



Βρυξέλλες, 22 Νοεμβρίου 2022
(OR. en)

14440/22

**Διοργανικός φάκελος:
2022/0277(COD)**

AUDIO 108
CODEC 1806
DIGIT 220
MI 855
DISINFO 93
FREMP 243
COMPET 931
EDPS 4
DATAPROTECT 328
JAI 1515
SERVICES 28
POLGEN 151

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 12413/22

Θέμα: Κανονισμός σχετικά με τη θέσπιση ευρωπαϊκής πράξης για την ελευθερία των μέσων ενημέρωσης
– Έκθεση προόδου

1. Στις 16 Σεπτεμβρίου 2022, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση κοινού πλαισίου για τις υπηρεσίες μέσων ενημέρωσης στην εσωτερική αγορά (ευρωπαϊκή πράξη για την ελευθερία των μέσων ενημέρωσης, EMFA) και την τροποποίηση της οδηγίας 2010/13/ΕΕ¹. Η πρόταση συνοδεύεται από σύσταση της Επιτροπής σχετικά με εσωτερικές διασφαλίσεις για τη συντακτική ανεξαρτησία και τη διαφάνεια του ιδιοκτησιακού καθεστώτος στον τομέα των μέσων ενημέρωσης, καθώς και από εκτίμηση επιπτώσεων.

¹ Έγγρ. 12413/22 – COM(2022) 457 final.

2. Στις 21 Σεπτεμβρίου 2022, η πρόταση EMFA υποβλήθηκε στην Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων (EMA).
3. Η Ομάδα «Οπτικοακουστικός τομέας και μέσα ενημέρωσης» εξέτασε το κείμενο της νομοθετικής πρότασης (ιδίως τα άρθρα 1 έως 24) σε σειρά συνεδριάσεων που πραγματοποιήθηκαν μεταξύ Σεπτεμβρίου και Νοεμβρίου του 2022².
4. Εν τω μεταξύ, το Συμβούλιο δρομολόγησε την υποχρεωτική διαβούλευση με την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή³ και την προαιρετική διαβούλευση με την Επιτροπή των Περιφερειών⁴.
5. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ανακοίνωσε την πρόταση κατά τη σύνοδο ολομέλειας στις 17 Οκτωβρίου 2022. Η διαδικασία ορισμού της αρμόδιας επί της ουσίας επιτροπής, των γνωμοδοτικών επιτροπών και του εισηγητή δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί.
6. Καλείται η EMA να διαβιβάσει στο Συμβούλιο τη συνημμένη έκθεση προόδου σχετικά με την EMFA, όπως εκπονήθηκε από την Προεδρία, προκειμένου να ενημερώσει τους υπουργούς σχετικά με τις εργασίες που έχουν πραγματοποιηθεί και την πρόοδο που έχει σημειωθεί μέχρι στιγμής σχετικά με την πρόταση αυτή.

² Η Ομάδα «Οπτικοακουστικός τομέας και μέσα ενημέρωσης» εξέτασε την εκτίμηση επιπτώσεων κατά τη συνεδρίασή της στις 29 Σεπτεμβρίου 2022.

³ Άρθρο 114 της ΣΛΕΕ.

⁴ Άρθρο 307 της ΣΛΕΕ και άρθρο 19 παράγραφος 7 στοιχείο η) του εσωτερικού κανονισμού του Συμβουλίου.

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΠΡΑΞΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΛΕΥΘΕΡΙΑ ΤΩΝ ΜΕΣΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ (ΕΜΦΑ)

ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΟΔΟΥ ΤΗΣ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Ιστορικό

Στις 3 Δεκεμβρίου 2020, η Επιτροπή παρουσίασε το ευρωπαϊκό σχέδιο δράσης για τη δημοκρατία (στο εξής: σχέδιο) με στόχο την ενδυνάμωση των πολιτών και την οικοδόμηση ανθεκτικότερων δημοκρατιών σε ολόκληρη την ΕΕ. Οι πυλώνες που περιλαμβάνονται στο σχέδιο επικεντρώνονται, μεταξύ άλλων, στην ενίσχυση της ελευθερίας και της πολυφωνίας των μέσων ενημέρωσης, καθώς και στην αντιμετώπιση της παραπληροφόρησης.

Στην ομιλία της για την κατάσταση της Ένωσης στις 15 Σεπτεμβρίου 2021, η πρόεδρος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, κα Ursula von der Leyen, τόνισε ότι η Ευρώπη χρειάζεται έναν νόμο που να διασφαλίζει την ανεξαρτησία των μέσων ενημέρωσης, ανέφερε δε ότι το 2022 η Επιτροπή θα υποβάλει νομοθετική πρόταση με τη μορφή της πράξης για την ελευθερία των μέσων ενημέρωσης.

Από τις 10 Ιανουαρίου 2022 έως τις 21 Μαρτίου 2022 πραγματοποιήθηκε δημόσια διαβούλευση. Σκοπός της διαβούλευσης ήταν να συγκεντρωθούν απόψεις σχετικά με τα σημαντικότερα ζητήματα που επηρεάζουν τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς μέσων ενημέρωσης. Στο πλαίσιο της, συζητήθηκαν επιλογές διακυβέρνησης και τρεις βασικοί τομείς που αφορούν τις αγορές μέσων ενημέρωσης:

- ανεξαρτησία και πολυφωνία των μέσων ενημέρωσης (π.χ. έλεγχος των συναλλαγών στην αγορά μέσων ενημέρωσης, διαφάνεια του ιδιοκτησιακού καθεστώτος των μέσων ενημέρωσης και μέτρηση κοινού)·
- συνθήκες για την υγιή λειτουργία τους (π.χ. έκθεση του κοινού σε πληθώρα απόψεων, καινοτομία στα μέσα ενημέρωσης στην αγορά της ΕΕ, κανονιστική συνεργασία)·
- δίκαιη κατανομή κρατικών πόρων (π.χ. ανεξαρτησία των δημόσιων μέσων ενημέρωσης, διαφάνεια και δίκαιη κατανομή της κρατικής διαφήμισης).

Στις 16 Σεπτεμβρίου 2022, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση κοινού πλαισίου για τις υπηρεσίες μέσων ενημέρωσης στην εσωτερική αγορά (ευρωπαϊκή πράξη για την ελευθερία των μέσων ενημέρωσης, EMFA) και την τροποποίηση της οδηγίας 2010/13/ΕΕ⁵. Την ίδια ημέρα, η Επιτροπή εξέδωσε συμπληρωματική σύσταση σχετικά με εσωτερικές διασφαλίσεις για τη συντακτική ανεξαρτησία και τη διαφάνεια του ιδιοκτησιακού καθεστώτος στον τομέα των μέσων ενημέρωσης.

2. Πρόταση της Επιτροπής και εκτίμηση επιπτώσεων

Η EMFA αποσκοπεί στη βελτίωση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς μέσων ενημέρωσης.

Η πρόταση περιστρέφεται γύρω από τέσσερις συγκεκριμένους στόχους:

- προώθηση της διασυνοριακής δραστηριότητας και των επενδύσεων στις υπηρεσίες μέσων ενημέρωσης
- ενίσχυση της κανονιστικής συνεργασίας και της σύγκλισης
- διευκόλυνση της παροχής ποιοτικών υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης
- εξασφάλιση διαφανούς και δίκαιης κατανομής των οικονομικών πόρων

Η έκθεση εκτίμησης επιπτώσεων σχετικά με την EMFA εξηγεί την επιλογή της νομικής βάσης και τη συμμόρφωση της πρότασης με τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας.

Η σύσταση της Επιτροπής σχετικά με εσωτερικές διασφαλίσεις για τη συντακτική ανεξαρτησία και τη διαφάνεια του ιδιοκτησιακού καθεστώτος στον τομέα των μέσων ενημέρωσης, η οποία περιλαμβάνει κατάλογο εθελοντικών ορθών πρακτικών για τις εταιρείες μέσων ενημέρωσης με σκοπό την προώθηση της συντακτικής ανεξαρτησίας, καθώς και συστάσεις προς τις εταιρείες μέσων ενημέρωσης και τα κράτη μέλη, αποσκοπεί στην αύξηση της διαφάνειας όσον αφορά το ιδιοκτησιακό καθεστώς των μέσων ενημέρωσης. Στο επίκεντρο της σύστασης βρίσκεται η συμβολή, αφενός, στον μετριασμό των κινδύνων αδικαιολόγητης παρέμβασης σε μεμονωμένες συντακτικές αποφάσεις και, αφετέρου, στη βελτίωση της πρόσβασης σε πληροφορίες σχετικά με το ιδιοκτησιακό καθεστώς των μέσων ενημέρωσης.

⁵ Έγγρ. 12413/22 – COM(2022) 457 final.

3. Άλλα όργανα/οργανισμοί

Όσον αφορά την πορεία των εργασιών στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (ΕΚ), η πρόταση κανονισμού EMFA ανακοινώθηκε κατά τη σύνοδο ολομέλειας του ΕΚ στις 17 Οκτωβρίου 2022. Η Επιτροπή Πολιτισμού και Παιδείας (CULT) θα είναι η αρμόδια επί της ουσίας επιτροπή, ενώ η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών (IMCO) και η Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (LIBE) θα κληθούν να γνωμοδοτήσουν. Η διαδικασία ορισμού θα ολοκληρωθεί σε εύθετο χρόνο. Δεν έχει οριστεί ακόμη εισηγητής για τον φάκελο.

Σύμφωνα με το άρθρο 114 της ΣΛΕΕ, πρέπει να ζητηθεί η γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής (ΕΟΚΕ) και, ως εκ τούτου, έχει ξεκινήσει η διαδικασία διαβούλευσης.

Ενώ η διαβούλευση με την Επιτροπή των Περιφερειών (ΕτΠ) είναι προαιρετική, η Επιτροπή πρότεινε στην πρότασή της να ζητηθεί η γνώμη της. Στις 16 Νοεμβρίου 2022, και βάσει του άρθρου 307 της ΣΛΕΕ και του άρθρου 19 παράγραφος 7 στοιχείο η) του εσωτερικού κανονισμού του Συμβουλίου, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων (ΕΜΑ) αποφάσισε να ζητήσει τη γνώμη της ΕτΠ.

Ούτε η ΕΟΚΕ ούτε η ΕτΠ έχουν ακόμη γνωμοδοτήσει σχετικά με την πρόταση EMFA.

II. ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΤΩΝ ΠΡΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Κατά τη διάρκεια της τσεχικής Προεδρίας, η πρόταση EMFA παρουσιάστηκε αρχικά στην ΕΜΑ στις 21 Σεπτεμβρίου 2022.

Στη συνέχεια, η Ομάδα «Οπτικοακουστικός τομέας και μέσα ενημέρωσης» εξέτασε την πρόταση της Επιτροπής σε σειρά συνεδριάσεων που πραγματοποιήθηκαν μεταξύ Σεπτεμβρίου και Νοεμβρίου του 2022.

Στις 29 Σεπτεμβρίου 2022, η Επιτροπή υπέβαλε την πρόταση EMFA, μαζί με την εκτίμηση επιπτώσεων και τη σύσταση της Επιτροπής σχετικά με εσωτερικές διασφαλίσεις για τη συντακτική ανεξαρτησία και τη διαφάνεια του ιδιοκτησιακού καθεστώτος στον τομέα των μέσων ενημέρωσης, στην Ομάδα «Οπτικοακουστικός τομέας και μέσα ενημέρωσης». Στη συνέχεια, οι αντιπροσωπίες διατύπωσαν τις γενικές παρατηρήσεις τους σχετικά με την πρόταση EMFA. Πολλά κράτη μέλη εξέφρασαν την υποστήριξή τους στους γενικούς στόχους της πράξης και δήλωσαν ότι συγκεκριμένα άρθρα χρήζουν περαιτέρω εξέτασης.

Κατά τις συνεδριάσεις στις 13 και 25 Οκτωβρίου και στις 8 και 16 Νοεμβρίου 2022, η Ομάδα «Οπτικοακουστικός τομέας και μέσα ενημέρωσης» εξέτασε λεπτομερώς όλες τις ουσιαστικές διατάξεις της EMFA (άρθρα 1-24).

Ορισμένες αντιπροσωπίες διατήρησαν γενικές και ειδικές επιφυλάξεις εξέτασης όσον αφορά την EMFA.

III. ΚΥΡΙΟΤΕΡΕΣ ΑΝΤΙΔΡΑΣΕΙΣ ΤΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΙΩΝ

Οι κυριότερες αντιδράσεις των αντιπροσωπιών σχετικά με την EMFA μπορούν να ομαδοποιηθούν γύρω από τα ακόλουθα κύρια ζητήματα:

1. Νομική βάση

Η νομική βάση που προτείνεται από την Επιτροπή για την EMFA είναι το άρθρο 114 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), το οποίο προβλέπει την έκδοση μέτρων σχετικά με την προσέγγιση των νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών που έχουν ως αντικείμενο την εγκαθίδρυση και τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Με την πρόταση EMFA επιδιώκεται η αντιμετώπιση των κατακερματισμένων εθνικών κανονιστικών προσεγγίσεων που σχετίζονται με την ελευθερία και την πολυφωνία των μέσων ενημέρωσης και τη συντακτική ανεξαρτησία, οι οποίες επηρεάζουν τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Μολονότι το ζήτημα της νομικής βάσης δεν έχει ακόμη αποτελέσει αντικείμενο ειδικής εξέτασης από την Ομάδα «Οπτικοακουστικός τομέας και μέσα ενημέρωσης», αρκετά κράτη μέλη εξέφρασαν ενδιαφέρον να κατανοήσουν τη χρήση του άρθρου 114 της ΣΛΕΕ ως νομικής βάσης για την EMFA, ιδίως τη σύνδεση μεταξύ της πρότασης και της εσωτερικής αγοράς, καθώς και την αρμοδιότητα της Ένωσης να νομοθετεί για όλα τα θέματα που καλύπτονται από την EMFA. Για τα θέματα αυτά ζητήθηκε η γνώμη της Νομικής Υπηρεσίας του Συμβουλίου (ΝΥΣ). Η ΝΥΣ εξετάζει επί του παρόντος την προτεινόμενη νομική βάση της EMFA.

2. Πεδίο εφαρμογής και ορισμοί

a) Σχέση με άλλες νομικές πράξεις

Αρκετά κράτη μέλη έθεσαν ερωτήματα σχετικά με την ακριβή σχέση μεταξύ των σχετικών διατάξεων της οδηγίας για τις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων (AVMSD, 2010/13/EE) και της EMFA, ιδίως στο πλαίσιο του άρθρου 1 παράγραφος 2 της EMFA, σύμφωνα με το οποίο η AVMSD δεν περιλαμβάνεται στον κατάλογο των νομοθετικών πράξεων που δεν θίγονται από την EMFA. Η EMFA θίγει την AVMSD, ιδίως με την τροποποίηση του άρθρου 30β σχετικά με τη σύσταση, τη σύνθεση και τα καθήκοντα της ομάδας των ευρωπαϊκών ρυθμιστικών αρχών για τις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων (ERGA). Η ΝΥΣ εξήγησε ότι, εκτός από την τροποποίηση του άρθρου 30β της AVMSD, η EMFA έχει επίσης αντίκτυπο σε άλλες διατάξεις της AVMSD σε σχέση με τις αρμοδιότητες των εθνικών ρυθμιστικών αρχών ή φορέων που αναφέρονται στο άρθρο 30 της AVMSD (βλ. ιδίως το άρθρο 7 παράγραφος 1, το άρθρο 7 παράγραφος 2, το άρθρο 13 παράγραφος 1, το άρθρο 13 παράγραφος 4 και το άρθρο 14 παράγραφος 1 της EMFA).

b) Ελάχιστο επίπεδο εναρμόνισης

Η EMFA ακολουθεί μια προσέγγιση ελάχιστης εναρμόνισης όσον αφορά ορισμένες πτυχές της εσωτερικής αγοράς υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης. Τα κράτη μέλη είναι ελεύθερα να θεσπίζουν λεπτομερέστερους κανόνες σε ορισμένους τομείς, όπως ορίζεται στο άρθρο 1 παράγραφος 3 της EMFA. Εν προκειμένω, ορισμένα κράτη μέλη θα προτιμούσαν να μην περιοριστεί αυτή η δυνατότητα στους τομείς που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3, αλλά θα ήθελαν τα κράτη μέλη να είναι σε θέση να θεσπίζουν λεπτομερέστερους κανόνες σε άλλους τομείς πολιτικής που καλύπτει η EMFA, π.χ. κρατική διαφήμιση. Ορισμένα κράτη μέλη πρότειναν επίσης να προστεθεί η διατύπωση «αυστηρότερους» στη διατύπωση «λεπτομερέστερους κανόνες», καθώς είναι της γνώμης ότι οι λεπτομερείς κανόνες ενδέχεται να μην σημαίνουν κατ' ανάγκη αυστηρότερους κανόνες.

c) Συντάκτης, συντακτική απόφαση, συντακτική ευθύνη

Το άρθρο 2 της EMFA περιέχει ορισμούς για τους όρους «συντάκτης», «συντακτική απόφαση» και «συντακτική ευθύνη». Οι τρεις αυτοί ορισμοί είναι αλληλένδετοι.

Αρκετά κράτη μέλη ζήτησαν διευκρινίσεις σχετικά με το ποιος καλύπτεται από τον ορισμό του «συντάκτη» και με το αν ο όρος αφορά μόνο αρχισυντάκτες ή και άλλους συντάκτες. Στην πρόταση, ο ορισμός της «συντακτικής ευθύνης» αναφέρεται στην «άσκηση αποτελεσματικού ελέγχου τόσο επί της επιλογής των προγραμμάτων ή των εκδόσεων Τύπου όσο και επί της οργάνωσής τους, για τους σκοπούς της παροχής υπηρεσίας μέσω ενημέρωσης».

d) Σοβαρό έγκλημα

Στο άρθρο 2 σημείο 17) της EMFA παρατίθεται κατάλογος αξιόποινων πράξεων που καλύπτονται από την έννοια του «σοβαρού εγκλήματος» για τους σκοπούς της πρότασης. Σε αυτόν αναφέρονται ορισμένες από τις αξιόποινες πράξεις που απαριθμούνται στο άρθρο 2 παράγραφος 2 της απόφασης-πλαισίου 2002/584/ΔΕΥ του Συμβουλίου για το ευρωπαϊκό ένταλμα σύλληψης και τις διαδικασίες παράδοσης μεταξύ των κρατών μελών. Ενώ ορισμένα κράτη μέλη ζήτησαν πληροφορίες έθεσαν ερωτήματα σχετικά με την επιλογή των αξιόποινων πράξεων που απαριθμούνται στον ορισμό και έκριναν ότι θα μπορούσε να διευρυνθεί, αρκετά άλλα κράτη μέλη έθεσαν το ζήτημα της επικουρικότητας δεδομένης της αλληλεπίδρασης με την εθνική ποινική διαδικασία.

3. Δικαιώματα των παρόχων υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης

Στο άρθρο 4 παράγραφος 2 της EMFA ορίζεται ότι τα κράτη μέλη πρέπει να σέβονται την ουσιαστική συντακτική ελευθερία των παρόχων υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης. Το εν λόγω άρθρο απαγορεύει επίσης την κράτηση, την επιβολή κυρώσεων, την υποκλοπή, την υποβολή σε παρακολούθηση, έρευνα ή κατάσχεση, ή την επιθεώρηση «παρόχων υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης ή, κατά περίπτωση, των μελών της οικογένειάς τους, των υπαλλήλων τους ή των μελών των οικογενειών των υπαλλήλων τους, ή των εταιρικών και ιδιωτικών χώρων τους, με την αιτιολογία ότι αρνούνται να αποκαλύψουν πληροφορίες σχετικά με τις πηγές τους, εκτός εάν αυτό δικαιολογείται από επιτακτική ανάγκη δημόσιου συμφέροντος». Επιπλέον, εισάγει περιορισμούς στην ανάπτυξη «κατασκοπευτικού λογισμικού σε οποιαδήποτε συσκευή ή μηχανή που χρησιμοποιείται από παρόχους υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης ή, κατά περίπτωση, από μέλη των οικογενειών τους ή από τους υπαλλήλους τους ή τα μέλη των οικογενειών των υπαλλήλων τους, εκτός εάν η ανάπτυξη δικαιολογείται για διάφορους λόγους», οι οποίοι απαριθμούνται εξαντλητικά στο άρθρο 4.

Ορισμένα κράτη μέλη έχουν εγείρει ερωτήματα σχετικά με την πιθανή σύγκρουση μεταξύ του άρθρου 4 παράγραφος στοιχείο γ) της EMFA και του αντίστοιχου εθνικού ποινικού δικαίου τους, υποδεικνύοντας, ως εκ τούτου, την ανάγκη για περαιτέρω εσωτερική εξέταση σε εθνικό επίπεδο.

Αρκετά κράτη μέλη τόνισαν ότι είναι αναγκαίο να αποσαφηνιστεί περαιτέρω το πεδίο εφαρμογής των όρων «υπάλληλοι» και «μέλη των οικογενειών» που περιέχονται στο άρθρο 4 παράγραφος 2 στοιχεία β) και γ) και στο άρθρο 4 παράγραφος 3 της EFMA, διότι δεν συμμετέχουν όλα αυτά τα άτομα σε δραστηριότητες που σχετίζονται με περιεχόμενο μέσων ενημέρωσης.

4. Καθήκοντα των παρόχων υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης που παρέχουν ειδησεογραφικό περιεχόμενο και περιεχόμενο επικαιρότητας

Το άρθρο 6 της EMFA επιβάλλει στους παρόχους υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης που παρέχουν ειδησεογραφικό περιεχόμενο και περιεχόμενο επικαιρότητας το καθήκον να καθιστούν εύκολα και άμεσα προσβάσιμες στους αποδέκτες των υπηρεσιών τους πληροφορίες σχετικά με το ιδιοκτησιακό καθεστώς τους, καθώς και να λαμβάνουν μέτρα τα οποία κρίνουν κατάλληλα για τη διασφάλιση της ανεξαρτησίας των επιμέρους συντακτικών αποφάσεων. Αρκετά κράτη μέλη ανέφεραν το γεγονός ότι μόνο οι πάροχοι υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης που παρέχουν ειδησεογραφικό περιεχόμενο και περιεχόμενο επικαιρότητας καλύπτονται ιδίως από το άρθρο 6 της EMFA, ζήτησαν δε διευκρινίσεις σχετικά με το ποιες οντότητες χαρακτηρίζονται ως πάροχοι υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης που παρέχουν ειδησεογραφικό περιεχόμενο και περιεχόμενο επικαιρότητας.

Όσον αφορά το άρθρο 6 παράγραφος 3 της EMFA, τα κράτη μέλη εξέτασαν τα υπέρ και τα κατά της θέσπισης εξαίρεσης για τις πολύ μικρές επιχειρήσεις κατά την έννοια του άρθρου 3 της οδηγίας 2013/34/ΕΕ. Αφενός, μια τέτοια εξαίρεση μπορεί να μειώσει τον διοικητικό φόρτο για τις πολύ μικρές επιχειρήσεις, αφετέρου όμως, εάν δεν προβλεφθεί εξαίρεση για τις πολύ μικρές επιχειρήσεις, θα αυξηθεί ο βαθμός διαφάνειας όσον αφορά το καθεστώς ιδιοκτησίας, καθώς και το επίπεδο συντακτικής ανεξαρτησίας, όλων των παρόχων υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης που παρέχουν ειδησεογραφικό περιεχόμενο και περιεχόμενο επικαιρότητας.

5. Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Υπηρεσιών Μέσων Ενημέρωσης

Με το άρθρο 8 της EMFA ιδρύεται το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Υπηρεσιών Μέσων Ενημέρωσης (στο εξής: συμβούλιο), το οποίο αντικαθιστά την ομάδα των ευρωπαϊκών ρυθμιστικών αρχών για τις υπηρεσίες οπτικοακουστικών μέσων (ERGA) που συστάθηκε με την AVMSD. Σύμφωνα με το άρθρο 9 της EMFA, το συμβούλιο πρέπει να ενεργεί με πλήρη ανεξαρτησία κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του ή την άσκηση των εξουσιών του. Αρκετά κράτη μέλη έθεσαν ερωτήματα σχετικά με την ανεξαρτησία του συμβουλίου, ιδίως σε σχέση με την Επιτροπή, υπό το πρίσμα του προτεινόμενου επιπέδου συμμετοχής της Επιτροπής σε ορισμένες περιπτώσεις, συμπεριλαμβανομένων των περιπτώσεων στις οποίες η απόφαση ή γνώμη του συμβουλίου λαμβάνεται ή εκδίδεται, αντίστοιχα, «σε συμφωνία με την Επιτροπή».

Όσον αφορά το άρθρο 12 της EMFA, αρκετά κράτη μέλη πρότειναν το κείμενο να αναφέρει ρητά ότι το συμβούλιο μπορεί να ενεργεί με δική του πρωτοβουλία.

6. Συντονισμός των μέτρων που αφορούν τους παρόχους υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης που είναι εγκατεστημένοι εκτός της Ένωσης

Σύμφωνα με το άρθρο 16 της EMFA, το συμβούλιο πρέπει να συντονίζει τα μέτρα των εθνικών ρυθμιστικών αρχών ή φορέων που σχετίζονται με τη διάδοση υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης που παρέχονται από τους εν λόγω παρόχους υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης, οι οποίοι είναι εγκατεστημένοι εκτός της Ένωσης, ή την πρόσβαση σ' αυτές, όταν οι εν λόγω υπηρεσίες μέσων ενημέρωσης «βλάπτουν ή ενέχουν σοβαρό και μείζονα κίνδυνο να βλάψουν τη δημόσια ασφάλεια και την άμυνα».

Στο πλαίσιο αυτό, τα κράτη μέλη συζήτησαν τις πρακτικές πτυχές των συντονισμένων δράσεων μεταξύ των εθνικών ρυθμιστικών αρχών και τη σχέση μεταξύ του άρθρου 16 της EMFA και των πρόσφατων κυρώσεων στα μέσα ενημέρωσης που επιβλήθηκαν από το Συμβούλιο δυνάμει διαφορετικής νομικής βάσης. Ορισμένα κράτη μέλη ζήτησαν περαιτέρω διευκρινίσεις σχετικά με τις διαδικασίες συντονισμού και το πεδίο εφαρμογής των μέτρων που μπορούν να ληφθούν. Ο όρος «κίνδυνος για τη δημόσια ασφάλεια και άμυνα» εγείρει επίσης ερωτήματα και ορισμένα κράτη μέλη ζητούν διευκρινίσεις.

7. Κατανομή κρατικής διαφήμισης

Το άρθρο 24 παράγραφος 2 ορίζει ότι «οι δημόσιες αρχές, συμπεριλαμβανομένων των εθνικών, ομοσπονδιακών ή περιφερειακών κυβερνήσεων, των ρυθμιστικών αρχών ή φορέων, καθώς και των κρατικών επιχειρήσεων ή άλλων κρατικά ελεγχόμενων οντοτήτων σε εθνικό ή περιφερειακό επίπεδο, ή των τοπικών κυβερνήσεων εδαφικών οντοτήτων με πληθυσμό άνω του 1 εκατομμυρίου κατοίκων», πρέπει, μεταξύ άλλων, να δημοσιοποιούν πληροφορίες σχετικά με τις διαφημιστικές δαπάνες τους που κατανέμονται σε παρόχους υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης. Πραγματοποιήθηκε συζήτηση σχετικά με τον διοικητικό φόρτο που προκύπτει από αυτό το κατώτατο όριο. Αρκετά κράτη μέλη εξέφρασαν την άποψη ότι, για λόγους αυξημένης διαφάνειας, το κατώτατο όριο του 1 εκατομμυρίου κατοίκων θα πρέπει να απαλειφθεί παντελώς ή να μειωθεί.