuksen tulevia tarkistuksia koskevan komission lausuman⁷ mukaisesti vaikutustenarviointia ei tarvita. Varainhoitoasetuksessa vahvistetaan yleiset säännöt ja välineet unionin meno-ohjelmien täytäntöönpanoa varten. Ukrainalle annettavaa rahoitustukea koskeva uusi väline edellyttää kohdennettujen teknisten muutosten tekemistä varainhoitoasetukseen. Näihin kohdennettuihin muutoksiin ei liity komissiolle toteuttamiskelpoisia toimintavaihtoehtoja, joten vaikutustenarviointia ei tarvita. Säännösten tarkistamisesta ei näin ollen aiheudu suoria taloudellisia, sosiaalisia tai ympäristöön liittyviä vaikutuksia, joita voitaisiin analysoida tarkoituksenmukaisesti vaikutustenarvioinnissa.

Säätelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen

Vaikka tämä varainhoitoasetuksen muutos ei kuulu säätelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevan ohjelman (REFIT) piiriin, se edistää paremman säätelyn agenda. Tällä ehdotuksella vastataan tarpeeseen parantaa rahoitusapuun liittyvää varainhankintaa koskevia sääntöjä ja tarjota yleisesti mahdollisuus käyttää monipuolista varainhankintastrategiaa. Ehdotettu lähestymistapa on kaikilta osin yhteneväinen paremman säätelyn vaatimusten ja yksinkertaistamistoimien kanssa.

Perusoikeudet

Ehdotus on Euroopan unionin perusoikeuskirjan mukainen.

⁷ 2018/C 267 I/01.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole suoria vaikutuksia unionin talousarvion määrärahojen määrään. Takaisinmaksuvelvollisuus säilyy rahoitusavun saajilla varainhoitoasetuksen 220 artiklan 5 kohdan e alakohdan sekä moitteetonta varainhoitoa ja talousarvion tasapainoa koskevien budjettiperiaatteiden mukaisesti. Lainanotto toimien kustannuksista vastaavat tuensaajat. Kustannusten kohdentamisessa käytetään yhtä yhtenäistä kustannustenjakomenetelmää, jolla varmistetaan kustannusten läpinäkyvä ja tasapuolinen kohdentaminen.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ehdotukseen sovelletaan varainhoitoasetuksen mukaisia seuranta- ja raportointivelvoitteita.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotetun asetuksen 1 artiklan 1 kohdassa poistetaan varainhoitoasetuksen 220 artiklan 2 ja 7 kohta, jotta säännökset voidaan mukauttaa monipuolisen varainhankintastrategian mukaisiin lainanottomenetelmiin.

Ehdotetun asetuksen 1 artiklan 2 kohdassa lisätään varainhoitoasetukseen uusi 220 a artikla, jossa yhdeksi yhtenäiseksi varainhankintamenetelmäksi vahvistetaan monipuolinen varainhankintastrategia.

Ehdotetun asetuksen 2 artiklassa säädetään voimaantulosta ja siirtymäsäännöstä, jonka mukaan muutoksia sovelletaan ainoastaan sellaiseen rahoitusapuun, jota koskevat perussäädökset tulevat voimaan 9. marraskuuta 2022 jälkeen.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse monipuolisen varainhankintastrategian käyttöönotosta yleisenä lainanottomenetelmänä**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 322 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 106 a artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon tilintarkastustuomioistuimen lausunnon⁸,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046, jäljempänä 'varainhoitoasetus', 220 artiklassa säädetään tällä hetkellä, että komissio ottaa unionin tai Euratomin puolesta lainaa antaakseen lainaksi ottamansa varat edelleen lainaksi tuensaajina oleville jäsenvaltioille tai kolmansille maille ottolainaukseen sovellettavin ehdoin. Tällöin varmistetaan, että lainaksi otettujen varojen ja myönnettyjen lainojen kassavirrat vastaavat täysin toisiaan. Tämä tarkoittaa, että unioni joutuu toteuttamaan markkinatoimia kuhunkin yksittäiseen lainanantotoimeen liittyvien maksutarpeiden perusteella, mikä rajoittaa mahdollisuutta suunnitella eri lainanottoimet johdonmukaisesti ja määrittää maturiteetit niin, että saavutetaan edullisimmat kustannukset.
- (2) Yksittäisten rahoitusapuohjelmien rahoittaminen erillisillä varainhankintamenetelmillä aiheuttaa kustannuksia ja vaikeuttaa rahoittamista, koska eri rahoitusapuohjelmat kilpailevat rajallisesta määrästä varainhankintamahdollisuuksia. Se pirstaloittaa unionin velkapapereiden tarjontaa ja vähentää niiden likviditeettiä ja sijoittajien kiinnostusta eri ohjelmiin, vaikka kaikilla unionin velkapapereilla on sama korkea luottoluokitus. Rahoitusavun tapauksessa olisi käytettävä yhtä yhtenäistä varainhankintamenetelmää, jolla lisätään unionin joukkolainojen likviditeettiä ja unionin toteuttamien liikkeeseenlaskujen houkuttelevuutta ja kustannustehokkuutta.
- (3) Tämä on tärkeää etenkin tämänhetkisessä tilanteessa, jossa Ukrainalle annetaan rahoitustukea sen kiireellisiin rahoitustarpeisiin vastaamiseksi. Viimeaikaiset kokemukset Ukrainaa varten tarvittavan rahoituksen hankkimisesta ovat tuoneet esiin

⁸ EUVL C [...], [...], s. [...].

epäkohtia, jotka ovat seurausta hajanaisen lähestymistavan soveltamisesta unionin velkaan. Jotta voidaan vahvistaa unionin asemaa euromääräisen velan liikkeeseenlaskijana, olisi erittäin tärkeää toteuttaa kaikki uudet liikkeeseenlaskut käyttämällä yhtä yhtenäistä varainhankintamenetelmää.

- (4) Monipuolinen varainhankintastrategia on mahdollistanut varojen onnistuneen hankinnan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241⁹ mukaisia avustuksia ja lainoja sekä useita muita asetuksen (EU) 2020/2094¹⁰ 2 artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja unionin ohjelmia varten. Koska Ukrainan kiireellisten rahoitustarpeiden kattamiseksi tarvitaan odotettavasti monimutkaisia toimia ja jotta voitaisiin varautua mahdollisiin tuleviin lainanotto- ja lainanantotoimiin, on aiheellista vahvistaa monipuolinen varainhankintastrategia ainoaksi lainanottotoimien toteuttamisessa käytettäväksi varainhankintamenetelmäksi.
- (5) Tällaisen yhden ainoan varainhankintamenetelmän malli ja useimmat sen käyttämiseen tarvittavat infrastruktuurin osat on jo vahvistettu päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053¹¹ mukaisessa monipuolisessa varainhankintastrategiassa, jota käytetään asetuksen (EU) 2020/2094 mukaisten toimenpiteiden rahoittamiseen. Tämän strategian käyttämisen pitäisi mahdollistaa varainhankintaohjelman joustava toteuttaminen siten, että samalla noudatetaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 310 artiklan 1 kohdassa vahvistettuja talousarviovaikutusten välttämisen ja talousarvion tasapainon periaatteita kaikilta osin. Tuensaajien olisi vastattava kaikista kustannuksista sellaisen yhden yhtenäisen kustannustenjakomenetelmän perusteella, jolla varmistetaan kustannusten läpinäkyvä ja oikeasuhteinen jakaminen. Takaisinmaksuvelvoitteiden olisi säilyttävä rahoitusavun saajilla varainhoitoasetuksen 220 artiklan 5 kohdan e alakohdan mukaisesti.
- (6) Monipuolisen varainhankintastrategian toteuttaminen edellyttää, että kaikkiin lainanotto- ja lainananto-ohjelmiin, joissa sitä käytetään, sovelletaan samoja sääntöjä. Nämä säännöt olisi sen vuoksi lisättävä Euroopan parlamentin ja neuvoston SEUT-sopimuksen 322 artiklan nojalla hyväksymiin varainhoitoasetukseen sisältyviin horisontaalisiin varainhoitosääntöihin.
- (7) Monipuolisen varainhankintastrategian on tarkoitus tarjota komissiolle enemmän joustovaraa yksittäisten varainhankintatoimien ajoituksen ja maturiteetin suhteen ja mahdollistaa säännölliset ja vakaat maksut eri tuensaajamaille. Tämän strategian olisi perustuttava varainhankinnassa käytettävien välineiden yhdistämiseen. Komissio voisi tällöin joustavasti järjestää maksujen suorittamisen tuensaajille maksujen suoritushetkellä vallitsevasta markkinatilanteesta riippumatta ja välttää mahdollisimman pitkälti tilanteet, joissa se joutuisi hankkimaan kiinteitä summia epävakaisissa tai epäsuotuisissa olosuhteissa.
- (8) Tämä edellyttäisi yhteisen likviditeettivarannon käyttöönottoa. Tällaisen keskitetyn, luotettaviin likviditeettiennusteisiin perustuvan likviditeettitoiminnon avulla lisättäisiin unionin rahoituskapasiteetin häiriönsietokykyä ja varmistettaisiin, että se

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/241, annettu 12 päivänä helmikuuta 2021, elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta (EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17).

¹⁰ Neuvoston asetus (EU) 2020/2094, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin elpymisvälineen perustamisesta covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi (EUVL L 433I, 22.12.2020, s. 23).

¹¹ Neuvoston päätös (EU, Euratom) 2020/2053, annettu 14 päivänä joulukuuta 2020, Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä ja päätöksen 2014/335/EU, Euratom kumoamisesta (EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1).

kestää tilapäiset tilanteet, joissa sisään- ja ulosvirtaukset poikkeavat kokonaistasolla toisistaan.

- (9) Komission olisi toteutettava kaikki tarvittavat transaktiot, joiden tavoitteena on varmistaa jatkuva läsnäolo markkinoilla, saavuttaa mahdollisimman edulliset rahoituskustannukset ja helpottaa unionin ja Euratomin velkapapereita koskevia transaktioita.
- (10) Koska monipuolista varainhankintastrategiaa on tarkoitus laajentaa koskemaan useampia ohjelmia, on aiheellista, että komissio vahvistaa sen toteuttamista varten tarvittavat järjestelyt. Niihin olisi sisällyttävä hallintokehys, riskienhallintamenettelyt ja kustannustenjakomenetelmä, joissa olisi noudatettava asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 220 artiklan 5 kohdan e alakohtaa. Avoimuuden varmistamiseksi komission olisi annettava Euroopan parlamentille ja neuvostolle säännöllisesti ja kattavasti tietoja liikkeeseenlasku- ja velanhallintastrategiansa kaikista näkökohdista.
- (11) Jotta voitaisiin taata oikeusvarmuus ja selkeys jo myönnetyn rahoitusavun ja samanaikaisesti tämän asetuksen kanssa ehdotetun, välineen perustamisesta tuen antamiseksi Ukrainalle annettavan asetuksen¹² mukaisen rahoitusavun osalta, tätä asetusta olisi sovellettava ainoastaan uuteen rahoitusapuun, jota koskevat perussäädökset tulevat voimaan 9 päivänä marraskuuta 2022 tai sen jälkeen.
- (12) Venäjän provosoimaton ja perusteeton hyökkäyssota on aiheuttanut poikkeukselliset olosuhteet, jotka tekevät asiasta kiireellisen, ja sen vuoksi olisi poikettava Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen, Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimukseen liitettyä, kansallisten parlamenttien asemasta Euroopan unionissa tehdyssä pöytäkirjassa N:o 1 olevassa 4 artiklassa tarkoitettua kahdeksan viikon määräajasta.
- (13) Ukrainan tämänhetkinen tilanne huomioon ottaen tämän asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.
- (14) Sen vuoksi varainhoitoasetuksen asianomaisia säännöksiä olisi muutettava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetukset (EU, Euratom) 2018/1046 seuraavasti:

- 1) Kumotaan 220 artiklan 2 ja 7 kohta.
- 2) Lisätään 220 artiklan jälkeen 220 a artikla seuraavasti:

”220 a artikla

Monipuolinen varainhankintastrategia

1. Asianmukaisesti perusteltuja tapauksia lukuun ottamatta komissio toteuttaa monipuolista varainhankintastrategiaa, joka käsittää rahoitusapuhjelmien rahoittamiseksi toteutettavat lainanotto- ja velanhallintatoimet sekä päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 5 artiklan 1 kohdassa sallitut lainanottoimet. Monipuolinen varainhankintastrategia pannaan täytäntöön toteuttamalla kaikki tarvittavat transaktiot, joilla pyritään säännölliseen läsnäoloon pääomamarkkinoilla, se perustuu

¹² Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi välineen perustamisesta tuen antamiseksi Ukrainalle (makrotaloudellinen rahoitusapu plus), COM(2022)597.

varainhankintavälineiden yhdistämiseen, ja siinä hyödynnetään yhteistä likviditeettivarantoa.

2. Komissio vahvistaa monipuolisen varainhankintastrategian toteuttamista varten tarvittavat järjestelyt. Komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle säännöllisesti ja kattavasti tietoja liikkeeseenlasku- ja velanhallintastrategiansa kaikista näkökohdista.”

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan rahoitusapuohjelmiin, joita koskevat perussäädökset tulevat voimaan 9 päivänä marraskuuta 2022 tai sen jälkeen.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja